Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

БУРЯТ-МОНГОЛЬСКАЯ

Автономная Социалистическая Советская

РЕСПУБЛИКА.

ОЧЕРКИ и ОТЧЕТЫ.

1923-1924

Инв. 4484

Улан-Удэнское Педагогическое Училище
Библиотека
Инв. №

Республиканская библиотека
им. М. Горького
Бур.АССР, г. Улан-Удэ
359499

Издание Госплана Б.-М. А. С. С. Р.

г. Верхнеудинск,

1925 г.

Бурлит № 95. Гостипография Б.И.К.П.Т. № 310—900—25.

СОДЕРЖАНИЕ.

1. Краткий исторический очерк образования Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики 1

2. Естествено-географический и экономический очерк Буррес-публики 19

3. Государственное устройство Б.-М.А.С.С.Р и органы Управления. 50

4. Госплан и хозяйственно-плановая работа 67

5. Финансы 83

6. Сельское и лесное хозяйство 137

7. Промышленность 173

8. Горное дело 184

9. Внутренная торговля 189

10. Коммунальное хозяйство 211

11. Верхнеудинское отделение Госбанка 217

12. Верхнеудинское отделение Дальбанка 220

13. Сельско-хозяйственный кредит 222

14. Буртрах 235

15. Таможня 239

16. Местные пути сообщения 241

17. Труд и организация труда 249

18. Профессиональные организации 260

19. Народное просвещение 268

20. Здравоохранение 293

21. Суд и прокуратура 318

22. Рабоче-крестьянская инспекция 327

23. Административное Управление и Милиция 334

24. Центральное Архивное Управление 343

25. Государственная статистика 346

ПРИЛОЖЕНИЕ:

26. Кооперация в Бурреспублике 354

Краткий исторический очерк образования Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

I.

До советизации Дальнего Востока бурят-монгольский народ оставался раз единенным. Это раз'единение выражалось в наличии двух бурят-монгольских автономных областей—РСФСР и ДВР. При этом вопрос об организации их был разрешен не в одинаковой форме. В то время как в РСФСР принцип административно-территориальной автономии был проведен полностью, в ДВР, благодаря наличию там т. н. демократических принципов, административно-территориальная автономия не могла быть осуществлена по советскому принципу. Бурят-Монгольская Автономная Область б. ДВР представляла из себя экстерриториальную единицу, не имея округленной и целостной территории не только в областном, но и в аймачном масштабе: она включала в себя исключительно бурят-монгольское население, чрезвычайно разбросанное по всему обширному Забайкалью, начиная от далекого Баргузина—на севере, до Маньчжурии и Чикоя—на юге и юго-востоке.

Если такое раз'единенное существование бурят монгол оправдывалось наличием и неизбежностью существования буфера—ДВР, то с момента советизации Дальнего Востока, естественно, бурят-монгольский народ стал перед вопросом, как быть дальше. Нужно сказать, что бурят монгольская трудовая масса великолепно понимала сущность, роль и значение ДВР как буфера; поэтому вполне понятен тот энтузиазм и активность, которые выявились тогда в массе в связи с победой красной армии и вслед за тем советизацией Дальвостока. Этот энтузиазм в первую очередь вылился в требовании об'единения двух раз'единенных Автономных Областей. Если принять во внимание, что в прошлом бурят-монголы выступали всегда единым фронтом на общественной арене, что ни один более или менее крупный вопрос обще национального значения не разрешался бурят-монгольской общественностью вне согласованных действий, то станет понятным констатируемое выше настроение бурят-монгольских масс. Особенно активно проявляло себя население Автообласти ДВР.

Вполне понятно, что это настроение должно было быть учтено прежде всего руководящими органами Бурятии. Нужно было немедленно поставить в известность об этом центр и принять решительные меры, которые обеспечивали бы в будущем успешное проведение советской и партийной работы среди широких масс, особенно среди забайкальцев. К таким мероприятиям относился вопрос об об'единении Автономных областей, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

При практическом разрешении вопроса перед Бурисполкомом и Буробкомом РКП встал целый ряд сложнейших и серьезнейших вопросов. Прежде всего был выдвинут вопрос о возможности слияния двух областей по территориальным условиям и в связи с этим о целесообразности существования Буробласти б. ДВР, как самостоятельной административно-хозяйственной единицы. Вторым весьма сложным вопросом являлся вопрос об установлении сплошной и целостной территории, которая должна уничтожить существующую черезполосицу в Авто-области б. ДВР. В этом отношении Автономная Область РСФСР составляла исключение, ибо ее территория была более или менее компактной и не требовала большой перекройки, за исключением некоторых исправлений в пограничных частях. Третьим вопросом и основным выдвигался вопрос о формах об'единения: Автономная Область или Республика?

Вопрос о возможности об'единения по территориальному признаку потребовал тщательной предварительной проработки. После детального изучения всей территории Бурятии Буробком РКП и Бурисполком пришли к твердому убеждению, что создание единой территории не может быть достигнуто без включения в бурятские аймаки русского населения, вкрапленного среди бурятских улусов и, наоборот, исключения, т. е. отнесения к русским уездам, бурятских улусов, оторванных от наиболее плотно населенных бурятских пунктов. Отсутствие в прошлом землеустроительных работ в большей части Автообласти ДВР, а следовательно отсутствие каких либо учетных и плановых материалов в области землепользования—с одной стороны, и необходимость согласования всех вопросов с соответствующими органами власти как областного, так и губернского масштабов—с другой—ставила руководящие органы Бурятии в весьма затруднительное положение и требовала максимума осторожности и внимания.

По вопросу об обособленном существовании Автообласти б. ДВР не могло быть двух мнений. В условиях бурят-монгольской действительности говорить о параллельном существовании двух равнозначащих административно-хозяйственных единиц было совершенно недопустимо ни с точки зрения государственной целесообразности, ни с точки зрения экономии средств и сил, и, наконец, такое положение не отвечало бы основным принципам национального самоопределения. Если посмотреть с точки зрения фактического положения дел в существующих Автономных Областях, то нужно было констатировать, что в то время как Автообласть РСФСР имела мощный и укрепившейся советский и партийный аппараты, годовой опыт успешной работы по административно-хозяйственному строительству, Автообласть б. ДВР представляла из себя слабую, молодую и недостаточно укрепившуюся организацию. Не было сомнения в том, что с теми громадными заданиями, которые будут исходить из Советского Центра, аппарат Буробласти б. ДВР не будет в состоянии справиться, и потребуется не только его усиление, но и создание и организация новых органов. Поэтому с точки зрения успешного проведения заданий Центра и успешной советизации Буроб-

ласти б. ДВР необходимо было признать единственно целесообразным немедленное слияние двух Автономных Областей. Слияние должно было сконцентрировать культурные силы Бурятии, сэкономить ограниченные средства как в общереспубликанском, так в местном масштабах, и создать единство действия и руководства, как говорилось нами тогда в докладной записке, представленной нами в Центр. Никакое культурно-национальное возрождение бурят-монгольского народа не мыслимо вне слияния, т. е. единства действия и совместного сотрудничества бурят-монгол забайкальцев и иркутян; обе части Бурятии себя друг друга великолепно дополняют, говорилось нами в Центре, когда мы доказывали необходимость объединения Западная часть Бурятии как наиболее европеизировавшаяся и советизировавшаяся часть, несет с собой все преимущества европейской науки, советской традиции, стратегию и тактику компартии, а восточная часть Бурятии, далеко опередившая западников в области усвоения монгольской литературы, сохранения национальной самобытности и культуры и связей с Востоком, несет с собой все преимущества культурно-национального творчества и возрождения. Так мы аргументировали наше мнение о слиянии. Создается таким образом смычка не только в области экономического развития, но и культурно-национального и политического возрождения бурят-монгольской нации в целом—дополняли мы, когда возражали противникам объединения. Мы полагаем, что наши слова оправдались полностью — тому свидетель результат нашей годичной работы. Лучшей судьей оказалась сама жизнь.

Приведенные выше доводы, доказывающие возможность создания единой территории в Бурятии и необходимость слияния двух Автообластей в одну административно-хозяйственную единицу, освещают вопрос с экономической, культурно—национальной и практической целесообразности и выгодности. Вопрос о форме автономного существования при объединении и месте в общей системе Российской Федерации (взаимоотношения с центральными и областными органами власти) был подвергнут в нашей среде также детальному и внимательному изучению и подвергнут анализу со всех точек зрения и, в особенности, с политической.

Практика советской власти в области осуществления национальной политики давала нам три наиболее характерные формы автономного существования народностей СССР. Эти формы следующие: 1) Независимые Советские Республики, входившие в общую федерацию на основах договора; 2) Автономные Социалистические Советские Республики и 3) Автономные Области. Учитывая опыт советского строительства в автономных областях и республиках, образованных РСФСР, и рассматривая его с точки зрения применения к бурят монгольской действительности, мы находили наиболее приемлемым для бурят-монголов национальное самоопределение в форме Автономной Социалистической Советской Республики. Основной предпосылкой организации бурят-монголь-

ской Республики, а не Области, являлся прежде всего политический момент. В докладной записке составленной тогда Буробкомом РКП и Бурисполкомом было сказано следующее:

«Территориальное соседство Бурятии с Монголией, общность национальной культуры и племенное единство обоих народов (бурят монголов и халха монголов) требует проявления максимума внимания и осторожности со стороны центра при разрешении бурят-монгольского вопроса. В частности права Автономной Социалистической Советской Республики, предоставленные бурят-монгольскому народу, как наиболее передовой и культурной части монгольских племен, гарантируют наилучшую возможность проникновения идей соввласти и компартии в Монголию, что в результате будет иметь громадное значение как фактор дальнейшего революционизирования всего Дальнего Востока.

Один только факт существования автономных областей имел в прошлом весьма важное значение в деле революционизирования Внешней Монголии и ликвидации белобандитизма, сконцентрировавшегося в 1920—21 г. г. в пограничной Монголии. Общеизвестно, что в деле строительства освобожденной Монголии принимают активное участие бурят-монгольские общественные деятели. Ни один крупный факт в истории последних лет Внешней Монголии не проходит без активного участия представителей Бурятии.

С точки зрения самой бурят монгольской массы, особенно части, находящейся в советизированном Буфере, об'единение ее в форме самостоятельной Автономной Республики будет иметь колоссальное политическое значение. Нам, работникам мест, хорошо знакомым с настроением мест, это особенно важно, и этот момент мы должны использовать в практической работе. С одной стороны организация Республики, создавая благоприятную почву для советизации Забайкалья, в то же время даст бурят-монгольским партийным и советским организациям большую возможность в деле планомерной и целесообразной борьбы с засилием ламаизма, кулачества и ноенства, особенно в восточной части Бурятии, где отсталая бурят-монгольская масса, не в пример западной части, находится, до сих пор под реакционным влиянием последних, а с другой—явится в глазах родственной Бурятии заграничной азиатской народной массы наглядным показателем того истинно революционного курса в национально-колониальном вопросе, какой Советская Россия проводит у себя дома.

С точки зрения хозяйственной целесообразности организация Автономной Республики не может встретить возражений. Наличие у бурят-монголов своеобразного хозяйственного уклада и национальных особенностей требует создания таких условий, которые обеспечивали бы возможно точный учет всех этих особенностей и успешное применение на практике соответствующих методов работы, направленных к скорейшему хозяйственному возрождению бурят монгольского народа, т. е. к ликвидации существующего национального неравенства в области хо-

зяйственных и культурных преуспеяний. Это положение возможно лишь при условии предоставления бурят-монголам самостоятельного существования в форме Автономной Республики.

Положительная сторона организация Бурреспублики заключается не только в вышеизложенном. Отнюдь не меньшее значение такая форма об'единения бурят-монгольского народа будет иметь и в смысле установления правильного подхода к урегулированию земельного вопроса и ликвидации национального антагонизма, особенно в Забайкалье, в пределах бывшей ДВР. Земельный вопрос здесь стоит крайне остро, что дает весьма благоприятную почву для проявления национальной розни между русским—крестьянским (преимущественно старообрядческим) и бурят-монгольским населением, где планомерных землеустроительных работ не производилось и явление черезполосицы постоянно дает себя чувствовать. Применявшаяся Правительством ДВР практика посылки на места чрезвычайных земельных Комиссий, составленных на паритетных началах, по существу далекая от какого либо общего решения вопроса, в конечном счете создавала только лишнюю волокиту и способствовала лишь накоплению недовольства населения как с той, так и другой стороны Нет сомнения, что с советизацией Забайкалья отношение к таким явлениям, как национальный антагонизм, должно быть коренным образом изжито. Достичь этого возможно лишь урегулированием земельных отношений путем решительного и последовательного проведения землеустроительных работ.

Достаточно авторитетно и об'ективно, с учетом всех многообразных мотивов, ликвидация существующей земельной неурядицы и питаемого ею национального антагонизма, может быть проведена только Центром, что устранит возможность подхода к вопросу с точки зрения интересов местной колокольни А раз так, то организация Автономной Области, подчиненной краевому органу, в данном случае должна быть признана неприемлемой; наиболее целесообразным типом организации будет Автономная Республика, непосредственно подчиненная Центру. При этом эта Республика никоим образом не должна строиться на практиковавшемся в ДВР принципе национального обособления Бурят-монгольского населения. Этот вредный принцип лишь способствует тому, что случайные земельные споры целиком переносятся на почву национальной розни. Организация Бурреспублики по территориальному признаку, локализуя земельные споры внутри Республики, скорее поможет обоим группам населения (русской и бурятской) прийти к взаимному компромиссу, встать на классовую точку зрения, что окончательно устранит существующий национальный антагонизм.

Опасаться при этом «сепаратизма», «национализма», «засилья бурят» в проэктируемой Бурреспублике, конечно, не приходится. За год существования Буравтообласти РСФСР Бурят-Монгольская коммунистическая организация наглядно доказала, что она вполне может не только руководить и фактически контролировать всю работу административного аппарата, но и строго выдерживать определенную линию поли-

тического курса, не допуская выявления в какой либо области националистических или иных реакционных тенденций. Нет также достаточных оснований полагать, что Бурреспублика не сможет найти среди своего бурят-монгольского населения достаточного количества партийных и культурных сил для самообслуживания. Не будет преувеличением утверждать, что среди бурят-монгол процентное отношение партийных и более или менее квалифицированных сил к общей массе населения значительно выше, чем у какой либо другой туземной народности Сибири, и если эти силы в самый трудный организационный период смогли найтись для политической и культурной работы заграницей, в Монголии, то тем более они найдутся для работы у себя дома».

Таковы были доводы и мотивы, которые проводились нами в защиту самостоятоятельной Республики. Мы считаем абсолютно бесспорной необходимость об'единения существующих до сих пор двух Автономных Областей в одно целое и высказываемся за организацию Автономной Бурят Монгольской Социалистической Советской Республики,— говорилось в конце докладной записки.

Кратко наши доводы были формулированы следующим образом:

1) Образование Бурят · Монгольской Республики, внешне являясь демонстрацией советских принципов решения национально-колониального вопроса и политически импонируя всему Монголо-Тибетскому миру, явится большим плюсом для усиления советской внешней политики на Дальнем Востоке и в Центральной Азии

2) В области внутренней политики, этот акт, нейтрализуя реакционно националистическую агитацию ламства, кулачества и ноенства, создаст действительно благоприятную обстановку и широкую возможность для экономического, культурно национального и политического возрождения бурят-монгольского народа.

3. В) деле изживания национального антагонизма между русскими и бурят-монгольским населением, питаемого главным образом вопросами земельной неурядицы, и правильного урегулирования этой последней, а также внедрения классового мировоззрения и действительного воспитания массы в духе интернациональной классовой идеологии, эта форма автономии даст максимум возможностей и гарантирует в основном успех советской и партийной работы.

Вопрос об организации советского аппарата в новой Республике нам представлялся тогда в следующем виде: органы (отделы) Буриспoлкома Автообласти РСФСР должны быть реорганизованы в соответствующие наркоматы а аппарат самого Буриспoлкома реорганизован в аппарат Совнаркома и ЦИК Республики. Губернскихорганов в Республике не должно быть Центральные органы Бурсеспублики должны сноситься с аймачными органами непосредственно, при реорганизации отделов в Наркоматы не потребуется значительных расширений. Следовательно практически вопрос о создании аппарата будущей Республики обстоял довольно просто. Потребуется лишь декретирование Бурреспублики в определенных границах, установление точных взаимоотношений с цент-

ральными и областными органами власти. Конкретно мы мыслили организацию Бурреспублики аналогично Башкирской или Татарской. Проект декрета, к сожалению не мог быть также нами разработан, впредь до окончательного определения границ будущей Республики. И для того, чтобы можно было приступить к разработке и подготовке всех вопросов, связанных с организацией Бурят-Монгольской Республике, необходимо было прежде всего получить принципиальное согласие по этому вопросу Центра.

Поэтому нами были перед Москвой и Областными органами выдвинуты следующие конкретные предложения:

1) Признать своевременным и необходимым организацию на территории бурят-монголов Восточной Сибири единого государственного образования—Бурят Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики (по типу Башкирской или Татарской).

2) Поручить Сибревкому и Дальревкому установить совместно с Бурисполкомом границы проектируемой Республики и разработать проект основного декрета об организации Бурреспублики

3) Ввиду того, что организация Бурреспублики не может быть проведена в ближайшее время, и учитывая слабость Советского аппарата в Буробласти б. ДВР, признать необходимым немедленное распространение власти Бурисполкома на Буробласть б. ДВР в границах, в которых Автообласть была осуществлена Правительством ДВР.

Так был нами разработан вопрос об сбразовании Бурреспублики—пока что в порядке постановки вопроса перед Центром Это было в начале декабря 1922 года, когда советизация Дальнего Востока начала проводиться уже во всех областях жизни. Теперь посмотрим как отнеслись к нашему предложению Центральные органы власти РСФСР и областные учреждения.

II.

Наши докладные записки с приложением всех необходимых статистических и картографических материалов были представлены в ВЦИК, Наркоминдел, Наркомнац, Дальревком и Сибревком. Предварительное рассмотрение вопроса как раз было приурочено к приезду делегатов на X й Всероссийский с'езд Советов, когда впервые был представлен на с'езде недавно ставший на путь советизации Дальний Восток. Это предварительное рассмотрение вопроса состоялось в Малой Коллегии Наркомнаца 20-го декабря 1922 года на специально созванном заседании. Коллегия Наркомнаца, заслушав доклад представителя Бурят Монгольского народа по вопросу об об'единении двух параллельно существующих бурят монгольских автономных Областей в одну автономную единицу, постановила: «Признать целесообразным об'единение двух областей при наличии согласия мест. Вопросы территориальные и о формах об'единения разработать комиссии в составе т. т. *Цинтера, Павловича, Архипчеева и Урбанова*, при участии представителей Сибревкома и Дальревкома».

Названная Комиссия в своем заседании от 2-го января 1923 года при участии тов. *Янсона Я.* (члена Дальревкома), *Боровинского* (председателя Центральной зем. комиссии Дальревкома), *Малышева* (делегата X-го съезда Советов от Забайкальской Губернии) и *Смолина* (делегата от Прибайкальской Губернии) вынесла следующее постановление «1) Признать целесообразным и необходимым об'единение Бурят-Монгольских Областей РСФСР и б. ДВР в одну административную единицу с одним центром; 2) Поручить представителям обоих бурят-монгольских областей совместно с заинтересованными сторонами разработать на месте конкретный план этого об'единения и представить таковой на утверждение в Центр; 3) Учесть при выработке плана всю сложность экономической обстановки, вытекающей из различного хозяйственного уклада Иркутской губернии и быв. ДВР; 4) Учесть при установлении окончательных границ новой области и отнесении к ней или к соседней русской административной единице того или иного района с русским или бурят-монгольским населением сложность земельных отношений между этим населением и проявить максимальную осторожность в этом отношении».

Вопрос о форме об'единения, как вопрос чрезвычайно сложный и ответственный, Комиссией и Коллегией Наркомнаца был оставлен открытым, впредь до согласования его с заинтересованными органами власти. Точка зрения Наркоминдела на бурят-монгольский вопрос через некоторое время была уже выявлена. В своем отношении, адресованном Наркомнацу от 10-го января 1923 года Наркоминдел заявил следующее: «Образование Автономной Республики бурят монгол должно явиться действительным исключительным фактом особого культурного, экономического и политического влияния на народы Дальнего Востока, родственные русским бурято-монголам в смысле усиления их политических симпатий к Советской России и экономических отношений». Характерно отметить, что это был первый голос за Бурят-Монгольскую Республику. Для нас, работников Бурятии, особенно было ценно это признание, как признание исходящее от авторитетнейшего органа РСФСР. Мы были убеждены, что точка зрения Наркоминдела в конечном итоге, и несомненно, возмет верх, и бурят-монгольский народ получит Республику.

В дальнейшем надлежало согласовать все вопросы с краевыми органами—Сибревкомом и Дальревкомом. Так как составленный нами примерный набросок будущей границы Республики не был совершенно проработан в краевых органах, пришлось, после получения принципиального согласия Центра на об'единение, приступить к более подробной проработке материала, на предмет представления его в Дальревком и Сибревком, как твердо выявленное наше мнение. На это потребовалось несколько месяцев работы. Составление окончательного проекта границ будущей Республики было связано с ликвидацией Прибайкальской губернии, большая часть которой должна была войти по нашему проекту в Бурреспублику. Этот вопрос был наиболее сложным и со стороны Прибгубисполкома не мог не встретить критического отношения. К т

му же в этот самый момент Дальревкомом прорабатывался вопрос о новом административном районировании всего Дальвостока, в связи с советизацией. Было предположено организовать т. н. Бурятскую губернию, вместо Автообласти, а также ликвидировать Прибгубернию, передав часть ея территории Забайкальской губернии, в качестве самостоятельного уезда, а другую часть включить в проектируемую Бурят-Монгольскую губернию. Это обстоятельство еще больше осложнило работу и затягивало согласование нашего вопроса. Проект границ, выдвигаемый Дальревкомом, по выделению Бурятской губернии, для нас был не приемлем, тем более, что составители проэкта тогда не имели и не могли иметь ввиду организацию Бурреспублики. Мы составили свой проэкт, разработанный с точки зрения необходимости об'единения Автономных Областей и организации Бурреспублики. Основным вопросом, который мог вызвать споры—это был вопрос о включении в Бурреспублику г. Верхнеудинска, как будущего Центра Республики, с прилегающим к нему семейским крестьянством, живущим более или менее компактной массой, и г. Троицкосавска с населенными пунктами—Кяхтой и Усть-Кяхтой.

В докладной записке, разработанной нами по вопросу об установлении границ Бурреспублики, говорилось:

«Основным вопросом, возникающим, при установлении границ будущей Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики является вопрос о проложении границ таким образом, чтобы вся Республика была по возможности замкнута в одной сплошной территории. Но, ввиду чрезвычайной разбросанности территории бурят-монгольского населения, об осуществлении полностью этого принципа, безусловно, говорить не приходится Поэтому, наряду с стремлением создания наиболее компактной (сплошной) территории в республиканском масштабе, мы вместе с тем, должны признать необходимым создание отдельных оторванных от основного массива аймачных территорий.

Вторым чрезвычайно важным и основным вопросом является вопрос об установлении административно-хозяйственного Центра Республики. Этот вопрос принимает сугубо важное з н а ч е н и е именно теперь при об'единении 2-х Автономных Областей и организации Республики. В данный момент Автономные Области, как РСФСР, так и б. ДВР, не имеют своих административно хозяйственных центров, и областные их учреждения расположены на территории первый Иркутской губернии (в гор. Иркутске), а второй Забайкальской губернии (в гор. Чите). Такое положение безусловно не может считаться нормальным и во что бы то не стало должно быть ликвидировано при об'единении 2-х Автономных Областей и организации Республики.

Единственным центральным пунктом, могущим быть действительно административно-хозяйственным Центром, куда тяготеет все население двух Автономных Областей, является г. Верхнеудинск.

Гор. Верхнеудинск, будучи расположен на линии жел. дор. между двумя крупными торгово-промышленными центрами—г. Иркутском и г. Читой, а также на большом караванном пути из Монголии (Урги), будет являться наилучшей резиденцией Бурят-Монгольской Советской Республики. Поэтому, отнесение его с прилегающим к нему русским населением (волостями) к Бурреспублике надлежит признать делом чрезвычайной важности и подлежащим разрешению, безусловно, в положительном смысле.

Другим наиболее населенным пунктом, подлежащим безусловному отнесению к Бурреспублике, является гор. Троицкосавск с прилегающими к нему населенными пунктами—Кяхтой и Усть-Кяхтой. Троицкосавск—заштатный пограничный город, куда экономически тяготеет все пограничное население Чикойского и Селенгинского Аймака».

Разработанный нами на основе вышеизложенного проект границ, как первоначальный набросок, предусматривал в составе Республики всего населения—349938 человек, из которых бурят монголы составляли—237.015 чел. (60%), русские и прочие национальноста—157 923 чел. (40%). Вопрос о включении в состав Бурреспублики семейского крестьянства, составлявшего около 70.000 человек, был оставлен открытым впредь до получения более полных материалов и согласования с Прибгубисполкомом. Кроме того этот вопрос был связан с проэктом ликвидации Прибгубернии. К марту месяца 1923 года все вопросы об установлении границ будущей Республики нами были проработаны и представлены на согласование в краевые органы Сибири и Дальнего Востока.

Нужно здесь отметить, что мнения указанных краевых органов по вопросу об образовании Бурреспублики, в тот момент еще не были выявлены. Для них этот вопрос был новым, особенно для Дальне-Восточных организаций. Поэтому они должны были подойти к разрешению его с точки зрения не только установления границ, но принципиальной постановки вопроса.

Кроме того выдвинутый нами проэкт границ затрагивал интересы не только соседних смежных губерний – Забайкальской и Иркутской, но предусмаривал ликвидацию Прибгубернии, ввиду предполагаемого отнесения большей части ее территории к Бурреспублике. Все это вместе взятое заставляло краевые органы относиться к нашему вопросу чрезвычайно внимательно и осторожно. Поэтому они не могли окончательно разрешить вопроса при первом представлении нами материалов.

В первых числах марта Областными органами Дальвостока была создана специальная комиссия по рассмотрению нашего вопроса. Комиссия в заседании своем от 13 марта, после детального рассмотрения вопроса, вынесла следующее постановление:

а) Признать в данное время об'единение Иркутских и Забайкальских бурят-монголов и создание Бурреспублики практически не возможным;

б) Недостаточна проработка вопроса о точном количестве бурятского и русского населения в предполагаемой Автономной Республике: отсутствие точной статистики, а также отсутствие размеров территории этой Республики;

в) Необходимо точно изучить вопрос о взаимоотношениях бурятского и русского населения на Дальнем Востоке и в первую очередь в районах землепользования нужно установить точное количество русского и бурятского населения и количество земли, которой владеет русское и бурятское население".

Постановление Комиссии было санкционировано соответствующими органами.

Со стороны Сибирских Краевых Органов запроэктированные нами границы Бурреспублики не требовали особенно тщательной проработки, ибо наш проект вносил лишь незначительные изменения в существовавшие тогда границы Автообласти РСФСР. В принципе все Сибирские органы отнеслись положительно к об'единению автообластей, но, принимая во внимание постановление Дальне-Восточных организаций о недостаточной проработанности вопроса в отношении территории, высказались за несвоевременность практического разрешения. Это было 31 марта 1923 года.

Таким образом мнения краевых органов Дальвостока и Сибири были выявлены. В дальнейшем вопрос был перенесен на разрешение Центра. Ввиду того, что мнения всех заинтересованных Наркоматов также уже были известны, вопрос был представлен непосредственно на разрешение ВЦИК. Президиум ВЦИК на заседании от 30-го мая 1923 года вынес следующее постановление: „1) Об'единить в одну Бурят-Монгольскую Социалистическую Советскую Республику Автономные Области Бурят-Монгол Сибири и Дальнего Востока с центром в гор. Верхнеудинске; 2) Специальная Комиссия должна представить на утверждение ВЦИК границы новой Республики к первому августа; 3) До созыва 1 го С'езда Советов полнота власти в новой Республике предоставляется Ревкому".

Через две недели после детальной дополнительной проработки вопроса Президиум ВЦИК, в развитие указанного выше своего постановления, вынес второе постановление от 13-го июня, которое гласит:

„1) Считать административным центром Автономной Соц. Сов. Республики Бурят-Монгол город *Верхнеудинск*.

2) Поручить специальной Комиссии в составе по одному представителю от: а) Сибревкома, б) Дальревкома, в) Автономной Области Бурят-Монгол Сибири и г) Автономной Области Бурят-Монгол Дальнего Востока, под председательством представителя Наркомнаца, определить точные границы образуемой Республики Бурят-Монгол и представить проэкт этих границ на утверждение ВЦИК не позже 1-го августа с. г.

3) Положить в основу работы, означенной в предыдущей статье Комиссии проект, выработанный Обл. Исполкомом и Обл. Ревкомом Бурят-Монгольских Автономных Областей.

4) Впредь до созыва 1-го С'езда Советов Авт. Соц. Сов Республики Бурят-Монгол всю полноту власти в об'единенных Автономных Областях бурят монгол предоставить Революционному Комитету Автономной Социалистической Советской Республики бурят-монгол, образуемому ВЦИК и непосредственно с ним связанному.

5) Возложить на Ревком Автономной Социалистической Советской Республики бурят-монгол обязанность приступить к организации центральных органов управления Республики и созвать 1-й С'езд Советов Автономной Социалистической Советской Республики бурят-монгол.

6) Поручить Комиссии в составе: т. т. *Сапронова*, *Белобородова*, *Клингера* и *Серафимова* выработать проэкт положения по Автономной Социалистической Советской Республике бурят монгол, как составной части РСФСР, в соответствии с постановлением Президиума ВЦИК от 30-го мая с. г. и с настоящим постановлением и представить этот проэкт на утверждение Президиума ВЦИК».

Этим постановлением завершается второй период строительства Бурреспублики.

III.

Третий период строительства является наиболее ответственным и трудным. Этот период мы характеризуем, как период практического строительства Бурреспублики. Определение точных границ Республики было делом нелегким. Все заинтересованные губернии и органы к этому времени успели в достаточной мере ознакомиться с выдвинутым нами проэктом и пред'явили свои требования. Иркутский Губисполком выдвинул новый проэкт границ, который предусматривал ликвидацию Аларского аймака и отнесение его отдельных частей к прилегающим уездам Иргубернии. Существенные изменения вносились также в отношении Эхирит-Булагатского аймака. Иргубисполком настаивал на передаче «Колонизационного» фонда по р Куленге в количестве 35 переселенческих участков. А взамен всего этого предлагал нам принять в Бурреспублику Кабанский уезд с прилегающим к оз. Байкалу районом—ст. Слюдянка и Култук. Остальные изменения были незначительны. Забайкальский Губисполком также не согласился с нашим проэктом и пред'явил претензию на Баунтовский золотопромышленный район, Чикойский аймак и гор. Троицкосавск с прилегающим пунктами—Кяхтой и Усть-Кяхтой.

Все эти требования вносили существенные изменения и мы с ними не могли согласиться. Завязалась длительная переписка и переговоры между заинтересованными учреждениями Соглашения не было достигнуто. Вопрос был перенесен на разрешение Комиссии, специально созданной согласно приведенного выше постановления ВЦИК.

Так было в отношении установления точных границ Республики.

Вопросы организации Революционного Комитета и передачи ему всей полноты власти, а также организации центральных органов управления и созыва с'езда советов Бурреспублики, как вопросы подлежащие немедленному выполнению, при практическом осуществлении, потребовали много времени. как связанные с необходимостью учета всей той сложной конкретной действительности, которая была тогда на лицо в об единенных Автономных Областях. После детального обсуждения всех вопросов на особом совещании, созванном из представителей руководящих органов двух Автономных областей, было решено создать Революционный Комитет в порядке местной инициативы и с первого августа всю полноту власти передать последнему. Ревком Бурреспублики был сконструирован в следующем составе: Председатель *М. Н. Ербанов*, Зам. Председателя *М. Н. Амагаев*, члены: *М. Д. Берман*, *В. П. Трубачеев* и *Б. Б. Барадин*. Двадцать четвертого июля 1923 года была нами послана в ВЦИК и ЦКРКП следующая телеграмма:

«Бурисполком *Сибири* и Бурревком Дальвостока на основании постановления ВЦИК от 30 го мая и 13-го июня, принимая во внимание необходимость единого руководящего центра в деле подготовки будущему бюджетному году, разработки планов работ, составления местного и государственного бюджетов, также экономии средств и сил путем об'единения областных органов управления и устранения двойного со подчинения, постановили:1) всю полноту власти на территории об'единенных в Республику областей передать первого августа Ревкому Бурреспублики, к каковому времени последний опубликовывает специальную декларацию к населению областей; 2) областные органы управления Автообластей с момента передачи власти Ревкому реорганизуются в Наркоматы; 3) Ревком Бурреспублики сохраняет тесную деловую связь с Сибревкомом и Дальревкомом путем непосредственных сношений с последними, Наркоматы же Бурреспублики сносятся с Краевыми органами только через Ревком Республики и 4) все прежде изданные постановления Сибревкома и Дальревкома сохраняют силу на территории Бурреспублики впредь до пересмотра их Ревкомом Бурреспублики и отмены Центром ходатайству последнего. Просим телеграфно санкционировать постановление».

Через несколько дней уже был получен телеграфный ответ от ВЦИК и ЦКРКП об утверждении нашего постановления и были даны соответствующие директивы краевым органам Дальревкому и Сибревкому. Ревком Бурреспублики был утвержден Президиумом ВЦИК 1-го августа 1923 года в указанном нами составе. Насколько серьезная и ответственная работа возлагалась на Революционный Комитет, видно из той декларации—обращения к населению, которая им была выпущена 1-го августа 1923 года. Это обращение говорит следующее:

«Волею исторических судеб бурят-монгольский народ вынужден был до сего времени отказаться от полного осуществления предостав-

ленных ему Рабоче-Крестьянским Правительством прав Это обстоятельство, вызванное наличием особых внутренних и внешних взаимоотношений РСФСР на Дальнем Востоке, задержало об'единение двух автономных областей до самого последнего момента.

Только теперь, с ликвидацией белогвардейских отрядов и сокрушением интервенции на Дальнем Востоке, Бурят-Монгольский народ получил возможность полного завершения своего автономного бытия в форме самостоятельной *Автономной Социалистической Советской Республики*.

В данный момент *Бурят Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика* образована лишь из территорий Бурят Монгольских Автономных Областей В ближайшем будущем вопрос о территории, согласно постановления ВЦИК'а, должен подвергнуться решительному пересмотру в целях уничтожения черезполосицы, а также создания экономически мощной административно-хозяйственной единицы

Центральным Правительством РСФСР основные вехи в направлении работ по этому вопросу уже предуказаны. В Автономную Республику по проекту предположено включение до 43% русского населения. При таком соотношении количества бурятского и русского населения экономическое и хозяйственное возрождение Республики зависит всецело от правильного взаимного понимания самим населением своих интересов, а также от внимательного и справедливого учета представителями власти Молодой Республики всех особенностей жизни населения, как в его историческом прошлом, так и в условиях конкретной действительности. Поэтому дружное и братское сотрудничество скотовода бурята и земледельца-великоросса должно явиться важнейшим моментом в жизни Республики.

В тоже время образование Бурят Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики не может быть истолковано, как совершенное, отделение от РСФСР и СССР. Трудящиеся массы Молодой Республики твердо знают, что дальнейшее процветание и даже существование самой *Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики* находится в тесной зависимости от судьбы трудящихся масс Советской Федерации. Поэтому трудящиеся массы Буррес-публики должны самым тесным образом связаться с рабоче-крестьянской массой и Правительством РСФСР в деле восстановления и укрепления своего хозяйства и защиты своих классовых интересов.

Указанным выше постановлением ВЦИК'а вся полнота власти в *Бурят Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики*, впредь до созыва Первого С'езда Советов Республики, передается Революционному Комитету. Срок передачи всей полноты власти установлен первого августа 1923 года.

Ближайшей задачей Ревком Бурреспублики ставит нижеследующее:
1) скорейшее установление в окончательной форме территории Буррес-

публики; 2) проведение свей подготовительной работы по созыву 1-го С'езда Советов Бурреспублики; 3) организацию органов Управления Бурреспублики; 4) составление и разработка планов работ, а также осуществление хозяйственных и других мероприятий и 5) проведение в жизнь мероприятий цэнтральных органов власти РСФСР.

Революционный Комитет Республики твердо уверен, что в своей трудной и столь ответственной работе встретит полное сочувствие и найдет могучую поддержку со стороны всех трудящихся масс молодой Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики».

Декларация вызвала колоссальный энтузиазм в широких слоях трудящихся масс Бурятии. Со всех концов, в адрес Бурревкома посыпались приветственные телеграммы, постановления сомонных, булучных и хошунных советов и исполкомов, выражающие искренние чувства преданности и указывающие на необходимость всемерной активной поддержки всех мероприятий и начинаний своей родной Республики. История Бурятии не знает более крупного акта, чем образование Бурреспублики. Здесь, как на характернейшее явление, нужно указать, что широкая народная масса Бурятии образование Бурреспублики поняла не только, как завоевание трудовых бурят-монгольских масс, но и как результат величайшего завоевания Октябрьской Революции, рабочих и крестьян всего СССР. Факт образования Бурреспублики явился наилучшим доказательством для бурят-монгол действительной солидарности и равноправия трудящих масс всех национальностей СССР.

Руководящая всей работой и жизью Бурятии, Коммунистическая Организация РКП. на плечи которой фактически выпала вся ответственнейшая работа по строительству новой Республики, еще раз, на опыте самой жизни, доказала, что она, действительно, является передовой и наиболее сознательной частью широких трудовых масс Бурятии, что она единственная организация, которая призвана воплотить в жизнь вековые чаяния бурят-монгольского народа и является истинной выразительницей диктатуры трудящихся масс вновь образовавшейся Республики

Такова была обстановка, создавшаяся в Бурятии в момент образования Республики и передачи всей полноты власти его Революционному Комитету. При таких условиях деятельность Бурревкома, конечно, не могла протекать успешно. Задачи, поставленные Бурревкомом и указанные в приведенной выше декларации, в течение ближайших месяцев работы были выполнены полностью.

Чрезвычайно важное значение, в деле организационного строительства Бурреспублики, имел приезд в августе месяце из Центра Комиссии ВЦИК по установлению границ. Эта Комиссия была сконструирована ВЦИК в составе: председателя т. *Серафимова* (представителя ВЦИК и Наркомнаца), членов: т. *Брыкова* (от Сибревкома, впоследствии был заменен *Шихановым*), *Матвеева* (от Дальревкома), *Амагаева* (от Бурревкома Автообласти ДВР) и *Ербанова* (от Бурисполкома Автообласти

Сибири) Комиссия закончила свою работу по установлению границ к 15-му октября. Все спорные вопросы и претензии, которые нами указаны были выше в отношении границ, разрешались на основе взаимного соглашения и в результате основные наши требования Комиссией были удовлетворены.

В связи с установлением границ Бурреспублики окончательно был также разрешен вопрос о ликвидации Прибайкальской губернии. Губисполком 21 октября 1923 года в особом обращении к населению (акте) об'явил об упразднении Прибгубернии, сложении своих полномочий и передаче всей полноты власти Ревкому Бурреспублики.

В этом акте говорилось:

„Великая Октябрьская Революция, уничтожив господство помещиков и капиталистов, заложила основу новому социалистическому обществу, передав власть полностью в руки самих рабочих и крестьян, зажгла всемирный пожар освобождения трудящихся от гнета царей и капиталистов Огонь революционного пожара с каждым днем обнимает все большие и большие пространства, сжигая на своем пути цепи рабства, тьму и невежество трудовых масс.

Дабы дать возможность бурят-монгольскому народу самостоятельно строить свою жизнь и свои центральные и местные аппараты власти, правительство рабочих и крестьян Советской России дает им право на свободное национальное самоопределение, в лице Автономной Советской Социалистической Республики, тем самым уничтожает неравенство и преимущество одних групп населения перед другими, вызванные угнетением слабых—сильными и бедных богатыми.

Прибайкальский Губернский Исполнительный Комитет Совета Рабочих, Крестьянских и Красноармейских Депутатов, от имени рабочих, крестьян и красноармейцев Прибайкальской губернии об'являет с сего числа Прибайкальскую губернию упраздненной и вошедшей в состав Бурят Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики и полномочия Прибайкальского Губернского Исполнительного Комитета оконченными, а посему на основании вышеизложенного Губернский Исполнительный Комитет об'является распущенным и вся полнота власти на территории Прибайкальской губернии переданной Революционному Комитету Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

Прибайкальский Губернский Исполнительный Комитет, передавая власть Бурят-Монгольскому Революционному Комитету, еще раз обращает внимание трудящихся Прибайкалья, что Советская власть в течение шести лет своего существования неуклонно проводила и проводит в жизнь принцип национального самоопределения малых народностей, активно помогая всем отсталым и угнетенным капиталистическим строем народам свободно развиваться в экономическом, культурном и политическом отношениях".

На крестьянское население этот акт произвел чрезвычайно большое впечатление и из многих мест были также получены приветственные телеграммы и постановления. Момент распространения власти Бурревкома на территории Прибгубернии мы рассматривали как акт величайшего исторического и политического значения. Бурревком великолепно понимал и учитывал, что он призван не только охранять и защищать интересы трудовых бурят-монгол, но, в равной мере, интересы всех тех трудовых семейских и прочих крестьян и рабочих, которые отходили к Бурреспублике в связи с упразднением Прибгубернии. Бурревком, с первых же дней принятия всей полноты власти на территории Прибгубернии, принял целый ряд мер по изучению, ознакомлению и удовлетворению нужд и требований крестьянского населения. В этом отношении мы были поставлены в благоприятное положение, так как большинство ответработников, руководителей Прибгубисполкома и его органов, остались работать в Бурреспублике. Их опыт и знание местных условий жизни были для нас особенно ценны и полезны. Годичный опыт нашей дружной совместной работы служит лучшим доказательством, что Бурреспублика, действительно, сумела создать единую дружную и крепко спаянную рабоче крестьянскую семью, которая не на словах, а на деле осуществляет идею братской и классовой солидарности всех групп населения без различия национальностей.

Так стоял вопрос и таковы результаты работ Комиссии ВЦИК а по установлению границ Бурреспублики, завершившихся присоединением к последней Прибгубернии.

Но Комиссия ВЦИК-а занималась не только установлением границ. Она очень внимательно изучила и разрешила вопрос о т. н. размежевании, в области раздела и передачи имущества и ценностей и взаимных финансовых расчетов Бурревкома с Дальревкомом и Забайкальским и Иркутским Губисполкомами. Нужно сказать, что этот вопрос, на первых порах казавшийся наиболее сложным и серьезным, был разрешен благоприятно для всех заинтересованных сторон. Учреждения Дальревкома и указанных Губисполкомов к нашим всевозможным требованиям и заявкам отнеслись очень внимательно, и работа была завершена быстро и успешно.

Огромную работу произвел Бурревком в деле организации и конструирования органов Управления Бурреспублики, а также составления и разработки планов работ на предстоящий бюджетно-хозяйственный год. Здесь Бурревкому нужно было принять во внимание не только свои местные особенности, учесть и воспользоваться опытом работ других Автономных Республик, но и быть в курсе тех директив и заданий, которые исходили от Центра. В этом отношении от представителей ВЦИК а и краевых органов мы получили необходимые практические указания, которые и были нами положены в основу наших работ.

Таким образом все основные вопросы организационного строительства Бурреспублики были Революционным Комитетом и Комиссией ВЦИК'а проработаны и разрешены. На основе всех подробно изученных и подготовленных материалов, был разработан проэкт декрета „О границах Бурреспублики", который был принят Центром; постановление Президиума ВЦИК-а состоялось 12-го декабря 1923 г., постановление же — „О государственном устройстве" было принято ВЦИК-ом еще 12 го сентября 1923 года.

Этими двумя актами ВЦИК а завершается образование Бурят Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики, ныне вступившей во второй год своего существования.

М. Ербанов.

Естественно-географический и экономический очерк Бурреспублики.

I. Территория и природа.

Еще в конце XVIII и в начале XIX века почти от г. Канска (Енисейской губернии) на восток простиралась дремучая тайга. Ее прорезал лишь знаменитый Московский тракт. Из станков, или станций, на нем начали развертываться селения, осветлявшие вокруг себя тайгу. В сторону от тракта были редкие поселения лишь по большим рекам. В этих таежных пространствах жили небольшие охотничьи племена турецкого, енисейско-котовского и, севернее, тунгусского происхождения. Эта тайга начинала разрежаться к р. Ии, сменяя хвойные насаждения на березовые. Березняки здесь постепенно получали преобладание. К востоку от р. Оки они переходили в степи.

Здесь начиналась собственная Бурятия, с бурят-монгольским скотоводческим населением. К западу от Оки были бурятские поселения вверх по Уде, Ии и Оке. Они были оторваны от главной единоплеменной массы и уже в XVIII веке стали подвергаться сильному обрусению. Это так наз. нижнеудинские и ашехабатские буряты. Таким образом реку Оку можно считать западной границей Бурятии. В устье ее и расположен Братский острог, первая русская крепость, заложенная среди бурят, известных тогда русским под именем „Браты" (согласно тогдашнему твердому произношению звуков) Восточной границей Бурятии можно, в общем, было считать р Онон. Но бурятские поселения местами значительно переходили эту реку. Если мы от гор Нерчинска мысленно проведем линию на устье Конды, отсюда на вершину Баргузина, затем на устье Илги и на Братский острог, то мы получим северную границу распространения Бурят-Монгольской народности, на юге они соседили с монголами-халхасцами. В восточном Забайкалье их соседями были тунгусские народности дауров и солонов; на севере мелкие тунгусские же племена орочон и др. С якутами в русскую эпоху буряты уже не соседили

Указанная территория прежней Бурятии значительно больше территории Буряг-Монгольской Республики, вне которой остались значительные площади, обжитые прочно бурят-монголами; с другой стороны в состав Республики вошел Витимский север, не освоенный еще бурятами, за исключением промышленников из их среды.

Таким образом границы Республики не совсем совпадают с географическими и этнографическими границами Бурятии.

Страна, об'единяемая этим названием, характеризуется постепенным подвятием с запада на восток. Вершины правых притоков реки Селенги (Уда, Хилок, Чикой в др.) берут начало в водоразделах, от которых на восток текут реки Амурского бассейна (Онон, Ингода, Шилка и пр.). Селенга впадает в Байкал и из последнего вытекает Ангара, с которой граничит самый западный аймак—Аларский. Выражаясь образно, можно сказать, что Бурятия занимает в общем западный склон огромного восточно-сибирского нагорья, теменем которого является Яблоновый хребет. По восточную сторону последнего природа меняется. Там имеются представители растительного и животного мира, не встречающиеся на западе до Урала (рак, сом и т. п.).

Агинский аймак географически относится к Амурскому бассейну, хотя хозяйственная его связь с последним в виду несудоходности реки Онона слаба. Все остальные аймаки географически связаны с Енисейским бассейном и северным Ледовитым океаном, при чем части Баргузинского и Хоринского аймаков рекою Витимом связываются и с Ленским бассейном. Связь с Енисейским бассейном имеет экономическое значение. Рекою Селенгою и ее большим притоком Орхоном Прибайкалье соединяется судоходным путем если не с самой монгольской столицей Ургой, то ургинским районом. С другой стороны, по крайней мере, сплавное судоходное движение и в настоящее время вполне возможно по Селенге, Байкалу, Ангаре и Енисею вплоть до Ледовитого океана, а по нему до российских и западно-европейских портов. В меньшей степени имеет реальное значение сплав по Витиму в Лену (главным образом, Бодайбо).

Бурят-Монгольская Республика имеет соседями Сибирскую и Дальне-Восточную области Р.С.Ф.С.Р. и Монгольскую Республику. Ее территория в настоящее время расчленена на три массива: 1) западный, состоящий из Аларского аймака, 2) центральный из семи аймаков: Боханского, Эхирит-Булагатского, Тункинского, Троицкосавского, Верхнеудинского, Баргузинского и Хоринского, и 3) восточного, состоящего из одного Агинского аймака. Общая площадь всех трех массивов 337.920 кв. верст, или 35.200.000 десятин, при чем на основной приходится около 310 тыс. кв. верст (91,5%). Как указано, вся территория разделена на 9 аймаков таким образом:

Аймаки	Площадь в кв. вер.	Аймаки	Площадь в кв. вер.
Западные:			
Аларский	4030	Верхнеудинский	24670
Боханский	4700	Баргузинский	137100
Эхирит-Булагатский . . .	31100	Хоринский	45310
Тункинский	35040	Агинский	24100
Восточные:		Все 9 аймаков	337920
Троицкосавский	31870		(384574 киллом.),

Несмотря на обсолютно значительную величину площади Республики, на которой на 1 кв. версту приходится около 1,4 д. о. п, хозяйственно полезная площадь невелика. Из 137 тыс. кв. верст, приходящихся на Баргузинский аймак, пригодных для сельского хозяйства земель едва ли найдется свыше 2%. Наиболее обеспеченные удобной землей и благоприятные в климатическом отношении аймаки—Аларский и Боханский—наиболее плотно и населены: в Аларском аймаке на 1 кв. версту приходится около 10 д. о. п., т. е. мы имеем здесь предельную плотность для земледельческих районов Восточной Сибири;*) в Боханском 5 5 д. о. п., т. е. если принять во внимание северные и северо-восточные горно-таежные части его, мы будем иметь опять таки предельную, в настоящих хозяйственных условиях, плотность для сельского населения. То же надо сказать и об Эхирит-Булагатском аймаке, если исключить огромный приморский район.

Из 1 251.511 кв верст, приходившихся на старые Иркутскую губернию и Забайкальскую область, в состав Республики вошло более одной четверти (27%).

Байкалом территория Республики делится на две неравные по размерам и в некоторых отношениях несходные части. Аларский, Боханский и западная часть Эхирит Булагатского аймака занимают южные окраины центральной сибирской платформы, представляющей столовую страну, в которой на спокойно лежащем палеозое залегли позднейшие и угленосные осадки (юра, мел). Абсолютные высоты долин Ангары и Лены—600—800 футов. Мягкий сравнительно рельеф и господство мешанных или даже лиственных древесный насаждений сопровождаются темноцветными суглинками, богатыми гумусом, часто принимавшимися за чернозем. Давно геологами отмечено большое распространение леса. Исключение представляют унгинские, нельхайские и отчасти аларские сухие и солонцеватые степи, полукружием обрамляющие с северо-востока, востока и юга основной массив Аларского аймака. Такие степи имеются и в Боханском, и Эхирит-Булагатском аймаках. Но, в общем, эти три аймака можно считать **земледельческим фондом Республики.**

Тункинский аймак представляет как бы часть восточн.,большей половины Бурятии, зашедший по другую сторону Байкала. Долина Иркута, не рассекающая обжитую часть аймака, находится на высоте $2^1/_2$ тыс. футов и более над уровнем океана. Долина Оки имеет отметку в 4300 футов. Как и Тункинский, все остальные аймаки входят в состав высоко-горной, складчатой области, облегшей сибирскую платформу (Восточные Саяны, прибайкальские нагорья, Витимское и др.). Дизъюнктивные перемещения и следовавшие за ними эрозионные процессы образовали те,

*) По землеустроительным законам конца прошлого века в землеустроенных нормально районах должно было приходиться 13—14 д. о. п. на 1 кв. версту одной удобной для сельского хозяйства площади.

иногда значительные относительно, „степные“ долины, речные террасы и котловины, на которых размещается хозяйствующее сельское население. Выходы изверженных пород указывают на сравнительную геологическую недавность расчленения около-байкальского участка этого т. н. „древнего темени Азии“. Почвообразовательные процессы в указанных геологических условиях, при чрезвычайно сухом континентальном климате, были затруднены. Почвы Забайкалья бедны. Всюду отмечается преобладание песчаных почв. Сплошные лиственные насаждения отсутствуют. Частое явление представляют сыпучие пески, заносящие большие пространства. Более или менее пологие склоны с накопленными за долгие периоды запасами гумуса, будучи освобождены от древесного покрова, легко подвергаются разрушительному действию нередких здесь ливней, смывающих неглубокий почвенный слой и превращающих пашни в оскелетненные участки. На террасах урожай может считаться обеспеченным при искуственном орошении. Там, где его нет, хлеб и травы родятся в дождливые годы.

Территория Республики, расположенная по восточную сторону Байкала, очень высоко – поднята над уровнем океана. Селенгинск лежит на высоте 1900 футов, Троицкосавск около 2600 футов, Верхнеудинск — 1700, с. Агинское — 2350. Онон у Чинданта 2800, озеро Шакша (у восточной границы Хоринского аймака)—3330 футов. Береговые возвышенности Хилка, Тугнуя, Куйтуна имеют 3000—4000 футов абсолютной высоты. Байкал лежит на высоте 1560 футов. Отдельные хребты и вершины достигают 6000 и более футов. Поэтому еще Паллас говорил об „альпийском воздухе“ Забайкалья отмечая, его резкое влияние на физическое и психическое состояние не только приезжего люда, но и туземцев, отличающихся повышенной нервностью. Болезни сердца наблюдаются даже у неуспевших акклиматизироваться животных. Средние температуры низки и говорят о суровом климате. По данным Вильда они характеризуются следующими цифрами.

A. Восточная часть.

Название мест.	Широта.	Долгота.	Высота в метрах	Средние температуры.		
				январь.	июль.	за год.
Троицкосавск	50°22′	106°27′	771	—25,1	18,7	—0,8
Селенгинск	51°6′	106°53′	570	—26,0	21,8	—0,6
Верхнеудинск	51°49′	107°35′	521	—27,8	19,1	—2,3
Чита	52°1′	113°30′	708	—27,1	18,6	—2,7
Оловянная	51°	115°30′	600	—26,5	20,5	—2,1

*) Максимальная температура достигает 40°, при максимуме—в—50°.

Б. Западная часть.

Шимки (Тунк. айм.) .	51°47'	102°32'	799	—27,1	17,4	—4,2
Иркутск	52°17'	104°16'	454	—21,6	18,1	—0,9
Черемхово	53°13'	102°56'	330	—20,5	19,8	—0,5

Эти данные относятся к старому времени. Но позднейшие наблюдения не внесли существенных поправок. Несмотря на значительно более южное положение, восточные части Республики находятся в более суровых климатических условиях, чем западные аймаки, за исключением высоко поднятой Тункинской котловины.

Аналогично положение в отношении осадков:

Название мест.	Колич. осадков в год в милл.	Название мест.	Колич. осадков в год в милл.
Троицкосавск . . .	253,0	Шимки	327,1
Верхнеудинск . . .	205,7	Иркутск	380,0
Чита	288,2	Черемхово	351,3
Оловянная	282,4	Усолье	350,4

Таким образом в отношении положения над уровнем океана, годовых температур и количества осадков имеется крупная разница. Мы не можем говорить о том, что земледельческое хозяйство исключается, но во всяком случае в восточной, забайкальской части Республики оно не может стоять на первом месте. Для целых районов ставка должна быть на скотоводство, для которого имеются благоприятные условия в сухом климате, малоснежных зимах, вострецовых и солонечных степях и превосходных по качеству кормовых растениях.

В гидрографическом отношении Бурятия богаче обеспечена в восточной части, нежели в западной.

Самая могучая водная артерия Ангара, единственный исток Байкала*), протекает лишь по восточной границе Аларского аймака, на расстоянии около 35 верст. Остальные речки (Унга, Куйта, Ида, Оса, Куда и др.), пересекающие Аларский, Боханский и Эхирит-Булагатский аймаки очень незначительны; летом часто пересыхают. Большое значение имеет левый приток Ангары Иркут, который в верхнем течении протекает по Тункинской котловине и может быть использован для сплава леса. Река Ока одними верховьями протекает в северо-западной, высокогорной части Тункинского аймака.

Напротив, в восточной части мы имеем несколько мощных рек. Самая значительная из них река Селенга со своими верхними левыми

*) „Много сыновей у великого старика Байкала,—говорит народное бурятское присловье,—и много добра они несут в дом, но все уносит из дома его дочь Ангара" (намек на старый бурятский обычай одаривания приезжающих к родителям замужних дочерей).

притоками берет начало в Монголии в той же горной группе, в которой находятся истоки Енисея, и впадает, образуя огромную дельту, в Байкал. Она судоходна на протяжении до 800 верст. Ее монгольские притоки Орхон, Эгин Гол и др., имеют большое сплавное значение, а отчасти и судоходны. В пределах Бурреспублики в Селенгу впадают слева обильные водой, но не судоходные Джида, Темник, Оронгой и несколько более мелких, справа—Чикой, судоходный на протяжении 356 верст, Хилок, по которому сплав возможен на 200 верст, Тугнуй, сплавная же река Уда со значительными притоками Курбой, Оной и Худуном, и Итанца. Общее протяжение водных линий Селенги с ее притоками исчисляется в 7200 верст. Кроме Селенги в массы мелких речек и ключей в Байкал впадают, протекая по территории Республики, Снежная, Кика, Турка, Баргузин и В.-Ангара—с юго востока и с востока и Бугульдейка, известная, как и Селенга, особой разновидностью омуля, с запада. Наиболее крупная из них—Верхняя Ангара, по которой возможно и судоходное движение; препятствием является неремываемое местами песчаное русло. Общее протяжение водных линий Байкальского бассейна определяется в $8^1/_2$ тыс. верст.

Наконец, мы имеем раскинувшуюся на огромных пространствах, речную систему правого притока Лены, Витима, протекающего свыше, чем 650 верст, в пределах или по границе Республики. В него впадает масса крупных и мелких притоков из коих самые значительные Конда (справа). Ципа с Амалатом, Бамбуйко, Муя, Парама и золотоносный Королон.

Амурский бассейн представлен Ононом, на границах Агинского аймака с небольшими притоками Агой, Акшой и др.

Из озер на первом месте, конечно, должен стоять Байкал, большею своей частью входящий в пределы Бурреспублики. Это самый обширный бассейн в Азии, площадью в 23.314 кв. верст; длина его до 650 верст, при ширине до 80 верст. Длина береговой линии 1748 вер. Средняя глубина—117 сажен, наибольшая—$1^1/_2$ версты. Байкал принимает в себя 336 притоков и дает один исток в виде Ангары. На нем 36 островов, из коих самые значительные—Ольхон и Ушканьи. На первом, имеющем площадь в 615 кв. верст, бурятские поселения; на Ушканьих, скалистых и необитаемых—промыслы нерпы. Рейсы на Байкале возможны до середины декабря. При условии организации правильных пароходных и телеграфных сообщений, рыбного хозяйства и промышленности, это богатейший район. В настоящее время в значительной мере—пустыня.

На втором месте по значению стоят озера Гусиное, недалеко от Селенгинска, длиною в 25 верст и шириною 10 верст, группа озер Еравинских (в Хоринском аймаке) и Баунтовское (в Баргузинском). Для соответствующих районов они имеют большое значение рыбными

промыслами на них. Кроме них на территории Бурреспублики имеются многочисленные пресные, соленые и горько-соленые озера, имеющие иногда большое промышленное значение.

Кроме значения вод Бурреспублики в качестве путей сообщения и в промышленном отношении, необходимо иметь в виду их значение как водных запасов для искусственного орошения, в котором так нуждаются и земледельцы и скотоводы. Особенно важную роль в этом смысле играют небольшие, обладающие крутым падением, притоки значительных рек.

Минеральныя богатства Бурреспублики значительны и разнообразны. Из них некоторые следует особо отметить. Золото имеется в известной золотопромышленностью Баргузинской тайге (по Витиму, Амалатам, Ципикану, Королону и пр.), на юге Агинского и Троицкосавского аймаков (особенно Джидинский район). В Тункинском аймаке графит (Алиберовские приска), асбест, слюда, в Агинском—олово, вольфрам, медь. Каменный уголь имеется всюду. Лучшие угли в Аларском аймаке; забайкальские—бурые, многозольные. Имеются определенные указания на нефть на восточном берегу Байкала. Железо имеется, также, как уголь, почти всюду. Особенно замечательны огромные залежи магнитного железняка по Курбе, притоку Уды; в Аларском аймаке также имеются железные руды. Из других минералов, имеющих промышленное значение, можно указать на молибден, марганц, мышьяк, висмут, цветные камни (топазы, аметисты, агаты, аквамарины и т. д.), глауберовую и поваренную соль. В литературе была высказана мысль, что все Забайкалье могло-бы быть превращено в огромную „здравницу", благодаря бесчисленным минеральным источникам Бурятия ими богата в такой же степени: углекислые и щелочные, серные, железистые и магнезиальные, холодные и горячие, они насчитываются десятками.

Леса занимают, в пределах Бурреспублики, огромную площадь до 26 миллионов десятин. Преобладающее значение имеют сосна, лиственница и кедр. Меньшую ценность представляют ель, пихта, береза, тополь, осина. При оборудованных путях сообщения, наличии рынков и правильном лесном хозяйстве, Бурреспублика могла бы давать до 5 миллионов куб. саж. лесных материалов на рынок. Действительный расход леса пока ничтожен сравнительно с указанной цифрой. Из лесных промыслов промышленное значение имеет ореховый. Кроме ореха, конкурирующего с знаменитыми „семячками", он дает превосходное масло, которое может быть использовано, вместо оливкового, для рыбно консервных заводов. К этим же промыслам надо отнести сбор ягод, из коих промышленное значение имеют клюква, облепиха, брусника, черника, малина, черемуха, черемша, маньпра, лекарственных трав и грибов (слабо развит). В последнее время кожевенные заводы предъявили спрос на бадан.

Животный мир представлен довольно разнообразно. Промысловое значение имеют: белка, соболь, лисица, корсак, медведь, рысь, дикая кошка (манул), лось (сохатый), кабарга, козуля, колонок, выдра, кабан, северный и благородный олени (изюбрь), волк, россомаха, хорек, заяц, тарбаган, норка.

Птиц насчитывается 328 видов, из коих 45 исключительно местных. Промысловое значение имеют: гуси, утки, лебедь, дрофа, глухарь, тетерев, куропатка и рябчик.

Из рыб на первом месте стоят омуль, особенно „селенга", достигающая 10 вершков, и осетр; затем идут шип (разновидность осетра), хариус, сиг, таймень, ленок, окунь, сорога, щука и налим. В Ононе попадаются сом, сазан. В Байкале водится живородящая рыбка-голомянка, которую в живом виде никому не удалось еще видеть; выбрасываемая на берег в большом количестве, она собирается для вытопки жира.

В старое время в Приононских степях устраивались охоты на степную антилопу (дзерен) и дикую лошадь (джеготей). Но в настоящее время они считаются уже исключительным, редким явлением.

Из культурных растений в пределах Республики, главнейшее значение имеет рожь (преимущественно яровая), которая в восточной части занимает до трех четвертей посевной площади, затем пшеница, просо, ячмень, гречиха. Культура технических растений (конопля, лен) слабо развита; табаководство незначительно. Из огородных овощей с успехом разводятся капуста, тыква, огурцы, морковь, репа, брюква, помидоры, кабачки. Арбузы и дыни выращиваются плохо (главным образом в Троицкосавском аймаке). Китайцы, главные огородники Забайкалья, занялись было макосеянием, но оно имело целью приготовление опиума и подверглось запретительным мерам. Кормовые растения не в ходу. Высевается почти исключительно „зеленка" (т. е. поздний овес). Садоводство и цветоводство за годы гражданской войны совершенно уничтожены и они были незначительны. Пчеловодство, повидимому, может иметь большое будущее: пчелы хорошо выживают и мед получается высоких качеств.

Климатические, геологические и географические условия определяют основные линии хозяйственного развития как всей Бурятии в целом, так и отдельных ее частей. Это прежде всего, и в климатическом, и в экономическом отношениях совершенно континентальная страна, удаленная на огромные расстояния от океанов и морей, служащих источниками влаги и путями к мировым рынкам и центрам культуры. Тоже обстоятельство исключает возможность зернового хозяйства и выдвигает на первое место скотоводство в сфере сельского хозяйства. Вместе с тем получают особое значение различные виды

добывающей промышленности—горной, лесной, рыбной, пушной и т. д. Удаленность от международных рынков делает неизбежным создание внутреннего рынка для массового потребления продуктов основной производительности страны. Такой рынок может создать обрабатывающая, фабрично-заводская промышленность. Она же, с другой стороны, только и способна дать местной продукции выход на международный рынок, превращая дешевое сырье в ценные фабрикаты и полуфабрикаты. Такова, схематически, хозяйственная программа, диктуемая географическим положением Бурятии. Для выполнения ее необходимы безукоризненно организованный транспорт, фабрично-городские центры, достаточные кадры квалифицированного пролетариата и технического персонала, оборотные средства и техническое оборудование.

Сказанным дается ответ о наличности хозяйственного единства страны. Республика перерезается и об'единяется двумя большими путями: железнодорожным, т. е. сибирской ж. д. магистралью, и водным, т. е. водной магистралью Селенга-Байкал-Ангара Енисей-море. Байкалом же связывается центр Республики с ее севером. Но при достаточной естественно географической и экономической однородности Бурреспублика может быть разделена на несколько хозяйственных массивов, имеющих между собою отличия, с которыми должна согласоваться практическая деятельность. Мы указали выше на те различия, которые существуют между западной и восточной частями Республики. Можно идти глубже и наметить шесть обособляющихся по естественно географическим и хозяйственным признакам массивов.

1) Это, прежде всего, *Ангарский массив*, состоящий из аймаков Аларского, Боханского и Эхирит-Булагатского, за исключением части последнего, прилегающей к Байкалу. Здесь сельское хозяйство более, чем в других частях Республики, может быть ориентировано на земледелие. И почвенные и климатические условия благоприятны в этом отношении; сбыт хлеба может быть обеспечен на север и на Иркутский рынок. Но это не чисто земледельческое хозяйство, а смешанное, земледельческо-скотоводское, т. е. того типа, который обычен для Восточной Сибири. Степные пространства, хотя и не особенно значительные, включают солонцеватые почвы и соответствующую растительность. Имеются ценные ископаемые: железо, уголь, каолин. Близость Ангары позволяет развивать обмен, как с внутренними, так и внешними рынками. Такое же значение имеет железная дорога. При этом есть данные, что железно-дорожный путь пересечет и Эхирит-Булагатский аймак.

2) *Приграничный массив*, составляющийся из Троицкосавского и Тункинского аймаков, характеризуется высоким положением над уровнем моря, сильной пересеченностью, господством альпийских зон. Земледелие может иметь чисто местное и вспомогательное значение. Для широкого развития скотоводства не хватает обширных степных пространств.

Экономика этого массива в значительной мере определяется его пограничным положением, с проходящими через него скотопрогонными трактами, гужевым и водным путями. Имеются данные, что через Троицкосавск, при разных вариантах, должен пройти железно-дорожный путь от сибирской магистрали на Ургу и далее на Калган-Тянь-цзин. Эти условия благоприятствуют товарообмену и развитию обрабатывающей промышленности. Благоприятным обстоятельством является наличность горных богатств, как—графит, асбест, слюда, каменный уголь, золото, молибден, соль, сульфат. Есть минеральные источники, пользующиеся известностью

3) *Агинский аймак* обособлен границами Республики и имеет отличный характер по своим естественно-географическим данным. Это очень высокое плато. Здесь находятся обширные агинские и ононские степи с превосходными, хотя и страдающими от острого недостатка влаги, пастбищами. Основой хозяйства должно быть скотоводство с обработкой животных продуктов. Аймак богат и минералами (олово, золото, вольфрам, соль, сульфат, драгоценные и цветные камни, мрамор).

4) *Удинский массив* включает Хоринский и Верхнеудинский аймаки без прибайкальской части последнего. Благодаря близости к центру Республики, железной дороге и селенгинскому водному пути, здесь имеются благоприятные условия для развития обрабатывающей промышленности. Районы Тугнуя, Куйтуна и Бряни, а отчасти и Кижингинский, при условии искуственного орошения, можно считать пригодными для развития земледельческого хозяйства. Имеются благоприятные условия и для скотоводства. Сюда нужно присоединить лесные массивы с еще неистощенными запасами древесины, наличность каменного угля, магнитного железняка (Курбинское месторождение), каолина, соли, сульфата.

5) *Таежный массив*, кроме побережий Байкала, включает Баргузинский аймак, т. е. весь север республики. Кроме долины Баргузина, где возможна земледельческо-скотоводческое хозяйство, вся остальная площадь может иметь только промысловое значение. Промышленность здесь возможно горная (главным образом, золото), лесная и пушная.

6) Наконец, *Байкальский массив* включает Байкал с его побережьями, нижними течениями Селенги, Баргузина и В. Ангары. Основой хозяйственного развития должно быть водное хозяйство, в частности промыслы омуля и нерпы. Затем, при развитии пароходных сообщений, оборудовании пристаней и торговых факторий и заселении побережий, намечаются лесная и горная промышленность (имеются золото, марганц, каменный уголь, нефть, мрамор, минеральные источники).

На основе такого хозяйственного обособления намечена и схема административного районирования. Ряд аймаков может быть, по количеству населения и—относительной, конечно,—плотности, преобразован

в районные волости (Аларский, Боханский, Эхирит Булагатский, Тункинский, Агинский); остальные должны подвергнуться районированию с целью достижения необходимых результатов в отношении численности населения, сжатости границ и национального, по возможности, равновесия. Административный аппарат придется, без сомнения, сильно приспособить к условиям, главным образом, пространства. При редкости населения обязательный минимум последнего приходится увязывать с значительной удаленностью центра от периферии.

II. Население.

Главную массу населения Бурятии составляют бурят-монголы. Историческое деление их на три племенных группы: булагатов, эхиритов и хоринцев соответствует и нынешним их этническим взаимоотношениям. Первые два племени жили более близко одно к другому по северо-западную сторону Байкала; они не имеют столь резких отличий между собой, как с живущими по другую сторону Байкала-хоринцами. Северо-Байкальские буряты более подверглись влияниям русского языка, крестьянских обычаев и порядков и остались вне сильного воздействия ламаизма, благодаря репрессивной и жесткой политике царского правительства. С другой стороны, на них влияние имело православие (много представителей интеллигенции с „духовным“ образованием), но, как и на русское население, в большинстве случаев, поверхностное, обрядовое. Напротив, хоринцы, за малыми исключениями, жили в близком соседстве и общении с родственными им халхасцами монголами, в сфере воздействия буддийской культуры и ламайской церковной обрядности. Северо-забайкальский грамотный бурят, за отсутствием письменности на своем языке, вынужден читать и писать по русски, т. е. на чуждом ему языке. Хоринец усвоил письменность на близком к своему наречии халхасцев. Это наречие имеет письменность, насчитывающую до 700 лет; оно выковало свои литературные формы. Самый монгольский язык, благодаря этому, стал гибким, освободился от архаичных форм, вобрал в себя органически иноземные элементы; хоринцу было сравнительно легко приспособить монгольскую письменность не только к удовлетворению своих культурных запросов, но и домашнему и общественному обиходу. Несмотря на значительные отличия в лексическом составе, фонетике и морфологии двух наречий, хоринец легко усваивает монгольскую письменность.

Благодаря грамотности на родном языке ум рядового хоринца гибче. Он легче воспринимает отвлеченные понятия. Хоринцы выдели ли больше ученых. Но они были менее знакомы с общегосударственной жизнью, более оставались в стороне от активного участия в ней. Поэтому северо байкальские или иркутские, буряты, поставленные колонизаторской политикой старого правительства в острые отношения с русскими переселенцами, вынужденные выбиваться из созданного ко-

лонизаторами хозяйственного кризиса и освоившиеся с городом, более практичны и ловки. Они выделили большее число политических деятелей.

За бурятами следует по численности т. н. русская народность, распадающаяся на обособленные и мало имеющие между собой общего группы: сибиряков, семейских и новоселов—переселенцев. Сибиряки — это, в большинстве случаев, метисы, происшедшие от смешанных браков прежних русских засельщиков с бурятами и тунгусами. Обычно их называют „карымами" (по сибирски тоже, что „метис"), или „ясачными" в первых поколениях. Оффициально они как и Иркутские буряты —„православные", в отличие от староверов—семейских Уклад жизни, костюм, хозяйство взяли многое от бурят. Русский язык, особенно у забайкальцев, подвергся сильному наращиванию инородческих элементов, и, несомненно, носит признаки образования особого наречия. Забайкалец, впрочем, уверен, что он выражается по русски, когда, например, говорит: „Адали лонись хцыляли мы с братаном сундулой на халзанке тешгусом,—антель гуран и взреи"... Напротив, семейские, смотревшие не только на „нехрещеного" бурята, но и на „никонианца"—русского, как на ходячую духовную заразу и оберегавшиеся от общения с ними, сохранили этническую чистоту. Это типичные бородатые великоруссы. Женщины сохранили даже до наших дней старинный великорусский костюм. Новоселы удерживают в первых поколениях отличительные особенности местностей выхода. Наиболее резко отличаются выходцы из губерний Украины и по своим индивидуалистическим инстинктам, и по языку, и по неуживчивости с соседями.

За русской группой следует группа тунгусская, очень слабо сохраняющая национальные особенности. Она или обурячивается, или обрусевает. Соответственно складывается хозяйство и быт этой группы. Наиболее имеется обурятившихся тунгусов (бывшие солоны, отчасти дауры). Лишь на севере сохраняются 3—4 чистых племени тунгусов — звероловов. Далее имеются очень мелкие группы евреев, татар, латышей и представителей других национальностей.

Наиболее заметно, в процентном отношении, участие разных групп в населении главного города Республики-Верхнеудинска (без Березовки). К сожалению мы располагаем несколько устарелыми данными дальне восточной городской переписи 1923 года, производившейся еще до образования Бурят-Монгольской Автономной Республики.

В настоящее время значительно увеличилась абсолютная цифра бурятского населения Верхнеудинска. Оно должно насчитывать не одну сотню представителей служилого элемента и учащихся В 1923 году, до образования Республики, было насчитано всего 26 д. о. п. бурят. Всего больше было русских: из 21635 д. о. п.—17389 д. (80,4%), евреев –1890 (8,6%), татар—631 (3%), китайцев – 505 (2,3%), украин-

цев и белоруссов—460 (2,1%), поляков—326 (1,5%). На остальные группы (мадьяр, латышей, цыган, немцев, „австрияков" и т. д.) приходилось немного более 2%.

В Троицкосавске с Кяхтой в 1923 году было учтено 8167 д. о. п., из коих русских было 7661 (90,5%), бурят—219 (2,6%), татар 216 (2,5%), китайцев—103 (1,2%), евреев—95 (1,1%); представителей других национальностей—2,1%. Кяхта была совершенно разрушена и разграблена во время гражданской войны. Троицкосавск в упадке.

В Баргузине было учтено 2203 д. о. п., из коих русских—1457 (66,1%), евреев—712 (32,3%), на представителей других национальностей приходится 1,6%. Баргузин до упадка золотопромышленности был местом выхода рабочих, склада товаров, население его, как и Баргузинского уезда, прежде всего было торгово-промысловое.

Сельское население восточных аймаков Бурреспублики было учтено сплошной переписью, производившейся на Д. В в 1923 году. По данным этой переписи бурят-монголов в границах указанных аймаков было 145,791 д. о. п. и не бурят 149,724; все сельское население, таким образом, исчислено в 295,515 д. о. п. Но переписью не было захвачено население по В. Ангаре (Нижне и Верхне Ангарское общества), по Муе, Параме и Бамбуйко (быв. Муйское отдельное сельское общество), а также т. н. бродячие тунгусские племена. По устарелым, не проверявшимся сведениям, в Нижне-Ангарском обществе числилось 1600 д. о. п., в Верхне-Ангарском—872 д. о. п.: число живущих по притокам Витима неизвестно совсем. Тунгусы орочены распределялись между четырьмя родами: Чильчигирским (500 душ), Киндигирским (250 душ), Подлеморскошамагирским (100) и Баунтовским (530). Всего их числилось 1380 душ.

Таким образом, включая и север Республики, все население восточных аймаков можно исчислить в 229,367 д. о. п.

Сельское население западных аймаков было учтено всеобщею переписью 1920 года и исчислено в 122 089 д. о. п., из коих бурят-монголов 74,398 и не бурят 47,691 д. о. п. Подробных демографических данных пока не имеется ни для западных, ни для восточных аймаков. Но можно сказать, что кроме бурят и русских других значительных групп нет.

Все население Бурреспублики определяется так:

Городского	33,071
Сельского (кроме севера) . . .	417,604
По В. Ангаре и Витиму . . .	2,472
О р о ч е н	1,380
В С Е Г О	454,527, или округленно 455 тысяч д. о. п.

Ниже для подробного учета населения используются лишь данные трех переписей 1920 и 1923 года, и население севера за отсутствием точных данных, в исчисление не вводится.

I. Сельское население.

Аймаки	Бурят-монголов			Не бурят			Тех и других		
	Муж.	Женщ.	Всех	Муж.	Женщ.	Всех	Муж.	Женщ.	Всех
Аларский	10378	2074	19452	9493	8965	18460	19873	18039	37912
Боханский	7467	6589	14056	5554	5341	10895	13021	11930	24951
Эхир Булат.	13897	12491	26388	4685	4550	9235	18582	17041	35623
Тункинский	7363	7139	14502	4471	4630	9101	11834	11769	23603
Итого по западным аймакам	39105	35293	74398	24205	23486	47691	63310	58779	122089
Баргузинский	6598	6952	13550	6471	6265	12736	13069	13217	26286
Хоринский	12806	14083	26889	5571	5299	10870	18377	19382	37759
В.-Удинский	14274	13431	27705	38510	38715	77225	52784	52146	104930
Троицкосавский	24403	23842	48245	22520	22303	44823	46923	46145	93068
Агинский	15085	14317	29402	2066	2004	4070	17151	16321	33472
Итого по восточным аймакам	73166	72625	145791	75138	74586	149724	148304	147211	295515
Всего сельского населения	112271	107918	220189	99343	98072	197115	211415	205990	417604

II. Городское население.

Города	Бурят монголов			Не бурят			Тех и других		
	Муж.	Женщ.	Всех	Муж.	Женщ.	Всех	Муж.	Женщ.	Всех
Верхнеудинск	22	6	28	11203	11170	22373	11225	11176	22401
Троицкосавск	106	113	219	3950	4298	8248	4506	4411	8467
Баргузин	3	3	6	1030	1167	2197	1033	1170	2203
Всего сельского и городского населения по Бурреспублике . . .	131	122	253	16183	16635	32818	16314	16757	33071
	112402	108040	220442	115526	114707	230233	227928	222747	450675

Городское население в Бурреспублике составляло 3% всего населения, а городское бурят-монгольское населелеиие только 0,05% к общей массе. Это соответствует той общей хозяйственной ситуации, которая характеризует Республику: очень слабое развитие обрабатывающей промышленности, упадок добывающей промышленности, и развал торгового аппарата. Население очень слабо индустриализировано. Кадры квалифицированного пролетариата в силу этого малочисленны.

Если брать сельское и городское население вместе, то получается небольшой перевес небурятских групп населения (на 0,5%). В сельском населении преобладают буряты (52,7%). Во всех группах наблюдается перевес мужского населения над женским (мужчин 50,5% для всех групп, 50,9%-для бурятской и 50,2% для русской группы). В Боханском аймаке мы имеем даже 52,2% мужского населения. В этом отношении нет существенной разницы между различными группами.

Перевес мужского населения над женским с этнологической точки зрения считается неблагоприятным. В частности для бурят на это обстоятельство указывается как на один из признаков этнической неустойчивости, даже вырождения, вымирания. Вопрос о вымирании имеет большое значение, но он слишком сложен, чтобы останавливаться на нем мимоходом. Поэтому мы остановимся только на некоторых статистических и этнографических данных, говорящих о численности бурятской народности и количественных изменениях среди нее.

За границами Бурреспублики, но в пределах РСФСР остались значительные группы нижнеудинских, анехабатских бурят (к западу от Оки), улейских и молькинских (по Ангаре), зунгаро-быкотских и унгинских(к северо западу и северу от Аларского аймака), китойских (по Китою), верхоленских и хоринских. Затем в конце XIX века, под влиянием захватов бурятских земель, началась бурятская эмиграция в Халху. Во время гражданской войны эмиграция стала стихийной и захватила Баргу. В Халхе образовались целые хошуны из бурят. Очень много их живет к югу от Хайлара, по Чихе и Эминголу.

Наконец, в Барге живут одноплеменные бурятам баргуты, которых язык, религия, хозяйство одинаковы с хоринскими. До войны их насчитывалось 17 тыс. д. о. п. О времени поселения их в Барге в литературе нет указаний, но вероятно, они водворились там не позднее XVIII века. К ним очень близки чинчины, которых числилось до 5 000 д. о. п.

Таким образом за пределами Бурреспублики находится не менее 60 тыс. бурят-монголов.

Паллас, путешествовавший в Забайкалье в 1772 году, исчислял по официальным данным, все население Забайкалья в 43 тыс. взрослых мужчин, из коих бурят было 20 тыс., русских 17 тыс. и тунгусов 6½ тыс. Если мы допустим что 1 взрослый мужчина приходился в среднем на пятичленную бурятскую семью в то время, то численность бурят в Забайкалье надо определять в 100.000 д. о. п. Число бурят в Иркутской губернии, по его данным, было приблизительно такое же. Ту же приблизительно цифру дает другой немецкий путешественник Георги, определяя численность всего бурятского народа в 33.501 д. о. п. и оговариваясь, что сюда не вошли нижнеудинские буряты и что официальными органами учтено, вероятно, не более, чем третья часть бурят. Таким образом 200 тыс. д. о. п. будет минимальная цифра бурятского населения к последней четверти XVIII века. Известный статистик-этнограф Патканов, на основании, главным образом, данных всеобщей переписи 1897 г., определял численность бурят для этого года в 288½ тыс.

д. о. п. Наконец, по нашим данным мы видим, что численность бурятской народности за полтараста лет не уменьшилась, но и не увеличилась. Если мы примем во внимание многочисленные селения как в Бурреспублике, так и в губерниях Иркутской и Забайкальской, сплошь состоящие из т. н. „ясачных", или „карымов", как напр. Тыреть, Бажир, Заблагар, Бажей, Унегетей и т. д., мы найдем, где шла „утечка" прироста бурят-монгольской народности. Сохранить численность в чрезвычайно неблагоприятной для национальной устойчивости обстановке—это факт, подтверждающий правильность сделанного этнографами наблюдения относительно жизне-способности бурят-монголов.

Выдающиеся натуралисты XVIII века (Гмелины, Георги, Паллас) отмечали очень опустошительные эпидемии оспы, появлявшейся через 10-летние периоды. Во время путешествия Палласа начались противооспенные прививки, и он с некоторым удивлением, понятным для ученого немца того времени, проникнутого высокомерным отношением к „диким языческим народам", отметил, что в то время, как русские крестьяне упорно сопротивлялись прививкам, иркутские буряты охотно сами везли к оспопрививателю своих детей за 200-300 верст; за три года оспа была привита 6450 детям. Затем буряты непосредственно усвоили приемы прививки, и оспопрививание стало обычно в улусах. Сифилис Георги считал редким в то время явлением. Чахотка у степняков так же не могла быть эндемической болезнью. Очевидно, позднейшее развитие т. н. социальных болезней было связано с ухудшением хозяйственно-бытовых условий жизни и отрицательным влиянием пришлого населения.

Как и двести лет назад, у степняка-скотовода потребление хлебных продуктов относительно слабое; хлеб заменяется молоком и его производными, особенно арцей (это та молочная „барда", которая остается после выгонки араки), сметаной, тараком (квашенное молоко) и др. Молоко заключает в $2^1/_2$ раза меньше азота и в 4 раза меньше углерода, чем хлеб. Мяса буряты потребляют несколько больше, чем русский деревенский житель, но количество его не особенно велико (приблизительно 300 граммов в день, в среднем, на едока, по данным „Трудов Агинской Экспедиции") Овощи отсутствуют обычно. В общем в обычном пищевом режиме среднего бурята не хватает около 20% азотистых веществ и 40% углеродистых сравнительно с питанием, необходимым для исполняющего среднюю физическую работу европейца. Тот же Паллас отмечал особую легкость тела забайкальского бурята: он одной рукой свободно поднимал за ворот бурятского мальчугана, а русского тех же лет едва мог поднять обоими руками. Иркутский или кударинский бурят-хлебороб и рыболов-более плотен и массивен, чем хоринский. Не получая достаточно „топлива", организм не может, конечно, выполнять требующей длительного напряжения мускулов работы. Поэтому буряты, особенно забайкальские, считаются более слабосильными, чем русские, хотя здесь надо сильно учитывать разницу в степени тренировки для той или иной работы. Как пастух и охотник, бурят выше

русского. Бурятские плотники лучшие в Забайкалье. Как пахарь, хорпнец, конечно, ниже.

Степень устойчивости и прироста других групп населения трудно учесть, так как по состоянию статистических сведений нельзя выделить естественный прирост из общего прироста. В то время как бурят-монгольская группа, за исключением незначительного увеличения за счет дауров и солонов, только давала другим группам излишки прироста (карымы, ясачные, сибиряки), русская группа росла, главным образом, за счет эмиграции.

Выше было указано, что по данным Палласа русского населения было 17 тыс. мужчин. Из них 10 000 были приписные к Аргунским (т. е. нерчинским) рудникам; следовательно это были или мало семейные или бессемейные, и общее число этой группы не могло превышать 25 тыс.

Остальные, особенно крестьяне, были вероятно, средние или даже многосемейные. В составе этой группы можно считать тыс. 40—50 д. о. п. Таким образом численность всего русского населения Забайкалья в начале 70 х годов XVIII в. доходила до 70 тыс. д. о. п. В настоящее время его насчитывается не менее 700 тыс. д. о. п. Очевидно, что никакой усиленной естественный прирост не мог дать увеличения населения в 10 раз за 150 лет.

Орочены—охотники и рыболовы. Недавно еще их можно было считать оленеводами, но в настоящее время оленеводство у них, как почти по всей северной Сибири, сильно пало. Некоторые из них, по имеющимся сведениям, совершенно лишились оленей; у других остались незначительные количества. Средний хозяин—оленевод имеет 10—20 оленей. Орочены живут очень бедно. Никакой культурной и хозяйственной работы среди них до сих пор не велось, и они были предоставлены эксплоатации представителей кулацкого элемента Восточного Забайкалья. Совнаркомом Бурреспублики приступлено в настоящее время к административно-хозяйственной организации тунгусского охотничьего населения и населенных ими В.-Ангарского и Баунтовско районов. Разработаны проекты административного устройства, сметы и т. д. Вместе с тем на очередь поставлены мероприятия по культурной работе среди орочен. На очереди же стоит систематическое и сплошное исследование условий жизни орочен; до сего времени в литературе имелись небольшие очерки об ороченах случайных авторов, описывавших их „на глаз", и эти случайные сведения должны считаться устаревшими.

Часть орочен в пределах Баргузинского аймака живет оседло, образуя Бодонское сельское общество, в числе 2623 д. о. п.

III. Быт и хозяйство.

Русские и буряты встретились впервые у Енисея в первом десятилетии XVII века в наступательном движении первых с запада, а вторых с востока, имевшем целью подчинение звероловческих племен. Но лишь спустя два десятка лет русские рискнули снарядить экспедицию в Буря-

тию, привлеченные слухами о наличности серебра в этой земле. Слухи эти были вызваны тем, что седла, сбруя и оружие бурят были богато украшены насечками из серебра, и оказались неверными. Серебро буряты получили из Монголии в обмен на пушнину. А последняя в свою очередь выменивалась на скот и просо у охотников—тунгусов. Буряты занимались земледелием, но сеяли почти исключительно просо. У них были соляные варницы и искусные мастера по металлу. „Братская работа", т. е. бурятские металлические изделия были в славе, по свидетельству Георги, в его время. Русские овладели западной Бурятией после упорной борьбы, закончившейся последним восстанием бурят в конце XVII века, при Петре I. Вожди восстания были повешены в Иркутске. Борьба выдвинула несколько героических личностей в роде Чейчугая, который подпочел сгореть в подожженной юрте, чем сдаться казакам. В восточной Бурятии хоринцы оказали меньшее сопротивление. Это были чистые скотоводы—кочевники, а отчасти охотники, как дауры—коневодами. При приближении врага они предпочитали сниматься с места со своими войлочными юртами и уходить. Здесь борьба осложнилась вмешательством монгольских князей. Но и последние в переговорах с русскими спорили из за людей, но не из за земель. Борьба с Галданом, Чжунгарским Контайшей, заставила монгольских князей и ургинского хутухту искать помощи у маньчжуро-китайского императора Канси и пойти на уступки русским. В конце 80-х годов XVII столетия монгольские князья признали суверенитет китайского императора, и уже переговорами с последним русские добились признания за ними восточной Бурятии и Даурии (договоры Головина и Саввы Рагузинского).

Все буряты и дауры были шаманиты. Путешествовавшего в тридцатых годах XVIII века Гмелина принимал хоринский тайша Эринце, который был еще шаманитом. Сын его, тайша Дамба-Дугар, принимавший Палласа, уже был буддист, как и все главные зайсаны. Среди хоринцев жил один гецул и 26 лам низших рангов. Рядовые хоринцы были еще, по аттестации ученого немца, „грубые идолопоклонники", но, прибавляет он,—„ламское духовенство, которое очень ревностно, изо дня в день увеличивает число прозелитов среди бурят, на которых оно смотрит как на своих братьев". Из этих слов видно, что ламаистские проповедники были монголы, или омонголившиеся тибетцы.

За какие нибудь 50 лет ламаизм сделал поразительные успехи, несмотря на суровые преследования царского правительства и большие средства, отпускавшиеся на содержание православных миссионеров. Вместо 2—3 десятков лам и юрт-часовен появились сотни и тысячи лам, выстроились многочисленные дацаны, сумэ, субурганы. Среди лам мы видим уже коренных бурят, получивших высшее богословско философское образование, не только в монгольских монастырях, но и в главнейших тибетских центрах ламаизма: Лхассе и Лавране, пользующемся особой популярностью у бурят. Причины этого явления довольно сложны и мы должны ограничиться указанием только на некоторые из них.

Прежде всего надо отметить, что русское царское правительство связало дело православия с официальной народностью. Притеснения одновременно падали и на ламайскую веру и на бурятскую национальность, —и ламаизм превратился в национальную религию. Буряту не давали доступа ни в школу, ни к государственной и общественной деятельности за его „язычество", или „суеверия", „идолопоклонство". Этот грубый безцеремонный нажим вызвал естественную реакцию: бурят теснее примыкал к дацану, видя в нем оплот для родного племени. С другой стороны, миссионерские привилегии привлекали в среду миссионеров наиболее пролазливых, но и невежественных и безправственных людей, которые исключительно могли действовать полицейскими мерами.

История миссионерства богата самыми скандальными личностями и происшествиями. Английские миссионеры, занявшиеся переводами на монгольский язык, возбудили зависть и были правительством Николая I высланы. Затем отсутствие школ, запрещение изданий и преподавания на родном языке ставили дацаны с их богословско философскими и медицинскими школами на место единственных рассадников просвещения, где бурят мог усвоивать грамотность на языке своей национальности и в беседах с говорившими по бурятски учеными ламами находить хотя какой нибудь ответ на волнующие вопросы интеллектуального порядка. Надо, также отметить, что среди ученых лам были лица, составившие себе широкую известность среди бурят защитой бурятских интересов, переводами популярных книг, филантропической деятельностью и т. д. Таковы были Дылгыров, Тугултуров и позднее Данжинов, писавший по тибетски и монгольски, Ринчин Номтоев, писавший по русски и монгольски и зарекомендовавший себя как крупный общественный деятель, после того как оставил дацан, где он был притеснем. Это обстоятельство сыграло, несомненно, большую роль. Наконец, буддисты разбросаны на огромных пространствах. Калмыки на Волге, халхасы в Монголии, японцы, китайцы, тибетцы, индусы, вплоть до Цейлона и других островов Индийского океана составляют огромную церковную общину. Когда наши буряты появлялись в Индии или на Цейлоне, их встречал радушный прием. Хамбо—лама Пролтуев был принят сиамским королем в торжественной аудиенции. И вот сознание, что бурят, притесняемый и презираемый среди иноверцев, водворившихся на его родине, является желанным, а иногда почетным гостем в имеющих стеснику своими постройками и ученостью монастырях—университетах Тибета и в буддийских общинах сказочно-красивой Индии, заставляло видеть в ламаизме не только национальную веру, но и привлекательное звание, которое возносит маленького человека на недосягаемую в иных условиях высоту.

Ясно, что с исчезновением указанных факторов отпадает и та почва, на которой ламаизм сделал свои чрезвычайные завоевания. Ко времени революции ламаизм имел 37 дацанов и несколько тысяч лам разных рангов, считая и учеников—ховаракоз.

Иркутские буряты, за исключением аларцев и тункинцев (гл. образом хонкодоров), остались вне влияния буддизма. Их усиленно крести ли, начиная с балаганского воеводы Похабова, привязывавшего бурят к жерди и окунавшего в прорубь, и кончая пресловутым иркутским архиереем Вениамином, который крестил через уездную полицию и крестительскую ревность которого должен был сдерживать сам известный Победоносцев.

Но фактически они остались темными шаманитами, лишенными даже блага своей письменности. Интересно отметить, что среди шаманитов—бурят за последние годы стало возникать движение, также принимающее национальную окраску. Шаманизм, — об'ясняют сторонники движения, это „самая древняя религия", та, что была „до Авраама"; он был исконной, природной религией монголов, которую стали вытеснять христианство и ламаизм. „Надо вернуться к нему". Из этого видно что это неошаманитское течение не осталось без влияния литературных отголосков в бурятской массе. Шаманитская пропаганда идет даже среди ламаитов. Появляются популярные шаманы. Но едва ли это движение будет сколько-нибудь глубоко и продолжительно в виду тех энергичных мер, которые приняты по распространению школьного и вне школьного образования; полит—и культпросветительной работе, пропаганде и т. д.

Весьма отрицательным явлением до настоящего времени было отсутствие у бурят значительных кадров национальной интеллигенции. Суррогат ее давался ламаизмом. Поэтому господствовали клерикальные настроения. Интеллигенция же, выходившая из среды иркутских бурят, легко денационализировалась и сливалась с русской. Масса оставалась вне школы и вне культурно-просветительных и социальных движений, последних десятилетий, вне руководства образованных единоплеменников.

В основе социальных явлений лежат влияния факторов хозяйственного, экономического порядка. Как средневековая Европа, раздираемая войнами, с ее развалом производительных сил, искала прибежища за монастырскими стенами и создавала идеологию *по-ту стороннего* спасения, так и люди Монголии и Бурятии, отгороженные от экономических центров и переживающие невероятный хозяйственный упадок, от сделавшихся в их глазах „призрачными" и относительными" благ мира сего, потянулись к неуловимой мечте о «вечных драгоценностях». Как в Европе с фабриками и заводами, наукой и техникой, паром и электричеством пришли и новые социальные отношения, и новые политические и культурные идеи, превращая монастыри и соборы в исторические памятники зодчества, так и с хозяйственным возрождением Бурятии и Монголии имеющие мало общего с религией „простецы"—ламы станут у станка и плуга, а рядом с богословами—философами появятся ученые натуралисты и мыслители.

Прежде чем дать характеристику хозяйственного развития Бурятии, нужно указать на одну, имевшую большое влияние на бурятскую

жизнь, специфическую черту политики царского правительства в отношении сибирских, особенно восточно сибирских, туземцев. В половине XVII века московское правительство уже систематически называет всех бурят „мужиками"; даже в личном обращении к их вождям оно употребляет слово «мужик». Это не случайность. Правительство сознательно старается сбить всех бурят в одну мужицкую кучу, не допуская социальной дифференциации. Устав 1822 года дал формальное выражение этой политике, провозгласив, что «инородцы» приравниваются в правах и обязанностях к крестьянскому *сословию* и лишь отличны от него „в образе управления". Бурят, ставший купцом, казаком, чиновником, учителем, должен был выйти из *инородческого сословия*, т. е. перестать быть бурятом. Мало этого. Хлебопахотные земли отводятся русским крестьянам, а бурятам предоставляются земли, „единственно пригодные для скотоводства", как откровенно говорится в официальных актах. Около городов создаются русские поселения, оттесняющие бурят от городских центров к периферии.

Таким образом бурят, оставаясь бурятом, должен был не только оставаться „мужиком", но и мужиком-скотоводом и кочевником.

Осуществление этой политики было облегчено хозяйственно-географическими условиями Бурятии.

Выше указывалось, что Бурятия в высокой степени континентальная страна. Нужно преодолеть тысячеверстные пространства, чтобы достигнуть рынков. Нужны огромные, раскинутые на сотни и тысячи квадратных верст, оросительные сети, чтобы вести рационально сельское хозяйство—земледельческое и скотоводческое. Ни в до русский, ни в русский период бурят монголы, как и их единоплеменники в Халхе, не обладали ни материальными, ни техническими средствами, чтобы разрешить эти основные задачи.

В до-русск. период бур.-монг. получали нужные им товары из Китая и, вероятно, от бухарских купцов. Контрвалютным товаром у них была почти исключительно пушнина, которую они получали от охотничьих племен в обмен на продукты скотоводства и земледелия. Металлы, конские хвосты и гривы и др. товары имели мало значения. Русское завоевание дало новый торговый путь на запад, с 20-х годов XVIII века превратившийся в знаменитый московский тракт. Рядом с китайскими товарами появились русские: часто упоминаемые в исторических документах медные котлы, сукна и пр. С другой стороны, строившиеся русские „остроги" (крепости), слободы, зимовья пред'явили спрос на продукты скотоводства и живой инвентарь, создав таким образом местный рынок. А в рынках Бурятия была кровно заинтересована. Это обстоятельство в значительной мере об'ясняет легкость завоевания Сибири, несмотря на всю низкопробность завоевателей. Туземцы не могли не ценить возникавшего местного товарообмена.

Но с укреплением хозяйства русских колонистов „коровьи" и „конские" базары утратили значение для бурят. Русское правительство все свое внимание направило на казенные, а затем кабинетские и удель-

ные горные заводы. Его торгово-промышленные интересы ограничивались сначала казенными торговыми караванами, отправляемыми в Пекин, а затем, „кяхтинским торгом". Сельское хозяйство имело значение постольку, поскольку оно обслуживало сравнительно незначительное горно-заводское население и товарное движение по Московскому тракту. На заводах почти сразу перешли на каторжный труд, один из видов крепостного. Сельское хозяйство не могло, конечно, быть натуральным в условиях сибирской экономики, но оно было обречено оставаться в экстенсивных формах и на низших ступенях развития.

В XVII веке казенная запашка расчитывалась на трехполье. Спустя двести пятьдесят лет, в настоящее время, в Забайкалье безраздельно господствует двухполье. В южных частях Забайкалья население жалуется на малоземелье,—между тем большие пространства пригодных для распашки земель находятся под лесом, потому, что стоимость расчисток не окупается урожаем и ценами на хлеб Прибайкалье ввозит для собственного потребления до 50 процентов потребного для населения количества хлеба (около 10 миллионов пудов); между тем хлебные цены падают временами чрезвычайно низко (прежде бывали годы, когда цена на хлеб доходила до 15—20 коп. в Верхнеудинском и Троицкосавском уездах). В истекшем бюджетном году цены на хлеб опускались до 40 коп. Нет достаточно емкого и определенного рынка. Тоже самое в отношении скотоводства. Цены на скот чересчур низки. Определенного рынка, кроме поставок на армию, железную дорогу и т. п., опять таки нет. Поэтому приходится иметь малопродуктивный, малоценный скот, но дешевый в отношении содержания, приспособившийся к условиям выпаса на подножном корму. Для хозяина выгоднее потерять часть скота, особенно лошадей, от пург, гололедиц, безкормицы, зверя, чем делать неокупающиеся затраты на заготовку кормов, постройку стаек и копюшен, наем пастуха, на страховку.

Выше мы говорили, что три западных аймака составляют земледельческий фонд Республики, но—только по своим естественно географическим возможностям. Положение сельского хозяйства неважное. Мы приводим небольшую табличку, дающую характеристику западных аймаков на основании данных весеннего опроса 1923 года (учитывалось „постоянное" население).

Аймаки.	Число хозяйств.	Десятин.		Число голов.				
		Посева.	Покоса.	Лошадей	Кр. рог. скот.	Овец и к з.	свиней.	Всего скота.
Аларский	6936	19039	31625	23680	47512	16936	7851	125979
Боханский	5021	14875	18122	10499	19309	17237	5814	52859
Эхирит-Булагатск. .	8160	9923	16431	16361	50723	31734	1901	100719
Тункинский	5022	5795	11209	16432	38060	11846	898	67136
По 4 аймакам . . .	25139	49632	77387	66972	155604	107653	16464	346693

На I хозяйство по этим аймакам приходится менее 2 дес. посева (1,97), около трех десятин мы имеем лишь по Боханскому аймаку (2,96) и несколько менее по Аларскому (около 2 ¾). Посевная площадь, в процентах, распределяется между отдельными культурами так:

Яровая (яр. рожь) . . .	34,6 %	Ячмень	5.0 %
Озимая рожь	23.8 %	Гречиха	1.4 %
Пшеница	19,4 %	Картофель	0,6 %
Овес	14,8 %	Остальные	0,4 %

Средняя урожайность для ржи—34. для пшеницы—31 п. с десятины. Беспосевные хозяйства составляли в Эхирит-Булагатском аймаке 2,6 проц. в Боханском—3 8, в Аларском—7.8 и Тункинском—19,5.

В конце 80-х годов прошлого столетия у одних, считавшихся скотоводами, балаганских бурят (нынешние два западных аймака) приходилось на хозяйство—4,8 дес. запашки, в 1917 году у них приходилось уже только 3,2 дес.

Таким образом годы разрухи не могли, конечно, не оказать своего влияния, но главнейшей причиной была колонизационная практика старого чиновничества, имевшая целью разжорение и вытеснение „инородческого" элемента в пользу русских переселенцев, которые угрожали помещичьим владениям. Бурятское земледелие было ослаблено, но русского сильного земледелия не было создано. Затем другая причина—отсутствие рынка Экспортный хлеб—пшеница занимает менее одной пятой посевной площади. Технические растения почти отсутствуют.

Скотоводство играет доминирующую роль, хотя оно сильно ослаблено. На хозяйство в среднем приходится 13,8 гол. Самый скотный Аларский аймак, в котором приходится на хозяйство 18, 2 гол. всякого скота. В связи с сокращением общего количества скота в Боханском аймаке на хозяйство осталось лишь 10,5. гол. лошади получили в стаде повышенное значение. они составляют 19,3 проц, при чем на долю рабочих приходится 2,3, т. е. число „гулевых" ничтожно. Крупный рогатый скот составляет 44,9 проц. стада, овцы и козы—31,0 и свиньи—4,8. Коровы составляют 45 проц. всего количества рогатого скота. т. е. мясная продуктивность невелика, если к тому же учитывать незначительный убойный вес скота.

Обратимся к восточным аймакам. Здесь можно использовать предварительные итоги подворной переписи 1923 года. Берется опять таки постоянное население.

АЙМАКИ.	Число хозяйств.	Десятины.		ЧИСЛО ГОЛОВ.				
		Посева.	Покоса.	Лошадей.	Крупн. рог. скота.	Овец и коз.	Свиней.	Всякого скота.
Троицкосавский	19969	27260	33565	39357	84562	93041	6640	223600
Верхнеудинский	21158	62438	45537	46557	89895	72519	18035	227006
Баргузинский	5651	3237	26298	11213	51410	30095	502	93220
Хоринский	9003	7248	50322	21570	78295	61263	2193	163312
Агинский	8274	1387	37537	34166	102482	155551	704	293203
По 5 аймакам	64055	101930	193259	153163	406644	412469	28074	1006650

Кроме того в Агинском аймаке имелось 2350 и в Тропцкосавском и Хоринском—99 верблюдов. С ними общее количество скота повышается до 1.002.807 гол. На одно хозяйство в среднем приходится 15,6 гол., т. е. немногим больше, чем в западных аймаках. Посевной площади приходится 1,59 дес. Рожь занимает 72,4% всей площади засева; 10,3—пшеница, 9,1%—овес, 3 проц.,—гречиха, 2,3 проц.—ячмень. На остальные культуры—2,9 проц. Следовательно, в общем, разница между обоими частями Республики в настоящих условиях невелика: на востоке несколько меньше пашни и несколько больше скота. В обоих частях на 1 хозяйство одинаково приходится по 3,0 дес. посева.

Необходимо остановиться особо и несколько подробнее на характеристике бурятского скотоводческого хозяйства, судьбы которого имеют специальный интерес К сожалению, мы еще не имеем подробных итогов переписи 1923 года; в частности нет отдельных итогов для двух половин населения Республики. Поэтому мы возьмем хошуны, в которых процент небурятского населения ничтожен или сравнительно незначителен. Такими можно признать три хошуна Агинского аймака и четыре Хоринского. Беря те же элементы, что и в предыдущих таблицах, мы получим следующие цифры:

Аймаки и хошуны.	Число хозяйств.	% не бурят	Десятины.		ЧИСЛО ГОЛОВ.					
			Посева.	Покоса.	Лошадей.	Крупн. рог. скота.	Овец и коз.	Свиней.	Верблюдов.	Всего скота.
Агинский аймак										
Цугольский хошун . . .	1846	1,5	1,7	9422	8971	21543	35974	10	671	67169
Адон-Челонский хошун .	1148	1,5	2,0	4039	6693	8260	27181	8	180	42625
Агинский	2961	19,2	210,5	11349	11886	38377	53053	93	1017	101426
По 3 хошунам	5958	12,2	214,2	21810	27550	68180	116211	111	2168	211220
Хоринский аймак										
Эгитуйский хошун . . .	1839	0,5	276	10157	4256	16002	14241	70	—	34569
Кижингинский	2662	10,0	1584,5	17637	6611	27028	22911	291	38	56879
Челотаевский	1534	2,3	1555	11196	3089	14446	10748	383	—	28666
Кондинский	1261	—	0,5	5569	3308	11234	6971	—	—	21513
По 4 хошунам	7296	4,2	3416	44609	17264	68710	54871	744	38	141627
По всем 7 хошунам . .	13254	7,0	3630,2	69419	44814	136890	171082	855	2206	353847

В этой таблице прежде, всего, показательна небольшая цифра пашни. Последняя наиболее значительна в Челотаевском, хошуне, где имеется оросительная сеть, охватывающая как пашни, так и покосы; то же самое нужно сказать о Кижингинском хошуне. Агинские и ононские безводные и солонцеватые степи дают мало возможности для земледелия. Если мы обратимся к относительным цифрам, то будем иметь такую картину:

ХОШУНЫ.	На одно хозяйство.			На 1 д. о. п.
	Десятин посева.	Десятин покоса.	Голов скота.	голов скота.
Цугольский	—	5,1	36,3	82,0
Адон-Челонский	—	3,5	37,1	9,42
Агинский	0,07	3,8	35,2	9,39
По 3-м хошунам	0,03	4,1	35,9	8,99
Оргтуйский	0,15	5,5	18,8	4,65
Кижингинский	0,6	6,7	21,3	5,56
Челотаевский	1,0	4,4	17,0	4,64
По 4хошунам	0,47	6,1	19,4	5,00

Хошуны Хоринского аймака занимают подтаежные местности, в которых подножный корм ограничен и по пространству и по времени (снега); у них при понижением количестве скота, повышенное количество покосов. Наименее покосов имеют адон-челонцы, у которых преимущественно пастбищное скотоводство, с широко практиковавшимся ранее выпасом в Монголии, чем и об'ясняется наибольшее число т. н. „эмигрантов", которые дал этот хошун в Монголию.

Указанные 7 хошунов двух аймаков дают наиболее скотоводческое население Бурятии, и тем не менее обеспеченность скотом в них гораздо ниже, чем соответственно была в среднем по всей агинск. цугольской территории (агинцы) или по прежнему Верхнеудинскому уезду (хоринцы)

На 100. д. о. п. всякого скота в:	1897	1908	1916	1917	1922	1923
У Агинских	1651	1495	1423	1389	1290	899
У Хоринских бурят	1131	—	860	881	—	682

Не будем забывать, что для последнего года взяты цифры по наиболее скотным районам. Если мы по Агинским хошунам даже внесем

поправку, принимая во внимание 10,2 проц. посторонних хозяйств, то во всяком случае исправленная цифра не будет больше 925. Падение заметно не только в пределах более или менее значительного периода, но и в пределах 1—2 лет. В связи с распатанностью хозяйства стоит дробность средней семьи—хозяйства; на нее приходится немного более 3,9 д. о. и. Это значит фактически, что процент безхозяйных и бесемейных очень велик.

Состав стада характеризуется следующими процентными отношениями:

	Лошадей	кр. рог. скота	Овцы и козы	Верблюды	Свиньи.
Агинские хошуны . . .	12,9	31,8	54,4	1,0	—
Хоринские хошуны . .	12,2	48,5	38,8	—	0,5

Чем больше русского элемента, тем больше свиней. Напротив, наибольшая сохранность бурятского уклада характеризуется верблюдами. В агинских и ононских степях, богатых выпасами, но бедных сенокосами, больше держат лошадей и овец, в Хоринском аймаке наоборот, больше места для крупного рогатого скота. Рабочие лошади составляют в табуне в хоринских хошунах 63,9 проц., в агинских—36,9, т. е. коневодство сильно сокращено.

В 1897 году у одних забайкальских бурят было 1.533.435 голов всякого скота; в 1916 году у них было уже 1.333.672. В 1923 году у забайкальских бурят вместе с иркутскими бурятами и русскими, равняющимися по численности всему бурятскому населению, всего на всего учтено 1.349.500 голов всякого скота, считая в том числе 44½ тыс. свиней, т. е. менее, чем сколько скота было у них одних семь лет до этого.

Имея 150 тыс. десятин посева и 1.350 тыс. голов всякого скота Буррескубликa, в наличных условиях урожайности (30—35 пуд. с десятины) и приплода и веса скота*), может иметь в круглых цифрах около 820 тыс. пудов мяса и 5¼ миллиона пудов хлеба продовольственного и кормового, считая и семена. Потребность населения в хлебе выражается в 5.100.000 пуд. и в мясе около 1.200.000 пуд. И по мясу, и по хлебу имеется дефицит, приблизительно в 25—30 проц., к потребному количеству. Мы не учитывали домашней птицы и овощей. На рынок может обычно поступить около трети всего собираемого количества овечьей шерсти, овчин и скотских и конских кож, а именно: шерсти—около 7 тыс. пудов, овчин—50 тыс., кож—25—30 тысяч.

Дефицит пополняется доходами от промыслов, при этом часть промысловой продукции поступает непосредственно натурой в бюджет населения (рыба, дичь, особенно коза, ягоды, грибы, орехи и пр.) другая

*) Мы предполагаем, что на побойку пойдет одна треть приплода (10 проц.) лошадей: половина приплода крупного рогатого скота (25 проц.), около 20 проц. овец и половина свиней: вес конской туши 10 пудов, скотской 7½, бараньей—1 пуд., свиной—3 п. Конины—75.000 пуд. говядины—525 тыс. баранины и козлятины—150 тыс., свинины—66 тыс., всего 816 тыс. пудов. Сбор шерсти мы считаем по 2½ фун на взрослую овцу.

же часть обращается в деньги и идет на покупку муки (весь Агинский аймак, большая часть Хоринского, Баргузинского аймаков и значительные части других покупают муку почти в полном размере потребности. Поэтому промыслы играют не менее важную роль в хозяйстве населения Бурреспублики, чем земледелие и скотоводство. На первом месте нужно поставить охоту, которая дает недостающее количество мяса, позволяя выбрасывать на рынок мясо домашних животных; рыболовство дает десятки тысяч пудов рыбы *) и для домашняго потребления, и на рынок. Затем охотничий и рыбный промыслы дают на рынок меха, шкурье, жиры (нерпичий, медвежий), рога, икру, пух, перо и пр.

Очень важное значение имеет лесной промысел: заготовка, сплав и возка дров и строевого и поделочного леса занимает большое количество рабочих рук и лошадей. В связи с лесным промыслом стоит и плотничный, имеющий особое значение для бурят, артели которых в сельских местностях обычно производят большинство построек, и дегтярно-смолокуренный.

Промыслы, стоящие в связи с основными занятиями населения: шубно-овчинный, шимокатно-войлочный, кожевенный, скорняжный, маслодельный, маслобойный, мельничный, пришли в упадок. Лишь в настоящее время поступают сведения о возникновении производственных артелей. Это надо приписать начавшемуся процессу хозяйственного восстановления. Но процесс развала еще не остановлен окончательно: он автоматически продолжает развиваться вглубь и в ширь, парализуемый уже в своем развитии встречным положительным, восстановительным процессом.

За период перед войной статистические наблюдения в Забайкалье констатировали повсеместный упадок местной промышленности; за 12-летний период сумма денежных средств, вложенных в производства по обработке животных продуктов сократилась на 5 проц., а по обработке растительных продуктов на целых 20 проц. Это понятно: железная дорога, доставившая крупчатку, свечи, масло, мыло, обувь, мануфактурный товар и т. д., отрицательно повлияла на соответствующие местные производства Местная промышленность не только сокращала оборотные средства, но и распылялась, превращалась в кустарную: за 12 лет число предприятий по обрабатке растительных веществ увеличилось свыше, чем в 5 раз, а по обработке животных продуктов на 13 процентов.

Экономическая политика царского правительства, все более подчинявшегося воздействию капиталистов, строилась по западному трафарету: промышленная централизация в метрополии и сырьевые колонии. В Сибирь,—и в частности в Бурятию,—передвигались сотни тысяч производителей сырья, и вместе с тем ими уплотнялся потребляющий фабрикаты центра колониальный рынок Население Бурятии должно было покупать крестовниковскую свечу, морозовскую ткань, кузнецовскую чашку

*) На Байкале в настоящее время добывается до 120.000 пуд. рыбы; на Гусинном озере—до 10 тыс. пудов.

и т. д. Из ввозившихся за Байкал машин около $^3/_4$ приходилось на сельско-хозяйственные, а из остальной четверти большая часть шла на золотые прииска и каменоугольные копи. две отрасли промышленности, не встречавшие препятствий.

В настоящее время угольная промышленность в полном разрушении. Прекрасно оборудованные копи бывшие Кузнеца в Аларском аймаке перед передачей Бурреспублике были разрушены, а оборудование увезено в Черемхово; двигатели приведенные в негодность, брошены около станции. На восстановление копей в ближайшее время у Бурреспублике нет средств, хотя и Черемховские копи от изображенной выше меры не выиграли, и их производство находится в печальном состоянии.

Если не золотопромышленность, то золотые прииска в Бурятии медленно, но неуклонно восстанавливаются. Но это пока мелкие предприятия. Мероприятия Горного Управления Бурреспублики направлены в данный момент, главным образом, на вытеснение из тайги хищничества и введение золотоприискового дела в легальные формы с прекращением утечки золота за границу. Только с образованием Б.-М. Автономной С. С. Р. в этом направлении достигнуты некоторые результаты. Положение в предшествующее время считалось безнадежным.

Из других ископаемых добывается белая глина, для только что восстанавливаемого производства огнеупорных кирпичей (в Аларском же аймаке.—Нотский завод).

Переходя к добыче соли, соды, сульфата, мы переходим к обрабатывающей промышленности, энергично восстанавливаемой Правительством Бурреспублики на территории последней. Почти все промышленные предприятия—государственные. В настоящее время действуют Кирапский соленаренный и Селенгинский сульфатный заводы и достраивается Кирапский содовый.

В связи с ними находится Верхнеудинский Стеклоделательный, заново в настоящем году отремонтированный. Далее идут кожевенные заводы: Чикойский, работающий в значительной мере на Монгольский рынок (кяхта) и Верхнеудинский, вырабатывающий высшие сорта. В Верхнеудинске же работают лесопилка и паровая мукомольная мельница. Паровые мукомольные мельницы работают в с. с. Кутулике (Аларского аймака) и Хонхолее (Верхнеудинский). Принимаются меры к проведению в действующее состояние Онохойского-лесопильного завода, подвергшегося также, как и Наренские угольные копи, хотя и не столь сильному, обессилению перед передачей Бурреспублике. Винокуренный завод, принадлежавший ранее умершему купцу Кобылкину и теперь государственный, работает без перебоев и технически поставлен хорошо. До последнего времени, когда в Благовещенске и во Владивостоке пускаются в действие тамошние винокуренные заводы, ви-

некуренный завод, принадлежащий Бурреспублике, обслуживал спиртом отчасти и Дальний Восток. Надо указать еще и на пивоваренный завод, имеющий, несомненно, будущее.

Из негосударственных предприятий можно указать лишь на кооперативные: Ганзурпнские, Верхнеудинские и Курбинские мукомольные мельницы и кожевенные заводы, на конфетную и колбасную фабрики,—это предприятия небольшие. Почти не имеет ни какого значения рыбно консервный завод кооператива „Единение".

Что касается размеров производства, то мы располагаем статистическими данными за три квартала. В них вошли цифры, характеризующие 19 — 20 наиболее крупных предприятий и сводящиеся в следующую таблицу.

Кварталы	Число предприятий				В них рабочих	Сумма производств
	Государств.	Кооператив.	Частных	Всех		
I.	11	3	7	21	913	641.361
II.	11	3	7	21	898	735.049
III.	13	4	3	20	925	677.692

Вся сумма производства за три квартала выражается цифрой 2.053.901 руб. 55 коп. из коих 1 863.903 руб. 83 коп. (90,8%) приходится на государственную промышленность, 133 904 руб. 39 коп. (6,5%)—на кооперативную и лишь 56 088 руб. 33 коп. (2,7%—на частную.

Исходя из квартальных данных, мы можем сумму производства за целый год исчислить до 2.730 тыс. рублей.

Сделанный выше самый краткий схематический обзор достаточно говорит о все еще печальном положении обрабатывающей промышленности в Бурятии. Между тем вне создания фабрик и заводов не может быть речи и о создании сколько нибудь емкого рынка для сельско-хозяйственной продукции, а следовательно о развитии и интенсификации сельского хозяйства. Первоочередной задачей является создание фабрик и заводов по обработке животных продуктов, которые являются продуктами основной отрасли сельского хозяйства Бурятии—скотоводства. Для этого нужна немедленная переброска фабрично заводского оборудования с консервированных фабрик и заводов промышленных центров в Бурятию „к источникам сырья" как это намечено партийными и советскими с'ездами. Второй задачей—и также неотложной является организация транспорта, главным образом, водного. Бурреспублика обладает мощными водными путями, обеспечивающими сообщения между республиканским центром—с одной стороны и севером, западом и югом Республики, а также центром Монголии—с другой. Дело за транспортными средствами и правильной, твердой орга-

низацией транспортного дела. Никакая иная область или учреждение не поставлены в такие же выгодные условия для разрешения задачи о правильных водных сообщениях по Селенге—Байкалу—Ангаре, в каких находится Республика, центр которой в узле этих сообщений (жел. дорога, Байкал, Селенга) и которая не может, вне безукоризненно налаженных пароходных сообщений, разрешить ни одной из насущных задач хозяйственного и административного строительства, стоящих перед ней; и следовательно кровно заинтересована в такой налаженности. В тесной связи с этим стоят вопросы таможенных и железно-дорожных тарифов, которые опять таки могут получить надлежащее и исчерпывающее освещение лишь при условии осуществления самостоятельного и полномочного аппарата при Правительстве Бурреспублики.

Торговля в Республике налаживается, но пока товарообмен надо считать ослабленным. Преобладают мелкие и средние торговые предприятия: из 898 патентов на 1-й разряд приходится—42, на 2-й—386, на 3 й—419, на 4-й—37 и на 5-й—14. Преобладает по величине оборота торговля кооперативная, за нею следует частная и на последнем месте стоит государственная. Но последняя, преимущественно крупная. Это видно из следующей таблицы:

Предприятия	Число патентов	Сумма оборотов (в рублях)
Государственные	41	1.281.296
Кооперативные	129	2.399.977
Частные	728	1.855.918
Все	898	5.537.191

Выше указывалось на слабую экономическую дифференцированность населения Бурятии, особенно бурят-монгольского. Городское население составляет лишь 7%. Но оно не представляется достаточно индустриально типичным. Процент квалифицированного пролетариата низок. Это конечно, черта, свойственная далеко не одной Бурят Монгольской Республике в составе С. С. С. Р., но она м. б., здесь более резко подчеркнута.

Некоторые цифры могут подтвердить правильность сказанного. На 1 июля было зарегистрировано 8.547 рабочих и служащих; из них подавляющее большинство (7922, или 92.7%, было членами проф. союзов. Но из общего числа в сельском хозяйстве и промышленности было занято 1846 (21.5%), в транспорте 1513 (17,7%) и в госучреждениях 4604 (53,8%), Из остальных значительная часть приходится на служащих комхоза.

В Республике, в сущности, два небольших города: Верхнеудинск и Троицкосавск; ибо Баргузин имеет совершенно незначительное насе-

ление, и как было уже отмечено он своим существованием всецело связан с судьбами горно таежной промышленности, а последняя в упадке. В Троицкосавске нет пока никакой промышленности, т. к. последняя, если и была, то была Кяхтинская, а Кяхты теперь не существует (прежде были кожевенный, овчинно-шубный, свечной заводы Бревнова, мельница Коковина и пр.). В Верхнеудинске находится винный склад, кожевенный и лесопильный заводы, две паровых мельницы, мастерские, типография, сравнительно крупные торговые предприятия; как в республиканском центре, в нем сосредоточена масса служилого элемента. У него, несомненно, население и жизнь имеют выраженный городской характер.

Он находится на пересечении судоходной реки и железной дороги, в устье сплавной реки и недалеко от впадения Селенги в Байкал. Но он только теперь начал развиваться и получил данные для развития в крупный городской центр, превратившись в главный город крупного административно-государственного образования и стягивая к себе наиболее энергичные, способные и сознательные элементы страны.

Во всех остальных аймаках нет сколько нибудь значительных пунктов, которые могли бы играть роль рынков и центров, стягивающих, с одной стороны, к себе продукты соответствующего района и организующих сбыт, а с другой организующих производительные силы этого района. Поэтому экономическая политика в Буррспублике должна быть направлена на содействие и создание условий для возникновения таких административно хозяйственных центров, приближающихся к городскому типу, в каждом аймаке и на побережьи Байкала (устье Селенги, Туркаю, устье В.-Ангары, Ольхон, или западный противолежащий берег). Параллельно предстоит развивать мероприятия по поднятию промышленного значения Троицкосавска-Кяхты, стоящего на границе с Монголией и рядом с быстро растущим монгольским городом Алтан-Булаком. Вопрос о судоходстве по Селенге и Орхону минувшим летом можно считать разрешенным положительно работами снаряженной при денежном содействии Правительства Буррспублики экспедиции. Монгольское Правительство в этом вопросе, как и в других, вполне сочувственно и благоприятно относится к проектам Правительства Буррспублики, и как только вопрос о передаче Селенгинского пароходства в руки последнего будет разрешен, пароходные рейсы до устья Толы будут организованы немедленно. Это в сильной степени поднимает значение Усть-Кяхты, которая является пристанью Троицкосавска—Кяхты, а следовательно и этого города.

Таковы естественно-географическая обстановка и хозяйственная действительность Бурятии и таковы основные линии намечающейся экономической политики Правительства Буррспублики.

П. Козьмин.

Государственное устройство БМАССР и органы Управления.

1. Введение.

Бурят-Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика, получив 1 августа 1923 года юридическое оформление, фактически к тому времени не представляла из себя государственного образования в том смысле, в каком принято его понимать: не была очерчена граница, а на предполагаемой территории не было единства власти (Прибайкальская губерния).

Окончательное свое оформление Бурреспублика получила в октябре месяце 1923 года, когда была закончена работа Комиссии ВЦИК по установлению границ и размежеванию между Иркутской и Забайкальской губерниями. К тому же времени было утверждено ВЦИК'ом „Положение о государственном устройстве БМАССР", и фактически упразднена (21 октября) Прибайкальская губерния. С этого момента Правительство Республики получило возможность осуществить свои права на всей территории, вошедшей в состав Бурреспублики.

Бурреспублика образовалась из двух автономных областей: Сибири (центр в Иркутске), Дальнего Востока (центр в Чите), большей части Прибайкальской губернии и незначительных частей Иркутской и Забайкальской губерний.

Бывшая автономная Буробласть Сибири (Боханский, Аларский, Тункинский, Селенгинский и Эхирит-Булагатский аймаки), начавшая свое существование с октября 1921 года, после Учредительного С'езда бурятского населения, организовалась из частей Иркутской губернии. Организационный период этой области протекал одновременно с советизацией всей Сибири. К моменту образования Бурреспублики бывш. Буробласть Сибири имела на своей территории советские органы, выдержавшие твердую школу совработы и приобретшие богатый опыт по всем вопросам советского строительства. Правда, тяжелое экономическое положение за время существования этой области крайне неблагоприятно отразилось на технической стороне работ низовых органов, но это не имело существенного значения и не повлияло на общую организационную работу центральных органов Бурреспублики.

Совсем в другом состоянии находились государственные органы Прибайкальской губернии и Буробласти Дальнего Востока (Восточная часть Бурреспублики). История развития советских органов этой части является историей революционного движения Дальнего Востока, пережившего три формы государственного управления. Первый период (вторая половина 1918 года по 1920 год) господства белых генералов и

интервентов на Дальнем Востоке даже нельзя назвать государственным управлением в строгом смысле этого слова, ибо их власть большей частью распространялась только лишь на городах и примыкавшие к железно-дорожной магистрали деревни. Поэтому волостные и сельские органы власти были предоставлены сами себе и не имели определенной физиономии по своей структуре. Большинство этих органов являлось конспиративными штабами тайной организации революционного крестьянства, в конце 1919 года вылившегося в стихийную партизанскую войну, которая закончилась в Прибайкалье в марте 1920 года победой пролетариата. С этого времени в Прибайкалье зародилось новое государственное образование Дальне—Восточная Республика, период существования которой характеризуется хаотическим состоянием органов власти. Демократический государственный строй ДВР особенно пагубно отразился на низовых органах Дальне-Восточная Республика не учла опыта советского строительства и на государственном пепелище начала строить органы власти сверху, а не снизу. Результатом этой ошибки явилось тяжелое наследие для Соввласти, ибо за три года существования ДВР в местных (низовых) органах власти прочно укоренился партизанский образ правления, не имевший ничего общего с государственным строем. Прибайкальскому Губревкому, а за тем Прибгубисполкому нужно было принять ряд строгих мер, чтобы с корнем вырвать анархизм и разрушить неопредолимую стену взаимного непонимания низших и высших госорганов.

Приблизительно такова же была история развития органов автономной Буробласти Дальнего Востока (аймаки: Агинский, Хоринский, Чикойский и Баргузинский) и той незначительной части Забайкальской губернии, которая отошла к Республике.

К моменту образования последней, советизация восточной ее части была произведена только на территории бывш. Прибайкальской губернии, где в мае 1923 года были избраны Советы. В бывшей Буробласти Дальнего Востока существовали еще Революционные Комитеты, которые по своей структуре близко подходили к Исполкомам. Бытовые условия полукочевого бурмонгольского населения не могли не отражаться на работе в отрицательную сторону, а экономическая несостоятельность Буробласти была главной причиной, обуславливавшей слабую работоспособность низовых органов.

Центральные и местные аппараты составных частей Бурреспублики, развившиеся в различных исторических условиях, разнились один от другого не столько своей структурой, сколь методами и существом своих работ. Если в б. Буробласти Сибири Соввласть существовала около 4-х лет и госорганы этой области имели за собой богатый опыт Советской работы, то на территории Прибайкальской губернии и Буробласти Дальнего востока Соввласть не насчитывала за собой и одного года.

Особые условия Дальнего Востока даже по введению Советской власти требовали особо осторожного проведения всех советских мероприятий, и все декреты и постановления ВЦИК и Совнаркома подвергались Дальревкомом некоторой переработке, применительно к местным условиям.

Таким образом Советские органы трех составных частей Бурреспублики по своей работоспособности и опыту были различной силы, но все же вполне подготовленные для той организационной работы, которая проводилась Правительством Бурреспублики. Что касается условий работы государственных органов в правовом отношении, то обстановка была чрезвычайно сложная. На разных частях территории Бурреспублики действовали (постепенно отменяясь): 1) Законы б. Правительства ДВР; 2) Постановления Дальревкома; 3) Постановления Сибревкома; 4) Постановления Буробласти Сибири; 5) Постановления Буробласти Дальнего Востока; 6) Постановления Прибайкальского Губисполкома; 7) Декреты ВЦИК и Совнаркома РСФСР и 8) Постановления Ревкома Бурреспублики; 9) Постановления Забайкальскаго ГИК;, 10) Постановления Иркутского ГИК. Все эти постановления действовали одновременно только в соответствующих частях Бурреспублики, за исключением постановлений Ревкома Бурреспублики. Даже высоко-квалифицированные юристы нередко становились в тупик перед обилием законодательных актов, трактующих по одному и тому же вопросу, но с разных точек зрения

Политическое положение к тому моменту было вполне устойчивое. Бурятское население отнеслось к образованию Бурреспублики вполне сочувственно. Русское встретило об'явление Бурреспублики сознательно, высказав полное сочувствие претворению в жизнь великого лозунга Соввласти: „Самоопределение национальных меньшинств". На всех сельских собраниях выносились резолюции, приветствовавшие Бурревком. Отношение к Советской Власти большинства крестьян в его середняцкой и бедняцкой части характеризовалось, как вполне благожелательное.

Новая система единого сельско-хозяйственного налога убедила население, что Соввласть идет на встречу крестьянству. Оказанная в настоящем году семенная и продовольственная ссуда послужила также одной из реальных причин пробуждения сочувствия к Соввласти. Стихийная организация Групп Содействия Соввласти в составных частях Бурреспублики, с общим количеством членов 2300 человек в 121 группе, показывает, что крестьянство кровно заинтересовано в существовании Соввласти. Этот революционный сдвиг, неизбежный по ходу исторического развития, доказывает искреннее стремление трудовых масс приблизиться к РКП, желание осознать ее сущность, роль и значение.

Важным показателем отношения населения к Соввласти служит успешное проведение в жизнь всех декретов и мероприятий. Если прошлом и наблюдались единичные случаи невыполнений распоряжений низовых аппаратов населением (отказ от поставки подвод, уклонение

от регистрации актов гражданского состояния и т. п.) то это расценивалось, как неизбежный пережиток демократическаго строя ДВР. В общей же массе не наблюдалось не только пассивного сопротивления, но вообще каких либо недоразумений при проведении в жизнь всех предначертаний Советской власти.

Бандитизм, свирепствовавший в прошлом году, сократился, и в настоящее время разбитые бандитские шайки (в Аларском и частью в Эхирит-Булагатском аймаках), если и существуют, то только благодаря природным условиям этих аймаков, чрезвычайно затрудняющим ликвидацию. В Хоринском аймаке слабо проявляют себя остатки банд теократов. Небольшая группа бандитов существует в Агинском аймаке. Бандитизм сейчас уже не носит опасного характера, и население рассматривает его, как величайшее зло, и всячески идет на встречу властям по борьбе с таковым

Необходимо также отметить изжитие антагонизма между русским и бурятским населением. Этот факт особенно важный, обеспечивающий успех работ новых государственных аппаратов Буррепублики.

2. Конституция БМАССР.

Вся полнота власти в Буррепублике на основании постановления ВЦИК'а от 30 октября и 13 июня (протокол № 32 Б § 13) была передана Бурят Монгольскому Революционному Комитету в составе: тт. *Ербанова, Амагаева, Трубачеева В., Бермана и Барадина*, а по последующему постановлению состав Ревкома был дополнен тт. *Ивановым* и *Цыренжаповым* (протокол ВЦИК № 43 § 19).

Буррevком временно избрал своей резиденцией гор. Иркутск, где немедленно приступил к формированию центральных учреждений и разработке положений по отдельным ведомствам (Наркоматам).

В октябре месяце 1923 г. ВЦИК утвердил „Положение о государственном устройстве БМАССР", согласно которому Буррепублика вошла как федеративная часть в состав РСФСР.

Структура аппаратов Государственной власти установлена согласно конституции РСФСР с тем изъятиями, которые вызываются автономией; центральный, аймачные (уездные) и хошунные (волостные) съезды Советов—и их исполнительные комитеты*)

Для управления делами Республики учреждены народные комиссариаты; автономные; 1) внутренних дел; 2) юстиции; 3) просвещения; 4) здравоохранения; 5) земледелия, и директивные—1) труда; 2) финансов; 3) СНХ, впоследствии переименованный по ходатайству Правительства в Наркомпромторг с отнесением функций и по Внуторгу; 4) РКИ. Учреждены Государственное Политическое Управление, Статистическое Управление, Военный Комиссариат.

*) 1-м Съездом Советов БМАССР ЦИК установлен в 35 членов.

Экономическое Совещание также было учреждено, но вскоре было упразднено.

Государственными языками на территории Бурреспублики признаны: бурят-монгольский и русский.

На 1-ом Съезде Советов Республики состоявшемся 4-го декабря 1923 года был избран Центральный Исполнительный Комитет из следующих лиц: тт. *Амагаев, Ербанов, Иванов, Берман, Барадин, Трубачеев В., Лурье, Ильин К., Шегуров, Маракулин, Соловаров, Боднев, Оширов, Башаров, Хорошайлов, Баянтуев, Абашеев Зверков, Зодбоев, Батацыренов, Плешков, Новицкий, Махровский Баханов, Нефедов, Попов, Баранников, Беляев, Черников, Усольцев, Сахьянова, Хрусталев, Мункоев, Архипчев Кисилев.*

ЦИК избрал Президиум (7 членов) в составе тт. *Амагаева, Иванова, Трубачеева В. И., Бермана, Ербанова, Барадина, Лурье* и Совет Народных Комиссаров: Наркомвнудел *Берман*, Наркопрос т. *Барадин* Наркомздрав т. *Трубачеев А. Т.*, Наркомзем т. *Оширов*, Наркомсоц т. *Лехов*, Наркомтруд *Малозовский*, Наркомат РКИ т. *Смердов*, Наркомфин т. *Ильин К. С.*, Наркомпромторг *Ильин И. А.*,

Как показал опыт работ, существование отдельного Наркомата внутренних дел явилось нецелесообразным, а поэтому 1-й Съезд Советов высказался за ликвидацию такового. Основные мотивы, послужившие к ликвидации НКВД, таковы: устранение параллелизма в работе Президиума ЦИК, СНК и НКВД и сокращение штатов в целях экономии средств. Упразднение НКВД повлекло за собой некоторую реорганизацию технических аппаратов ЦИК и СНК. Вся техническая работа была сосредоточена в управлении делами, в связи с чем был упразднен секретариат ЦИК'а. Функции расформированного НКВД, состоявшего из управлений: а) делами; б) административно организационного, в) милиции; г) соцобеспечения; д) коммунального хозяйства; е) ЗАГС, были переданы в Управление Делами ЦИК и СНК, и в Управление Бурмилиции.

Для руководства делом Социального обеспечения создана при СНК Центральная Коллегия по социальному обеспечению.

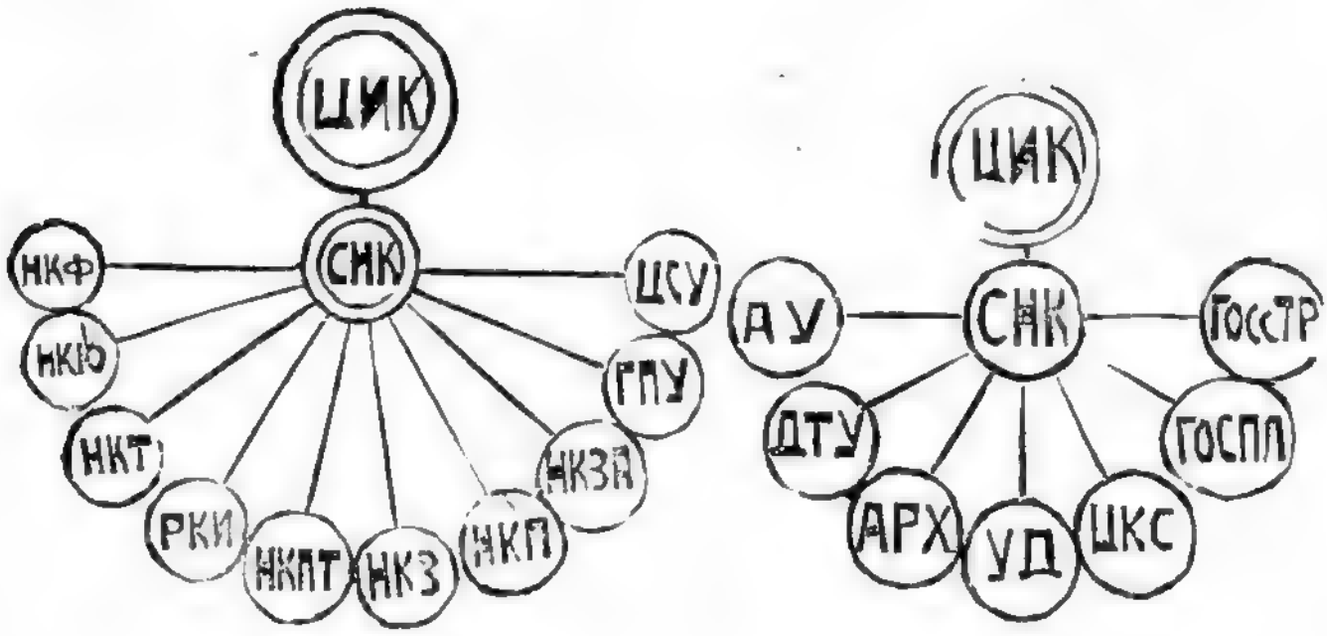
Общее руководство Коммунальным Хозяйством возложено на Управление Делами ЦИК и СНК, а техническим аппаратом являлось делопроизводство в информационном отделе Управделами, в лице одного делопроизводителя. Технический аппарат Центральной Коллегии по социальному обеспечению также заключается в одном делопроизводстве Информационного Отдела Управделами.

Управление Делами Бурревкома было переименовано в „Управление Делами ЦИК и СНК" с отделами: а) канцелярия, б) бухгалтерия, в) информационный отдел с делопроизводствами: а) по социальному обеспечению, б) коммунальному хозяйству. Образовано особое Дорож-

но-Транспортное Управление с непосредственным подчинением СНК. Архивное дело также было выделено в самостоятельное управление.

В результате всех этих реформ схема Управления Республикой вылилась в нижеследующем виде.

Центральный аппарат. **Технический аппарат ЦИК и СНК.**



3. Штаты:

Штаты центральных учреждений Республики за отчетный период подвергались неоднократным изменениям.

Первым моментом строительства штатов учреждений нужно признать предположения Наркоматов в июле—августе месяцах 1923 года. Но так как в течении этого времени (июль—август) работа учреждений по развертывалась вследствие предстоящего переезда из Иркутска в Верхнеудинск, то и штаты остались на бумаге. И только в сентябре—октябре они подверглись тщательному обсуждению и были окончательно установлены в количестве 752 шт. единиц (сюда не входит периферия). Сокращение штатов, против предположенных Наркоматами, было незначительное, а по некоторым было даже увеличение. В сентябре-же и октябре выяснилось довольно тяжелое финансовое положение Республики, что поставило вопрос о немедленном сокращении штатов учреждений, для покрытия огромного дефицита в бюджете. Была образована особая комиссия по пересмотру штатов, которая произвела сокращение их на 251 единиц.

В результате этих сокращений и упразднения НКВД—штаты Наркоматов получились:

№№ п/п.	Наименование ведомств.	На 1 октября 1923 г.	На 1 октября 1924 г.
1	ЦИК и СНК с Управделами Бурмилицией и Госпланом . . .	162	104
2	Наркомюст	83	60
3	Наркомпрос	46	34
4	Наркомздрав	27	19
5	Наркомпромторг	45	35
6	Нарком РКИ	28	16
7	Наркомзем	81	61
8	Наркомфин	219	128
9	Статуправление	41	29
10	Наркомтруд	20	15
	Итого	752	501

Таким образом, получилось сокращение числа сотрудников на 251, что дало по Бурреспублике экономию средств по зарплате в 150.600 рублей в год*).

Штаты переферии по всем ведомствам включают 2028 штатных единиц.

Правда, по некоторым отряслям работ (Собес и Комхоз) сокращение было чрезвычайно жесткое: оставлено по одному сотруднику. Это об'ясняется тем, что дело социального обеспечения являлось в зародыше и следовательно—впредь до его развития не было цели содержать большой технический аппарат. С развитием дел по Собесу пред концом отчетнаго года пришлось поставить вопрос об увеличении штата, тем более, что на технический аппарат Собеса возложено обслуживание в канцелярском отношении нужд Центральной Секции ККОВ. Также дело обстояло и с коммунальным хозяйством: фактически оно было в 2-х городах: Верхнеудинске и Троицкосавске.

4. Административное деление.

Территория Бурят-Монгольской АССР была установлена особой комиссией ВЦИК"а под председательством тов. *Серафимова*, причем вошедшими в состав Республики оказались следующие единицы:

*) В вышеуказанное штатное росписание не вошли местные органы, о которых сведения помещаются по ведомствам, не считая расходов на содержание дополнительной площади под канцелярию и проч.

1. От Бурят-Монгольской Автономной Области Сибири вошли следующие аймаки:

а) Аларский аймак с хошунами и волостями: 1) Аларский, 2) Унгинский, 3) Волынская, 4) Кутулинская, 5) Георгиевская, 6) Макарьевская, 7) Алятская, 8) Васильевская и 9) Тыргетуйская;

б) Боханский аймак с хошунами и волостями: 1) Бильчирский, 2) Боханский. 3) Укыр-Шаралдаевский, 4) Кахинский, 5) Сенинский и 6) Тихоновский.

в) Эхирит-Булагатский аймак с хошунами и волостями: 1) Эхиритский, 2) Булагатский, 3) Ользоновский. 4) Хоготовский, 5) Еланцинский, 6) Кутульский, 7) Баяндаевская, 8) Н.-Николаевская, 9) Муринская. 10) Кососотенская;

г) Тункинский аймак с хошунами и волостями: 1) Торский. 2) Койморский, 3) Харлбятский, 4) Мондинский, 5) Окинский, 6) Тункинская и 7) Шимкинская;

д) Селенгинский аймак с хошунами и волостями: 1) Оронгойский, 2) Селенгчинский, 3) Сартало-Гэгэтуйский, 4) Закаменский, 5) Убукунская, 6) П. Селенгинская, 7) Енхорская, 8) Петропавловская, 9) Желтуринская, 10) Торейская, 11) Ильинская, 12) Харацайская, 13) Михайловская и 14) Накирская.

2. От Бурят-Монгольской Автономной Области Дальнего Востока вошли следующие аймаки:

а) Баргузинский аймак с хошунами: 1) сплошная территория без хошунных подразделений с непосредственным подчинением сомонов аймаку.

б) Чикойский аймак с хошунами—тоже.

в) Хоринский аймак с хошунами: 1) Гочитский, 2) Батанай-Харгонатский, 3) Кижингинский, 4) Челутаевский, 5) Эгитуевский, 6) Кондинский.

г) Агинский аймак с хошунами: 1) Агинский, 2) Цугольский, 3) Адагалыкский, 4) Адон-Челонский.

3. От Прибайкальской губернии Дальнего Востока вошли уезды:

а) Верхнеудинский уезд с волостями, 1) Верхне-Талецкая, 2) Верхнеудинская, 2) Десятниковская, 4) Ильинская, 5) Ключевская, 6) Куналейская, 7) Куйтунская, 8) Мухор-Шибирская, 9) Надеждинская, 10) Ново-Брянская, 11) Никольская, 12) Ноехоновская, 13) Поперечнинская, 14) Подлопаточная, 15) Старо Брянская, 16) Тарбагатайская, 17) Уныготейская, 18) Хараузская, 19) Харашибирская, 20) Хонхолойская, 21) Шералдайская, 22) Кижингинская и выселки: Мотня, Ново-Стретенский, Каменный, Хайцагарский, и Петропавловский-Бичурской волости.

б) Троицкосавский уезд с волостями: 1) Тамирская, 2) М.-Кударинская, 3) Еланская, 4) Окино Ключевская, 5) Поворотная, 6) Киран-

ская, 7) Кударинская, 8) Шарагольская, 9) Усть-Урлукская, 10) Ара—Киретская и 11) Кирилловская.

в) Баргузинский уезд с волостями: 1) Читканская, 2) Болонская, 3) Горячинская, 4) В.-Ангарская, 5) Курумкано-Камакское Отдельное Общество.

4 От Забайкальской губернии Дальнего Востока входят следующие волости:

а) От Читинского уезда: 1) Погромнинская. 2) Романовская, 3) Беклемишевская (часть: а) с. Покровское, б) Телембинское. в) Мухор-Кондуйское, г) Очито-Кондуйское и д) Грязвуха) и 4) Ключевская волость (часть: а) с. Ильинское, б) Дулдурга, в) Н. Тулутаевское, г) Улачинское, д) Курульга) и селения: а) Бурятское, б) Могойтуевское , в) Ага.

5. От Иркутской губернии и Сибири входят следующие волости:

а) От Селенгинского уезда: 1) Турунтаевская, 2) Батуринская, 3) Иволгинская, 4) Троицкая (часть: а) с. Татаурово с выс. Татауровским, б) Покровка, в) Ильинка, г) Попово, д) Кударинская волость (часть: а) с. Сухинское, б) Заречинское и 6) Кударо Бурятская (часть: а) с. Большой Дулан, б) М. Дулан, в) Янхолун и г) Загза,

б) От Иркутского уезда: 1) С. Тибельти Култукской волости, 2) Сойгутский и 3) Бардинский Хошуны.

в) От Балаганского уезда: 1) Улейский хошун.

г) От Зиминского уезда: 1) с. Бажей и 2) Головинская волость.

Правительство Республики на первых же порах столкнулось с необходимостью немедленного районирования Республики. Не имея в своем распоряжении никаких материалов на которых можно было бы опереться в этой работе, Правительство созвало на 8 сентября 1923 года в г. Верхнеудинске особое совещание с участием работников мест, на котором подвергло обсуждению вопросы, связанные с формированием новых административных единиц. Правда, это совещание не могло дать удовлетворительных материалов, но оно дало возможность все грубые ошибки в проэкте устранить и наметить общую линию поведения в вопросах районирования, взаиморасчетов и проч.

В результате на совещании было принято и Правительством Бурреспублики утверждено административное деление, которое с изменениями, произведенными в отчетном году заключается в нижеследующем:

1) Агинский аймак,—хошуны: Агинский, Адагинский, Адон-Челонский и Цугольский;

2. Аларский аймак,—хошуны: Аларский, Кутулинская волость, Нельхайский хошун и Унгинский.

3. Баргузинский аймак,—хошуны: Бодонская волость, Баргузинский хошун, Верхнеангарская волость, Горячинская, Читканская, Баунтовский район и гор. Баргузин.

4. Боханский аймак,—хошуны: Бильчирский, Боханский, Кахинский, Осинская волость, Тихоновская волость и Укыр-Цараидаевский хошун.

5. Верхнеудинский уезд,—хошуны: Батанай-Харганатский, Верхнеудинская волость, Гочитский хошун, Жаргалантуйский, Ключевская волость, Кударо-Бурятский хошун, Мухор-Шибирская волость, Надеинская волость, Никольская волость, Н. Брянская волость, Оронгойский хошун, Подлопаточная волость, Тарбагатайская, Турунтаевская.

6 Троицкосавский аймак: Б.-Кударинская волость, Джидинский хошун, Закаменский хошун, Окино Ключевская волость, Сартоло-Гиретуйский хошун, Селенгинский, Тамирская волость, Усть-Кяхтинская, Чикойский хошун и гор. Троицкосавск

7) Тункинский аймак: Коймарский хошун, Окинский, Торский, Тункинская волость, Туранский хошун и Хоринбятский хошун.

8. Хоринский аймак: В.-Талецкая волость, Кижингинский хошун, Еравинский, Погроминская волость и Хоринский хошун.

9. Эхирит-Булагатский аймак: Кутуликский хошун, Баяндаевская волость. Булагатский хошун, Еланцинский, Ользоновский, Хоготовский и Эхиритский хошуны.

10. Гор. Верхнеудинск

Упразднены аймаки: Селенгинский, Чикойский. Баргузинский уезд слит с Баргузинским аймаком. Резиденциями аймаков согласно нового административного деления установлены:

1, Аларского аймака—бывш. Забитуйские копи—Нарены.
2. Боханского—с. Бохан.
3. Эхирит-Булагатского—с. Усть-Орда.
4 Тункинского—с. Кыренский дацан.
5. Баргузинского—гор. Баргузин.
6. Хоринского—с. Кульское.
7. Агинского—с. Агинское.
8. Троицкосавского—гор. Троицкосавск.
9. Верхнеудинского—гор. Верхнеудинск.

Гов. Баргузин входит в состав Баргузинского аймака и гор. Троицкосавск в состав Троицкосавского аймака. Гор. Верхнеудинск—управляется самостоятельным Городским Исполкомом в лице его Президиума.

Указанным выше районированием, преследующим главным образом, максимальное сокращение расходов, в основу положены следующие принципы:

1. Экономическое тяготение населения к определенным центрам.
2. Бытовая и хозяйственная однородность района.
3. Условия связи и сообщения соответствующих пунктов с периферией.
4. Численность населения.
5. Национальный состав населения.

Вся работа по районированию территории и об'единению одних и ликвидации других органов управления прошла совершенно безболезненно при полной поддержке самого населения.

Районирование дало сокращение 3-х аймаков (уездов) и 26 хошунов (волостей).

5. Выборная кампания.

В силу того обстоятельства, что Бурреспублика образовалась из трех административных единиц, управлявшихся совершенно независимо одна от другой, самое построение органов власти на местах было разнообразно по структуре и разнородно по своему существу.

Правительство на первых же порах своей деятельности обратило на эту ненормальность серьезное внимание, приняв меры к устранению разнобоя в построении аппаратов органов власти на местах, установив путем руководящих указаний единство деятельности названных органов и единообразие в постановке дела, охватывающих все отрасли советского строительства вообще и в частности вполне гарантирующих успешное проведение выборов в Советы. Для руководства выборами, постановлением Бурревкома от 10-го сентября 1923 года, образована Центральная Комиссия по выборам в Советы Бурреспублики в составе: Председателя—Зам. Наркомвнудел тов. *Иванова*, членов: Представителя Бурпрофсовета тов. *Лурье* и представителя Бурревкома тов. *Ильина*. Вся техническая работа Комиссии сосредоточилась в Организационном Управлении НКВД.

Центральная Комиссия по выборам в советы постановлением своим от 21-го сентября 1923 года организовала аймачные и хошунные избирательные Комиссии.

Для руководства при проведении выборов в С'ездов Советов Наркомвнутделом разработана, в соответствие с Конституцией РСФСР и постановлением Президиума ВЦИК от 14-го апреля 1923 года, подробная инструкция, раз'ясняющая техническую сторону проведения выборов с изложением всех форм и порядка составления отчетности о результатах выборной кампании; эта новая инструкция, по утверждении Бурревкомом, издана в виде особой брошюры в количестве 1500 экземпляров и разослана всем совторганам Бурреспублики.

Таким образом места были своевременно снабжены всеми необходимыми материалами и руководствами по проведению выборной кампании и тем самым был обеспечен успех в достижении стройности и единообразия системы выборов по всей Республике. В районы для руководства выборами были командированы в качестве инструкторов ответственные работники центра, а также были даны на места указания о мобилизации всех уездных работников для проведения выборной кампании. Главное же внимание было обращено на проведение выборов на территории бывшей Буробласти Дальнего Востока, так как здесь выборы в Советы производились впервые. Перевыборы производились только на территории Буробласти Сибири, а на территории бывшей Прибгуберии перевыборы Сомсоветов не производились, ибо здесь Сельсоветы были избраны в мае месяце 1923 года; но в связи с новым районированием решено было провести Хошунные и Аймачные С'езды Советов.

В виду особых условий, в которых находится Бурреспублика (территориальная разбросанность, неналаженность связи, отсутствие твердых данных для районирования и т. п.) были разработаны, получившие санкцию ВЦИК'а нормы представительства, несколько пониженные.

Так, например, предоставлено право организовывать Сом(сель) Советы в населенных пунктах, имеющих 200 жителей. С'езд Советов Республики образуется из расчета 1 делегат на 3000 жителей и от Советов городов — 1 депутат от 600 избирателей. Все эти изменения применены как временная мера и практика текущего года показала, что нормы эти не удовлетворяют пред'являемым к ним требованиям, в связи с чем вносится на Республиканский С'езд Советов проект положения, устанавливающий другую норму представительства в Советы.

Обрисованная выше обстановка, в которой пришлось проводить работу по советизации Республики, дала следующие результаты: Количество жителей в сельских местностях,—401842, из них—избирателей—224826, лишенных избирательного права—10648, принимало участие в выборах—65336.

	Количество изб. единиц.	Количество избран. в член.	По парт.		Имущественное положение.			Социальное положение.				П о л.		Национальность.	
			Коммун.	Бп.	Бед.	Ср.	Бог.	Раб.	Кр.	Служ.	Проч.	М.	Ж.	Рус.	Бур.
Сомсоветы . . .	156	6871	619	6252	3253	3577	41	209	5770	614	278	6598	273	—	—
Хошс'езды . . .	58	1364	267	1107	676	680	8	не учтены было ись				1316	48	673	76
Хошисполкомы .	—	174	75	99	114	60	—	—	—	—	—	173	1	74	94
Аймачные с'езды	9	383	193	180	273	106	4	—	—	—	—	370	13	183	18
Аймисполкомы . .	—	106	66	40	71	30	5	—	—	—	—	105	1	13	56
Республиканский с'езд	—	159	108	51	126	33	—	—	—	—	—	146	13	76	65
ЦИК	—	35	27	8	30	5		13	15	3	—	34	1	14	19
Горсовет	—	67	53	14	63	4	—	13	35	19	—	—		58	9

Обращает на себя внимание низкий % избирателей, принимавших участие в голосовании: 29,1%. Это об'ясняется тем, что население Бурреспублики в большей своей массе не было охвачено предвыборной работой, а поэтому отнеслось к выборам мало активно. Женщины, играя некоторую роль на с'ездах Советов (от 4 до 10%), в исполнительных органах снизу до верху—имеют такой процент, ниже которого идти некуда. На это обстоятельство Правительство обратило свое внимание и принимаются меры к вовлечению женщин в органы пролетарской диктатуры.

Цифровые данные о населении не являются строго проверенными, т. к. к моменту выборов не были окончательно установлены границы многих хошунов—волостей и учет населения в них.

6. Сомсоветы.

Несмотря на ряд неблагоприятных факторов, сопровождавших выборную кампанию, все же классовый состав аппаратов управления является вполне удовлетворительным.

Так, например, в сом(сель) советах мы имеем 47,4% бедняков, 52% средняков и 0,6% кулаков. Если принять во внимание, что всего с.советов 456, то 41 кулак не составляет никакой угрозы работоспособности низовых аппаратов. И надо полагать, что при следующей выборной кампании трудящиеся исправят свою ошибку.

При выборах в сомонные и сельские советы был соблюден принцип национальный, а поэтому сомсельсоветов со смешанным населением нет. Коммунистический состав сом(сель)советов не превышает 9%, это об'ясняется тем, что большая часть бурят дольше всех находилась в лапах интервенции и белогвардейщины, а после них жила при демократической ДВР, не ведшей коммунистической пропаганды в деревне.

7. Хош волс'езды и их исполкомы.

В процентном отношении имеют классовый состав аналогичный сом(сель) советам. Так, на 1364 чел. хош. (вол)с'езда имеем 49,55% бедняков, 50% средняков и 0,45 кулаков. Как видно, колебания незначительны. Но когда мы подойдем к хошисполкомам, то картина резко меняется. Исполнительные комитеты совершенно очищены от кулацкого элемента и имеют преобладающим бедняцкий: на 174 члена—65,5% бедняков и 34,5—средняков. Следовательно, первая основная ячейка Советской власти находится в руках трудящихся. Коммунистический состав хошс'ездов имеет 18,9% и повышается в хошисполкоме до 43%, каковой % почти достигает среднего по РСФСР (47,9%). Национ. состав хошволисполкомов также выдержан: 54% бурят и 46% русских.

8. Аймс'езды и их исполкомы.

Дают более выдержанную социальную структуру советского аппарата: на с,езде 70,5% бедняков, 28,5 средняков и 1% кулаков. Комму-

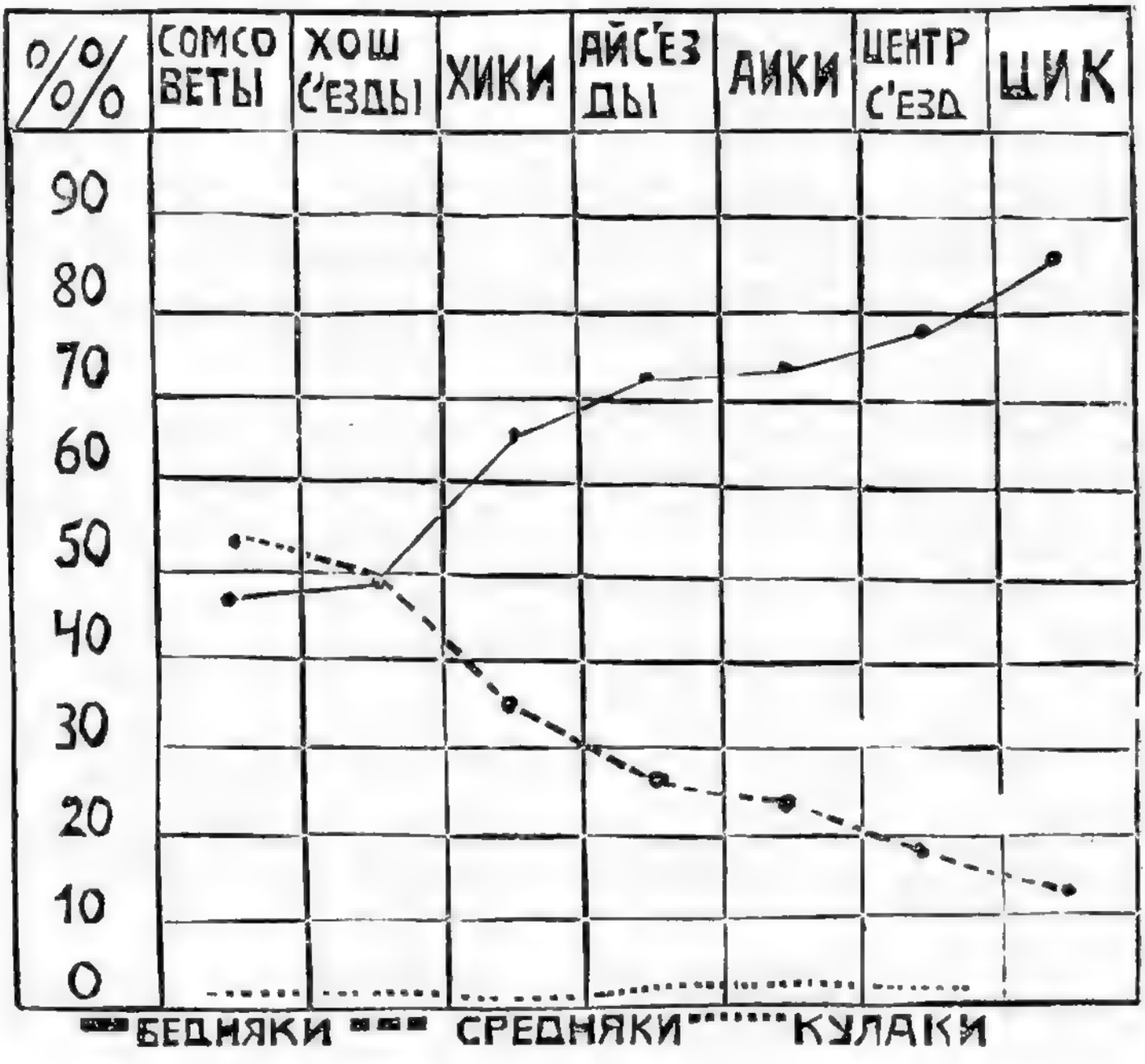
нистов с'езд имел 51.9%. Аймачные Исполкомы имеют: 70% бедняков, 25,0% средняков и 5% кулаков. Коммунистов—61.1%. Бурят в аппаратах 52,3% и русских 47,7%.

9. Центральный С'езд Советов.

Имеет 79,75% бедняков, и 20,25% средняков. Центральный Исполнительный Комитет имеет 85,7% бедняков и 14,3% средняков. Коммунистов 83%, бурят 54,28%.

Анализ вышеприведенных цифр социального состава нашего советского аппарата в Бурятии дает основание констатировать, что органы пролетарской диктатуры, несмотря на об'ективные условия, неблагоприятствовавшие нормальному течению выборной кампании, все-же имеют выдержанный классовый характер.

„Ножницы" соц. состава аппаратов управления дают следующую картину.



В противоположность ножницам экономическим, административные идут к желательному раздвижению. Характерно, что стержнем этих ножниц является хошунный с'езд советов, являющийся в полном об'еме с'ездом крестьянским и первым снизу С'ездом Советов.

Обращает на себя большой % неграмотных в низовом аппарате: из 6871 членов сом сел советов 1911 неграмотных, что составляет 19,1%. И только начиная с хошунного исполкома, мы имеем состав грамотных на все 100%.

В заключение необходимо отметить, что в настоящей выборной кампании кулачество пыталось провести в органы пролетарской диктатуры своих представителей и даже выставляли свои списки. Но трудящиеся знали цену этим „спискам" и дружно их проваливали. В данном случае крестьянская беднота и середняки вполне сознали свою роль и значение в деле государственного строительства и послали в советские органы истинных защитников интересов трудящихся.

10. Работа аймачных аппаратов.

Истекший год являлся для аймаков тяжелым годом, когда наряду с организационным оформлением аймака исполкомам приходилось выполнять ряд заданий, не терпящих отлагательства. Несработавшийся аймачный аппарат, перебой в выплате заработной платы, отсутствие средств на покрытие самых неотложных операционных расходов и т. п. являлись плохими спутниками в работе. На ряду с этим недород в одних районах, не изжитый бандитизм в других. В своей деятельности — они не всегда могли иметь исчерпывающие директивы центра, а законы и постановления целого ряда законодательных органов на территории б. Дальвостока, ставили в тупик немногочисленные и не искушенные в этих делах аймачные и хошунные силы. Аймаки не имели бюджетов, а если средства были назначены по смете, то не всегда кассы НКФ спускали их.

Низовые аппараты занимались налоготворчеством, а подчас и аймаки (особенно Тувинский). И все же несмотря на такие неблагоприятные факты, необходимо отметить ту колоссальную энергию, которую проявили аймаки по выполнению поставленных перед ними задач.

Аймачные исполкомы, построенные, как и все другие соворганы Республики, с чрезвычайно малыми штатами, естественно нуждались в бережном руководстве со стороны Совнаркома. Все требования, пред'являемые последним всегда строились с расчетом, чтобы они выполнялись без ущерба для общего хода работ АИК'а.

Осуществляя руководство и надзор за законностью и целесообразностью действий АИК'ов, Совнарком принял все меры к тому, чтобы информационная связь не отнимала много времени и сил АИК-ов. С

этой целью СНК установил табель срочных донесений Аймисполкомов, согласно которого ежемесячные отчеты заменены трехмесячными, упрощено было также представление статистических сведений.

Не смотря на то, что все аймисполкомы являлись равными по силе своих аппаратов, все же работоспособность их была не одинакова. Это видно из того, что многие Аймисполкомы увеличили свои штаты за счет Аймачных средств, при чем это увеличение прошло по аймакам неравномерно. Но не смотря на увеличение штатов, работоспособность Аймисполкомов не увеличилась. Это показывает, что работоспособность соваппаратов зависит не от количества служащих, а от качества и от умения рационально использовать силы служащих.

Деятельность аймисполкома протекала по выработанным ими же планам. Основными моментами работ являлись: разработка бюджетов, укрупнение административных единиц, инструктаж Хошволисполкомов сбор налогов, установление регулярной связи с местами, проработка вопроса об установлении почтовой гоньбы, взамен подводной повинности, проведение выборной кампании.

С основными плановыми заданиями Аймисполкомы справились удовлетворительно и без особых задержек. Одним из трудных вопросов являлся вопрос о построении бюджетов, так как эта работа проводилась Аймисполкомами самостоятельно впервые. Несколько иначе обстоит дело с ведением текущей работы, повседневно проводимой АПК'ами. Совнаркомом отмечено слабое усвоение Аймисполкомами советского законодательства, почему многие протокольные и обязательные постановления, издаваемые Аймисполкомами, не согласовывались с декретами. В процессе наблюдения за законностью действий Аймисполкомов Совнаркомом отменено 49 постановлений. Некоторые аймаки не усвоили полностью декреты о наложении административных и дисциплинарных взысканий. Также плохо были осведомлены в вопросах муниципализации строений, почему многие постановления об отчуждении домов Совнаркомом отменялись.

Причину слабой работоспособности некоторых АПК'ов Совнарком видит в частой смене Секретарей АПК'ов (Хорпинский, Агинский и Боханский) и в недостаточно серьезном отношении ответработников к изучению советского законодательства. Неработоспособность большинства Хошволисполкомов также отрицательно сказывалась на работах Аймисполкомов. Многие АПК'и в отношении низовых органов проявляли нездоровую тенденцию, а именно часто сменяли или увольняли секретарей ХИков и Сомсоветов. Совнарком рекомендовал Аймисполкомам по возможности воздерживаться от увольнения сотрудников, стремясь путем инструктажа и административного воздействия повысить их работоспособность, ибо трудно, а подчас и совершенно невозможно найти взамен уволенного хорошего работника.

Оценивая в целом деятельность Аймисполкомов Совнарком констатирует большой сдвиг в последних в области технической и идейной стороны работы. Все недочеты, отмеченные здесь, вполне естественны, если принять во внимание, что минувший год протекал в условиях организационного строительства, когда большинство работ носило характер ударных мероприятий.

Заключение.

Таков результат работы над организацией, усовершенствованием и укреплением советских аппаратов на территории Бурреспублики.

Дальнейшая работа Правительства будет протекать в направлении всемерного укрепления советского аппарата, устранения организационной неувязки в структуре такового и его национализации. Кроме того, одним из основных вопросов, стоящих перед Правительством, является укрупнение низовых административных единиц и тщательная разработка внутриреспубликанского районирования, применительно к местным экономическим и национальным особенностям. Комплектование советского аппарата кадром работников, подготовленных технически и отвечающих требованиям советских органов в политическом отношении, сокращение штатов учреждений в аппаратах административных и увеличение кадра работников наших культурно-просветительных органов в пределах финансовых возможностей, являются повседневной работой Правительства.

Давая общую оценку состояния Советского аппарата Республики, Правительство констатирует, что таковой находится в весьма удовлетворительном состоянии.

И. Головачев.

Госплан и хозяйственно-плановая работа.

(Отчет за год).

1. Введение.

Государственная Плановая Комиссия Б. М.А.С.С.Р. была создана постановлением Ревкома Бурреспублики 12 го сентября 1923 года. Но фактически деятельность ее началась несколько позднее, с началом нового бюджетно хозяйственного года (с октября месяца). Являясь в первое время лишь консультативной комиссией при Экономическом Совещании, Госплан, с'уженный в своем рабочем аппарате до минимально-мыслимого штата, в два человека (председателя и секретаря—управделами), был вынужден заниматься лишь подработкой текущих вопросов, восходивших на рассмотрение БурЭкосо. Этот ограниченный масштаб работ Госплана в значительной степени вызывался также и не полной осознанностью значения и места планирующего органа в составе правительственных аппаратов. Многие чрезвычайной важности вопросы проходили помимо планового воздействия, не согласованные с хозяйственными возможностями и перспективами, а с другой стороны внимание перегружалось вопросами административно-хозяйственного порядка.

Такая неблагоприятная обстановка, при которой пришлось начать свою работу, обязывала Госплан к осторожному подходу и постепенной, но твердой выработке единых линий при разрешении отдельных вопросов, чтоб в результате получить единый план хозяйственного строительства. Необходимо было, учитывая экономическую кон'юнктуру, установить общие принципы, под углом которых прорабатывать и согласовывать отдельные проекты и предположения.

2. Хозяйственная кон'юнктура.

Хозяйство Бурятии, составившейся из трех административных единиц, находилось к моменту образования Республики в разрушенном состоянии. Земледелие, и без того благодаря климатических и почвенных условий не имеющее блестящих перспектив, за годы гражданской войны оказалось сильно надорванным. Посевная площадь по всей территории Бурреспублики значительно сократилась. К этому присоединился перманентный недород, захвативший в 1923 году наиболее хлебородные районы Бурреспублики (Боханский, Троицкосавский и Верхнеудинский аймаки). Хозяйственные ресурсы крестьянства истощены,

Последствия гражданской войны, бессилие местного населения перед стихийными силами природы, техническая отсталость все это привело к тому, что крестьяне некоторых районов были вынуждены распродавать свое имущество и инвентарь и идти в поиски заработков в город на железную дорогу, всюду, где только имелась надежда получить какую либо работу. Не в лучшем положении было и скотоводческое население. Когда то многочисленные стада и табуны скота и лошадей, бродившие по хоринским и агинским степям, остались в далеком прошлом. Скотоводство по всей Республике сократилось. Обрабатывающая промышленность Республики, насчитывавшая несколько примитивных и несложных предприятий, находилась также в зачаточном состоянии. Горные богатства, начиная с золота и кончая железом и сульфатом, оставались не разрабатываемыми. Лесное хозяйство с его большим рыночным возможностями было в таком же упадке, и целые лесные массивы стояли не использованы. Даже промысловые возможности населения: охота и рыболовство оказались весьма ограничены. Пушнина уходила на рынок заметно обесцененная. О правильном рыбном хозяйстве нельзя было и говорить.

Всю эту безрадостность хозяйственного положения Республики усугублял общий развал и отсутствие тех экономических предпосылок, от которых зависит темп развития хозяйства каждого края. Рыночные возможности, исключая разве пушнину и золото, почти отсутствовали; пути сообщения и транспорт совершенно разрушены.

Финансы Республики находились не в лучшем положении. В наследство республиканской Бурятии остались задолженности и автономных областей и в особенности, Прибайкальской губернии. Налоговой пресс нажат до отказа; неналоговых доходов почти не было. Надо было строить финансовое хозяйство с самого начала.

3. Общая характеристика работы и организационные вопросы.

В такой хозяйственной атмосфере пришлось начать свою работу Госплану.

Ко всему этому отсутствовали какие либо, более или менее точные статистические данные о населении, его хозяйстве, промысловой деятельности и проч. Приходилось пользоваться цифрами весьма сомнительного достоинства и ценности.

Вскоре же по организации Плановой Комиссии в связи с переконструированием аппаратов, произошла ликвидация Экономического Совещания, и функции последнего, с развитием работ Госплана, постепенно перешли к нему. Совет Народных Комиссаров систематически стал передавать на предварительное рассмотрение Госплана вопросы

хозяйственного значения: с другой стороны и Госплан в своей проработке подходил к вопросам с всесторонним освещением и вносил в Совнарком проекты, лишь взвешенные на точном учете реальных возможностей. Вместе с тем расширяя круг своих работ, Госплан выявлял и по своей инициативе ряд крупных экономических проблем. Так было с золотопромышленным и рыбным делом, с вопросами водного и гужевого транспорта и пр.; одновременно дополняя и выявляя общую картину создания планового хозяйства и вычерчивая основы перспективного строительства, шло выявление и проработка и прочих вопросов бурятской экономики (финансы, торговля, промышленность, сельское и лесное хозяйства, курортное дело и т. д.)

Новые развернувшиеся задания и работы Госплана потребовали соответствующего аппарата. В апреле месяце текущего года произошла реорганизация Плановой Комиссии. Штат ее увеличился. Заседания Госплана сделались более частыми; проработка вопросов глубже и полнее. Необходимость обхватить всю полноту выявляющихся вопросов экономической жизни Бурятии заставила стать на путь создания специальных Секций. Были созданы секции по районированию, торгово-промышленная, сельско-хозяйственная и финансовая. Но не имея своего аппарата, секции пока должной деятельности не проявили. Предстоит укрепить их соответствующим техническим аппаратом. Пока же, вследствие этого обстоятельства все вопросы подвергались проработке в Президиуме Госплана, не давая возможности, в груде поступающих проектов, уделять время изучению народного хозяйства Бурятии в целом и усложняя и без того сложную, большую и многообразную работу.

Ниже помещается таблица, иллюстрирующая темп работы и основные категории вопросов, прошедших через Госплан за время его существования.

Категория вопросов. / За какое время.	Общезакон.	Организационные.	Финансовые.	Кредитные.	Лесное хозяйство.	Сельское хозяйство.	Землеустр.	Ветеринар. и Бурраба.	Промышленность.	Горное дело.	Торговля.	Кооперация.	Транспорт.	Тех. над. и страх.	Здравоохр.	Просвещение.	Страхование.	Районирование.	Статистика.	Разные.	В с е г о.	Число заседаний Госплана.
Октябрь—Декабрь 1923 года . .	2	8	6	—	6	6	1	1	10	5	6	3	4	—	6		2	2	1	1	73	19
Январь—Март 1924 года . .	1	1	4	—	3	2	1	—	7	9	13	1	5	1	4	—	-	1	1	2	56	18
Апрель—Июнь 1924 года . .	3	7	12	—	9	1	4	4	8	4	4	—	3	2	7	4	2	1	2	9	89	33
Июль—Сентябрь 1924 года . .	3		21	3	6	9	2	8	5	4	1	5	4		13	16	2	8	3	16	132	32
Итого за 1923—24 год . . .	9	16	46	3	24	21	8	13	30	22	27	9	16	3	30	20	6	12	7	31	353	102

Эта таблица станет яснее, если учесть, что ряд вопросов подвергался многократному обсуждению и только после этого получал санкцию Госплана. Последнее время почти все наиболее важные вопросы хозяйственно-финансового характера, ставящиеся на обсуждение С.Н.К., предварительно проходят через Госплан. Насколько Госплан охватывал постепенно все области экономической жизни Республики, показывают следующие данные: за 1-й квартал из вопросов хозяйственно-финансового характера, получивших разрешение Совнаркома (Бурревкома) было 36,7% предварительно прошедших через Госплан; во 2-ом 35,1%; в 3-м 54% и, наконец в 4-м 57%

Что-же касается степени охвата различных сторон хозяйственной жизни, то она характеризуется данными таблицы.

В 1-м квартале, когда вся работа Республики носила организационный характер, Госплан главное внимание уделял также организационным вопросам: организации торговых и регулирующих аппаратов, сельского и лесного хозяйства и промышленности. Финансовые вопросы, несмотря на их значительное в общем перечне количество, занимали скромное место, поскольку они не выходили за рамки текущих вопросов. Основные проблемы построения бюджета были еще вне поля зрения не только планового органа, но и самого Бурревкома.

II-й квартал бюджетного года выдвинул новые проблеммы на очередь дня. Первый организационный период миновал: необходимо было строить местное хозяйство, определять те пути, по которым оно развивается и наилучшим способом может итти. Вопросы транспорта и путей сообщения; золотой промышленности и организации горного дела и, наконец, проблемма регулирования торговли, в связи с изучением рыночной и торговой конъюнктуры Бурреспублики и в условиях отсутствия регулирующего органа,—в значительной степени определили характер работ Госплана. Здесь-же рядом разместились и вопросы районирования, в порядке выдвижения и постановки в связи с областной проблеммой районирования.

III-й квартал происходил уже в иных условиях, чем первое полугодие. Об'ем и значение работ деятельности Госплана значительно возросли, плановые задачи успели захватить ряд основных сторон местной экономики и Госплан смог вплотную подойти к вопросам построения финансового хозяйства Республики. Почти все три месяца квартала и прошли под знаком рассмотрения государственного бюджета на 1924-25 год.

В несколько иной обстановке пришлось работать Госплану в течение последних трех месяцев. Государственный бюджет был уже позади; предстояло строить местный бюджет, а это было труднее. Вместе с тем приближавшийся конец года, ярко выявивший бессистемность построения смет отдельных ведомств на 1923-24 года, заставил вновь разбираться в груде мелких вопросов.

Вся разносторонняя деятельность Госплана может быть разбита, по характеру выполняемых заданий, на несколько категорий: основная плановая работа, консультативная, по районированию и информационно-издательская. Конечно, эта классификация носит условный характер и лишь с некоторою натяжкой может иметь место. Ибо и консультативно-экспертное заключение, даваемое по отдельным проектам, есть часть той-же плановой основной работы. Работа же по районированию, целиком и полностью покоющаяся на плановой почве, выделяется в особую рубрику лишь вследствии того значения, которое ей придается. Однако в целях удобства мы в дальнейшем будем придерживаться указанной классификации, памятуя, что под консультативной работой подразумевается согласование отдельных мелких проектов, проводимых в внеплановом порядке и требующих срочного рассмотрения.

IV. Плановая работа.

В сложном клубке многочисленных вопросов, проходящих через Госплан, довольно отчетливо вырисовываются отдельные общие нити, показывающие направление плановой работы. Каждый проект, вносимый Наркоматами или возникающий в рабочих недрах Госплана, освещался под одними намечавшимися в процессе работ углами зрения и был связан с общим хозяйственно-финансовым состоянием Республики и перспективами ее развития. Мы остановимся на отдельных сторонах местной экономики, как они ставились в Госплане.

Промышленность. Страна с большим промышленным будущим, Бурятия уже в настоящее время имеет первичные зачатки целого ряда отраслей обрабатывающей и добывающей промышленности. Вокруг отдельных предприятий группируются нарастающие кадры квалифицированного пролетариата. Продукция некоторых местных заводов (стеклоделательного и кожевенного), а также местного лесного хозяйства получает сбыт далеко за пределами Республики. Но все эти положительные моменты являются пока еще отдельными светлыми точками на унылом фоне местного расслабленного хозяйства. Необходимо было провести ряд сложных мероприятий, чтобы укрепить и развить слабые ростки и подготовить благотворную почву для новых всходов. Вместе с тем приходилось учитывать и финансовые ресурсы и рыночные возможности. Все эти соображения диктовали необходимость создания в Бурятии достаточно полномочного руководителя и организатора промышленности, не связанного узкими рамками заданий предусмотренного первоначально Конституцией БМАССР Сельархоза,—в лице Народного Комиссариата Промышленности и Торговли. Около него предстояло об'единить и сгруппировать все отрасли госпромышленности. Винная монополия из ведения НКФ была передана в Наркомпромторг; об'единены гостипографии.

Отделив торгово-производственные функции от контрольно-фискальных, удалось значительно увеличить приток доходов в местный бюджет. Кроме того эта передача сыграла большую роль в смысле представления Наркомпромторгу возможности пользоваться оборотными средствами, что необходимо для неокрепшей еще промышленности. Обновленная расширенная типография заметно увеличила размеры своего производства и, будучи механизирована, создает базис полиграфического дела в Республике.

Вместе с тем Госплан неоднократно входил в обсуждение положения всех заводов и промышленных предприятий НКПТ (стеклодательного, кожевенных, сульфатного, соляного и т. д.) Детальное ознакомление с положением промышленности показало, что все существующие предприятия страдают отсутствием необходимых оборотных средств, мешающим развить производительность заводов до максимальных размеров, организовать прочные и постоянные рынки сбыта и провести в целях удешевления и улучшения продуктов механизацию и переустройство промзаведений. Финансовый план промышленности, составленный по одним действующим предприятиям НКПТ, показал, что для усиления и укрепления заводов необходимо вместить оборотного капитала 550 000 рублей. Эта сумма не могла быть почерпнута из тощего бюджета только начинающей подниматься Республики.

Эти соображения и продиктовали необходимость забронирования за Н.К.П.Т. в течении нескольких лет прибылей от его предприятий. Это даст возможность более целесообразно провести распределение прибылей по предприятиям и бросить часть средств на наименее окрепшие и молодые заводы. Создана специальная Комиссия, которая разрабатывает план наиболее целесообразного проведения в жизнь постановления Госплана, подтвержденного в настоящее время С.Н.К. в линиях создания промышленного фонда.

Те же обстоятельства заставили выдвинуть еще одно положение, также коренящееся в ненормальном состоянии обескровленных молодых предприятий автономной Бурятии. Недостаток, а порой полное отсутствие оборотных средств заставляло ряд предприятий прибегать к дорогому банковскому кредиту, что, в свою очередь, влияло на удорожание продукции заводов. Все те же моменты отсутствия и ограниченности вызвали задержки в выплате предприятиями государственных налогов и сборов и накопление пеней, достигающих размера основного контингента сборов (как напр. можно указать на Кяранский завод, несвоевременная уплата которым акциза за соль в размере 1373 руб. вызвала пени равную 1309 р). Жесткое взимание с подобных предприятий фактически удвоенного налога было равнозначуще с коренным подрывом и без того слабосильных государственных заводов. Естественно, что встать на этот путь было более, чем ошибочно; нужно было идти на сложение пеней с некоторых предприятий, которые в

силу отсутствия достаточных оборотных средств не могли своевременно внести налоги и сборы.

Приходилось учитывать особые условия в которых находятся некоторые заводы на границе с Монголией, куда сбывается значительная часть их продукции. Дабы дать возможность конкурировать Чикойскому заводу с Монгольскими заводами, не знающими ряда обложений и чрезвычайных накладных расходов, Госплан становился на путь предоставления ему некоторых льгот; так напр. специально для Чикойского кожевенного завода снижена такса за дезинфекцию сырья через Кяхтинскую пароформалиновую Камеру (с 25 коп. до 15 коп.).

Но проводя и намечая ряд мероприятий планового характера по укреплению и развитию существующих промышленных предприятий. Госплан одновременно нащупывал почву для выявления новых отраслей промышленности. В настоящее время Наркомпромторг, по заданиям Госплана, прорабатывает вопросы об эксплоатации некоторых отраслей горно-добывающей промышленности. В отчетном году пущен, пока в небольших размерах, завод огнеупорных кирпичей близь станции Ноты и т. д.

Горное дело. Когда то богатая разработка золотоносных площадей в Баргузинском районе, доходившая в 1901 году до выработки 100 пудов золота, ко времени революции сильно упала. Гражданская война, окончательно ликвидировала золотопромышленное дело на территории входящей ныне в состав Бурреспублики. В 1919 году добыча золота падает до нуля. 1921—22 г.г. как будто отмечают медленное оживление золотой промышленности, но уже в следующем 1923 году вновь начинается усиленный упадок горного дела. Этому в не малой степени содействовали расхлябанность местного горного надзора, отрыв его от республиканских органов власти и, наконец, полное отсутствие каких либо плановых руководящих линий в горном деле. Когда Плановая Комиссия подошла к вопросам горной промышленности, пред ней была картина полного разрушения.

Госплану пришлось начать заново, В первую очередь ставятся вопросы организационного характера. Признается необходимым и проводится в жизнь организация в составе Наркомпромторга, Горного Управления (Горный Отдел), Для проработки текущих вопросов золотопромышленности была создана во главе с Председателем Госплана, Комиссия по пересмотру прав золотомышленников. Устанавливается временное прохождение договоров через фильтр Госплана; создается особая междуведомственная Комиссия для выяснения мер развития золотой промышленности и на основе этих работ Госплан принимает санкционированные затем СНК и ЦИК'ом основные положения о золотопромышленной политике в Бурятии. Результаты начинают сказываться. Заявки на золотые площади достигали 76. Усилился приток средств

за эксплоатацию золотоносных площадей. Увеличилось и количество добываемого золота.

Вместе с тем был организован при Восточно Сибирском Бюро Геологического Комитета учет, на основе новых и старых обследований горных богатств Бурятии. Проводится линия постепенного внедрения кооперации в золотую промышленность. Изучается возможность разработки и других горных богатств (асбеста, графита, марганца, висмута и др).

Торговля. Попутно с вопросами промышленности и отдельно от них ставились проблемы торговли. Отсутствие, почти в течение всего отчетного года, органа, регулирующего торговлю, заставляло Госплан брать на себя разрешение текущих вопросов, не носивших специфически планового характера. Это внимательное отношение к торговым вопросам было продиктовано сознанием сугубой важности изучения рыночных и торговых условий развития хозяйственной деятельности населения. Только на путях создания рынков сбыта можно было говорить о развитии промышленности, о поднятии сельского хозяйства. Необходимость планового руководства рынком побудили высказаться за создание в Бурреспублике органа, регулирующего торговлю—Комвнуторга и аппарата, осуществляющего госторговлю—Бурторга. Тщательно прорабатывались и текущие вопросы торговли, вытекающие из велений хозяйственной повседневности.

Экономические условия советского строя Республики требовали введения торгового оборота в русло государственного воздействия и хозяйственного учета. Создается Товарная Биржа, облегчаются условия для биржевой деятельности и разрабатываются вопросы предельных наценок и твердых цен. Последние работы подготовили почву для предстоящей деятельности Комвнуторга. Хлебные, сырьевые и пушные заготовки, стихийно и не организованно проводившиеся в прошлом году, вводятся в начавшейся кампании в рамки намеченного плана, дающего возможность избежать вздутия цен и лишней конкуренции заготовляющих организаций.

На ряду с вопросами внутренней торговли поставлена проблема и внешней. Пограничное положение Республики и хозяйственное тяготение к Монголии заставили выдвинуть вперед вопросы увязки внешней торговой политики Советского Союза с хозяйственными нуждами Бурятии. К этому властно звали и наличие большой контрабанды и значительные обороты советско монгольской торговли. Об этом же говорило и положение госпромпредприятий, находящихся в пограничной полосе с Монголией (кожевенного и солеваренного). Между прочим, вне вопроса о создании в Бурреспублике полномоченго аппарата Внешторга. Госплан выдвинул и проработал вопрос о реорганизации таможенного дела в Б.-М. А. С. С. Р. путем создания в Верхнеудинске Таможни 1-го разряда и об'единения всех таможенных учреждений на террито-

рии Республики в единый таможенный район. Направленное в центр соответствующее ходатайство пока получило только частичное разрешение. Вопрос об об'единении таможенного дела проработкой продолжается.

Сельское и лесное хозяйство. Те же основные принципы, что руководили Госпланом в вопросах п р о м ы ш л е н н о с т и, приложимы и к проблемам лесного и сельского хозяйства. Усиление хозяйственно строительной деятельности Наркоматов, направление их к деятельности в сторону расширения базы неналоговых доходов неизменно встречали поддержку Госплана. Еще в то время, когда не ясны были ожидаемые результаты лесохозяйственных заготовок Наркомзема, начавших свою работу чуть ли не с десятка рублей, Госплан твердо стал на путь поддержки и предоставления возможных льгот начинанию Наркомзема. Результаты работ воочию показали верность взятой линии. В бюджет Буррепублики на 1924 - 25 г. вносится 20.000 рублей чистой прибыли от лесохозяйственных операций. Составленный к настоящему моменту годовой отчет хоззаготовок фиксирует получение прибылей свыше 34.000 рублей. Вместе с тем Плановая Комиссия учитывала, что вопросы лесного хозяйства Бурятии дело первостепенной важности. Ее лесоэкспортные и лесопромышленные возможности чрезвычайно велики. И если в настоящее время нет ни необходимых средств, ни налаженных и удобных транспортных путей для возможности максимального использования огромных лесных массивов Бурятии, все же это дело должно привлекать особое внимание к нему.

Длительному и всестороннему обсуждению подвергся вопрос о реорганизации и упрощении лесного наружного аппарата. Вместо громоздкого и оторванного от местных административных органов, создается более гибкий аппарат, приведенный в соответствие с административными границами аймаков.

Отсутствие средств не дало возможности хозяйственно поставить одну из богатых отраслей лесного хозяйства—пушное дело, если не считать Баргузинского соболиного заповедника, нашедшего сильную поддержку в федеральном центре.

Бурятское скотоводство, в силу ряда причин, возможно поднять лишь на путях промышленного использования продуктов животноводства и организации для этого прочных рынков сбыта. В этой области достижениями пока надо считать приобретение племенного скота и организацию первого племенхоза, переброшенного в центр скотоводческого района—в Адун-Чилонское имение Агинского аймака. Даны твердые директивы хозяйственного использования скота и постепенного развертывания всех промышленных возможностей. В целях же поднятия сельского хозяйства на промышленный уровень проектировано создание особого премиального фонда.

Серьезное внимание уделено созданию агрономической сети, имеющей возможность оказывать реальную помощь населению, вопросам землеустройства и устранению земельной неурядицы, осложняемой национальным моментом.

Работы по размежеванию земельных площадей и выделению госземимуществ признаются имеющими государственное значение и на это дело отпускаются весьма значительные суммы. Такое же отношение планового органа встретила и организация мелиоративных работ. В местном бюджете предусмотрены довольно значительные средства на постановку оросительных и осушительных мероприятий.

Ветеринарное дело, занимающее не последнее место в скотоводческой Бурятии, получает новые формы. Укрепляются учреждения Ветеринарного Управления; отпускаются средства на ремонт и содержание Кяхтинской пароформалиновой Камеры, переданной в ведение Наркомзема, республиканской больницы и ветлечпунктов. Наконец вопросы карантинного и ветеринарного надзора и налаживание доходов от ветсборов проходят также в плановом порядке, увязанные с общим хозяйственным состоянием Республики.

Вопросы рыбного хозяйства также неослабно притягивают внимание Госплана. Прибайкальское Рыбное Управление преобразовывается в Буррыбу. Даются директивы проведения хозяйственных мероприятий. Более 26.000 руб чистой прибыли - результат новой постановки рыбного хозяйства.

Транспорт, Транспортная проблема Бурятии получила в Госплане всестороннее освещение и вошла существенным элементом в намечающийся план восстановления и строительства народного хозяйства Бурятской Республики. Признавая, что укрепление и развитие экономической мощи Бурятии стоит в прямой зависимости от надлежащей организации транспортного дела и налаженности путей сообщения, Госплан этим вопросам уделил особое внимание. Разбросанная на колоссальном пространстве территория Республики еще долгое время будет бременем для государственного и местного бюджетов. Поднять же хозяйство отдельных районов ее, использовать их природные и естественные богатства возможно лишь на путях организации планомерного сбыта и целесообразного промышленного их использования. И тут во весь свой рост выступает значение налаженного транспорта и упорядоченных путей сообщения. До тех пор, пока водные и гужевые пути не будут в руках Правительства Бурреспублики, которое смогло бы транспортные предприятия сомкнуть в единый круг хозяйственных мероприятий направляемых перспективным строительным планом, надеяться на поднятие хозяйства целых районов Республики (напр. весь Байкал, Таежно-Баргузинский район) не приходится. В этой же плоскости лежит общереспубликанская проблема торговой увязки с Монголией. Все эти соображения и продиктовали Госплану необходимость организации мощно-

го Селенгинско-Байкальского пароходства с передачей его Бурреспублике, учреждение Б.-М. Управления Местного Транспорта, усиление средств Селенгинского пароходства и т. д. Они же заставили Госплан стать на путь активного участия в обследовании рек Орхона и Толы, которые вместе с Монгольской Селенгой намечаются стать частью одного мощного пути международного масштаба.

Культурно-социальные учреждения. Уделяя максимум внимания чисто хозяйственным организациям, Госплан в тоже время откликался и на нужды и запросы культурно-социальных учреждений. Необходимость поставить все аппараты и органы на рельсы хозстроительства заставила Госплан особое внимание уделить хозмероприятиям Наркомздрава—курортному и торгово-лечебному делу. Бурятия, представляя из себя значительную часть Забайкалья, этой по мнению авторитетных специалистов, „великой здравницы" в будущем, уже в течении первого года государственного строительства стала на путь курортного дела. Начали действовать: Горячинск, Верхняя Березовка, Аршан и др. Учитывая естественные возможности Республики, Госплан неклонно проводил линию укрепления курортного дела, санкционировав для этого создание специального органа—Подотдела лечебных местностей. Плановому воздействию подвергается и торговый аппарат Бурнаркомздрава—Бурмедторг. Вместе с тем уделено серьезное внимание и лечебному делу.

Тех же основных линий Госплан держался и в вопросах касающихся Наркомпроса и культурно-социальных учреждений. Открытие ряда новых политпросветительных организаций, сохранение реальной школьной сети, поддержка краеведческо-научной работы и развитие издательского дела—все это дает право говорить, что в течении этого года плановое начало проникало всю деятельность автономной Бурятии.

Из гущи проч. вопросов необходимо еще остановиться на страховом и техническом деле. Санкционируется и согласовывается план страхования от огня и посевов от градобития. Создается Государственная Строительная Контора; признается необходимым создание Архитектурно—Строительного Бюро или Управления.

Финансы. На исходе первого полугодия своей работы Госплан вплотную подошел к вопросам финансоваго хозяйства. Построение государственного центрального и местного бюджетов, вопросы с.-х. налога, установление основных принципов республиканской финансовой политики характеризуют почти все последние шесть месяцев отчетного года. В этом году Бурятия только впервые фактически занялась своим финансовым строительством, переводя его на плановые рельсы. Впервые государственный бюджет обуславливается выработкой твердо намеченных планов отдельных ведомств (хотя, фактически, эта работа далеко не всеми наркоматами выполнена). Госплану приходилось учитывать скромные доходные возможности и вместе с тем приспособлять

их к наиболее рациональному распределению по отдельным каналам местного хозяйства и жизни.

Не располагая еще в настоящий момент окончательными цифрами возможно пока указать на основные достижения: около 30 % всех средств по госбюджету ассигнуется на производственные мероприятия ведомств, более 60 % отпускается на содержание и работы производственных хозяйственных и культурных наркоматов (789441 р. 86 к.)

Внимательное и осторожное отношение вызывали к себе вопросы проведения сельско-хозяйственного налога. Проработка его применительно к местным условиям центром была принята, как и коррективы, вызываемые скотоводческим обликом местного сельского хозяйства.

В процессе работ Госплану приходилось сталкиваться с отсутствием бюджетно-финансовой дисциплины и решительно бороться с этим явлением.

Кредит. Ряд обстоятельств не дал возможности уделить внимание кредитным вопросам. Лишь при обсуждении вопросов промышленности, приходилось неоднократно останавливаться на ненормальном положении кредитного дела в Бурреспублике. И только в четвертом квартале Госплан уделил специальное внимание этим вопросам. Были, между прочим, согласованы два квартальные плана кредитования Госбанка и годовой план Бурселькредита.

Прошедшая в выработке основных принципов построения и развития народного хозяйства Республики, годовая работа Госплана в итоге дала возможность приступить к разработке контуров перспективного хозяйственного плана. Вчерне эта работа уже проделана. Текущая работа заставляет затянуть эту кардинальную работу. Но главные вехи в процессе работы уже намечены. Необходимо приступить и к широким обследовательско экспедиционным работам по изучению местного края.

После проведения последней работы можно будет выработать и перспективно-строительные и текуще-эксплоатационный хозяйственные планы согласованные по различным ведомствам. На этот путь уже стали руководящие органы Республики. При Госплане организовываются кон'юнктурные наблюдения и отпущены средства на работы Кон'юнктурного Совета, намечены обследовательские изучения. Этими работами Госплан вилотную подходит и к проблеме районирования.

V. Районирование.

Отсутствие статистических и фактических данных, характеризующих статику и динамику хозяйства Бурреспублики, не дали Госпла-

ну, при его небольшом рабочем аппарате, возможности провести детальное изучение вопросов административно экономического районирования, увязав его с проблемой перспективного планового хозяйства.

В особенности слабы результаты в области внутри республиканского районирования. Эти последние вопросы, в административной плоскости, занимали внимание Республики в момент ее организации. Образованная из частей трех административных единиц, Республика в начале имела 12 аймаков и уездов. Необходимость твердой экономии финансовых средств, сжатия административного аппарата и приближения его к местам, заставили, руководящие круги, еще в период образования Республики, отказаться от губернских инстанций. По тем же причинам число аймаков с 12-ти было сокращено до 9 ти. Соответственно сократилось число хошунов и в начале бюджетного 1923—24 года их число достигало 62. В течении года произошло сокращение еще 3-х хошунов.

Приходится констатировать замечающуюся на местах тягу к перестраиванию внутри—уездных границ и к созданию укрупненных хошунов, а также и сельсоветов. Считая необходимым об'единить все работы по районированию и связать их в единое целое, II я сессия БурЦИК'а, по докладу Госплана, постановила отсрочить все перестройки до общего районирования. В процессе работ все же пришлось считаться и с желанием и мест, и неумолимыми требованиями экономии.

Попытка начать общее внутриреспубликанское хозяйственно административное районирование была произведена еще в начале работ Госплана. Делались шаги к привлечению к этой работе ряда ведомств: С. Т. У., Наркомзема, Наркомпромторга, НКВД, но не было рабочего аппарата, специально посвященного районированию штат же сотрудников ведомств был перегружен своей основной работой и районирование не двигалось с места. Вновь внимание Госплана к проблеме районирования было привлечено в феврале месяце тек. года, когда, в связи со С'ездом по районированию В. Сибири, вопросы эти были поставлены на очередь дня, приобретая актуальное значение. И в первую очередь необходимо было выявить отношение Бурреспублики к областной проблеме районирования В. Сибири.

Как известно, есть проект разделить всю В. Сибирь на три области: Якутскую (ЯАССР), Дальне-Восточную (Приморскую), в составе: Приморской, Камчатской и Амурской губерний и Ленско-Байкальскую из Иркутской и Забайкальской губерний и Б.-МАССР. Проект этот получил одобрение Дальплана и Дальэкосо хотя и сомнительным большинством. Имевший место в феврале месяце с г. Пленум Дальплана по этому вопросу раскололся на две равные половины. Естественно, что областная проблема, задевающая основные интересы Бурреспублики, должна была получить ответ. В феврале месяце с. г. вопрос об образовании Ленско-Байкальской области был подвергнут детальному освещению сперва в

секции районирования и в пленуме Госплана, а затем и в других руководящих кругах Республики. По всем линиям указанный выше проект встретил отрицательное отношение При выяснении этого вопроса были учтены следующие моменты:

1. Проектируемая Ленско-Байкальская область, хозяйственный облик которой еще надолго останется земледельческо-скотоводческим, является дефицитной в основных с.-х. продуктах (хлебе и мясе). Это обстоятельство на фоне слабо развитой промышленности приведет к хроническому дефициту ее бюджета.

2. Ленско-Байкальская область является об'единением трех экономически в разные стороны тяготеющих частей. Иркутская губерния связана с Енисейской губернией и Западной Сибирью, получая оттуда недостающие хлеб и мясо, и всю свою будущность связывает с возможностью превращения продукции ее промышленности в транспортабельные формы для переброски на западно советские и заграничные, преимущественно английский, рынки. Забайкалье, в особенности ее восточная часть, тяготеет к Амуру и Д. Востоку, будучи связано с ними водными и железнодорожными (преимущественно К. В. Ж. Д., путями сообщения. Бурят-Монгольская Республика свою хозяйственную будущность строит с ориентацией гл. обр. на Монголию.

3. Образование Ленско-Байкальской области со включением в нее Бурреспублики фактически вызывает ликвидацию автономии последней. Ибо сводя на нет автономные права Бурятии в хозяйственной области и подчиняя их областным интересам, оно подрывает основные принципы советской национальной политики.

4. Создание Областного Исполкома, с сохранением БурЦИК'а и СНК, вызвало бы крупные невязки в управлении Области и Республики и свело на нет основные идеи нового административного управления.

В противовес указанному проекту был выдвинут иной проект разрешения областной проблеммы Сибири: Иркутская губерния об'единяется с Енисейской, Забайкалье включается в Дальний Восток, Бурреспублика же, в исправленных границах, сохраняет права самостоятельной области. С этим проектом представители Бурреспублики выступали на Читинском С'езде. И хотя формально большинство, состоявшее из представителей Д. В., склонилось принципиально к идее Ленско-Байкальской области, проект Бурреспублики в широких кругах встретил сочувствие. В настоящее время по всем линиям и на Д. В., и в Сибири, и, наконец, в центре вопрос о целесообразности образования Ленско-Байкальской области вновь вентилируется.

Основные линии Госплана в этой проблемме получили утверждение II-ой Сессии БурЦИК'а и затем вновь позднее и в Совнаркоме.

В настоящее время приступлено к основным работам по внутриреспубликанскому районированию. Приглашен специальный рабочий

аппарат (прорабатываются вопросы административного и хозяйственно-финансового характера, изготовляется картографический материал), и в ближайшем времени обновленной секцией по районированию будут представлены проекты районирования Агинского и Верхнеудинского аймаков.

VI. Консультационная работа.

Как уже выше указывалось, Госплану приходилось прорабатывать не только вопросы основного планового порядка, но и согласовывать различные проекты Наркоматов, носившие текущий характер, но связанные с отпуском средств. По этим вопросам приходилось давать экспертно-консультационное заключение. Из всей гущи вопросов, прошедших через Госплан, заметная часть падает на эти вопросы. Производство различных ремонтов, требующих отпуска средств, всевозможные сметные переброски, различные положения о предприятиях и учреждениях, постановления, нормирующие хозяйственное состояние Республики, и многие другие вопросы текущей действительности загромождали основную работу Госплана. Но ко всем этим вопросам Госплан старался подойти с теми же критериями, что выковывались в процессе плановых исканий. Все отрасли хозжизни, включая финансы и земледелие промышленность и торговлю, вопросы здравоохранения, просвещения и проч. прошли под наблюдением Госплана.

VII Информационно-издательская деятельность.

Новизна плановой работы в Бурятии обязывала к всестороннему ознакомлению с плановой деятельностью. К этому присовокуплялось то обстоятельство, что хозяйственная жизнь молодой Республики не получала своего освещения не только за пределами Бурятии, но и внутри ее. Необходимо было создать специальный печатный орган для широкой проработки в нем вопросов и проблем культурно-хозяйственного строительства Республики.

Недостаток опыта и средств не дали возможности приступить к этой большой и ответственной работе в начале хозгода. Госплан лишь делал информационные сводки по отдельным вопросам хозяйства, прорабатываемым в Госплане, в местной газете „Бурят Монг. Правда". Таких инфсводок было дано 5

И только летом решено было подойти к основному вопросу создания органа, специально посвященного вопросам хозяйства и жизни Бурятии.

Так возник журнал „Жизнь Бурятии", являющийся оффициальным органом БурЦИК'а и СНК. Постановлением последних работа по изданию и руководству журналом поручена Госплану, в котором начинает сосредоточиваться постепенно издательская деятельность.

До начала бюджетного года вышло два номера (№№ 1 и 2—3) журнала. Все сомнения скептиков оказались тщетными. Оба номера, при тираже в 500 экз. разошлись значительная часть из них, правда, пошла на безплатную рассылку, но тираж оказался явно недостаточным. Постановлением Редакционной Коллегии,—кстати сказать, целиком состоящей из членов Госплана,—тираж журнала с № 4 увеличивается до 1000 экз. Число подписчиков неизменно растет.

К журналу привлечены и участвуют в нем все ответственные работники Бурятии и научные силы, зарекомендовавшие себя на поприще изучения Бурятии.

Вместе с тем начинает создаваться общая издательская деятельность Госплана. Вышли из печати брошюры: „Бурят-Монгольская Республика—Область" и „Скотоводческое хозяйство Кижингинского района" и „Бурятия в географическом и хозяйственном отношении".

Кроме того намечен ряд брошюр по вопросам промышленности, транспорта и т. д.

VIII. Заключение.

В заключение необходимо указать, что в процессе работ Госплан постепенно превращается в тот мощный фактор нового советского государственного строительства, который намечен постановлениями партийных и советских С'ездов. Необходимо лишь провести усиление его средствами для проведения ответственных работ по районированию, для организации широких обследовательских экспедиций, и научных работ и развития издательского дела.

Финансы.

Отчет Народного Комиссариата Финансов Б.-Монг. Автономной Социалистической Советской Республики за 1923—1924 год.

1. Финансовый аппарат.

НКФ в Б.МАССР соединяет в себе не только функции Центрального и Губернского финоргана, но и функции Уфинотделов.

В общем БНКФ сжат до минимума в целях экономии средств на его содержание.

Финансовый аппарат при его организации в Бурреспублике составился из 2-х областных и одного губернского Финотделов, из коих один только Бурфинотдел Сибири соответствовал общей, установленной в РСФСР, схеме, остальные же были построены со значительными отобщей схемы уклонениями, унаследованными от существовавшей на этой территории ДВР.

В момент организации в В. Удинске БурНКФ Бурсовнаркомом было решено уездных и аймачных Финотделов не учреждать, а существующие в западной части (Авт. Обл. Сибири) упразднить, в силу чего БНКФ получил следующую схему своего аппарата.

В центре Наркомфин в составе: Управления Делами, Бюджетного, Налогового и Местных Финансов, а также Центральной Приходо-Расходной Кассы, на местах приходо расходные кассы, по одной на аймак, финансовые по прямым налогам участки, по одному на аймак, за исключением В. Удинского и Троицкосавского, и Косинспекторские участки—в В.-Удинске, кроме уездного финучастка, сохранены существовавшие ранее 2 городских, для обслуживания специально города, в Троицкосавске сначала сохранялся Селенгинский финучасток, охватывавший территорию б. Селенгинского аймака, и вошедший в состав Троицкосавского уезда и участка. Личный состав по этой схеме, утвержденный БСНК, выразился в 269 штатных единиц.

За последовавшими сокращениями и изменениями состав НКФ определился так:

А. Центральный аппарат. Управление Делами 32 чел., Бюджетное Управление 9, Контрольно-Бухгал. Управление 24, Налоговое Уп-

равление 27, Управление Местных Финансов 10, Центрокасса 26, итого—128 чел.

Б. Места. Наружный Налоговой аппарат 83 чел., Троицкосавская касса 10, 7 аймачных касс 43, итого 136 чел, всего: 264 чел.

В мае месяце БНКФ по предложению Центра было созвано в городе Верхнеудинске Финансовое Совещание.—На Совещании присутствовали все ответработники наружной налоговой службы: 11 налоговых и кассовых работников с мест и 3 представителя АИК-ов. Совещание проработало ряд вопросов: по упорядочению выдачи промпатентов, по преследованию нарушений по промналогу и вообще о мерах к наиболее успешному проведению промналога, по уравнительному сбору, по подоходно-поимущественному налогу, по гербовому сбору, по местным налогам и сборам, по косвенному обложению и организационному вопросу.

По организационному вопросу Совещание вынесло постановление:

1) Линию в организации Финаппарата признать правильной и отвечающей успешному выполнению тех задач, которые пред'являются к финаппарату, отмечая одновременно чрезвычайную сжатость штата существующих и предполагаемых финорганов и высказываясь за некоторое увеличение. 2) О необходимости учреждения на местах в составе ХИК'ов и ВИК'ов финансовых ячеек и в составе АИК'ов Сметно-Счетных Отделений. 3) О необходимости передачи из Контрольно Бухгалтерского Управления отчетности по местному бюджету в Управление Местных Финансов с организацией в нем Бухгалтерского Отдела. 4) О распределении, согласно распоряжения Наркомфина СССР от 25 апреля, функций по местным налогам и сборам между Управлениями Налоговым и Местных Финансов. 5) О скорейшем учреждении предполагающихся к организации при ВИК'ах и ХИК'ах Налоговых столов. 6) Об организации при В.-Удинском Горкомхозе приписной кассы Наркомфина.

До июня месяца у БНКФ на местах первичных финансовых ячеек не было. Существующая, финагентура оказалась не в состоянии справляться с возлагаемыми на нее задачами (при отсутствии прочной органической связи с общими первичными органами Управления и невозможности вести работу самостоятельно, ограничивалась использованием волостных и хошунных Исполкомов) и только с 1-го июля с. г. этот недостаток был устранен образованием налоговых столов при ХИК'ах и ВИК'ах.

При введении налоговых столов вся первоначальная финансово-налоговая работа была возложена непосредственно на волостные и хошунные Исполкомы, а техническая работа на делопроизводителей налоговых столов, при чем руководство ими в работе с правом замены

через соответствующие уездные и аймачные Исполкомы было оставлено за органами НКФ в лице фининспектуры. При организации Налоговых столов их было введено 62 (по числу волостей и хошунов), с содержанием их за счет общих остатков кредитов по Госбюджету.

На 1924—25 бюджетный год штаты НКФ в смету вошли в составе 262 штатных единиц и в связи с разграничением функций между составными частями распределяются следующим образом:

А. Центральный аппарат. Управление делами с охраной кассы 30 чел. Бюджетное б. Счетно-Кассовое Управление 10 чел., Контр. Бухгалтерское Управление 21 чел., Налоговое Управление 30 чел., Управление Местных Финансов 17 чел, Управление Госдоходов 4 чел., Центральная Прихо-Расходная Касса 29 чел. Итого 141 чел.

Б. Места. Наружный налоговой аппарат 60 чел. Троицкосавская Приходо-расходная касса 12 чел., 7 аймачных касс 49 чел. Итого 121 чел. Всего 262 чел.

В общем аппарат НКФ укомплектован квалифицированными работниками недостаточно.

Большой недостаток ощущается в работниках по кассовому делу, главным образом бухгалтеров, знающих двойную систему бухгалтерии, а также финансово-налоговых, подготовленных теоритически.

В этом году БНКФ-ну центром было предоставлено 4 места на Московских Финкурсах, куда командировано 4 работника налоговика (2 русских и 2 бурят) для прохождения валогового цикла.

Для дачи некоторой бухгалтерской подготовки Налоговому аппарату, а также не квалифицированным работникам Центраппарата в июле месяце при БНКФ были открыты краткосрочные бухгалтерские курсы. Курсы были закончены 15 сентября и дали следующие результаты: а) исполнивших контрольную работу весьма удовлетворительно—26 чел и б) удовлетворительно—6 человек.

2. Денежное обращение.

Денежные средства Бурреспублики сосредоточивались в 1923—1924 бюджетном году в кассах Бурнаркомфина, которым велся учет этих средств. В отчетном году функционировали семь приходо-расходных касс: Верхнеудинская, Троицкосавская, Баргузинская, Аларская, Боханская, Тункинская, и Эхирит-Булагатская и одна касса специального сборщика при Агинском Аймисполкоме.

Оборот денежных средств Республики рисуется в следующем виде.*)

*) Обороты сумм приняты по предварительным неполным данным:
Кассовые отчетные сведения за весь годовой период ко времени составления настоящего отчета не были получены.

К началу отчетного года (1-му октября 1923 г.) состояло в кассах денежных сумм:

Кассы	Государственного бюджета				Местного бюджета			
	Совзнаками по номиналу		Звонкой валютой и банкнотами		Совзнаками по номиналу		Звонкой валютой	
Верхнеудинская	151627	37	7897	55	—	—	1586	45
Баргузинская	—	—	403	83	—	—	1577	57
Троицкосавская	—	—	28257	—	—	—	1137	83
Аларская	9200	59	—	29	18544	13	—	58
Боханская	10126	78	—	—	8254	87	—	—
Тункинская	302820	56	—	—	5746	42	—	—
Эхирит-Булаг.	49593	41	—	—	35952	13	—	—
Итого.	523368	71	36558	67	68497	55	4302	43

По курсу на золото
747—67
37306—34

По курсу на золото
97—85
4400—28

Всего на золото: 41.706 руб. 62 коп.

Поступление отчетного периода составило в золотом исчислении:

Кассы	Государственных		Местных	
Верхнеудинская	2959408	99	846835	62
Баргузинская	167021	50	54835	78
Троицкосавская	495535	58	155048	58
Аларская	38673	27	70921	18
Боханская	43304	78	90238	41
Тункинская	116743	—	69936	78
Эхирит-Булагатская	45249	77	82968	05
Итого.	3865936	89	1370784	10

Всего: 5236721 руб. 29 коп.

В сумму 5236721 руб. 29 коп. входит подкрепление денежной наличности Государственного бюджета, полученное:

а) из денежной базы при Центральной кассе Республики . . . . . 88842 руб. 54 коп.

б) от Бюджетного Управления Наркомфина РСФСР. . . . . 39500 руб.

в) от Забайкальского Губфинотдела . . . . . 449075 р. 71 к.

Всего . . . . . 577418 руб. 25 коп.

Что касается расходов истекшего года, то они составляют в золотом выражении:

Кассы	Государственные						Местные	
	Республиканские		Выполненные по уполномоч. Центра и др. Губ. и Обфо		ВСЕГО			
Верхнеудинская	2466772	77	445311	77	2912084	54	836285	16
Баргузинская	122490	57	902	69	123393	26	55386	82
Троицкосавская	411757	90	2538	40	417296	30	153023	97
Аларская	37742	18	256	60	37998	78	66725	43
Боханская	41388	90	—	—	41388	90	79666	77
Тункинская	104642	53	—	—	104642	53	67007	78
Эхирит-Булагат.	33764	19	246	40	34010	59	81902	63
Итого	3221559	01	449253	86	3670814	90	1339998	56

Всего: 5.010.813 руб. 46 коп.

К концу года (1-му октября 1924 года) остаток денег в кассах был следующий:

Кассы:	Государств. бюджет.	Местного бюдж. к 1-му сентября.
Верхнеудинская	55438—61	12136—91
Баргузинская	44032—07	1026—53
Троицкосавская	106496—28	3162—44
Аларская	687—92	4222—82
Боханская	1930—35	10583—43
Тункинская	12533—07	2937—21
Эхирит-Булагатская	11310—03	1116—78
Итого	232428—33	35186—12

Всего . . . . . 267.614 руб. 45 коп.

За счет этого остатка должны быть погашены некоторые непокрытые в истекшем году обязательства на сумму всего 341326 р. 41 к. а именно:

Кассы:	По Государственному бюджету	По местному бюджету.
По В.-Удинской кассе	147019—87	88615—97
„ Баргузинской	8085—94	—
„ Троицкосавск.	8733—74	69233—12
„ Аларской	1880— „	546— „
„ Боханской	нет сведений.	
„ Тункинской	3460—32	— — „
„ Эхирит Булагатская	13751—45	— — „
Итого	182931—32	158395—09

Всего . . . . . 341.326 руб. 41 коп.

Собственно денежный остаток государственного бюджета должен бы составлять большую сумму, а местного бюджета на оборот—меньшую; в отчетном году дано разновременно подкрепление из сумм государственного бюджета местным средствам в размере 213375 руб., из которых 53300 руб. возвращены, а 160075 остались в долгу за местными средствами.

Кроме этого позаимствования, местные средства должны возместить в суммы государственного бюджета еще свыше 60000 рублей, выплаченные в 1923—1924 бюджетному году из государственных кредитов за счет местных средств; но сумма этой задолженности пока не установлена за неокончанием расчетов.

К началу 1923—1924 бюджетного года в кассах Республики, как выше сказано, состояли:

а) советские денежные знаки по счету на золото 845 р. 52 к.

б) звонкая валюта и банкноты . . . . . 40861 р. 10 к.

Кроме названных денежных знаков, были в обращении выпущенные в период последней денежной реформы казначейские билеты, боны и серебряная монета нового чекана. Из образованного в приходо-расходных кассах особого обменного фонда выпущено, в обмен на бывшие в кассах: совзнаки и старую золотую и серебряную монету:

казначейских билетов . . . . . 794 447 р. — к.

бон . . . . . 51.911 р. 29 к.

серебряной монеты . . . . . 26.000 р. — к.

С выпуском новых денежных знаков изъято из обращения:

а) совзнаков по номиналу на 37443498 р.—а по твердому, принятому с 7 марта 1924 г. курсу . 748 р. 86 к.

б) старой монеты:

золотой по номиналу . . . . . 6727 р. 50 к.

серебряной: банковой по номиналу 336453 р. по курсу . . . . . 252339 р. 75 к.

разменной по номиналу—1188355 р. 45 к. по курсу . . . . . 475342 р. 18 к.

Находились еще в обращении, но в ограниченном количестве, банкноты и железно дорожные транспортные сертификаты.

Краткосрочные обязательства Центральной кассы Наркомфина СССР в Кассы Республики из Центра не поступали.

В отношении денежного обращения Бурреспублика разделялась в отчетном году на две части: *восточную* с уездами: Верхнеудинским, Баргузинским и Троицкосавским и аймаками: Агинским и Хоринским, и *западную* с аймаками: Аларским, Боханским Тункинским, Эхирит-Булагатским и отчасти Селенгинским, отошедшим в ноябре месяце к Троицкосавскому уезду. В восточной части, до получения в мае месяце 1924 г. новых денежных знаков, обращалась старая монета и незначительно, банкноты и сертификаты; наоборот, на западе были только советские бумажные знаки, банкноты и сертификаты. В соответствии с этим налоги и сборы вносились в кассы—на востоке твердой валютой, на западе преимущественно советскими знаками. Причиною такой двойственности являлось то обстоятельство, что еще до образования Бурреспублики (1-го августа 1923 года), в восточной половине ее, отошедшей из Прибайкальской и Забайкальской губерний, обращалась металлическая монета, которая преемственно сохранилась до последнего времени; в западной же половине, выделенной из Иркутской губернии, монеты не было ни до образования Республики, ни позднее.

Не лишним будет отметить при этом, что в четырех западных аймаках ощущался в отчетном году хронический недостаток денег, почему требовалось постоянное подкрепление наличности западных касс из поступлений доходов в восточные кассы. Это нежелательное и вредное для хозяйства Республики явление вызывалось дефицитностью западных аймаков, где поступление налогов и сборов не покрывало расходов.

Выслано в течение года подкреплений:

По бюджетам:

	Государственному.	Местному.
В Аларскую кассу	11000 руб.	37350 руб.
„ Боханскую „	7000 руб.	43600 руб.
„ Тункинскую „	4000 руб.	22000 руб.
„ Эхирит-Булагатскую кассу .	12000 руб.	26000 руб.
Всего	34000 руб.	128950 руб

162.950 рублей.

3. Прямые налоги.

Налоговая работа по прямым налогам выполнялась отдельными делопроизводствами, коих в Управлении имеется три.

А. Промналог.

Преобладающая роль этого налога среди прочих налогов в городах объясняется тем, что здесь сосредоточена главная масса, при том наи-

более значительных, торговых и промышленных предприятий Республики, принадлежащих как частному капиталу, так и кооперативным организациям и госорганам и дающих государственному и местному бюджету солидный и верный источник дохода.

Так как промысловое обложение в руках Правительственной власти должно бы являться надежным средством не только для регулирования торгово-промышленной жизни страны, но и для борьбы с нежелательным развитием част. капитала, который под влиянием повышенно-промыслового обложения—ставился бы в необходимость постепенно сдавать свою позицию и покидать определенные отрасли торговли в пользу кооперативов и госпредприятий, то промысловому налогу была придана особая структура. Эта структура по новому закону сводится к следующему: налог состоит из патентного и уравнительного сбора: первый устанавливается в определенных ставках, устанавливаемых и изменяемых лишь в законодательном порядке, а размер второго определяется величиной оборота предприятия, увеличиваемого или уменьшаемого по решению Налоговой Комиссии, и исчисляется с предприятия вне всякой зависимости от доходности или убыточности последнего.

Ставки патентного налога уставливаются по разрядам и поясам, при чем в городах и местностях Бурреспублики установлены разряды одинаковые, но пояса разные.

Город Верхнеудинск отнесен к 3-му поясу, Верхнеудинский уезд и остальные уездные города Бурреспублики отнесены к 4-му поясу, а все остальные местности Бурреспублики к 5-му поясу. Число разрядов установлено:

для торговых предприятий 5

„ личных промзанятий 5

„ промышленных предприятий . . . 12

Уравнительный сбор взимался с оборота от 1 до3% в пользу государственного и в таком же размере в пользу местного бюджетов, при чем специального обложения предметов роскоши не было.

Оклады уравнительного сбора определялись Налоговыми Комиссиями по полугодиям, по исчисляемым ими оборотам предприятий за предшествующее полугодие, согласно правил о взимании уравнительного сбора.

Календарный план взимания промыслового налога (уравнительного и основного) установлен применительно к хозяйственному году с 1-го октября по 30 сентября. За отчетный период торгово-промышленных

предприятий, уплачивающих промналог на территории Бурреспублики было:

	Патентный сбор.		Уравнительный сбор.	
	Число предприятий.	СУММА.	Число предприятий.	СУММА.
За I-е полугодие: Октябрь-Апрель	1762	37005	1318	46531-60
За II-е полугодие: Апрель-Сентябрь	1085	22586	1064	43809.96
Все о	2847	59.591	2382	90341 56

Сравнивая эти данные с бюджетными предположениями на текущий год следует признать, что сметные задания выполнены с значительным излишком, что наглядно показывает сравнительная таблица поступлений с предположением по промналогу:

	За 1-е полугодие.			За 2-е полугодие.		
	Предположено.	Выполнено т.		Предположено.	Выполнено %	
Патентный сбор.	22000	37005	168 %	8000	22586	282 %
Уравнительный сбор . . .	47000	43819	93 %	51250	60887	112%

Плательщиками уравнительного сбора было подано за отчетный период 226 жалоб и возражений на неправильное исчисление с них указанного сбора. Жалобы были рассмотрены, из них 174 удовлетворены, 52 оставлены без последствий в качестве не основательных.

При ревизии торгово-промышленных предприятий в отношении правильности выборки ими промысловых патентов органам надзора пришлось встретится с многими нарушениями Положения о государственном промысловом налоге и составлять протоколы для привлечения виновных к ответственности по закону в виде уплаты денежного штрафа или принудительного закрытия предприятий, в случае отказа от добровольной выборки установленного для предприятия патента.

Таких протоколов за отчетный период было составлено 300, из них по 210 протоколам состоялись постановления НКФ о наложении штрафа, в общей сумме—672 руб. 85 коп., 56 протоколов находятся в производстве в виду затребования дополнительных к ним сведений, неполученных до 1-го октября, и 34—оставлены без последствий за отсутствием состава нарушения.

Из 210 постановлений по протоколам 34—были обжалованы плательщиками.

На 1-е октября 1924 года по промысловому налогу, главным образом уравнительному сбору, имеется недоимка, выражающаяся цифрой 35692 руб., из коих 12975 руб. 22 коп. значатся за государственными предприятиями, 11581 руб. 50 коп. за кооперативными предприятиями и остальная сумма 11135 руб. 28 коп. за частными Взыскать эту недоимку образовавшуюся, главным образом вследствие 'неаккуратности госпредприятий и кооперативов, в отчетный период не представлялось возможным по ряду формальных причин (как например ходатайств о рассрочках и сложений перед высшими правительственными органами), но в течении первого квартала нового года будет приступлено к принудительному взысканию этой недоимки путем продажи имущества, принадлежащего недоимщикам, или путем передачи дела в суд.

Так как к началу отчетного периода имелись громадные недоимки за предприятиями торгово-промышленными, частными, кооперативными и государственными, то в начале 1924 года, а именно в апреле и мае месяцах проводился ударный полуторамесячник по ликвидации недоимок по всем налогам, в частности и по промысловому налогу, давший положительные результаты, так как большая часть недоимок была ликвидирована. Такая же ударная кампания была повторена и в сентябре месяце отчетного года.

Б. Подоходно-поимущественный налог.

Общий ход работ по проведению в жизнь Положения о подоходно-поимущественном налоге от 12 ноября 1923 года, в пределах Бурреспублики, в первом полугодии 1923/24 года проводился при менее благоприятных условиях, нежели во втором полугодии, что произошло вследствие перестройки налогового аппарата в связи с образованием Бурреспублики, позднего получения Положения и важнейших циркуляров центра об этом налоге и по причине плохой связи с местами. Все эти обстоятельства повлекли за собою изменение сроков в проведении этого налога, чего во втором полугодии уже не было.

Придавая громадное значение популяризации налога, т. е. считая что налог может быть проведен успешно только при своевременном оповещении населения о налоге и подробном разъяснении значения этого налога и его особенностей, Налоговое Управление НКФ решило начать кампанию по подоходно-поимущественному налогу с его популяризации как в письменной, так и в устной форме, а именно путем помещения статей и объявлений в местной прессе, и посредством собеседований с плательщиками, устраиваемых финансовыми инспекторами в городах. Вне городов устная агитация не проводилась, вследствие обширности территории финансовых участков, с одной стороны, и наличия очень ограниченного числа плательщиков этого налога с другой стороны.

В то же время придавая громадное значение детальному и подробному ознакомлению работников мест (фининспекции) с вновь введенным налогом, Налоговое Управление организовало ряд совещаний налоговых работников Центра с участием фининспекторов, на каковых был выработан общий план работ, намечены правильные подходы к плательщикам, были выработаны нормы прожитка, порядок учета плательщиков и т. п.

Точность регистрации лиц, проживающих в финучастках, по домовладельческим спискам, являлась и является основанием для проведения как классного—подоходно поимущественного налога, так и по совокупности доходов. Правильный учет плательщиков возможно было бы поставить только в том случае, если бы списки были поданы по всем 100 проц. домовладений и при том если бы эти списки были заполнены с точным соблюдением установленных форм, расчитывать на что при малограмотности и инертности громадной массы населения не приходилось. Учитывая это обстоятельство, НКФ БМАССР решил, в интересах дела, поступиться требованиями инструкции к закону о подоходно-поимущественном налоге о доставлении списков самими домовладельцами и провести составление списков по ф. № 1, по домовладениям в городах через особо командированных статистиков.

В результате эта работа дала, кроме ряда точных сведений и выявления ряда плательщиков с неопределенными доходами и занятиями, возможность поставить в известность поголовно всех плательщиков подоходно поимущественного налога.

Сведения по ф. № 2 о членах, товариществах и пайщиках—если и не были представлены отдельными учреждениями в срок, то это не могло отразиться неблагоприятно на ходе работ, вследствие того, что в канцеляриях финансовых инспекторов уже имелся контрольный материал в виде сведений по форме № 1.

В получении же сведений по форме № 3 о служащих госучреждений и кооперативных организаций, подлежащих налогу, в первом полугодии встретились некоторые задержки, вызванные тем обстоятельством, что учреждения, не располагали еще точными сведениями, ни о составе их сотрудников, ни о среднем размере заработка последних за август и сентябрь мес., по которому должна была определяться ставка классного налога.

Это ненормальное явление во втором полугодии было изжито полностью.

Привлечено всего к обложению 15090 чел. из которых:

За 1-е полугодие:

классному—	5842 с суммой налога	33780 р.	77 коп.
по совокупн.—1304	„ „ „	26275 „	

За 2-е полугодие:

классному— 6634 „	„ „	44230 р. 33 коп.
по совокупн.—1310 „	„ „	27559 „ —
а всего — 12476 „	„ „	78011 р. 10 коп.

классному и по совокупности

2614 с оклад. налога 53834 р.

Итого оклада . . . . 131845 р. 10 к.

Несвоевременная подача деклараций и вообще неподача деклараций главным образом наблюдалась в первом полугодии и это явление об'ясняется как поздней информацией плательщиков в виду несвоевременного получения Управлением Налогов Положения и Инструкции, так и некоторой инертностью самих плательщиков.

В течении отчетного периода не подано деклараций всего по ф. № 10—1120 и по ф. № 1—291.

После срока по ф. № 10—61.

К лицам, не подавшим или несвоевременно подавшим декларации были применены в первом полугодии репрессивные меры в действия выразившиеся в наложении штрафов, при чем на неподавших по ф. № 10 было наложено 2408 руб., по ф. № 1—869 руб. и на подавших после срока по ф. № 10—95 руб.

Привлекая к уплате подоходно поимущественного налога по совокупности доходов фининспектора и Налоговые Комиссии обычно стремились выявить доходность плательщиков путем индивидуального к ним подхода, используя для этого как все имеющиеся в делопроизводстве финансовой инспекции сведения, по разным налогам, так и специальное обследование материального положения плательщиков, производимое во всех сомнительных случаях органами финансового аппарата. Однако, в случаях отсутствия у Налоговых Комиссий точных сведений о доходе того или иного плательщика, определение дохода производилось на основании выработанных и утвержденных Центральной Налоговой Комиссией норм прожитка семейств разного достатка, при чем самое отнесение плательщиков к той или другой категории зажиточности—производилось обыкновенно на основании ряда внешних признаков, установленных или посещении его квартиры агентами фиска, или включенных плательщикам лично в декларацию, как например наличность прислуги, выезда, значительность занимаемого помещения, дорого стоющая обстановка и пр.

При обложении лиц, мало известных комиссии, но занимающихся торгово-промышленной деятельностью,—Налоговая Комиссия также пользовалась утвержденными нормами средней доходности для разного рода предприятий. Однако пользование указанными нормами прожитка и средней доходности не носило огульного характера и применялось на практике, согласно указаниям Инструкции, главным образом, только в качестве контрольного средства, при помощи которого Налоговая Ко-

миссия могла проверять определенные ею путем индивидуального подхода доходы плательщиков. Необходимо при этом отметить, что установление доходов за истекший отчетный год в виду резких изменений конъюнктуры торгового рынка и проводимой в городах Бурреспублики муниципализации имуще.тв представлялось делом не легким и не свободным от значительных промахов, как это с наглядностью выяснилось при рассмотрении многочисленных жалоб плательщиков.

Нормы прожитка применялись следующие: а) для средних семейств 60 руб. в месяц и б) зажиточных—200 рубл., а для торгово-промышленных предприятий были установлены следующие нормы средней доходности в полугодие:

для 4-го раз. торгов. и промышленных V—VIII	900
для 3 и 4 раз „ „ . —	600
для 2 разряда „ „ . II	420
для промышлен. 8—10 раз.	1200

Участковые Налоговые комиссии, во всех 11 ти финансовых участках были сорганизованы в полном соответствии с требованиями Положения и работа в таковых протекала вполне нормально. Рассмотрение жалоб плательщиков производилось Центральной комиссией с некоторым запозданием, вследствие незначительности штата делопроизводства по подоходному налогу и имевшей место до последнего времени присылки жалоб от Фининспекторов не по мере их поступления в канцелярию фининспектора, а в один прием. При общем числе плательщиков 15090, подано жалоб всего—887, т. е. от 14 проц. плательщиков. Большинство жалоб принадлежат лицам бедного и среднего зажитка, имеющим строения, которые ими эксплоатируются только частью.

Из поступивших 887 жалоб 521 жалоба была рассмотрена и на 1-е октября не рассмотренных жалоб имеется 366. Постановления Центральной Налоговой Комиссии в большинстве случаев санкционировали постановления Участковых Налоговых Комиссий

Подоходный налог в бюджете Республики занимает видное место:

предположено было к поступлению .	117400 р.
выполнено же	73177 р. т. е. 73%

Слабое поступление налога об'ясняется значительной недоимочностью, каковая главным образом имеется за лицами несостоятельными, привлеченными к классному налогу по группе мелких домовладельцев.

В. Гербовый сбор.

В течение означенного периода было произведено финансовыми инспекторами, Завед. Управлением Налогов и Комиссиями, назначенными Бурнаркомфином, 47 гербовых ревизий делопроизводств, 32 государственных учреждений и 15 государственных и частных предприя-

тий, в отношении правильности и своевременности оплаты документов надлежащим гербовым сбором.

При производстве означенных выше ревизий было составлено 27 протоколов и 20 актов об обнаруженных нарушениях Гербовых Уставов, действовавших до 1 марта 1923 г. и введенного в действие с 1 марта 1923 г.

Всего обнаружено 1624, нарушения.

По характеру нарушения распределяются: документов, подлежащих оплате пропорциональным гербовым сбором высшего оклада 45, среднего оклада—36, низшего оклада—22 и относящихся к простому гербовому сбору 1521. Все указанные протоколы о названных ревизиях рассмотрены и внесены соответствующие определения о взыскании недополученного гербового сбора в сумме 530 руб. 95 коп. Кроме того за несвоевременную оплату документов надлежащим гербовым сбором наложено штрафа в сумме 2305 руб. 30 коп.

Всего обращено ко взысканию 2836 руб. 25 коп.

Центральной по Гербовому сбору Комиссией уменьшено гербового штрафа и за неразыском сложено всего на сумму 1699 р. 11 к. Остальная сумма 1137 р. 14 к. частично взыскивается, а также производятся взыскания недоимок по делам о нарушениях за 1923 г.

Мест продажи гербовых знаков БНКФ имеет 137.

За отчетный год от продажи гербовых знаков выручено 78992 руб.

Специального делопроизводства об особом процентном сборе со счетов и наследственных пошлин при Управлении Налогов Бурнаркомфина не имеется и ведение такового поручено гербовому делопроизводству.

К сбору особого процентного сбора со счетов, подаваемых гостиницами, ресторанами и др. подобными предприятиями, приступлено с 1 марта 1924 г., но обложено счетов до конца бюдж года всего на сумму 40 руб. Столь незначительное обложение об'ясняется тем, что в городе Верхнеудинске имеется весьма малое количество предприятий, к коим возможно было-бы применить закон 15 ноября 1923 года.

За указанный период времени было зарегистрировано 14 случаев утверждения в правах наследства по имуществу, из них 10 случаев, по коим никаких пошлин не полагалось, т. к. на долю каждого из наследников причиталось наследственной доли имущества менее 1000 р. и только в 4-х случаях имущества обложены пошлинами в сумме 151 р., из коих 127 руб. взысканы.

Такое незначительное выявление подлежащих обложению наследственной пошлиной имуществ, об'ясняется главным образом отсутствием

среди населения Бурреспублики лиц с значительным достатком, так как новая буржуазия, хотя и народилась, но еще не окрепла, а прежняя, при пропшедшем социальном перевороте, утратила почти все свое достояние и сбережения, заключавшиеся в деньгах, разного рода, недвижимых имуществах и хотя быть может отчасти сохранила драгоценности, но последние при переходе наследств обычно остаются неуловимыми для обложения.

Поэтому незначительность поступления налога с наследств приходится отнести не на счет бездеятельности в этой области финансового аппарата, а на счет самого закона, который как показала практика, должен быть признан преждевременным. Впрочем—до некоторой степени малое число заявлений об открывшихся наследствах и наследственных долях имущества следует приписать слабой осведомленности населения Бурреспублики о новом введении налога с наследств.

В этих видах НКФ внесено представление в СНК БМАССР об издании постановления об обязательном выявлении всех наследств.

4. Косвенное обложение.

Западная часть Республики не давала и не дает самостоятельного косналогового дохода, т. к. в ея пределах нет мест выделки и хранения под,акцизных предметов, в местах же сбыта (торговли) под'акцизные предметы поступали исключительно оплаченными акцизом, почему в этой части не было необходимости иметь специальный косналоговой аппарат.

Весь доход от косналогов поступает из восточной части Бурреспублики, заключающей в своем районе производства и предприятия, приносящие акцизный доход

Косналоговой доход, составляя почти половину всей госдоходности Бурреспублики, имеет весьма важное государственное значение.

Главный источник доходности составляет акциз со спирта, благодаря функционированию в восточной части Республики казенной продажи питей, перешедшей от быв. Прибайкальской губернии и осуществляемой посредством Верхнеудинского спирто-очистительного склада и сети казенных винных лавок. Необходимый для этой надобности спирт выкуривается преимущественно и ректифицируется на госвинзаводе, находящемся в 30 верстах от г. Верхнеудинска. Завод этот производит спирта значительно в большем количестве, чем требуется для продажи в районе Республики, и излишек, составляющий большую половину всей выкурки, сбывается в Чите с перечислением туда причитающегося акциза.

Акцизы по другим отраслям производств дали в значительной степени меньшее поступление. Существующие на территории Бурреспуб-

лики Троицкосавская таможня и Верхнеудинский таможенный надзор не приносят никакой доходности Бурреспублике, вследствие своей подчиненности Дальне Восточной области, на которую перечисляют свои таможенные-акцизные сборы.

Не приносит также госдоходности Бурреспублике вывозимый из ея пределов, в значительном количестве, листовой табак, местного произрастания, который оплачивается по переработке и выпуске с фабрик, в которые он поступает.

Таким образом крупные суммы акциза (в особенности за спирт' табак и тамучрежден.), хотя и образовались на территории Бурреспублики, но не поступили в ея кассы.

В отчетный период существовали на территории Бурреспублики следующие места производства под'акцизных предметов:

1) находящиеся в районе гор. Верхнеудинска: а) Госвинзавод № 1, б) Госвинсклад, в) Госпивзавод, г) Пивзавод, принадлежащий фирме „Труд и Предприимчивость", д) табачная махорочная фабрика, е) два завода восковых свечей, ж) папиросная мастерская, з) гильзовое заведение и и) три заведения фруктовых и искуственно-минеральных вод и, 2) в районе гор. Троицкосавска: а) Киранский солеваренный Госзавод и б) Пивоваренный завод Пятовского.

1) а) Госвинзавод № 1 с ректификационным отделением, находящийся в 30 верстах от гор. Верхнеудинска, выкурил и отрефиктиковал 7.629 482°, при чем на этот спирт хотя и начислялся акциз, но перечислен на склады, в которые был отправлен (Читинский и Верхнеудинский).

б) Госвинсклад в гор. Верхнеудинске приготовил и выпустил в продажу литей 2.377 006°, на сумму акциза 356,360 р. 03 к. и в городе Троицкосавске запасный Госвинсклад продал 342.669° литей на сумму акциза 51 402 р 35 к., всего же продано 2.719.755 литей, на сумму акциза 407.762 р. 38 к.

в) Три пивоваренных завода: Госпивзавод, выпустивший в продажу 4851 вед. пива на сумму акциза 6120 руб. и завод фирмы „Труд и Предприимчивость", продавший 1091 вед. на сумму акциза 1366 р. и в Троицкосавске пивоваренный завод Пятовского продал 280 вед. на 364 руб. акциза, всего же тремя заводами выпущено 6222 вед. пива на 7850 руб. акциза.

г) Табачная махорочная фабрика, находящаяся в гор. Верхнеудинске, выпустившая 27560 фун. махорки, внесла акциза 3563 руб. 85 коп.

д) Киранский солеваренный Госзавод, в 25 вер. от г, Троицкосавска, выпустивший 17281 п. соли, внес акциза 3033 руб. 58 коп.

е) два завода восковых свечей в гор. Верхнеудинске, из коих один закрылся 1 апреля с. г., выделавших 78 п. 25 ф. восковых свечей, внесли акциза на 2250 р. 42 коп.

ж) Папиросная мастерская в гор. Верхнеудинске, закрывшаяся к 1 апреля с. г., выработала 104000 шт. папирос на 111 р. акциза.

з) Гильзовое заведение в гор. Верхнеудинске, закрылось в январе с. г.: выработало 10000 шт. гильз, внесло акциза 23 р. 56 к.

и) Тремя заведениями фруктовых искусственно минеральных вод в Верхнеудинске, вырабатывавшими около 4500 вед., акциз уплачивался путем взятия патентов и включен в соответствующей сумме.

Все места производства под'акцизных предметов дали в отчетном году акцизов на сумму 424.594 руб. 79 коп. Оптовые склады исключительно предметов акцизного обложения существовали следующие:

1) Один нефтесклад Нефтесиндиката в гор. Верхнеудинске, выпустивший в продажу 17458 пуд. нефтепродуктов и внесший акциза 12073 руб. 12 коп.

2) Четыре склада местного листового махорочного табаку, из коих три склада в г. Верхнеудинске и один склад в Агинском аймаке, через которые за отчетный период прошло около 6000 пуд. листового табака, без оплаты акцизом,—преимущественно на Читинские махорочные фабрики.

3) Четыре склада разных товаров, в том числе и под'акцизных в гор. Верхнеудинске, при Гсс и Дальбанках, Транспортного Общества на вокзале и при железно-дорожной станции.

Мест розничной торговли под'акцизными предметами на территории Республики существовало в отчетном периоде 239, из коих:

1) казенных винных лавок города: в Верхнеудинске—5, в Троицкосавске—1 и в Баргузине—1 и внегородских—13 лавок, а всего 20 лавок.

2) Магазин с продажей виноградных вин в гор. Верхнеудинске.

3) Два ресторана в гор. Верхнеудинске с продажей крепких напитков и виноградных вин распивочно и на вынос.

4) Пивных лавок: в Верхнеудинске—12, Троицкосавске 2, а всего по Бурреспублике 14 лавок.

5) Торговых заведений с продажей табачных изделий в городах: Верхнеудинске—133, Троицкосавске—15 и Баргузине—9 и вне городов —45, всего же 202 торговли.

В отчетный период надзор за местами производства, хранения и продажи под'акцизных предметов производился агентами Косинспекции, как и ревизии под'акцизных предприятий.

При Госвинокуренном заводе, Госвинскладе, табачной махорочной фабрике находились безотлучно агенты Косинспекции, наблюдающие и и учитывающие производство; остальные места выделки и хранения под'акцизных предметов были под постоянным наблюдением приходящих агентов, учитывающих производство. Во всех местах производства и хранения делались месячные и годовые ревизии с записями результатов в казенные шнуровые книги, а о годовых ревизиях, кроме того, составлялись особые акты; все места розничной продажи под'акцизных предметов посещались Косинспекцией не менее одного раза в месяц с отметками о том каждый раз на патентах. К началу отчетного года перешло акцизных недоимок от бывшего Прибгубфо 14353 руб. 17 к., в отчетном году образовалось 2475 руб. 85 коп., а всего 16829 руб. 02 коп. в погашение этой суммы поступило 428 руб. 52 коп., списано безнадежных, оставшихся от Прибгубфо 14353 руб 17 коп., и осталось к 1 октября 1924 года 2047 руб. 33 коп., из коих: за Госсользаводом значится 1065 р. 76 к., за Госпивзаводом—921 р. 60 к. и за табачной махорочной фабрикой 59 р. 97 к., Недоимки эти обеспечены взятием под охрану выработанных предметов производства, которые, в случае непогашения в установленные сроки недоимок, будут обращены в продажу, для покрытия задолженности по недоимкам. Кроме перечисленных недоимок, за Госпивзаводом числится перешедшая от Прибгубфо задолженность патентного акцизного сбора за 1923 год в сумме 3210 руб., вопрос о ликвидации этой недоимки остается открытым, впредь до разрешения его СНК Бурреспублики.

Определение площади посева табака на территории Бурреспублики и собранного урожая табака находится в стадии производства и результатов выяснения можно ожидать в первом квартале будущего года, по получении затребованных с мест сведений.

Сбор за акцизные патенты в отчетном году во всех местах выделки, хранения и продажи под'акцизных предметов, находящихся в пределах Бурреспублики, выразился в сумме 12468 р. 98 к.

В период отчетного года агентами наружной Косинспекции было составлено 295 протоколов; агентами милиции, таможней и ГПУ—32 протокола, а всего 327 протоколов, из коих направлено в суды 177 протоколов, препровождено в таможни—65 протоколов и остается на производстве к 1-му октября 1924 г.—85 протоколов, каковые не были рассмотрены за перегруженностью наличного штата отдела.

В конце отчетного года косинспекцией были произведены ревизии Кяхтинской Таможни и Верхнеудинского городского таможенного надзора с составлением о том надлежащих актов.

Выдача Косинспекцией провозных документов производилась на все почтовые посылки с под'акцизными предметами, на все отправки и транспорты под'акцизных предметов с перечислением акциза и на все отправки спирта с Госвинзавода и Госвинсклада, а также и листового туземного табака, отправляемого из местных складов.

В г. Верхнеудинске велось наблюдение за передвижением грузов, на ст. жел. дороги и пароходной пристани, специально назначенным для этой надобности агентом косинспекции, при чем им велась регистрация прибывающих грузов.

Косналоговая доходность по Бурреспублике за истекший год дала 508.414 р. 38 к.

Против сметных предположений значительно более поступило акцизов: за спирт, благодаря увеличению количества казенных винных лавок и потребления питей; нефтепродукты вследствие увеличения сбыта и по патентному сбору вследствие увеличения числа торговых заведений и патентных ставок. Поступило же акциза менее предположенных сметой за чай, кофе, табак, спички и резиновые галоши, вследствие того, что при составлении сметы предполагалось увеличение ставок акциза на таковые в большой мере, чем дала действительность; что же касается акциза на чай, то имелось в виду, что чай, поступающий на территорию Бурреспублики, будет оплачиваться акцизом главным образом на месте назначения, между тем таковой прибывал в большинстве случаев уже оплаченный акцизом.

Ниже помещаемая таблица по учету дает сравнение действительно поступивших акцизов с проектированными сметой.

Отделу Косналогов пришлось затратить много труда и времени по разработке проэктов и условий и протоколов совещания по передаче Бурнаркомпромторгу всей системы казенной продажи питей, произвести самую передачу таковой с детальным подсчетом сумм, причитающихся Бурнаркомфину по день передачи, а в конце года учесть и истребовать от Бурнаркомпромторга все причитающиеся с него суммы в акцизы, особую госдоходность за время эксплоатирования им продажи казенного вина.

О своей служебной деятельности агенты наружного надзора Косинспекции представляли ежемесячные сведения.

5. Учет госналогов и оборотов.

Отдел учета Госналогов и сборов, ведя непосредственное свое дело в то же время выполнял работу по общему руководству делом взимания на местах государственных доходов неналогового характера, администрируемых Наркоматами, и по наблюдению за своевременным поступлением их в Кассы Наркомфина, а также по взысканию недоимок всех окладных государственных доходов,

Непосредственная работа по учету государственных налогов сборов и пошлин,—заключалась в разноске по установленным книгам всех поступлений налогов и сборов; в обработке доставляемых из финкасс, фининспекторов, АПК-ов и касс специальных сборщиков, материалов и составлении из них по установленным формам различных периодических сведений и доставлении их установленные сроки в Центр, Управление Государственными Доходами, в Управление Государственными Налогами и Гербовое Казначейство, а также и в другие учреждения, по особым требованиям.

Согласно инструкции и циркуляров отчетность доставлялась в Центр по телеграфу и по почте, в различные установленные Центром сроки.

Все перечисленные выше ведомости составлялись из данных финкасс специальных сборщиков, основанных на приходных документах, а также из материалов, доставляемых в порядке информации фининспекторами и АПК ами и в этом случае необходимо отметить, что большинством касс, вследствие отдаленности от центра, крайне недостаточного штата, хронического непмения авансов на посылку телеграмм и других причин, необходимые материалы представлялись с большим опозданием и небрежно составленными, а иногда и совсем не доставлялись, благодаря чему и сведения Управления Налогов направлялись центр с некоторым опозданием и не в полном виде. Так двухнедельные сводки о поступлении налогов и сборов, еженедельные о поступлении сельхозналога, двухнедельные о задолженности за древесину,— почти постоянно отправлялись без сведений от двух—трех касс.

Однако все эти ненормальные явления постепенно изживаются.

Учетная работа показывает следующие поступления за год.

§§	Ст.	Дит.	Номенклатура.	Назначено.	Поступило.	Выполнение задания (в процентах).
1	1	—	Единый Сельхозналог	250000	248574	99,04
—	4	—	Взыскания и пени	—	1877—25	—
			Итого по § 1-му . . .	250000	250451—25	100,01
2	1	—	Патентный сбор	30000	59591	198,63
—	2	—	Уравнительный сбор	101250	104706	103,46
—	3	—	Взыскания и пени	2000	8400	420,00
			Итого по § 2 му . . .	133250	172697	128,97

§§	Ст.	Пит.	Номенклатура.	Назначено.	Поступило.	Выполнение задания (в процентах).
3	1	—	Подоходно-поимущественный налог с городского населения	117400	77695	67,05
—	2	—	Тоже с государственных и кооперативных предприятий	7600	748	9,84
—	3		Взыскания и пени	3130	12144	397,57
			Итого по § 3-му	128130	90886	70,95
4	1	—	Наследственные пошлины	1000	201	20,10
			Итого по § 4-му	1000	201	20,10
6	1	—	Акциз с виноградных и ягодных вин	500	—	00,00
—	2	А	Акциз со спирта	317850	419518	131,99
—	3	—	„ с пива	6500	7933	122,04
—	—	Б	„ с меда, кваса, вод	2200	30	1,36
—	—	В	Патентный сбор с заводских подвалов, складов и заведений производящих продажу пива	4000	8435	210,87
—	4	—	Акциз с дрожжей	300	—	00,00
—	5	—	Взыскания и штрафы	1000	81	8,10
			Итого по § 6-му	332350	436027	131,49
7	1	А	Акциз с сахара	5000	5422	108,44
			Итого по § 7-му	5000	5422	108,44
8	1	А	Акциз с чая	55000	26492	49,13
—		Б	„ с кофе	5000	2422	48,44
			Итого по § 8-му	60000	28914	48,19
9	1		Акциз со спичек	15000	7373	49,15
			Итого по § 9-му	15000	7373	49,15
10	1	А	Акциз с табачных изделий	15000	8480	56,53
—	—	Б	Патентный сбор с заведений производящих торговлю табачными изделиями	5000	4006	80,12
			Итого по § 10 му	20000	12486	62,43
11	1	—	Акциз с папирос, гильз и бумаги	500	161	32,20
			Итого по § 11-му	500	161	23,20
12	1	—	Акциз с соли	3000	4397	146,59
13	1		„ с нефтепродуктов	5000	2228	44,56
14	1	—	„ с свечей	3000	3441	114,70
16	1	—	„ с резиновых галош	1000	58	5,80
18	1	—	Гербовый сбор	55000	78992	143,62
—	2	—	Штрафы и пени	3000	1570	52,30
			Итого по § 18-му	58000	80562	138,49
19	4	—	Канцелярский сбор и сбор за составление документов	—	4257	—
			Итого по § 19-му	—	4257	—
25	6	—	От продажи вина	210485—95	249338	118,45*)
			ВСЕГО	1228215 95	1358896—25	110,64

*) Этот доход был затем перечислен по местному бюджету. Он оставляется в целях полноты анализа условно в таблице.

Работа по взысканию недоимок по окладным государственным налогам, представляющая собой продолжение проведения того или другого налога.—началась с января месяца отчетного периода. Прежде всего пришлось выбрать на недоимочные карточки все недоимки, накопившиеся за плательщиками подоходно поимущественного налога и уравнительного сбора с 1921 г. и передать их сборщикам, а вторые экземпляры переслать соответствующим фининспекторам. Таких карточек было написано до 5000 штук.

Накопление значительных недоимок по этим налогам об'ясняется крайне плохой постановкой дела взыскания, как в самом Налоговом Управлении быв. Прибайкальской области так и на местах. Самое взыскание было поручено милиции, при чем фининспектора, обязанные наблюдать за ходом взимания недоимок по налогам и сборам, в эту работу втянуты не были. Большинство недоимок в гор. Верхнеудинске не поступало в кассу только потому, что своевременно не были взысканы, ибо принудительных мер взыскания почти не применялось, а если и было составлено несколько описей оценок имуществ неисправных плательщиков, то дальнейшего по ним действия, т. е. продажи имущества—произведено не было. О выявлении злостных плательщиков не возникало даже и речи.

Это положение было учтено в двух кампаниях по ликвидации недоимок по всем налогам (в апреле и сентябре), когда был составлен ряд описей имущества принадлежащего злостным плательщикам с тем, чтобы это имущество было продано и вырученные суммы от продажи были обращены на покрытие недоимки, что и было проделано в отношении некоторых

В данное время выяснилось, что на 1 е октября 1923 года значится недоимки:

по промысловому налогу	35692 р.
по подоходно-поимущественному	122828 р.
по поземельной ренте	1211 р.

При чем по промналогу за госучреждениями (предприятиями) значится недомка в сумме 12975 руб. 22 коп. кооперативными предприятиями 11581 р. 50 к. и за частными- вся остальная недоимка.

В обеспечение внесения недоимки недоимщиками у последних как указано выше описано имущество, каковое будет продано в случае невнесения недоимки в последний установленный срок.

6. Неналоговые доходы.

Вследствие неимения особого аппарата по неналоговым доходам, в силу сжатости штатов в Бурреспублике это дело велось в Отделе Уче-

та Госналогов Управления Налогов, куда оно было передано еще в сентябре минувшего года. За перегруженностью работой Отдела Учета делу администрирования неналоговых доходов уделялось столько времени, сколько это возможно было при наличии своей собственной большой работы. Конечно, в первую очередь, велись только работы, требующие срочного выполнения, а именно помесячный учет всех неналоговых доходов и наблюдение за производственными Наркоматами в отношении выполнения ими сметных заданий и сдачи в кассы Наркомфина всех сумм, поступающих в кассы специальных сборщиков, затем работа по выявлению и распределению прибылей промышленных предприятий Наркомпромторга и, наконец работа по ликвидации задолженности по неналоговым доходам государственных и кооперативных предприятий согласно постановления СТО от 11 июня 1924 года. Другие задания Центра, как учет капиталов промпредприятий местного значения, учет всех государственных имуществ, ведение по ним особой отчетности и др. выполнены не были, и выполнение их предстоит в первом квартале настоящего бюджетного года.

Работа по учету неналоговых доходов велась по правилам и формам, преподанным центром и все отчетные сведения, как телеграфные, так и почтовые представлялись в центр своевременно, если и были в некоторых случаях запоздания, то таковы происходили исключительно вследствие несвоевременного представления сведений под'отчетными учреждениями.

Рассмотрение балансов на 1 октября 1923 года промышленных предприятий местного значения проведено в Особой Комиссии, работавшей в декабре минувшего года. Рассмотрены балансы всех действовавших в 1923 году промпредприятий местного значения, при чем общая сумма, подлежащая отчислению из прибыли в местный бюджет, определена в 22081 руб. 74 коп., из коих 7147 руб. 98 коп. уже поступлены; 1999 руб. ожидаются к поступлению, а относительно оставшейся суммы 12933 р. 96 к., числящейся долгом за Чикойским Кожевенным заводом, вопрос представлен на распоряжение Бурсовнаркома в виду признания этой суммы сомнительной к поступлению.

Работа по ликвидации задолженности государственных и кооперативных предприятий по неналоговым доходам, согласно постановления СТО от 17 июня 1924 года, началась по телеграмме Наркомфина РСФСР за № 65308(49) полученной здесь 14 июля, и тогда же сообщено было Бурнаркомзему и Бурнаркомпромторгу о безотлагательном погашении задолженности, числящейся за администрируемыми ими государственными предприятиями; затем выявлены были все недоимщики по неналоговым доходам и общая сумма недоимки определена в 864 8 р. 61 к.

Принимая во внимание, что ликвидация недоимочности согласно постановления СТО от 11 июня носила срочный характер, Бурнарко-

фином был представлен в Бурсовнарком проект постановления, устанавливающий обязательное погашение недоимки к 1 октября с. г. с возложением ответственности на руководителей государственных предприятий за невыполнение в срок настоящего постановления вплоть до увольнения от должности и предания суду. Этот проект Бурсовнаркомом утвержден по протоколу от 13 августа за № 89 и все недоимщики поставлены о нем в известность особыми напоминаниями с предупреждением, что при неуплате к 1 октября всей недоимки, или хотя бы остающейся части ея, о неисправных недоимках будет сообщено Прокурору Республики для привлечения их к ответственности и кроме того будет возбужден вопрос о командировании уполномоченных для наблюдения за обращением поступающих доходов в уплату недоимок.

Из общей суммы недоимки в 38648 р. 61 к.—к 1-му октября погашено взносом недоимок в казну и сложением таковых по безнадежности—14653 руб. 05 коп., остается 23995 руб. 59 коп., из коих 6212 руб. задолженность за древесину за Онохойский завод; 1999 руб. прибыль Стеклоделательного завода и 2296 р. 50 к. недоимка Бурторгa по ликвидации Бурпродкома будут на днях погашены: 562 руб. 93 коп., недомка Читинской жел. дороги за древесину, согласно заключенного НКПС с Наркомфином СССР соглашения подлежит погашению в первом квартале настоящего бюджетного года и 12923 р. 96 к. недоимка Чикойского Кожевенного Завода.

7. Единый сельхозналог.

В минувшем 1923—24 бюджетном году проводились две кампании по сельхозналогу: 1923—24 год и за 1924—25 год.

а) Кампания за 1923—24 год.

Эта кампания началась еще до образования Бурят-Монгольской Республики, а потому порядок проведения ее и самая система в отдельных аймаках составивших Бурреспублику, были различны.

В Западных аймаках: Селенгинском, Тункинском, Аларском, Боханском и Эхирит-Булагатском декрет о сельско-хозяйственном налоге был проведен без изменений. Фактически учитывался один посев, к которому механически прибавлялось 100% на проч. облагаемую землю; доходы от побочных заработков не учитывались и налог исчисляется в ржаных единицах.

В Восточных аймаках: Верхнеудинском, Баргузинском, Троицкосавском, Хоринском и Агинском действовали постановления Дальревкома, вследствие чего на ряду с фактическим посевом учитывались приусадебные земли и сенокосы, в переводе на пашню, к чему прибавлялось механически 50% на пар. Учитывались и облагались доходы от побочных заработков и исчисление налога производилось в золотых рублях.

Так как ко времени образования Бурят-Монгольской Республики основные моменты налоговой кампании были уже закончены, то видоизменять их и сводить к одной общей системе не представлялось возможным, а потому это различие систем в восточной и западной частях Бурреспублики осталось до конца кампании за исключением Селенгинского аймака, соединенного с Троицкосавским, где порядок взимания налога был приспособлен к существующему в восточной части.

Практически проведение налога началось в западных аймаках с апреля—мая месяца, в восточных аймаках с июня месяца; вследствие этого остальные этапы работы в восточных аймаках были закончены несколько позднее, чем в западных аймаках. Учет элементов обложения и составление поселенных списков по всей Бурреспублике было закончено в сентябре месяце. Всего было учтено:

Хозяйств	98237
Едоков	401290
Облаг десятин	277028,45
Облаг. скот. в переводе на крупный .	633601,4

Экономическое положение населения Бурят Монгольской Республики в общем было неблагоприятно; в некоторых аймаках имелся на лицо полный неурожай, а именно: в Боханском и Селенгинском; в остальных аймаках урожай был средний или ниже среднего. В лучших условиях находились аймаки, в которых главным занятием жителей является скотоводство (Агинский аймак), или в которых имеются побочные заработки (напр. охота и рыболовство в Баргузинском аймаке).

Урожайность в 1923—24 году была следующая:

Аларский	42 – 43	пуда	с десятины
Боханский	16	„	„ „
Селенгинский	20	„	„ „
Тункинский	52	„	„ „
Эхирит-Булагатский . . .	42	„	„ „
Верхнеудинский	36	„	„ „
Троицкосавский	35	„	„ „
Хоринский	40	„	„ „
Агинский	37	„	„ „
Баргузинский	42	„	„ „

При этом необходимо отметить, что вследствие недостаточно правильного определения средних умолотов указанные выше нормы урожайности фактически оказались преувеличенными.

Исчисление налога по всей Бурреспублике было закончено в октябре—начале ноября. Всего исчислено было по земледельческой сетке 1.377,654 руб. 96 коп. и по скотоводческой сетке—298.641 р. 96 к. с побочных заработков—7,064 руб. 76 коп.—всего 1.683,361.68.

Взимание налога началось с ноября месяца. Принимая во внимание, что для малосостоятельной части крестьянского и бурятского населения уплата налога в полной сумме была бы обременительной и, что поэтому явилось необходимым уменьшение тяжести для беднейшего населения,—установлена была та минимальная сумма, которая должна была поступить в уплату сельско-хозяйственного налога за всеми исключениями и сложениями. Эта минимальная сумма явилась тем твердым заданием, которое должно было быть выполнено на местах. Сумма твердого задания была определена в 1.226.800 рублей, а затем сокращено до 1.121.900 руб.

Уплата налога была установлена в следующие четыре срока:

Наименование аймаков	I-й срок	II-й срок	III-й срок	IV-й срок
Аларский	15 нояб. 20 %	15 янв. 30 %	1 марта 30 %	1 мая 20 %
Боханский	1 „ 40 „	15 „ 25 „	1 „ 25 „	1 апр. 10 „
Селенгинский	15 „ 20 „	1 „ 30 „	1 „ 30 „	1 „ 20 „
Тункинский	15 „ 20 „	15 „ 30 „	1 „ 30 „	1 „ 20 „
Эхирит-Булагатский	15 „ 20 „	15 „ 30 „	1 „ 30 „	1 „ 20 „
Троицкосавский	1 декаб. 20 „	1 „ 30 „	1 „ 30 „	1 мая 15 „
Верхнеудинский	1 нояб. 20 „	1 „ 30 „	1 „ 30 „	1 апр. 20 „
Агинский	1 декаб. 20 „	1 „ 30 „	1 „ 10 „	1 мая 10 „
Хоринский	1 „ 40 „	1 „ 35 „	1 „ 15 „	1 „ 10 „
Баргузинский	1 „ 40 „	1 „ 40 „	1 „ 10 „	1 „ 10 „

Сбор сельско-хозяйственного налога в общем прошел спокойно. Отношение населения в большинстве аймаков было сознательное. Но все же в некоторых районах по отношению к отдельным неплательщикам приходилось применять репрессивные меры. В Верхнеудинском уезде и Троицкосавском аймаке двумя выездными сессиями Главсуда было наложено за неплатеж налога, не оправдываемый не состоятельностью, 175 судебных взысканий, на сумму 127.760 руб. За укрытие элементов обложения наложено 26 судебных взысканий (штрафов), на сумму 2350 рублей.

Кроме того в административном порядке наложено было арестов на отдельных плательщиков 811, а именно: по Верхнеудинскому уезду 586, по Троицкосавскому аймаку 98; по Хоринскому 51; по Агинскому 40; по Аларскому 36. Кроме того, на должностных лиц хош. вол. исполкомов было наложено 11 арестов.

Сбор налога производился частью продуктами через Бур. Коопер. Союз. Из общей суммы поступления 1.171.554 р. 95 коп. продуктами уплачено было 506.601 руб. Условия сдачи налога продуктами в минувшей кампании были в общем выгодны для плательщиков, в виду того, что со времени установления приемочных цен—рыночные цены на продукты сельского хозяйства значительно понизились и поэтому в момент сдачи приемочные цены были значительно выше рыночных.

Поступление сельско-хозяйственного налога по отдельным месяцам с начала кампании по 15 сентября с. г. было следующее:

М Е С Я Ц Ы	Сумма поступления	Поступления в твердом задании (в процентах)
Ноябрь-декабрь	392264 р.	35
Январь 1924 г.	343037 р.	30,6
Февраль „ г.	100600 р.	9
М а р т	108753 р.	9,8
А п р е л ь	105698 р.	9,4
М а й	78473 р.	7
И ю н ь	15071 р	1,3
И ю л ь	14711 р. 69 к.	1,2
А в г у с т	5333 р. 69 к.	0,4
С е н т я б р ь	8211 р. 76 к.	0,7
Итого по Республике . . .	1171554 р. 95 к.	104,4 проц.

Таким образом, твердое задание покрыто полностью. Осталась недоимка по отношению к исчисленной сумме налога, которая по отдельным группам недоимщиков распределяется следующим образом:

1) К сложению . . . . . 79.073 руб. 61 к.
2) К отсрочке . . . . . 116.433 руб. 34 к.
3) К немедленному взысканию . 66.797 руб. 63 к.
Итого: . . . . . 262.304 руб. 48 к.

Б. Кампания 1924—25 г.

Декрет об едином Сельско-хозяйственном налоге 1924—1925 года был получен в конце мая месяца. Применение его, в условиях Бурят-Монгольской Республики, вызвало необходимость издания местного „положения о сельско-хозяйственном налоге", а также инструкции к нему. Единицей обложения в земледельческих хозяйствах принята десятина фактического посева. Скотоводческие районы выделены особо. Преобладающее значение имеет земледельческий район: из 93.093 хозяйств, подлежащих обложению, к земледельческому району относятся 81.061 хозяйство и, к скотоводческому - 11.978. Таким образом по земледельческой системе облагается 87, 16 % и по скотоводческой—12,84% всех хозяйств.

Изменений принципиального характера в местное положение и инструкцию не вводилось. Основной задачей их было: 1) выбрать и систематизировать нормы, непосредственно относящиеся к Бурят Монгольской Республике, так как общее построение декрета от 30 апреля проведено применительно к обложению земледельческих хозяйств по пашне, тогда как в Бурят-Монгольской Республике в земледельческих хозяйствах применяется обложение по „посеву", а кроме того наличие скотоводческих районов требует более детальной нормировки системы обложения по скоту; 2) в виду отсутствия уфинотделов необходимо было ввести соответствующие изменения в ст. ст. декрета, определяющие порядок работ по проведению налога.

Началом новой кампании 1924-25 года был Республиканский с'езд фининспекторов, происходивший с 25-го мая по 6-е июня. По окончании с'езда было приступлено к организации налоговых столов, а затем к составлению поселенных списков. Предварительно п/отделом сельхозналога была разработана и разослана на места подробная инструкция по составлению поселенных списков, а затем были выпущены вспомогательные таблицы переводов покосов в посев. К учету об'ектов обложения приступлено было с 15 июня. К 20-му июля составление поселенных списков было закончено по всем аймакам, за исключением наиболее отдаленных: Баргузинского и Эхирит-Булагатского, представивших сводки лишь в середине августа. Учтено:

Хозяйств:

В земледельческом районе	81.
В скотоводческом районе	11.978
Всего	92.039

Едоков

В земледельческом районе	371.517
В скотоводческом районе	46.556
Всего	418.073

Единиц обложения в земледельческих районах—160.989,06 десятин посева, с переводом же на них всей облагаемой земли и скота 375.229,69 десятин. Учтено в скотоводческих районах скота, в переводе на крупный рогатый, 164 713,04 голов. В целях проведения агитационной кампании и ознакомления населения с нормами сельско хозяйственного налога в период составления поселенных списков был выпущен специальный номер газеты „Бурят-Монгольская Правда", кроме того выпущен особый сборник, содержащий в себе «Положение о сельско-хозяйственном налоге» в Бурят-Монгольской Республике, инструкцию к нему и некоторые другие материалы по сельско-хозяйственному налогу. В настоящее время первый период работ по сельско хозяйственному налогу—учет элементов обложения закончен.

Разряд обложения Наркомфином и Совнаркомом Бурят Монгольской Республики был предположен четвертый. Урожай по Республике ниже среднего, близкий к плохому. По данным Статистического Управления, средняя оценка главных видов хлебов—2,4.

Первоначально центром установлен был по Бурят-Монгольской Республике 6-й разряд обложения и 35% надбавки к нему на местные нужды. После дважды возбуждавшегося совместного ходатайства Совнаркома и Наркомфина Бурреспублики общий для Бурреспублики разряд обложения оставлен 6-й, с пониженным контингентом налога, вследствие отнесения отдельных неблагоприятных по экономическому положению районов к более низкому разряду. На основании этого 4-го октября установлены и утверждены Совнаркомом БМАССР следующие разряды обложения.

1. Исходя из 6 го разряда обложения,

Наименование аймаков	Разряд облож.	Надбавки на мест. нужды (в процент.)	Континент налога		
			Основного	Надбавка на местные нужды	Итого
1. Верхнеудинский.	6	35	510090	178515	688605
2. Троицкосавский	6	35	231615	81113	312728
3. Баргузинский	1	35	60280	21105	81385
4. Агинский	6	35	158442	63236	221678
5. Хоринский	4	35	134334	45526	179860
6. Аларский	6	35	204183	71470	275653
7. Боханский	5	35	99921	34965	134886
8. Тункинский.	8	35	107535	38308	145843
9. Эхирит-Булагатский	5	35	128319	43720	172039
Итого по Республике .			1634689	577958	2212647

2. Исходя из пониженных разрядов обложения.

Наименование аймаков	Разряд облож.	Процентн. надбавки	Предварит. исчи лен. по аймакам		
			Основного	Надбавка	Итого
1. Верхнеудинский.	3	35	337020	117957	454977
2. Троицкосавский	3	35	158937	65672	224609
3. Баргузинский	3	35	53037	18563	71600
4. Агинский	2	35	153921	61668	215589
5. Хоринский	3	35	104397	35035	139432
6. Аларский	3	35	134284	47000	181284
7. Боханский	1	35	57037	19963	77000
8. Тункинский.	4	35	65892	23745	89637
9. Эхирит-Булагатский	4	35	111133	38723	149856
ИТОГО			1175658	428326	1603984

К исчислению окладов и заполнению окладных листов на местах приступлено и к 20-му октября предположено закончить вручение окладных листов плательщикам. Сбор налога в земледельческих районах начнется с 25 октября. В скотоводческих районах исчисление налога и вручение окладных листов уже закончено в сентябре месяце и поступление налога началось. Сроки платежа налога по всей Буррепублике установлены в следующих % %.

1	срок—15	ноября	30 %
2	„	15 декабря	25 %
3	„	1 февраля	30 %
4	„	1 марта	15 %

К 15-му сентября по скотоводческому району налога и надбавки к нему причиталось к поступлению—15.245 руб., а поступило по сведениям финансовых инспекторов—55.275 руб.

Принимая во внимание особые условия Буррепублики, а именно наличие районов с натуральным хозяйством отдаленных от центра, не

имеющих совершенно определенных рынков сбыта и со слабо развитым денежным обращением, в качестве подсобного аппарата при сборе сельхозналога, привлечен Союз Кооперативов Бурят-Монгольской Республики. Общий порядок сбора предложено установить через органы Госбанка.

В настоящем отчете необходимо отметить, как главные условия, тормозящие успешное проведение работ по сельско-хозяйственному налогу, крайнюю перегруженность работой участковых финансовых инспекторов. Это обстоятельство ясно вытекает хотя бы из числа облагаемых хозяйств, в каждом участке, а именно:

Наименование аймаков.	Число хоз.	Штат фининспекторов и финагентов
В.-Удинский	20923	3
Троицкосавский	20510	3
Хоринский	9277	2
Эхирит-Булагатский	8881	2
Агинский	8114	2
Баргузинский	5562	2
Аларский	5291	2
Боханский	5748	2
Тункинский	8728	2
Итого	95034	20

К этому присоединяется еще обширность территории участков разбросанность населенных пунктов и отсутствие в таких участках более или менее удобных путей сообщения.

8. Построение Госбюджета.

А. Бюджет 1923—1923 годе.

Первоначально предполагалось составить бюджет только по необ'единенным ведомствам: НКВД, НКЗем, НКЗдрав, НКПрос, НКЮ и НКСО, согласно общим положениям о бюджетах Автономных С.С. Республик. В дальнейшем допущено отступление от этого предположения: по ходатайству Бурревкома, постановлением Совнаркома РСФСР от 6-го декабря 1923 года, были предоставлены Бурреспублике самостоятельные права, в силу которых бюджет до 1-го апреля подлежал включению в обще-федеративный и обще-союзный бюджеты в качестве самостоятельных частей, а Бурреспублике предоставлено право самостоятельного открытия кредитов по сметам, входящим в ее бюджет.

На основании указанного постановления в госбюджет Бурреспублики, кроме доходов и расходов, перечисленных выше необ'единенных

ведомств, включены доходы и расходы об'единенных Комиссариатов (НКФ, НКТруд, НКРКИ и ЦСУ), как федеральные (РСФСР), так и общесоюзные (СССР).

Предоставляя Бурреспублике право самостоятельного открытия кредитов по сметам, входящим в ее бюджет, Центр поставил, однако, обязательное условие: бездефицитность бюджета.

В целях устранения излишков в исчислении Комиссариатами расходов и принятия расходов лишь необходимых и неотложных с государственной точки зрения, сметные исчисления Комиссариатов были подвергнуты детальному рассмотрению и критике сначала в Бюджетно-Финансовой Комиссии при Бурнаркомфине, а затем в специально-созданной на этот предмет Чрезвычайной Бюджетно-Финансовой Комиссии при БурЦИК'е.

Особенно ощутительным недостатком при составлении Госбюджета было отсутствие данных о фактических доходах и расходах предшествующего сметного периода. Лишь благодаря тому, что работы по составлению бюджета затянулись и были закончены к концу уже 2-го квартала, когда более или менее выявились размеры доходов и расходов 1 го квартала, удалось сравнительно близко подойти к определению сумм доходов и расходов всего сметного 1923—1924 года.

Практика истекшего к моменту прохождения смет в Чр. Бюдж. Фин. Комиссии периода показала необходимость максимального сокращения расходов, в целях приведения их в соответствие с ожидаемыми доходами: поэтому первоначально проектированные штаты ведомств, служившие основанием для исчисления кредитов на заработную плату были подвергнуты значительным сокращениям, а для исчисления кредитов на прочие расходы ведомств (канцелярские, хозяйственные и пр.) были выработаны Бургоспланом предельные нормы.

В конечном результате Госбюджет Бурреспублики спроектирован в следующем виде:

Доходы.			Расходы	
Наименования смет	Исчислено первоначально ведомствами	Принято ЧВК и утверждено БурСНК.	Исчислено первоначально ведомствами	Принято ЧВК и утверждено БурСНК'а
С. Н. К.	—	—	108932—53	105808—36
НКВН дел	28838	27560	193808— „	144034—93
„ Собес	—	—	6555—34	6055—34
„ Зем	356028	149169—71	383814—80	212474—74
„ Здрав	—	—	269821—17	233958—68
„ Прос	—	—	199103—65	122418—19
„ Юст	14936—12	17992—41	75837—21	58940—11
„ Фин	1427710—41	1260745—36	230177—22	175201—75
„ Труд	—	—	20430—36	15522—86

НК Р. К. И.	—	—	22358—82	17182—92
„ Ц. С. У.	—	—	139001—	55342—09
ВСНХ (Горн. Упр.) . . .	32967—22	26629—92	10567—06	9683—46
НКПС (Дор. Тр. Упр.) .	—	—	44165—50	40044—18
Г. П. У.	—	—	264932—33	244952—93
Итого . .	1867479—75	1482097—40	1969505—14	1471620—67

Превышение доходов над расходами дало 10476 руб. 73 коп. При рассмотрении затем сметных предположений в Центре произошли изменения:

1) Согласно постановления Совнаркома РСФСР от 25-го марта 1924 года, из бюджета ее исключены, с отнесением на обще-союзный бюджет, все доходы и расходы обще-союзного характера, а именно:

доходы: налоговые . . . . . 1.017.730 —
„ от реализации займов . . . . 20.159—41
„ от горной промышленности . . 26629—92

Итого . . . . . 1.064.519—33

расходы: по содержанию ГПУ . . . . . 244 952—93
„ „ „ Дор. Трансп. Управ. 40.044—18
„ „ „ Горн. Управления . 9.683—46
„ „ переписям Ц.С.У . . . . . 19.032—

Итого . . . . . 313.712—57

2) Приняты на Центральную смету Наркомздрава РСФСР расходы по содержанию лечебной сети в сумме 152.678 р. 43 к.

3) Отнесены на местный бюджет доходы от мастерских и работ в Центральном Доме Лишения Свободы (по смете НКВД) 27.185 р. — к.
от побочных пользований в лесах (по см. НКЗема) . 3.200 р. — к.
расходы по содержанию Центр. Дома Лишения Свободы . . . . . 64.067 р. 06 к.
по медснабжению участковых врачебных пунктов . . 19.312 р. — к.
по борьбе с проституцией . . . . . 3.000 р. — к.
по содержанию эпидотрядов . . . . . 1.842 р. 44 к.
по содержанию участковых санитарных врачей . . . 378 р. 78 к.
всего на местный бюджет отнесено доходов . . . . 30.385 р. — к. и расходов . . . . . 91.600 р. 28 к.

4) Приняты на Госбюджет некоторые расходы, предполагавшиеся к выполнению по местному бюджету, всего в сумме 26.343 р. 06 к.

5) Уменьшены кредиты на расходы по Буриздательству Наркопроса почти на 50% (было 23.340, утверждено—12.000) и на медснабжение венерических и туберкулезного диспансеров более, чем на 50% (предполагалось—15059 руб. 36 коп., утверждено 7000 руб.).

6) Исключены из всех смет начисления на зарплату в размере $2^1/_4$%, предназначавшиеся на выдачу пособий при перемещениях и увольнениях и компенсации за неиспользованные отпуска.

В остальном изменения незначительны.

За всеми изменениями Госбюджет Бурреспублики утвержден Центром в следующих цифрах.

Доходы.		Расходы.	
Пошлины	31.525	ЦИК, СНК. НКВД, Собес	205.633—
От Госимуществ	100.873	НКЮст	58.337—
От торг. и пром. предприятий	210.500	НКЗдрав	49.450—20
Возмещение расходов . .	51.900	НКПрос	106.485—
Разного рода	7.500	НКЗем	241.850—
		НКРКИ	16.967—50
		НКФин	167.799—
		НКТруд	15.174—
		Ц.С.У.	35.659—
Итого	402.298	Итого . . .	896.854—70

Сметный дефицит определился в 494.556 р. 70.

Из расходов наиболее крупным является заработная плата. По отношению ко всем прочим расходам зарплата составляет 66,4%. Сумма расходов на зарплату по ведомствам, процентное отношение зарплаты к общей сумме расходов по сметам и средняя зарплата по каждому ведомству в 1923—1924 бюджетном году видны из следующей таблицы:

	Сумма кредита на зарплату	Отношение к общей сумме расход. по смете (в процентах)	Прочие расходы по смете	Отношение к общей сумме по смете (процентах)	Штатн. контингент.	Средняя зарплата
СНК, ЦИК, Госплан, НКВД и НКСО	135376	65 8	70257	31,2	159	57,66
НКЗем	146621	60,6	94729	39,4	358	34,13
НКЗдрав	27920	56,3	21530	43,7	40	58,16
НКПрос	61791	58	14694	12	90	55,95
НКЮст	43075	73,8	15262	26,2	64	53,67
НКФин	128787	76,9	39012	23,1	232	46,26
НКТруд	11729	77,3	3445	22,7	17	57,49
НКРКИ	13089	77,2	3878—50	22,8	16	68,18
НКЦСУ	27556	71,6	8103—	28,4	49	46,86
Всего . .	595944	66.4	300910 70	33,6	1025	49.39

Б. Бюджет 1924—1925 года.

Бурсовнаркомом было решено возбудить перед Центром ходатайство о предоставлении Бурреспублике бюджетных прав, аналогичных с правами Карельской АССР. Вследствие сего в росписи доходов и расходов Республики на 1924—1925 год (также, как и при построении бюджета 1923—1924 г.), кроме доходов и расходов необ'единенных ведомств, включены доходы и расходы по об'единенным ведомствам. Условно включены расходы по содержанию ГПУ, в качестве той доли обще-союзных расходов, которые были бы отнесены на бюджет Бурреспублики.

Для предупреждения включения в бюджет расходов, невызываемых с государственной точки зрения, необходимостью, заявки ведомств, в суммах ожидаемых ими доходов и расходов, обсуждались в Государственной Плановой Комиссии. По установлении ею контрольных сумм, ведомствами составлены подробные финансовые сметы, поступившие для детальной проверки в Бюджетно-Финансовое Совещание при Бурнаркомфине. Затем сметы поступили на утверждение Совнаркома Бурреспублики и в суммах, принятых последним, бюджетные материалы 13-го июля 1924 года препровождены в Центр.

По исчислениям на месте, в Республике, составили:

А. Доходы.

	Исчислено Наркоматами	Согласовано Бюджетн. Фин. Совещанием	Утверждено Совнаркомом	% к общей сумме
БУРЦИК и СНК	2700	2700	2700	0,21
Госпланкомиссия	3072	3072	5814	0,46
Админ. Управлен.	3408	3408	3408	0,27
Комиссариаты:				
Земледелия	115800	115800	115800	9,21
Юстиции	17906	18466	13439	1,07
Финансов	1071240	1071240	1096240	87,11
Торговли и Промышлен. . . .	20632—29	20632—29	20632—29	1,67
Итого	1231758—29	1235338—29	1258033—29	100

Согласно полученных от Центра указаний исчисленные доходы отнесены.

К обще-союзному бюджету (СССР).

По Комиссариату Финансов:

Прямые налоги	547.800	
Косвенные налоги	454.440	
Гербовый сбор	69.500	
Итого	1.071.740	85,19%

К бюджету РСФСР.

По БурЦИК-у и СНК	11.922	
Комиссариатам:		
Земледелия	115.800	
Финансов: Налог с наследств	300	
Судебн. и др. сборы	3.000	
Возмещение Госрасходов . . .	16 000	
Доход. разн. рода	5.200	
Всего	24.500	
Юстиции	13.439	
Торговли и промышленности . .	20.632,29	
Итого	186.293,29	14,81%
Всего	1.258.033,29	100%

Б. Р а с х о д ы:

	Исчислено Наркоматами	Согласовано Бюдж. Финанс. Совещанием	Утверждено СНК	Процентов общей суммы
БурЦИК и СНК	135957—01	134140—03	184593—06	14 28
Госпланкомиссия	16149—51	15017—64	18398—64	1 42
Администр. Управлен. . . .	13635—30	13338—32	31877—61	2 46
Комиссариаты:				
Земледелия.	275925—17	274544—26	272701—36	21,11
Здравоохранения	102948—85	76978—82	91416—	7 08
Просвещения.	142789—53	131724—11	138341—43	10 71
Соц. обеспечение.	6200—	6200—	6200—	0 48
ВНД по Гл. Пол. Управл . . .	116603—18	116603—18	116603—18	9 02
Финансов.	221949—51	217526—08	217466—08	16 84
Труда	16065—54	15349—24	15223—96	1 18
РКИ.	19645—68	18398—76	18192—40	1 42
Промышленности и Торговли. .	31120—88	22519—63	27356—54	2 12
Путей сообщения	—	—	—	—
Управления:				
Центральн. Статистич. . . .	71020—10	69401—56	69101—56	5,38
Горн. Управления	17929—10	16870—04	17528—81	1 36
ВСЕГО.	1285286—	1221032—38	1291709 62	100

Из них принадлежат:

К общесоюзному бюджету (СССР).

Расходы:

Комиссариат внутр. дел (ГПУ)	116.603—18	
Ц.С.У.	21.784—31	
	138.367—49	10,71%
К бюджету РСФСР		
Все прочие расходы	1153342—13	89,29%
Всего:	1291709—62	100%

Расходы Бурреспублики принадлежат по своему значению к категории обыкновенных. Они могут быть разделены на четыре группы:

1) *Заработная плата* Сюда отнесены: а) собственно заработная плата, исчисленная на штатное число сотрудников; б) надбавка на нагрузку ответработникам, установленная персонально для некоторых служащих по представлениям ведомств особой Комиссией при Наркоме Труда и утвержденная Советом Народных Комиссаров и в) отчисление на содержание месткомов в размере 1% с суммы зарплаты с надбавкой на нагрузку.

2) *Социальное страхование.*

3) *Содержание правительственных учреждений.*

Канцелярские материалы и припасы, наем помещений, отопление, освещение, водоснабжение, текущие хозяйственные надобности, мелкий ремонт, почтово-телеграфные, командировки и транспорт.

4) *Прочие расходы в том числе типографские.*

1. Зарплата.

а) Собственно зарплата	742.494—88
б) Надбавка	41.772—20
в) Содержание месткомов	7.842—66
Итого:	792.109—74

% % отношение в общей сумме расхода—61,32

2. Страхование	78.426—97	% отн. к общей сумме расхода 6,07
3. Содержание учреждений .	155815—52	„ 12,07
4. Прочие	265357—39	„ 20,54
Всего по Бурреспублике	1291709—62	„ 100

Зарплата выведена на основании утвержденных штатов и тарификации.

Сумма расходов на зарплату по ведомствам, отношение зарплаты к смете расходов, средняя зарплата по ведомствам и число сотрудников в ведомствах следующие:

	Утверждено СНК по сметам	В проц. к смете	Все прочие расх. в проц.	Число шт. сотрудн.	Средняя зарплата
ЦИК и СНК.	109789—02	59,42	40 58	162	48 6
Госпланкомиссия	7914—36	13 01	56,99	8	63.0
Админ. Управлен.	23139—50	72 58	27,42	36	51,5
Комиссариаты:					
Финансов	152817—08	70,27	29 73	262	46,44
Земледелия	143536—48	52 63	47 37	291	39,58
Здравоохранения	36040—87	39 41	60,59	52	52 02
Просвещения:	99775—24	72,12	27 88	162	50
Юстиции.	48452—43	75.16	24,84	73	52,32
Труда	11877—90	78,02	21,98	17	52 76
Р.К.И.	14307—90	78.64	21,36	16	63,71
Промышлен. и торговли	19236—26	70 31	29,69	24	57
Управлений:					
Горного	12619—95	71.99	28 01	14	74,37
Центр. Статистич.	31081—70	44 78	55 22	54	46
РПУ	81521—05	69,91	30,09	—	—
ВСЕГО.	792109—71	61,32	38,68	1174	47,26

К сказанному необходимо добавить, что расходы (116.603 р. 18 к.) на отд. Г. П. У. внесены в бюджет Бурреспублики условно. Если они будут приняты на счет центра и покрываться последним, то в этом случае из бюджета республики должны быть исключены.

В конечном результате расходы превышают доходы на 33676 руб. 38 коп. Но доходы республики исчислены с величайшею осторожностью и если в проекте они не покрывают полностью расходов, то только потому, что в бюджет включены расходы Г. П. У.

Таким образом можно с уверенностью сказать, что получающийся в проекте дефицит не внушает опасения и что проектированные расходы будут выполнены.

9. Выполнение Государственного бюджета Бурреспублики.

Представить полную картину по исполнению доходной и расходной росписи за целый год не представляется возможным вследствии неполучения от касс документов за сентябрь месяц и большой отсталости в работе по сводно-балансовой бухгалтерии.

А. Государственные доходы.

По смете государственных доходов по Бурреспублике на 1923/24 бюджетный год постановлением Совнаркома РСФСР от 25 марта 1924

года назначено 1.466.817 руб. 33 коп., из них 1.064.519 руб. 33 коп. по обще-союзному бюджету и 402.298 руб. по бюджету Бурреспублики.

Фактически за 11 месяцев поступило доходов по бюджету общесоюзному—1.031.790 руб. 71 коп. и по бюджету Бурреспублики 381.898 руб. 37 коп.

Сумма назначений и поступлений госдоходов в течении указанных 11 месяцев по отдельным видам госдоходов выражается в следующих цифровых данных:

Наименование доходов	Назначено по смете на год	Поступило в течении 11 месяцев	Проц. отнош. поступл. к назначен.	Поступило	
				Более	Менее
А. По бюджету СССР.					
Прямые налоги. .	512389 89	381872 29	74,53	—	130507 71
Косвен. налоги. .	444850 98	465243 60	104,59	20393 60	—
Пошлины и проч. сборы.	87129 92	90279 16	103,61	3149 24	—
Займы и кредитные операции .	20159 41	94395 66	468 30	74236 25	—
Итого	1064519 33	1031790 71	97,02	97779 09	130507 71
Б. По бюджету РСФСР.					
Пошлины	31525	28870 89	91,59	—	2654 11
Регалии.	—	11557 88	100	11557 88	—
Доходы от госуд. имущ	100873	58236 44	57,73	—	42636 56
Доходы от госуд: промышлен. и банков.	210500	204939 03	97,36	—	5560 97
Возмещен. госуд. доход.	51900	33881 08	65,28	—	18018 92
Доходы разн. рода	7500	44413 05	592,17	36913 05	—
Итого . . .	402298	381898 37	94,93	48470 93	68870 56
Всего.	1466817 33	1413689 08	96,38	146250 02	199378 27

Бросающаяся в глаза разница между назначением и поступлением прямых налогов об'ясняется: во-первых, изменением суммы первоначально назначенной центром по промысловому налогу в связи с установлением с 1 января отчисления $42^1/_2{}^0/_0$ в местный бюджет и $7^1/_2{}^0/_0$ в депозиты и, во вторых, задолженностью Буркоопсоюза, который за отчетные 11 месяцев еще не выкупил всех своих обязательств. Превышение суммы поступления за 11 месяцев над годовым назначением косвенных налогов об'ясняется большим поступлением акциза со спирта, нефтяных продуктов и прочих акцизов, которые поступили со значительным излишком в течении 11 месяцев.

Значительное поступление по займам и кредитным операциям об'ясняется реализацией тех кредитных обязательств, которое прислал центр.

Отсутствие суммы в графе „назначения" в регалиях об'ясняется тем, что все таможенные учреждения находились в ведении ДВО и на территории Бурреспублики не предполагалось сбора сумм указанного характера. Поступление по регалиям в размере 11557 рублей 88 коп. составились главным образом из взысканий за нарушение таможенных постановлений, от выручки проданных конфискованных товаров и наложенных на нарушителей штрафов. Значительное поступление за 11 месяцев по доходам разного рода, об'ясняется чисто случайными поступлениями, как напр. поступления от изменения курса рубля (по одной Троицкосавской кассе до 23000 руб.), которое при составлении сметы не имелось в виду.

В частности цифровые данные о назначении о поступлении по прямым и косвенным налогам распределяются следующим образом:

Название дохода.	Назначение по смете на год	Фактически поступило за 11 месяцев	% % отношение поступлен. к год. назн.	Поступило	
				Более	Менее
		А. Прямые налоги:			
Сель-хоз	250000	211644—07	84,66	—	37355—93
Промысловый	133250	80792—85	60,63	—	52457—15
Подоходный	128130	79847—20	62 32	—	48282—80
Налог с насл.	1000	122—58	12 25	—	877—42
Недоимки пр. налога .	—	9465—59	—	9465—59	—
Итого . . .	512380	381872—29	74,53	9465—59	138973—30
		Б. Косвенные налоги.			
Акциз со спирта . . .	332350	381552—61	114 84	49202—61	—
С сахара	5000	4862—29	97,24	—	137—71
Чая и кофе	60000	25590—65	42,65	—	34409—35
Спичек	15000	7402—61	49 35	—	7597—39
Табаку	20000	11600—16	58 00	—	8399—84
Нефт. прод.	5000	9719—87	194 40	4719—87	—
Пр. акцизов	7500	24515—38	326 87	17015—38	—
Итого . .	444850	465243—60	104,59	70937—89	50544—29
Всего . .	957230	847115—89	88 50	80403—48	189517—59

Б. Государственные расходы

Государственные расходы также, как и доходы, делятся на два бюджета, а именно: расходы общесоюзного бюджета, общей суммы наз-

начения коих по Бурреспублике центром указано не было и кредиты по которым открывались непосредственно центром, и расходы республиканские, или иначе расходы Бурреспублики, исчисление которых на 1923|24 бюджетный год центр установил в размере 896854 р. 50 к. и в дополнение к которым центр принял на смету НКЗдрава РСФСР расходы по содержанию лечебной сети в сумме 152678 руб, 43 коп.; вследствии этого всего по Бурреспублике расходов насчитывается 1049532 руб. 93 коп.

Всех кредитов, открытых за год центром и постановлением Бурсовнаркома, по обще-союзному бюджету насчитывается в общей сумме 133197 руб 54 коп., из которых фактически израсходовано за 11 месяцев 121120 руб. 89 коп., и по бюджету Бурреспублики открыто за год 1254865—83 коп. и израсходовано за 11 месяцев 967663р. 34 к.

Рассматривая все назначенные открытые и израсходованные кредиты по трем главным видам расходов, мы получим следующие цифры: (суммы расходов будут показаны за 11 месяцев).

По общесоюзному бюджету.

а) Зарплата—открыто	94348—40
Израсходовано	84328—62
б) Хозяйственные—открыто	11319—39
Израсходовано	10129—17
в) Операционные и прочие расходы—открыт	27529—75
Израсходовано	26663 - 10
Всего по обще-союзному бюджету открыто	133197—54
и израсходовано	121120—89

По бюджету республиканскому.

а) Зарплата—назначено	760417—62
Открыто	732633—49
Израсходовано	620186—99
б) Хозяйственные расходы—назначено	46536—68
открыто	48360—87
израсходовано	28293—23
в) операционные и прочие расходы:	
назначено	242578—63
открыто	463871 - 47
израсходовано	319183—12
Всего по республиканскому бюджету—назначено	1049532—93
открыто	1254865—83
израсходовано	967663—34
Всего по Бурреспублике было назначено	1049532—93
открыто	1388063—37
израсходовано	1088784—23

Превышение суммы открытых кредитов над назначением об'ясняется тем, что часть открытых и израсходованных кредитов до утвержде-

ьия бюджета Бурреспублики в Центре, после рассмотрения и утверждения такового отошла на местный бюджет. На израсходованную сумму с госбюджета, пошедшую на надобности местного бюджета, в конце года будет внесено соответствующее исправление счетов путем дебетования счета расходов местного бюджета и кредитования счета расходов государственного бюджета, кроме того превышение открытых кредитов об'ясняется и тем, что по смете СНК открыто и израсходовано кредита 50000 руб. на приобретение паев сельско-хозяйственного кредита, в то время, как эта последняя сумма не была предусмотрена сметой.

Подводя итоги по исполнению государственного бюджета на территории Бурреспублики за VI месяцев, получаем:

По доходам и расходам обще-союзного бюджета:

поступило доходов . . . . . 1031790—71

израсходовано . . . . . 121120—89

По бюджету республиканскому:

доходов поступило . . . . . 381898—37

израсходовано . . . . . 967663—34

Всего по Бурреспублике за 11 месяцев по государственному бюджету поступило . . . . . 1413689—08

и израсходовано . . . . . 1088784—23

10. Местный бюджет в 1923—1924 году.

1923-24 бюджетный год в Бурреспублике является первым годом ее самостоятельного хозяйственного существования. Поэтому, прежде чем начать говорить о тех достижениях в области местных финансов, которые явились результатом работ отчетного года, необходимо, хотя-бы кратко, остановиться на характеристике рессурсов и перспективных планах, с которыми Республика начала свою новую хозяйственную эру.

По опубликовании акта об организации Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Республики, естественно, прежде всего было обращено внимание на оформление ее хозяйственных (бюджетных) прав. В связи с этим при Народном Комиссариате Финансов Бурреспублики было образовано Управление Местных Финансов, которое и получило срочное задание построить дифференцированный местный бюджет на 1923—24 бюджетный год. Выполнение этого задания на местах, за отсутствием специальных на то аппаратов, было возложено на местные Исполкомы. Такое безусловно ненормальное положение вещей, в связи с поспешным районированием аймаков и хошунов, само-собой разумеется, не могло не отразиться на бюджетных работах и не дать отрицательных результатов,—в итоге чего бюджетные работы были закончены с большим запозданием. Однако, не смотря на это, задание по построению дифференцированных бюджетов оказалось выполнено на все 100%. Недостаточно полное знакомство центральных органов с местами в области их культурных и экономических возможностей заставило подойти к вопросу распределения потребностей, между отдельными бюджетами с чрезвычайной осторожностью Учитывая, кроме того, ог-

сутствие на местах специальных аппаратов, ведающих исполнением бюджета, очевидно, необходимо было возложить на местные Исполкомы удовлетворение минимума их потребностей, приняв остальную часть расходов на областной бюджет. Имея предпосылками такие соображения, Бур. Ревком в ноябре 1923 г. утвердил распределение потребностей между бюджетами, которое и легло в основу их построения. Однако, целый ряд об'ективных причин заставил отказаться от проведения в жизнь полностью указанного постановления на всей территории Бурреспублики, и в отношении западных аймаков было допущено исключение; построение их бюджетов частично не было согласовано с постановлением БСНК. Такая постановка вопроса вынудила в итоге бюджетных работ получить две категории бюджетов с различной степенью нагрузки. Однако, как в том, так и в другом случае, в основу было положено достижение полной децентрализации управления местным хозяйством на основах хозяйственной заинтересованности мест в связи с наделением их имущественными правами.

Переходя к анализу местного бюджета, необходимо отметить, что удовлетворение местных потребностей стоит в прямой зависимости от финансово-экономических возможностей Республики. Так как за время построения бюджета выявить полностью эти возможности было физически невозможно, то естественно, что потребности были выяснены в самых минимальных размерах, и нужно сказать, что все излагаемое ниже необходимо рассматривать, как временное, далеко не исчерпывающее всех нужд Республики и безусловно подлежащее расширению в самые ближайшие годы.

К числу расходов подвергшихся наиболее детальной проработке и сравнительно безболезненному прохождению через все установленные инстанции нужно отнести расходы Наркомпроса и Наркомздрава.

В результате работ Наркомпрос в течение отчетного периода имел:

Наименование учебных заведений	Бурят	Русских	Других национ.	Смешанного типа	Итого
Школы I-й ступени	213	216	9	—	438
Школы II-й ступени	—	—	—	12	12
Итого	213	216	9	12	450

В них:

учащих школ I ступени 571
„ „ II „ 83

Итого 654

Таким образом, принимая общее количество населения Бурреспублики в 450.675 человек, находим, что приходится на одну школу 1001 человек. Полагая приблизительно 9% детей школьного возраста, средняя нагрузка школы определится в 111 ч. В таком-же положении дело на-

ходится и в отношении политико-просветительных учреждений. Потребность в них растет с каждым мгновением; избы-читальни, клубы, народные дома возникают сами собой, встречая лишь моральную поддержку со стороны административных органов. Центральные органы всемерно шли навстречу местам в их начинаниях, но бюджетно-финансовая дисциплина и принятый порядок сметного расходования местных средств лишали возможности оказывать местам крупную материальную поддержку.

Несколько иначе дело обстояло с Наркомздравом. СНК РСФСР в начале отчетного сметного периода отпустил Бурреспублике дотацию в размере 152000 рублей на полное содержание 351 койки. Это обстоятельство дало возможность Наркомздраву широко использовать предоставленные ему возможности и в итоге его работ оказалось: 310 развернутых и вполне оборудованных коек, 27 врачебных участков, 31 фельдшерский пункт, 1 зубоврачебная амбулатории и 1 дом Матери и Ребенка. Все указанные лечучреждения сформились и развернулись почти в самом начале отчетного года. Затем дальнейшее знакомство с нуждами мест и финансовые возможности позволили организовать целый ряд других медучреждений: диспансеров, лабораторий, исследовательных кабинетов и проч. Однако такое кажущееся благополучие, при более близком знакомстве, явно говорит о далеко недостаточном количестве, как лечебных заведений, так равно и медперсонала. Если вспомнить, что социальными болезнями поражено более 80% населения, то становится очевидным, что имеющийся штат медперсонала в 113 человек далеко не в состоянии обслужить всех нуждающихся в лечении, так как на одного работника медперсонала в Республике приходится до 3190 человек.

Имеющиеся в распоряжении НКЗ курорты, как и большинство курортов Сибири и Дальнего Востока, чрезвычайно целебны, но субсидировать их из местных средств за отчетный год абсолютно не представлялось возможным, вследствие чего последние были переведены на хозяйственный расчет. Вообще же говоря, курортное дело только еще начинает развиваться и ожидать от него в ближайшие годы каких либо крупных результатов понятно не приходится.

Одной из следующих, чрезвычайно важных в условиях Бурреспублики, отраслей, очевидно нужно, считать ветеринарное дело. Имея в общей сложности 1347771 голов скота, Бурреспублика во всяком случае процентов на 50 является страной скотоводческой, а отсюда вытекает необходимость охраны основного народного достояния от различного рода скотских повальных болезней, ведущих к обнищанию населения. Кроме этих соображений то же решение заставляет принять и соседство Монголии, страны скотоводческой на все 100%.—Выбрасываемый ею на наш рынок ежегодно скот в количестве нескольких десятков тысяч голов, при отсутствии на ее территории ветеринарной сети Для Бурреспублики безусловно является крупной опасностью. Поэтому организация пограничных карантинных пунктов должна сосредоточивать

на себе особое внимание. В отчетном периоде работа карантинов приняла систематический и планомерный характер только лишь в последнем четвертом квартале, за какое время особенно ярко выявилась недостаточность обслуживающего персонала. 53 квалифицированных ветработника, конечно, недостаточны и в случае какой либо эпизоотии места рискуют оказаться в безпомощном положении. По Бурреспублике организовано было 20 ветеринарных пунктов. следовательно, на один пункт приходилось до 67000 голов.

Органы Наркомюста и Рабоче-Крестьянской Милиции насчитывали в общей сложности 453 человека : из них по Р.-К. Милиции 340 чел. и сотрудников Судебно-следственных участков—93 ч. Таким образом на одного сотрудника Милиции приходится несколько более 1300 чел. населения. Очевидно, что данная цифра близка к нормальной, особенно в условиях Бурреспублики, где преступность гнездится исключительно по городам и крупным населенным сельским пунктам, которых на территории Бурреспублики чрезвычайно немного, с общим количеством населения в них около 75—80 тысяч.

Заканчивая на этом перечень и краткую характеристику обслуживающих Бурреспублику учреждений, финансирование коих производилось из местных средств, небезынтересно будет иллюстрировать их цифрами, полученными из анализа местного бюджета.

Расходная часть местного бюджета была запроектирована в следующем виде:

§ I.	Расходы по содержанию обще-административных учреждений	396693 р. 85 к.	14, 6%
§ II.	Расходы по содержанию Рабоче-Крестьянской Милиции и Уголовного розыска	219648 р. 46 к.	7,78%
§ III.	Расходы по содержанию мест заключения местного значения	28301 р. 13 к.	1%
§ IV.	Расходы по Коммунальному хозяйству	262463 р. 35 к.	9,31%
§ V.	Расходы по ремонту и содержанию дорог и дорожных сооружений . . .	13624 р. 35 к.	0,45%
§ VI.	Расходы по народному образованию	670960 р. 35 к	23,78%
§ VIII.	Расходы по народному здравоохранению	102219 р. 32 к.	3,63%
§ IX.	Расходы по сельскому хозяйству . .	103840 р. 20 к.	3,68%
§ X.	Расходы по Народному Комиссариату по Военным и Морским Делам . . .	48458 р. 45 к.	1,72%
§ XI.	Расходы по Народному Комиссариату Юстиции	62032 р. 65 к.	2,19%
§ XII.	Расходы по Народному Комиссариату Социального обеспечения	45616 р. 51 к.	1,61%
§ XIII.	Разные расходы	45587 р. 50 к.	1,65%

§ XIV.	Погашение задолженности предыдущего сметного периода	295970 р. 53 к. 10,49%
§ XV.	На образование запасного областного фонда	525355 р. 97 к. 18,62%
	Итого . . .	2.820.980 р. 82 к. 100%

При детальном ознакомлении с вышеприведенной таблицей бросаются в глаза сравнительно небольшие ассигнования на содержание мест заключения, нужды коммунального хозяйства, по ремонту и содержанию дорог и дорожных сооружений, по Комиссариату Народного Здравоохранения и по сельскому хозяйству. Однако несоответствие это получит об'яснение, если иметь в виду, что содержание Центрального Дома Лишения Свободы было передано на госбюджет, по госбюджету же было и отнесено и содержание лечебной сети Наркомздрава в 152672 руб. Незначительное же ассигнование на коммунальное хозяйство об'ясняется тем, что Бурреспублика имеет всего 3 города с общим количеством населения в 33071 чел., при чем коммунальное хозяйство в точном смысле слова существует только в центральном городе В.-Удинске. В остальных же городах, Баргузине и Троицкосавске, оно настолько мизерно, что свободно укладывается приблизительно в 60,000 р.

Общие доходы по местному бюджету были запроектированы в следующих суммах:

§ I.	Остатки и недоимки, как налогового, так и неналогового характера	254190 р. — к. 13,5%
§ II.	Неналоговые доходы	516567 р. — к. 27,4%
§ III.	Отчисления от госдоходов и госналогов	820843 р. — к. 43,4%
§ IV.	Надбавки к государственным налогам и пошлинам	195230 р. — к. 10,5%
§ V.	Местные налоги и сборы	73045 р. — к. 3,9%
§ VI.	Разные поступления	23501 р. — к. 1,3%
	Итого	1883376 р. — к. 100%

Доминирующую роль играют отчисления от госдоходов и госналогов и неналоговые доходы, на чем следует остановиться несколько подробнее. Главная масса доходов по § III приходится на сельхозналог, которого в местные средства было дано 75% от твердого задания в 1.000.000 руб., что составляет 750.000 руб. Эти 750.000 руб. и нужно признать основным твердым фондом на котором построен был весь местный бюджет. Все остальные доходы носят сравнительно случайный характер и во многом зависят от посторонних причин.

Следующая крупная цифра 516567 (27,4%) падает на неналоговые доходы. Этот источник доходов носит уже несколько случайный характер, т. к. складывается из ветеринарных доходов, от эксплоатации гос-

земимуществ и, главным образом неналоговых доходов коммунального хозяйства городов. Из них ветеринарные доходы во многом зависят от состояния торговли скотом с Монголией, а доходы от эксплоатации госземимуществ от степени благоприятности тех условий, в которых протекает вегетационный период. Таким образом более или менее твердыми доходами неналогового характера являются доходы от коммунальных предприятий, общая сумма которых выражается в 286.034 р. 08 коп. Следовательно основной твердый фонд, из которого можно исходить для определения хозяйственной мощи местного бюджета Бурреспублики, выражается несколько больше чем в 1.250.000 руб. Если прибавить к этому процентов 40% прочих доходов (средний процент их по другим губерниям РСФСР), то найдем, что потребности Бурреспублики в отчетном периоде должны были уложиться в 1.750.000 руб. Эта цыфра условно и была принята при построении бюджета.

При рассмотрении бюджета в союзном Центре были введены некоторые изменения. Центральный Дом Лишения Свободы, в его расходной и доходной частях, был передан на местный бюджет, равно на местный бюджет была передана и субвенция по Наркомздраву в 52678 руб. Затем исключены были 31.000 руб. промналога, неправильно внесенных в бюджет, доходы от единого сельско-хозяйственного налога повышены на 65000 рублей; патентный и уравнительный сборы увеличены в полтора раза. По расходной части исключены некоторые расходы, не предусмотренные „Положением о местных финансах", задолженность на предыдущий сметный период принята только в 60%.

В конечном итоге бюджет вернулся для исполнения в следующем виде:

По части расходной.

Наименование расходов	Запроектировано	Утверждено	% в общей сумме
Административные учреждения	396694	336981	14 6%
Содержание Р. К. Милиции	219648	179159	7,8%
Содержание мест заключения	28301	80148	3 5%
Расходы по Коммунальному Хозяйству	262463	244287	10,6%
Содержание дорог и дорожных сооружений	13624	13621	0 6%
Расходы по Наркомпросу	670968	665568	28 7%
Расходы по Наркомздраву	102419	278331	12 0%
Расходы по Сельскому Хозяйству	103840	93763	4,0%
Расходы по Военведу	48159	48159	2,1%
Содержание органов Наркомюста	62033	50949	2 2%
Расходы по Социальному Обеспечению	48617	44863	1 9%
Разные расходы	45588	4969	0 2%
Погашение задолженности предыдущего сметного периода	295971	158975	6,9%
Областной запасный фонд	525358	110000	4,9%
Итого по	2820980	2310079	100%

По части доходной.

Наименование доходов	Запроектировано	Утверждено	% % отношен. к общей сумме
Остатки и недоимки налогового и неналогового характера	254,190	254,190	12,7
Неналоговые доходы	516,567	543,751	27,4
Отчисления от госдоходов и госналогов	820,843	854,843	42,7
Надбавка к госналогам	195,230	258,980	12,8
Местные налоги и сборы	73,045	69,045	3,4
Разные поступления	23,501	23,501	1,0
Итого	1,882,376	2,004,311	100

Следовательно дефицит по местному бюджету союзным центром был принят в 305768 р. что в общей сумме расходов составит 13,2% .

Из этого дефицита 55.155 р. предполагалось покрыть волостным сбором, 152.678 р — из средств Наркомздрава и остальные 98025 р.—из отчислений в 90% от поступлений по Бурреспублике промыслового налога.

Этот вывод подтверждается итогами работ отчетного периода. Несмотря на все неблагоприятные условия чисто организационного характера и ряд других причин, местный бюджет к началу нового сметного периода вышел с задолженностью всего лишь около 250.000 руб. Последнее обстоятельство и во время принятая система построения месячных бюджетов (заявок) дали возможность сохранить и минимум зарплаты в 15 руб, на которой было покушение при рассмотрении бюджета в Союзном Центре. Недочеты прошлаго года, прежде всего, сказались в том, что места не достаточно прониклись сметно-кассовой дисциплиной. Отчеты полученные с мест, дают бессистемную картину исполнения бюджетов. Начиная с хошуна и кончая центральными учреждениями, красной линией через все отчеты проходит тенденция к полному обособлению и автономности в отношении администрируемых ими доходов Такому пониманию много способствовало и почти полное отсутствие контроля в расходовании местных средств, на что в предстоящем году, безусловно, будет обращено серьезное внимание. Начать с того, что исполнение бюджетов больше чем на 25% прошло мимо касс Наркомфина, другими словами около полумиллиона рублей израсходовано безконтрольно, а весьма возможно и внесметно и безкредитно. Помимо того, что такое положение не только вырывает из общего финансового плана целый ряд отраслей местного хозяйства, оно лишает возможности как-либо систематизировать его, вложить в него плановое начало; вследствие этого внимание уделяется, главным образом, не производственным расходам, а производственные отодвигаются на задний план. На это обстоятельство местам необходимо обратить максимум внимания.

Возвращаясь к вопросу об исполнении бюджета, нужно сказать, что запроектированные предположения для построения бюджета, если принять во внимание, что местный бюджет 1923 – 1924 года являлся бюджетом первым не только в Бурреспублике, но и вообще на территории, занимаемой Республикой, – оказались сравнительно близкими к истине.

Главная масса доходов, как это и следовало ожидать, пала на сельхозналог. На 1 октября 1924 года по всей Бурреспублике поступило этого налога:

По сведениям фининспекторов . .	1.171.554—95
По Пр. Расх. Касс	1.009.080—91
Разница	162.474—04

Следовательно местный бюджет, по отчислении 25% в госбюджет, получил 878.665 р. 50 к., т. е. 107% всей исчисленной по смете суммы.

Несоответствие сведений фининспектуры и Приходо-Расходных Касс об'ясняется тем, что места допускали расходование сельхозналога помимо касс Наркомфина. Так, например, из всех сумм, собранных по Хоринскому Аймаку, около 20% их не поступило в Кассы НКФ и, по-видимому, израсходованы по ВИК и ХИК'ам. Тункинским Аймачным Исполнит. Комит. допущено 24.000 руб. безкредитных расходов за счет сумм сельхозналога и местных незаконных налогов и сборов. Агинский АИК 4-й квартал жил за счет доходов своих хотунов. Затруднениям которые испытывал местный бюджет, отчасти способствовал и не удачно проводимый план реализации натуральной части налога. Высокая калькуляционная стоимость товаро-продуктов натурчасти с.-х. налога в момент их реализации Буркоопсоюзом тормозила своевременно приток средств в кассы Наркомфина и тем самым лишила возможности в нужные минуты подкреплять приписные кассы наличностью, тем более, что к концу отчетного периода это был главный ресурс существования местного бюджета, т. е. все остальные крупные доходные источники были уже исчерпаны.

Следующей крупной статьей налогового же характера, в местном бюджете является начисление на Госпромналог. Составными частями госпромналога является патентный и уравнительный сборы, которые были запроектированы в сумме: первый в 300.000 руб. и второй 101.250 р. Всего было учтено 1112 торгово-промышленных предприятий, 151 организация по скупке пушнины и 38 подрядов и поставок, с общим оборотом в 6.750.000 руб. Удачно проведенная денежная реформа и стабилизация червонного рубля благоприятно отразились на состоянии торговли, т. к. поступления госпромналога превысили ожидаемую цифру на 33,047 р., т. е. на 25%. Это говорит за то, что хозяйство Бурреспублики медленно, но верно идет по пути восстановления.

И, наконец, последний вид начислений на госналоги это 25% — начисление на подоходно-поимущественный налог, которое по смете было запроектировано в 21500 руб. Кассовые же поступления на 1-е октября определились в 19.510 руб. 75 коп,

Следовательно выполнено 91% всего задания, что нужно признать вполне удовлетворительным. Следовательно общая картина по выполнению госналоговых поступлений рисуется в следующем виде:

Отчисления от сельхозналога 878.665 р. 50 к. или 107% запроектирован. суммы.

Начисления к госпромналогу	164.297 р. — к.	»	125%
» к подох. поимущ. налогу	19.610 р. 75 к.	»	91%
Итого . . .	972.573 р. 25 к.	„	104%

Столь благополучное завершение налоговой кампании об'ясняется прежде всего тем, что проводилась она достаточно организованным порядком, и надо полагать, что от населения был взят в этом случае почти максимум того, что позволяла взять совокупность всех экономических и политических условий.

Поступление местных налогов и сборов, вследствие того, что дело это до некоторой степени является новым и почти не имеет научно-статистического обоснования, несколько слабее поступлений госналогов Организация местных налогов и сборов, предусмотренных „Положением о местных финансах", протекала в чрезвычайно неблагоприятных условиях. Ограниченный штат сотрудников фининспектуры, при 92037 хозяйствах по всей территории Бурреспублики, что дает 10337 хозяйств на одного фининспектора, очевидно нельзя было загружать работой по проведению местных налогов и сборов и поэтому эта работа была поручена местным исполкомам. Ясно, что исполкомы, не имевшие в прошлом налоговой практики и лишенные поэтому необходимых навыков в проведении налогов, при отсутствии к тому же специальных аппаратов взыскания допускали целый ряд незаконностей включительно до сдачи на откуп отдельного вида сборов частным лицам и превращения самой обыкновенной арендной платы в окладной налог. Этому же способствовало и то обстоятельство, что законодательством до сих пор еще далеко не полно разработаны вопросы местного обложения и кроме основных декретов места до сих пор ничего больше не имеют. Недостатки организации местного обложения к концу года вылились в одних районах в недостаточно внимательное отношение к ним, по другим же в беззастенчивое и ни чем не стесняемое налоговое творчество, борьба с которым велась путем обследования ХИК ов и ВИК-ов и АИК ов через инструкторов по бюджетным работам. Однако подобное совмещение работ, как показала практика отчетного года, оказалось далеко не рациональным и, очевидно, инспекторский надзор за местным обложением в ближайшем будущем нужно будет осуществлять путем посылки на места специального ревизора-инспектора. Кроме того, нужно еще

отметить, что местные налоги и сборы в общем перечне доходов занимают почти самое последнее место и составляют всего лишь 3, % общей массы доходов. Причины этого ясны: в условиях Бурреспублики, страны исключительно земледельческо-скотоводческой, с крайне неразвитой промышленностью и торговлей, местное обложение безусловно малоэффектно. Целый ряд хошунов с населением в 10—15 тысяч человек сплошь и рядом имеет всего 1—2 кооператива и более ¾ хошунов лишены всяких промышленных предприятий.

Ветеринарный сбор, в поле зрения которого попадает предмет торга Бурреспублики с Монголией скот, обещает в наступающем 1924—1925 году дать значительные результаты. При построении бюджета 1923—24 года поступления ветеринарного сбора были запроектированы в 128707 руб., которые слагались из карантинного сбора и за лечение чесоточных лошадей в серногазовых камерах в сумме 42.700 руб., за дезинфекцию животного сырья в параформолиновой камере 12.500 р., сбора за осмотр мяса, поступающего в продажу 3.750 руб., за осмотр ветеринарным надзором ввозимого и вывозимого сырья и пушнины 11.000 р., за отпуск медикаментов 19,200 р., канцелярского сбора 500 руб. и процентного сбора с промышленного скота, пригоняемого на рынок 39.057 руб.

Очевидно перекспективы торговли с Монголией требуют более внимательного отношения к ним органов фиска и более глубокого изучения, т. к. вне сомнения, возможны увеличения поступлений его в местный бюджет путем введения принципа платности за оказание различного рода коммунальных услуг закупщикам скота, как-то: побойку, пастьбу, кормление и проч.

Из всех поступлений местных налогов и сборов в 59022 р. 41 к. главная масса падает на города Верхнеудинск и Троицкосавск, как пункты с наиболее развитой торгово-промышленной жизнью. Доля участия городов в этих поступлениях определяется в 85%, общее же выполнение дает 85,4% запроектированной суммы.

Переходя затем к доходам неналогового характера, нужно отметить, что они слагаются из отчислений в 50% от эксплоатации государственных земельных имуществ, 30% лесного дохода, доходов местной промышленности, доходов сельско хозяйственных предприятий и, наконец, доходов от коммунальных предприятий. Отчетный год весь был употреблен на выяснение земельного имущества. Если поступления и дали 4.904 р., то носили случайный характер, а потому делать какие либо выводы на основании их безусловно рискованно и гадательно. Почти то же самое нужно сказать и о местной промышленности НКПТ.

Отдаленность промышленных предприятий от рынков сбыта и необходимость их восстановления после длительного периода безработицы вынудили подойти к вопросу об отчуждении их прибылей чрезвычайно

осторожно, предоставив этим предприятиям возможность в отчетном году почти все 100% их дохода обратить в их оборотный капитал. Такая политика по отношению к местной промышленности и об'ясняет те незначительные отчисления из ее доходов на нужды местного бюджета, которые выразились всего в 7000 руб. из 22071 р., запроектированных при построении бюджетов.

Следующая категория неналоговых доходов—доходы от предприятий городских коммунальных хозяйств. Само собой разумеется, что эти предприятия выполнили свои производственные планы на все 100%, а некоторые даже несколько и больше, что нужно отнести к тому обстоятельству, что центр тяжести по госбюджетам был перенесен на неналоговые доходы, которым и уделялся максимум внимания и за счет которых существовали целые отрасли городского хозяйства. Безусловно такая постановка вопроса вполне правильна и рациональна и должна служить примером достижений каждого бюджета.

Наконец, новизна дела и несовершенство методов проведения в жизнь и организации местных финансов наиболее рельефно отразилась в рубрике «прочие поступления», которые выполнены на 247%.

В порядке выполнения бюджета выяснилось, что предполагаемый для покрытия дефицита волостной сбор в сумме 55155 р. 62 к., вследствие переобложения населения, провести невозможно потому от него пришлось отказаться.

Дотация местному бюджету в форме субвенции по Наркомздраву 152688 р. была получена и использована полностью. Что касается вопроса об отчислении в счет дотации от госпромналога, то ввиду того, что право производить отчисления дано только с 1 января 1924 года, а не с 1 октября 1923 года, как это проектировало бюджетное совещание при НКФ РСФСР, вместо 117000 в местные средства поступило всего лишь 40628 руб. 17 коп. т. е. 34%. Таким образом поступления, определенные на покрытие дефицита, выполненными оказались только на 77%.

Отсутствие кассового отчета по исполнению бюджетов в данном отчете об'ясняется технической невозможностью сбалансировать общую кассовую сводку ввиду необходимости произвести по всем кассам целый ряд исправительных и дополнительных счетных процессов. Однако предварительная работа в этом направлении и имеющийся статистический материал дают возможность дать если не абсолютные цифры, то процентные отношения к общим запроектированным при построении бюджетов цифрам.

Нижепомещаемая таблица дает сравнительно близкие к истине материалы для суждений о степени выполнения местных бюджетов:

Свободные остатки местных средств и недоимки по налогам и неналоговым доходам	58%
Неналоговые доходы	71%
Отчисления от государственных налогов и доходов . . .	98%

Надбавки к государственным налогам 70%
Местные налоги и сборы 80%
Разные поступления 23%
Займы и ссуды и пособия 77%
В общем процент выполнения доходной части бюджета равен 74%

Организация областного запасного фонда в отчетном периоде не дала нужного эффекта, потому что принятая система построения бюджета и недостаточность оборотной наличности лишили возможности технически выполнять периодические отчисления в запасный фонд, и эта операция была проделана только в отношении областного бюджета и то лишь в части его, получившей отражение в Центральной приходо-расходной кассе. Роль областного запасного фонда сводится к тому, чтобы в случае недостачи кредитов по какому либо сметному подразделению областной сметы или необходимости расходов по дополнительным сметам, или же, наконец, в случае экстренных чрезвычайных расходов, была возможность производить их, для чего кредиты передвигаются из запасного фонда в соответствующие сметные подразделения и таким образом осуществляется учет дополнительных кредитов однородных категорий. Следовательно запасный фонд служит как бы запасной кассой в местных средствах, откуда черпаются нужные суммы для отнесения их на соответствующие подразделения, и потому непосредственному расходованию не подлежат. В соответствии с таким положением областной запасный фонд, в той сумме, в которой он был образован (34.586), был употреблен на доассигнование кредитов по тем сметным подразделениям, где ассигнованных ранее сумм не хватило. Следующая табличка иллюстрирует произведенные операции по областному запасному фонду.

Передвинуто кредитов из запасного фонда в сметы:

Управления Делами СНК	8.912—89
Наркомпроса	12.279—
Наркомфина	200—
Эхирит-Булагатского Аймака для Нижне-Ангарской волости	2.484—98
Итого	23.876—87

Имея недобор по доходной части в 22%, нужно было сократиться в производстве расходов, и сокращение в первую очередь пало на хозяйственно-операционные расходы. Поэтому местный бюджет невыполнил полностью возложенного на него задания, но местные аппараты и минимум заработной платы в 15 руб. сохранены до конца года.

В условиях выполнения первого бюджета Бурреспублики, при отсутствии специальных аппаратов на местах и по ряду других причин, результаты выполения нужно расценивать как одно из крупнейших достижений отчетного периода.

Выполнение расходной части бюджета в °/₀°/₀ отношении рисуется в следующем виде:

Расходы по содержанию обще-административных учреждений	81°/₀
Содержание Р. К. Милиции	94°/₀
Содержание мест заключения	100°/₀
Расходы по коммунальному хозяйству	83°/₀
Содержание дорог и дорожных сооружений	53°/₀
Расходы по Наркомпросу	90°/₀
Расходы по Наркомздраву	95°/₀
Расходы по сельскому хозяйству	73°/₀
Расходы по Военведу	62°/₀
Содержание органов Наркомюста	94°/₀
Расходы по Собесу	51°/₀
Разные расходы	180°/₀
Погашение задолженности предыдущего сметного периода	100°/₀
Образованию запасного фонда	18°/₀

В общем выполнение расходной части местного бюджета было на 78°/₀.

Из приведенной таблицы наименьший процент выполнения падает на расходы по Собесу и дорожное дело, причины этого как в том, так и в другом случае - организационный период и недостаточно выявленные потребности.

Из дотационного фонда 508.507 руб. израсходовано на покрытие дефицита по аймачным и хошунным сметам 225 909 р., т. е. 64°/₀.

Делая общее заключение по бюджету необходимо отметить, что главными источниками его существования являются налоговые доходы. Это явление характеризует бюджет как нездоровый, и потому в ближайшем же будущем необходимо обратить особое внимание на увеличение доходов неналогового характера, в частности же от местной промышленности и эксплоатации земельных, рыболовных и охотничьих угодий.

В зависимости от развития этих доходных источников, очевидно, и характер расходной части бюджета потерпит соответствующие изменения. В то время, как за отчетный период главная масса расходов состояла из расходов по заработной плате, в будущем центр тяжести должен быть перенесен на операционные расходы производственного характера, в каковом направлении и ведется в данное время вся работа по местным финансам. Изучение материалов, полученных с мест по исполнению бюджета, дает возможность внести в работы по построению дефференцированных бюджетов на 1924—25 г. принципы научно-экономического подхода. Более близкое знакомство с местами позволило нормализовать нагрузку бюджетов почти до пределов полного самообслуживания ими своих потребностей.

В связи с этим новый бюджетный год должен быть охарактеризован следующими моментами: сотрудники всех без исключения местных

аппаратов подведены под общую тарифную сетку и таким образом, исключены группы сотрудников, получающих вне сетки и менее принятого прожиточного минимума, внесены кредиты на новое строительство и капитальный ремонт по Наркомпросу, дорожное строительство, Наркомздраву. Расширена и укреплена сеть политико-просветительных учреждений с полным оборудованием и содержанием их из средств местного бюджета, а именно: в каждом хошуне проектированы избы-читальни, ликпункты, при каждом АИК-е нардом, обязательные библиотеки инструктор по полит-просвету, по пионерству; для обслуживания областных нужд организована Совпартшкола, шесть передвижных школ по политграмоте, организуется снабжение всех полит просветительных учреждений книгами, литературой и газетами в достаточном размере. Затем чрезвычайно острый вопрос с гоньбовой повинностью частично получает разрешение в плоскости отнесения расходов по содержанию пунктовых пар по трактам областного значение и некоторым аймачного значения на соответствующие бюджеты Само собой разумеется, что для обслуживания местного хозяйства и достижения четкости и рельефности работ необходимо было образовать соответствующие аппараты при местных исполкомах, которые и вылились в ВИК-ах в форму финансово-налоговых частей и в АИК ах сметно счетных отделений. С помощью этого аппарата возможно будет вести планомерную работу по укреплению местного хозяйства. Очевидно, последнее обстоятельство ставит одним из непременных условий бухгалтерски верную своевременную отчетность, для достижения чего намечается полное проведение в жизнь принципов единства кассы и строгое наблюдение за недопустимостью нарушений сметно-бюджетной и кассовой дисциплины.

Сельское и лесное хозяйство.

ОТЧЕТ

Народного Комиссариата Земледелия Бурреспублики

За 1923—24 год.

I. Вводная часть.

Первый год деятельности земельных органов прошел под знаком организации и перестройки учреждений, работающих в той или иной области сельского хозяйства. Наркомзем принадлежит к числу Комиссариатов необ'единенных, т. е. автономных. Это значит, что земельные органы Бурреспублики, не находясь в непосредственном подчинении Наркомзему РСФСР, являются самостоятельными в проведении земельной и сельско хозяйственной политики, которая осуществляется Комиссариатом Земледелия Бурреспублики.

При организации аппарата земельных органов пришлось учесть опыт и практику в этом отношении других автономных республик и областей, условия сельского хозяйства которых, имеют много сходных черт с условиями сельского хозяйства в Бурреспублике.

Несомненно, в процессе работы, углубления и расширения деятельности структура всякого аппарата претерпевает изменения. Это тем более приложимо к такому разветвленному аппарату, как земельный, который должен охватить многообразные задачи, стоящие перед сельским хозяйством Бурреспублики.

Центральный аппарат Наркомзема состоит из следующих 6-ти управлений: 1. Управление Делами, 2. Сельского хозяйства, 3. Ветеринарного, 4. Землеустройства, мелиорации и госземимуществ, 5. Лесного и 6. Рыболовства и рыбной промышленности.

Установленные в начале года штаты претерпели значительные изменения. Проведена большая реорганизация лесного аппарата, давшая сокращение на 65 штатных един. В первый год своей деятельн. Наркомзему не удалось в достаточной мере укомплектовать аппараты зем'органов центра и в особенности периферии нужными специалистами (ветврачи, землемеры, лесничие, агрономы). Этими причинами об'ясняется то обстоятельство, что наличный состав сотрудников земельных органов достигал едва 294 чел., тогда как штатных единиц утверждено было 392. Подбор работников—дело не одного года. На первых шагах своей деятельности земельные органы Бурреспублики встречают особенные трудности, в силу отсутствия специалистов в различных областях сельского хозяйства, специалистов, знающих местные условия, условия

хозяйственной деятельности и быта населения. Выковать таких специалистов из среды самого населения (бурятского и русского)—задача, разрешимая в течении ряда лет. Вместе с тем особенно важно, чтобы земельные органы были наиболее тесно и прочно связаны с широкими слоями крестьянства. В этом направлении должна идти дальнейшая деятельность земельных органов Бурреспублики.

Понятно то обстоятельство, что в отчетном году деятельность земельных органов была направлена в сторону разрешения задач неотложных, вынячиваемых самой жизнью. Мы только подходим к задачам планового характера. Для этого нужно изучить состояние сельского хозяйства, его динамику, условия его ведения в Бурреспублике в целом и по отдельным районам. К этой работе мы приступаем вплотную только на второй год своего существования.

II. Управление Сельского Хозяйства.

Введение.

В силу естественно-исторических и климатических условий сельское хозяйство в Бурреспублике имеет тенденцию развития в сторону животноводства. Данные с.-х. переписи за 1923 год по восточной части Бурреспублики говорят, что в среднем на одно хозяйство приходится 15,7 голов скота и 1,6 десятины посева. Из валовой с.-х. продукции за 1923 год, исчисленной финорганами в сумме 12 слишком миллионов рублей, на долю скотоводства падает 52%, земледелия 15% и подсобных промыслов 3%. Приведенные цифры обусловливаются тем положением, что общая конъюнктура развития земледелия на территории Бурреспублики неблагоприятны в силу резкой континентальности климата, недостатка осадков, орографических и почвенных условий. Территория Бурреспублики в целом не представляет собою одного замкнутого района (Агинский аймак за Читой), а потому и аналогичных факторов, обусловливающих ведение с.-х. Бурреспублики быть не может и в этом отношении она представляет неодноцветную картину. Для правильного учета с.-х. возможностей того или иного района Бурреспублики, конечно, крайне необходимо ее районирование. К сожалению этот вопрос за отсутствием полных статистических данных задерживается. В связи с этим вопросом тесно связано развертывание участковой агросети земорганов, а также и обоснованное проведение агрокультурных начинаний для поднятия с.-х. Хотя, как увидим ниже, посевная площадь за отчетное время возросла, но в общем, говоря о земледелии следует сказать, что оно не в состоянии занять здесь положения земледельческих районов России. Среднюю цифру осадков следует считать здесь около 300 м.м. (исключение Тункинская долина, где осадков выпадает до 400 м.м.), при чем эта цифра зачастую понижается. Вторым отрицательным фактором для земледелия является короткий вегетационный период и вообще низкая средняя годовая температура. По данным Иркутской Обсерватории в среднем за тридцать лет число дней без мо-

роза в минимуме доходила до 71 дня. Следствием указанного является почти ежегодное повреждение хлебов заморозками. Что касается почвы, то в массе неблагоприятным ее свойствам для земледелия является ее легкость (супесчаные почвы с значительным скелетным содержанием невыветрившихся материнских элементов горных пород) и отсюда ее малая влагоемкость и быстрая прогреваемость. Отрицательным фактором следует считать также тонкий снежный покров, благодаря чему невозможна в массе культура озимых хлебов.

За отчетное время, если и заметен в целом под'ем с.-х. по Бурреспублике, то отдельные районы ее в силу засухи оказались неблагополучными по урожаю: к таковым отнесены районы—Боханского аймака, Унгинской долины, Аларского аймака и отдельные районы В.-Удинского, Хоринского и Агинского аймаков. Находившийся в течение ряда лет в состоянии острого хозяйственного кризиса б. Селенгинский аймак и переживший тяжелую полосу голода ныне, в силу среднего урожая хлебов и трав, считается благоприятным. В силу ежегодных недородов того или иного района Бурреспублики, приходится оказывать населению государственную помощь, проводимую через земельные органы. Организованная правительством Бурреспублики помощь за отчетное время выражалась, кроме семенной ссуды, деньгами в размере 10.000 руб. и продссудой в размере 25.000 пудов.

Если иметь ввиду большие льготы, предоставленные этим районам по единому сельхоз. налогу нынешнего года, можно сказать, что районы, пострадавшие от неурожая получили значительную поддержку со стороны государства.

Скотоводство.

Основная отрасль сельского хозяйства Бурреспублики—скотоводство находится в полосе длительного кризиса, корни которого охватывают всю совокупность исторически сложившихся условий (экономических, географических и других), экстенсивного скотоводческого хозяйства Бурятии. Н. Н. Козьмин в очерке: „Бурятия в географическом и хозяйственном отношении“ приводит такие данные состояния скотоводства в наиболее животноводственных районах:

на 100 д. о. п. всякого скота в	1897	1908	1916	1917	1922	1923
у Агинских бурят	1651	1495	1423	1389	1290	899
у Хоринских бурят	1131	—	860	881	—	682

Отсюда мы видим, что скотоводство сократилось доходя до 50% довоенного времени. Процесс количественного сокращения скота, принимавший угрожающий характер в годы гражданской войны (семеновщина, унгерновщина), в данный момент однако приостанавливается и истекший год, можно сказать, является переломным, т. к. отмечается некоторый, правда, незначительный количественный рост. Общая картина состояния стада по данным весеннего выборочного обследования СТУ 7 аймаков за исключением Хоринского и Баргузинского такова: лошади 16%, крупный рогатый скот 38,6%, овцы 32,2%, козы 8%, свиньи

5% верблюды и олени—0,2%. За отсутствием соответствующих данных за 1923 г, невозможно проследить изменение отдельных видов животноводства.

Мероприятия по улучшению скотоводства.

Учитывая, с одной стороны количественное падение скота, другой малую продукцию его,—меры по укреплению и поднятию скотоводства тем самым должны быть направлены в сторону: а) качественного его улучшения в целях увеличения продукции скотоводства и б) поднятия доходности скотоводства, путем организации сбыта его продуктов и должной переработки их с определенным штандартом. Задача качественного улучшения скотоводства не может быть разрешена путем простой замены распространенных в наших условиях пород скота другими культурными породами, выведенными при иных климатических и хозяйственно экономических условиях. Меры по качественному улучшению скотоводства должны прежде всего опираться на собственные силы скотоводческого хозяйства, при максимальном использовании лучшего и жизнеспособного в нем. Земельными органами эти задачи осуществляются тремя путями:

1. Организацией зоотехнического обследования.
2. „ случных пунктов.
3. „ племенного хозяйства.

Зоотехническое обследование и случная кампания.

Зоотехнические мероприятия охватили зачетный период лишь конский состав. Всего взято на учет улучшенных жеребцов 573, кобылиц 1061. Крупный рогатый скот и мелкий почти не охвачен зоотехническим обследованием, в силу отсутствия на местах в отчетном году агрономического и недостаточности ветеринарного персонала.

В тесной зависимости от результатов зоотехнического обследования стоит вопрос о случной кампании, которая в отчетном году проведена очень слабо. Функционировало случных пунктов с жеребцами 9, бычьих шесть.

Племенные хозяйства.

Необходимым условием улучшения скотоводства является массовое распространение хорошего племенного материла. В силу этого Н. К. З. поставил одной из первоочередных задач получение через метизацию местных пород скота с культурными породами такой племенной материал, который бы, качественно превосходя местные породы скота, в тоже время был бы вполне приспособлен к местным условиям. В этих целях в отчетном году земорганами организовано два племхоза: Адун-Челонский, находящийся в ведении Наркомзема и Ройский—в ведении Троицкосавского Айзу. Для надлежащей постановки дела улучшения местного скота и вообще для узучения вопроса работы в этом напра-

влении НКЗ-ем в отчетный период произвел закупку племенного материала: 40 овец мериносов, 2 быков симментальской породы и одного быка ярославской, из Западной Сибири и из Смоленской губ., а также 8 Сарлыков. Означенный племматериал, за исключением 15 штук овец Мериносов, отправленных на Иро, весь сосредоточен в Аду Челонском племхозе. Состав его стада таков: 22 головы крупного рогатого скота метиского характера, 5 быков производителей, 9 баранов мериносов, 16 овец мериносов, 8 голов сарлыков, 48 голов молодняка крупного рогатого скота, 11 лошадей и 74 овцы местной породы. Общая оценка его живого и земледельческого инвентаря составляет 15000 рублей. В данном племхозе производится работы как по чистой линии разведения культурных пород крупного рогатого скота и овец (мериносов), так и по линии метизации с сарлыками, а также овец мериносов с местными породами. В предстоящую весну племхоз уже сможет выделить 10—12 бычков производителей, которые будут распределены по аймакам и переданы в первую очередь с.-х. кооперативам. Придавая большое значение вопросу снабжения населения хорошим племенным материалом, НКЗ в этом отношении рассчитывает опереться на развертывающуюся сеть с.-х. кооперативов. Племхоз на Иро, кроме своей основной задачи, улучшения и изучения вопроса скотоводства, является в тоже время и агробазой Селенгинского района, а потому там предполагается еще и организация образцового хозяйства, прокатного пункта и агрономического участка.

Доходность скотоводного хозяйства и организация сбыта.

Неблагоприятные рыночные соотношения цен продуктов с.-х., в частности скотоводства, особенно в приграничной полосе и продуктов промышленности не могут стимулировать развития скотоводства. Поднять доходность его возможно наиболее быстро только на основе организованного сбыта продуктов скотоводческого хозяйства, повышая транспортабельность и штандарты, путем переработки на месте. Указанные мероприятия, должны быть проводимы на основе самодеятельности самого населения через с.-х. кооперацию. Опыт организации маслодельных и сыроваренных артелей, проводившийся за отчетный период, подтверждает высказанное положение.

Пчеловодство.

Пчеловодство на территории Бурреспублики, в силу не одинаковых климатических и естественно-исторических условий, не носит характера равномерного развития в территориальном отношении. Наибольшее ядро этой отрасли сосредоточено в пределах Аларского хошуна и Кутуликской волости. Всего насчитывается в Аларском аймаке до 2000 семей пчел,—в частности, в распоряжении Аларского айзу имеется 270 семей, находящихся на трех пасеках: Кутуликской, Натской и Нарейской.

Остальные пасеки в подавляющем большинстве мелкие 5—15 семей и очень редко 30—40 семей. Медосбор определяется по аймаку в среднем до 20 фунтов. В дальнейшем пасеки АЗУ предполагается с арендного начала перевести на кооперативный принцип. Вторым, более слабым, ядром в этой отрасли является В Удинский уезд. Здесь сосредоточены три пчеловодных рассадника: один В.-Удинского УЗУ, с количеством пчел в 44 семьи и два частных с количеством 160 семей пчел В.-Удинский уезд для интенсивного развития пчеловодства не предоставляет должных условий. Резкий ход метеорологических элементов и не совсем установленные ясно, биологические вредные особенности нектара растений для зимовки, ставят предел массовому развитию здесь пчеловодства.

Земледелие.

Поднятие скотоводства безусловно не может идти само по себе изолированно от других отраслей сельского хозяйства. В частности развития скотоводства теснейшим образом связано с развитием земледелия. К количественном отношении за отчетный год мы имеем, правда, увеличение посевной площади на 5% с общей запашкой с 159610 десятин. В отношении же увеличения продукции земледелия перед Наркомземом стоит большая задача с одной стороны изучения неблагоприятных почвенноклиматических условий, для большинства района Буррепублики, с другой изжития экстенсивных форм самого землепользования с однообразной культурой злаков и двупольного севооборота. Общий недостаток суммы осадков, в среднем для В.-Удинского района за 1922 и 1923 год 224,2 м. м., неравномерное с их выпадением, средняя низкая температура года минус 2,5 градуса, короткий безморозный период в 80 дней, резкая годовая амплитуда колебания температуры 83,2 градуса, легкость почв при сильных ветрах, примитивные способы хозяйствования, обусловливают низкий урожай хлебов, составляющий в среднем 34 п. для ржи и 31 пуда для пшеницы. Распределение посевной площади по культурам—ярица и озимая рожь 60%, пшеница 13%, овес и ячмень 14% и 13% прочие культуры (картофель, гречиха, просо) при полном отсутствии посева трав и весьма в незначительном количестве технических культур ярко подчеркивают всю картину бедности ассортиментами с.-х. культур нашего земледелия и ясно говорит о необходимости изменения установившейся традиции культуры одних злаковых хлебов.

Посевная кампания и семссуда.

Увеличение посевной площади почти всецело обусловливается проведением посевных кампаний. Последним Земорганы придавали исключительное значение и в связи с этим уделяли большое внимание вопросам семссуды. Сбор семсуды, правда, в отчетном году несколько запоздал в связи с перестройкой всего административно-хозяйственного

аппарата в момент образования Бурреспублики. Привести в порядок семенной фонд, составлявшийся из различных источников и провести кампанию сбора семссуды при наличии неурожайных районов, не представлялось возможным в короткий срок. Всего семссуды было собрано 1 7720 пуд., оставалось на руках у населения 220189 пудов. Дополнительно было получено из центра 63190 пудов. Распределено населению в 1924 году семссуды 63190 пудов (полученной из центра) и 138175 пудов из возвращенной ссуды, а всего 201365 пудов. Одной из положительных сторон посевной кампании истекшего года нужно признать своевременное снабжение населения семенами. К настоящему времени за сельским населением в Бурреспублике числится семссуды с начисленными процентами 480574 пуда, к сбору которой приступлено.

Снабжение с.-х инвентарем.

Поднятие земледелия стоит тесно в связи с состоянием сельско хозяйственных машин и орудий у населения. Говорить об изношенности с.-х. инвентаря, недостатке его и т. п. не приходится. Нужда во всем этом огромная. В отчетном году снабжение инвентарем население проходило с одной стороны через Госсельсклады—Иркутское отделение обслуживало западные аймаки—Верхнеудинское - Восточное, - с другой через Буркоопсоюз Условия отпуска машин и орудий были льготные. Необходимо отметить выросший спрос со стороны сельского населения (русского и бурятского) на с.-х. машины и орудия. Всего было продано: плугов 1600 штук, сепараторов 210, веялок—83 и некоторое количество других. В дальнейшем дело снабжения населения с. х. машинами орудиями должно перейти в руки с.-х. кооперации и развиваться при содействии органов с.-х. кредита и земельных.

Прокатные пункты.

С.-х. машинами, орудиями население также пользовалось с функционирующих 12-ти прокат пунктов. Оборудование их состояло: плугов 102, борон зигзаг—24, культиваторов 10, сенокосилок 30, граблей 26, сепараторов 168 и другие машины. Нагрузка их в общем была не полная, что объясняется главным образом изношенностью инвентаря и высокой арендной платой. Признавая организацию прокатпунктов как одну из основных задач с.-х. кооперации,—принимаются и меры к передачи их на определенных условиях в руки последней. Часть прокат пунктов находится в ведении крестьком.

Борьба с вредителями.

При однообразии с.-х. культур и экстенсивной формы ведения вообще земледелия—естественно враги наших хлебов из царства растений животных чувствуют себя с биологической стороны прекрасно, а пото-

му и свили себе прочное гнездо. Более яркими представителями их в наших условиях являются головня и кобылка. В силу этого и работа земорганов с вредителями протекала в двух направлениях: 1) головневая кампания, 2) борьба с кобылкой.

Насколько наши хлеба заражены головней служат показателем цифры обследования: в Аларском аймаке заражено было 30% посева, Троицкосавском—31%, Хоринском—16%, В.-Удинском—12%. Работу с этими вредителями, кроме агрономического персонала проводили шесть инструкторов; протравливание велось фармалином. В результате было протравлено 12000 пудов зерна. Израсходовано около 50 пудов формалину. Результаты урожая нынешнего года свидетельствуют об успешности головневой кампании. Население же, в начале относившееся недоверчиво к этому начинанию, теперь ясно убедилось в пользу этой меры борьбы, о чем свидетельствуют личные заявления самих крестьян. Охватить всю площадь заражения кобылкой не удалось, но в общем борьба с нею прошла успешно. В отчетный период истребительные и заградительные работы проведены на площади 21789 десятин, из них на территории Монголии (пограничная полоса) 500 десятин. Работа велась главным образам на посевах. Работало 6 инструкторов. Израсходовано ядов: мышьяку 331 п., швейфурской зелени 473 п. Произведенное обследование залежей кубышек показало, что кампания 1925 г. должна охватить громадные площади.

Агрономическая помощь.

Слабым участком работы земельных органов в отчетном году является дело агрономической помощи. Строго говоря агрономическая помощь населению еще не организована, т. к. присутствие по одному агроному на каждый аймак еще не решает задачи агрономической помощи. Говорить о каких либо реальных результатах за отчетный период в отношении агропомощи не приходится, т. к. аймачные агрономы в силу вещей оторваны от населения и заняты делами административно-канцелярского порядка. Только в 1924—25 году запроектирована сеть участковой агрономии, что знаменует собой начало агрономической работы среди населения. Агрокультурные мероприятия стоят в прямой зависимости от работы агрономического персонала, а потому и в этой области каких либо заметных результатов не достигнуто за исключением отдельных попыток и начинаний, проводимых некоторыми с.-х. хоммунами и артелями

Метеорологическая сеть.

Решающими факторами урожая года являются, как отмечалось уже выше, метеорологические элементы. В силу этого изучение их хода, количественное их выражение, борьба с ними и согласование с ними приемов земледелия—является одной из задач земорганов в деле

подпятия сельского хозяйства. До 1923 года метеорологическая служба была в плачевном состоянии. Работала всего одна станция—Верхнеудинская. С образованием Бурреспублики НКЗ приняты меры к организации метеорологической сети на территории Бурреспублики. За отчетный год восстановлены и работают метеорологические пункты в количестве—4 в Верхнеудинске, Троицкосавске, Баргузине и Агинском аймаке. Для должной их постановки, инструктирования и снабжения их необходимыми принадлежностями заключен определенный договор с Иркутской магнитно-метеорологической обсерваторией. В 1924—25 году сеть функционирующих метеорологических станций должна будет пополниться еще семью станциями, содержащимися за счет Наркомзема. Присоединяя сюда сеть станций Иркутской обсерватории в количестве десяти, расположенных на территории Бурреспублики, мы будем иметь данные с 21 станцией для характеристики и изучения метеорологических элементов. В данное время обсерватория подготовляет к печати климатологический очерк Бурреспублики, который должен быть составлен на основе материалов за последние 30 лет.

Сельско-хозяйственный кредит.

Вопрос кредитования населения на производительные с.-х. нужды осуществлялся через Бурселькред. В силу того, формально последний начал свою деятельность с первого июля, то конечно, за отчетное время в течении 3-х месяцев, он не мог сразу широко развить свою деятельность. Однако несмотря на это, он выдал трудовому бедняцкому населению семссуды на сумму 29083 руб 73 к. долгосрочных ссуд, первичным с. х. кооперативам в сумме 13353 р. 04 к., краткосрочных ссуд, за исключением семссудных операций, первичным кооперативам и единоличным хозяйствам на сумму 22278 руб. Распределение краткосрочной ссуды по отдельным группам кредитования за три операционных месяца представляется:

	Колич. ссуд	Сумма
на с.-х. инвентарь	77	2371
на рабочих лошадей	406	16740
на племенной скот.	18	1112
на заготовку фуража	1	520
на ремонт с.-х. инвентаря	7	283
на разработку земли из под леса	3	90
на проведение оросительных канав . . .	1	50
на сбыт и переработку молочных продукт.	1	800
на ремонт и достройку мельниц.	3	95
на покупку коров	—	352
Итого	517	22061

Из приведенной таблицы видно, что 75% всех ссуд было выдано на покупку лошадей. Преобладающим контингентом просителей кратко-

срочных ссуд являлось бурятское население, преимущественно бедняки и середняки, коим выдано 400 ссуд. Деятельность Бурселькреда, не смотря на 3-х месячный срок ее, ясно говорит, что заложенный фундамент кредитной помощи с. х. населению Бурреспублики со стороны государства в лице Бурят-Монгольского общества с.-х. кредита, имеет твердую почву под собой.

Сельско-хозяйственная кооперация.

Без обобществления форм с.-х. деятельности агрикультурные мероприятия земорганов не достигнут поставленной цели. Последнее ставит перед НКЗ задачу развития сети первичных с.-х. кооперативов и установление их нужд. В силу этого, за отчетный период НКЗ совместно с бюро с.-х. кооперацией при Буркоопсоюзе произвел обследование сети с.-х. кооперации, включая в нее и коллективные хозяйства. Обследованием установлено, что коллективные хозяйства пережили чрезвычайно трудные испытания и теперь, выкристаллизовавшись из однородного материала, представляют собой вполне установившуюся форму в жизненном пути Советского строительства. Всего за отчетное время по Буррепублике насчитывается 9 коммун, 5 с. х артелей, 4 кооператива по сбыту и переработке с.-х. продуктов и 5 прочих видов кооперативов 1-й степени. Положение их в общем удовлетворительное Хромает дело отчетности, в силу отсутствия постоянного инструктажа. Вторая половина отчетного года характеризуется черезвычайно быстрым ростом с.-х. кооперации. Всего членов в с.-х. кооперативах состоит 1195 человек. Быстрый рост с.-х. кооперации заставил встать на путь создания районного союза с.-х. и промысловых кооперативов „Бурсельскосоюза". Дальнейшая работа земорганов без с.-х. кооперации не мыслится и должна пойти под флагом самого широкого кооперирования трудового населения.

III. Ветеринарное Управление.

В ведении Ветеринарного Управления концентрировалось руководство всеми отраслями ветеринарного дела в Республике. Весь ветперсонал находился в непосредственном распоряжении Ветеринарного Управления и состоял по штатному расписанию из 8-ми аймачных ветеринарных врачей, одного уездного, 2-х ветеринарных, одного заведывающего пароформалиновой камерой, одного ветеринарно санитарного врача, 28 ми участковых ветеринарных фельдшеров, 10-ти стражников и одного санитара. Технического писшего персонала в подсобных ветеринарных учреждениях было 8 человек. Штатное расписание далеко не было заполнено, благодаря отсутствию ветеринарных врачей и даже ветеринарных фельдшеров. Благодаря этим обстоятельствам Наркомзем вынужден был допустить широкое совместительство в работе ветеринарных врачей с одной стороны, а с другой—заполнить вакантные вра-

чебные должности лучшими ветеринарно-фельдшерскими силами. Такое явление, конечно, не могло не отразиться на общем положении ветеринарного дела в Республике, особенно в тех случаях, когда кроме опыта требовалась научная подготовка по тому или иному ветеринарному вопросу.

Бурреспублика, с сохранившимся до сего времени, кочевым характером скотоводческого хозяйства, представляет благоприятные условия развития на ее территории всевозможных эпизоотий. При наличии такого постоянного поставщика эпизоотий, каким является Монголия, прилегающая своими границами к самым скотоводческим аймакам Бурятии, как-то Агинскому, Троицкосавск. и Тункинскому, а равно годы полной ветеринарно-санитарной разрухи, в период империалистической и гражданской войны, создались условия к развитию грозных для скотоводства эпизоотий—чумы рогатого скота, повального воспаления легких, чесотки и сапа. Все силы ветеринарного персонала Республики были брошены на борьбу с этими заразными болезнями. При этом необходимо оттенить, что условия борьбы протекали в самой неблагоприятной обстановке: население, позабыв о ветеринарно-санитарных правилах и законах, не признавало ни какой ветеринарно-санитарной дисциплины, тайный прогон, сокрытие являющихся эпизоотий, разнос торгово-промышленным скотом заразных заболеваний—стало обыденным явлением. Ветеринарный персонал, потеряв общий язык с населением, беспомощно бросался от одного зараженного района к другому, неуспевая, благодаря своей малочисленности, и не умея, благодаря преобладанию среднего ветеринарно-фельдшерского состава, наладить планомерную работу в деле прекращения, стихийно развивающихся эпизоотий. Появление чумы в западных аймаках—Аларском и Боханском—поставилоН. К. З. перед неизбежностью признать свою веторганизацию маломощной и обратиться за помощью к Цеветупру РСФСР., которым и был командирован в Бурреспублику, отчасти из центра, отчасти из Иркутской губернии эпизоотический ветеринарный персонал.

Это явление становится вполне понятным, если принять во внимание, что Бурреспублика—скотоводческая страна, имея около полуторых миллионов сельско-хозяйственного скота, граница на многие сотни верст с монгольскими очагами всевозможных эпизоотий и являясь аванпостом по охране пограничной полосы от заноса этих заболеваний, поступающим в пределы страны живым скотом и сырьем, следующим транзитом в Западную Сибирь и далее в Советскую Россию, обслуживалась далеко несовершенным как количественно, так и качественно, ветеринарным аппаратом. Поэтому не удивительно, что конец 1922 года и начало 1923 года ознаменовались широким развитием в Республике одной из самых губительных эпизоотий—чумы рогатого скота.

Чума была занесена еще в 1921 году из Монголии в пределы Иркутской губернии, а отсюда с промышленным скотом в Аларский и Боханский аймаки Республики. Самое широкое распространение чума имела в Боханском аймаке, где к концу 1922 года было зарегистрировано

21 чумный пункт. И только к началу 1924 года (апрель) удалось ликвидировать эту эпизоотию. С 1-го мая отчетного года западные аймаки об'явлены по чуме благополучными. Несколько иные условия появления чумы были отмечены в восточном аймаке Республики — Агинском. Здесь местное население, благодаря географическим и бытовым условиям, имеет непрекращающуюся связь с своим сельско-хозяйственным скотом, выпасывающимся в пределах Монголии. Истощенный за зиму молочный скот, тайно, удобными и известными только местным коренным жителям, тропами угоняются на поправку в Монголию, а оттуда пригоняется свежий подкормившийся скот, так как это постоянное передвижение совершается очень незначительными партиями — в 2—3 головы, пресечь его почти не представляется возможным, благодаря чему нет никакой гарантии от постоянного заноса чумы. В отчетном году в означенном аймаке было три таких заноса чумы—в январе, мае и августе. Правда, благодаря сравнительно многочисленной аймачной ветеринарной организации (4 опытных чумагона фельдшера) эти заносы быстро ликвидировались. Борьба с чумой в Республике велась путем комбинационных прививок. Прививной материал получался за плату из Читинского Ветеринарного института экспериментальной ветеринарии.

Всего за отчетный год в Республике было зарегистрировано чумных пунктов 24, где привито 15654 головы крупного рогатого скота, т. е. сохранено народного достояния в скоте в среднем на 500.000 зол. рублей. Отношение населения к чумным мероприятиям доверчивое и вполне благоприятное.

Следующей по опасности эпизоотией в Республике является повальное воспаление легких крупного рогатого скота. В отчетном году отмечено 7 пунктов с этой эпизоотией. По характеру этой болезни, благодаря ползучести ее, обнаружение таковой довольно затруднительно не только для владельцев скота, но и для специалиста, не имевшего с ней дела. Зараженное животное продолжительное время в скрытой форме носит в себе заразу, незаметно заражая кругом себя домашний скот. Зарегистрированные 7 пунктов ясно говорят о том, что и эта эпизоотия гнездится в аймаках Республики, но остается необнаруженной только благодаря отсутствию специалистов высшей квалификации, отчетные ведомости боен и лечебниц отмечают нередко регистрацию убоя повалочных хроников или привода их в ветлечебные пункты для оказания соответственной помощи. Как уже сказано выше и эта эпизоотия поставляется в Бурреспублику скотом монгольского происхождения. К моменту составления настоящего отчета в Монголии, в 60-ти верстах от Тункинского карантина, по сведениям скотопромышленников, находится 9000 голов гуртового скота с большим числом, так называемых, повалочных хроников. Меры борьбы с этой эпизоотией—это уничтожение явно больных, убой на мясо хроников и прививки. Но все эти мероприятия являются слишком дорогими, так как отчуждение больных, хроников и т. д. требует создание особого фонда для оплаты отчуждаемого скота. Что касается прививок, то благодаря тяжелому переболеванию

привитых животных, отпадавию хвостов, выкидышам и продолжительному исхуданию, таковые доверия у населения пока не завоевали, тем неменее, как бы дороги не были эти материалы—убой, прививки, все же НКЗ рано или поздно придется вплотную подойти к прекращению повального воспаления легких, так как опасность этой эпизоотии для бурятского скотоводства несомненно велика.

Нижеследующие эпизоотии, имевшие место за отчетный период в Республике, не носили характера широкого распространения их, и наличный ветперсонал достаточно удовлетворительно с ними справлялся, так сибирская язва на лошадях и рогатом скоте была всего в 9 пунктах с 36 ю больными. Меры борьбы—прививки. Чесотка, принявшая колоссальные размеры в 1920—22 годах, отмечено всего в 1923 году в 67 пунктах, из которых к концу года осталось всего 22 пункта, с общим количеством больных за весь год 2153 головы, и в оставшихся пунктах—590 голов. Борьба велась газовыми камерами, противочесоточными средствами. Наконец, сап лошадей, отмеченный в 3-х пунктах с 15-ю больными, заключают список грозных для местного скотоводства эпизоотий в истекшем году. Заканчивая обзор эпизоотий, зарегистрированных в отчетном году, необходимо упомянуть о тех заразных заболеваниях, которые регистрировались ветперсоналом, как явления спорадического характера. Так отмечены:—инфлюэнца лошадей—3 пункта; мыт—2 пункта; цереброспинальный менингит—1 пункт; оспа овец—1 пункт: инфакционный вагинит—1 пункт и 4 пункта бешенства

Развитие тех или иных эпизоотий в большей степени зависит от наличия охраны страны, как пограничной линии, в деле установления карантино-ветеринарных пропускных пунктов и участков, так и наблюдением за передвигающимся скотом внутри страны. Причем, одинаково важно наблюдение, как за торгово-промышленным скотом, так и сельско-хозяйственным, являющимся, нередко, разносчиком заразы, как это мы видим, например, в Агинском аймаке.

В истекшем году ветеринарный персонал Республики вполне справился с этими заданиями. Пограничные карантины пропустили через Кяхтинский и Хангинский пункты 24000 разного рода скота, свыше 120000 разных кож, 3225 пуд. разной шерсти, 8000 пуд. топленного сала, $5^1/_2$ тысяч пуд. масла и рогов, хвостов и гривы свыше тысячи п.

Кяхтинская пароформалиновая камера продезинфецировала 103763 кож разного наименования, 1971 п шерсти и 162 п. хвостов. К этому надо добавить, что через означенные карантины не пропущено никаких заразных болезней, а Хангинский карантин задержал свыше тысячи голов, близ своих полевщин, скота, больного повальным воспалением легких. Осмотр гуртового скота и сырых животных продуктов ветперсоналом Бурреспублики внутри страны по скотопрогонным трактам и на пунктах выразился в следующих цифрах: живого скота 19779 голов, мясных туш 3113 шт. кож—45131, шерсти—7283 п. и разных продуктов убоя—10418 пуд.

Далеко хуже обстоит дело с надзором за убоем скота на городских бойнях и контрольных станциях. Коммунальные хозяйства смотрят на бойни и контрольные станции, как на доходные статьи, не желая употребить лишнего рубля на приглашение ветеринарных врачей, обходясь ветфельдшерским персоналом; что-же касается улучшения постановки дела в этих учреждениях, путем образования последних, то НКЗ неоднократно приходилось угрожать закрытием боен или контрольных станций, ввиду их малой приспособленности. Всего в Республике имелось 5 боен, на которых забито 24000 голов, при чем обслуживались эти бойни, исключительно, ветфельдшерами. Работа контрольных станций (Троицкосавской и Верхнеудинской) выразилась в следующих цифрах: осмотрено туш крупного рогатого скота 2136, овец и коз—2192, свиней—890, телят—40, ягнят и козлят—210, поросят 69; невыделанного сырья: кож 11000 овчин и козлин 1222. Станции эти обслуживаются ветфельдшерами.

Кроме охранно-ветеринарно санитарной работы на ветперсонале Республики лежит еще тяжелая и ответственная, в условиях настоящего момента, обязанность оказания бесплатной ветлечебной помощи домашним животным в деревне и городе. Разруха минувших лет сильно ослабила наше животноводство. В отчетном году, при участии ветработников, начато обследование местного животноводства, в целях отбора лучших, годных на племя, производителей быков и жеребцов, а также и маточного материала. Появилась угроза яловости стад.

Организация племхозов с достаточным количеством племенного скота, равно как и кадр отобранных производителей и маточного материала настоятельно требовал ветеринарно-лечебного обслуживания, как в смысле предупреждения заболеваний (профилактика), так и лечение уже заболевших.

Эту работу несли в городах ветеринарные лечебницы, а на местах врачебные и ветфельдшерские участковые амбулатории.

Всего за истекший годовой период принято в 2 х ветлечебницах и 28-ми амбулаториях 15345 больных животных, сделавших 19258 посещений. Проведение в жизнь НКЗ принципа бесплатности лечения, несомненно, вызовет заинтересованность скотоводческого населения Республики, в лечении животных, каковое явление стало уже наблюдаться на местах, к концу отчетного года. Действовавшие в 1923—24 году ветлечебницы в г.г. Верхнеудинске и Троицкосавске, не смотря на то, что обслуживались ветфельдшерами, приняли свыше 3000 больных, сделавших около 4000 посещений.

В текущем году предположены к открытию 2 лечебницы в г. Баргузине и с. Агинском. Существующие 28 участковых амбулаторий, являются теми опорными ветеринарно-санитарными пунктами, вокруг которых будет созидаться будущая участковая ветсанитария.

Необходимо отметить, что отпускаемые кредиты на оборудование амбулаторий, на наем помещений, на снабжение их медикаментами и инструментарие далеко не достаточны. Не смотря на такое неудовлет-

ворительное положение ветамбулаторных участковых ячеек работа их имеет вполне здоровые основы и НКЗ полагает, что современем в процессе развития ветеринарного строительства в Бурреспублике эти скромные сейчас амбулатории превратятся в участковые ветеринарные лечебницы и прием больных в них с 12000 увеличится во много раз.

Необходимо упомянуть о положении ветснабжения в Республике. Частое возникновение эпизотий, обязывает НКЗ иметь достаточное количество запаса сывороток и вакцин и запасных прививочных инструментов; кроме того получка ветупром большого количества медикаментов, инструментов, дезинфекционных средств и перевязочного материала заставили оборудовать склад при В.-Удинской ветеринарной лечебнице.

Необходимо еще остановится на одной работе Ветуправления, которая обставлена довольно слабо,—это ветеринарно-просветительная работа. Неудовлетворительность постановки ее зависело, в отчетном году, отчасти от перегрузки ветработников борьбой с эпизоотиями, отчасти от урезки бюджетными органами кредитов на приобретение соответствующей литературы, как популярной—для населения, так специальной - для справок лекторам. Благодаря этому, проведение лекций, чтений и бесед на темы о ветеринарном уходе за больным скотом, о значении тех или иных заразных заболеваний на домашних животных, о подаче первой помощи и т. д. почти не производилось.

IV. Управление Землеустройством и Мелиорации.

Земельный вопрос в Бурреспублике.

Земельный вопрос в Бурреспублике имеет свои специфические особенности и свою историю. Политикой царского правительства в Сибири, а в особенности в местностях, занятых так называвшимся „инородческим“ населением, внесено много путаницы в земельные отношения. Расселение русских среди бурят, обращение части их в казачества, стремление обособить последнее, обрусить бурят, создать во что бы то ни стало переселенческие фонды для переселенцев из Европейской России, создали столь острые и запутанные отношения, разрешить которые возможно лишь при условии постановки широких землеустроительных работ. История колонизации края русскими состояла из постепенного отеснения бурятского населения с занимаемых ими земель. Этот процесс особенно усилился в период увеличения переселенческой политикой (1900—1914 г.) Средством же для этого послужили отрезки из землепользования бурятского населения и перевод последнего на оседлое положение, выражавшийся в том, что все излишки земли сверх установленной земледельческой 15 ти десятинной нормы у него обрезались для образования переселенческих участков. У иркутских бурят было из'ято 53% земель фактического пользования, часть которых переселенческим ведомством была заселена, так назыв., переселенцами. У землеустроенной части забайкальских бурят отрезано было 36% их

фактического землепользования. Переселенческие участки в большинстве случаев вырезались в шахматном порядке среди землепользования бурятского населения. Создалась невозможная черезполосица, обострившая земельные отношения между бурятской массой и переселенцами.

Работы по землеустройству и по образованию переселенческого фонда с началом войны прервались, не будучи доведены до конца. В Западной части Республики (на запад от озера Байкал) было проведено более работ: здесь по крайней мере вся территория была охвачена с'емкой. Что же касается Восточной части, в пределах бывшей Забайкальской области, то здесь в большинстве районов даже и с'емочных работ не ставилось, и таким образом, на большую часть территории не имеется даже и планового материала

В период гражданской войны положение еще более осложнилось. Предшествующая политика перевода бурятского населения на оседлое положение, была усвоена отдельными группами русского населения.

На скотоводство вырабатался взгляд, как на отрасль хозяйства нежелательную и менее почтенную, чем земледелие. Интересы скотоводческого хозяйства игнорировались и по многим районам пронесся лозунг поравнения, а в иных случаях и просто захвата бурятских земель. Частью это были чистые захваты, то есть произвольное перенесение меж более сильной стороной, а частью производились в той или иной скрытой форме (вынужденные силой и угрозами уступки со стороны бурят, поселение на заграпках с последующим распространением землепользования на соседние бурятские угодия и т. д.).

Такого рода самостоятельное разрешение земельных вопросов одной стороной и в одних лишь своих интересах создало еще более запутанные отношения.

Возник целый ряд самовольных поселков, из которых некоторые довольно значительные, создана новая черезполосица между русским и бурятским населением. Формы же разрешения сложнейших вопросов землепользования на местах, практиковавшиеся в течении последних лет, в условиях менявшейся политической ситуации на Дальнем Востоке, крайне обострили взаимоотношения русского и бурятского населения в отдельных районах Республики, нередко переходившие в плоскость национального антагонизма.

Вследствии отмеченных обстоятельств бурятское скотоводческое хозяйство сильно пошатнулось. Стеснение в землепользовании повело к сокращению скота при отсутствии условий, делающих возможным быстрый переход к другой системе хозяйства.

В этих условиях задача земельных органов заключается прежде всего в том, чтобы урегулировать земельные взаимоотношения между русским и бурятским населением. Такая директива и была дана Наркомзему высшими руководящими органами Бурреспублики.

Землеустроительные работы.

Образование Бурреспублики, в состав которой вошли районы с бурятским и русским населением, знаменует новый этап в урегулировании земельных взаимоотношений между русским и бурятским населением на основе принципов советского земельного права, при участии и под руководством земельных органов.

Вне сплошного поземельного устройства, без охвата землеустроительными работами значительно территории Забайкальской части Бурреспублики, немыслим правильный подход к разрешению земельного вопроса в целом. Приняв это положение, НКЗ разработал план работ, расчитывая на ряд лет работ, которые должны вестись на средства государства.

а) Работы в районах с запутанными земельными отношениями.

В отчетном году Наркомзем должен был ограничиться самыми неотложными работами (по ликвидации захватов, созданию устойчивого землепользования и т. д.). На этих работах было занято 4 землеустроителя и 8 землемеров, разбитых на четыре партии.

В большинстве районов, включенных в план землеустроительных работ настоящего года, в прежнее время или совсем не было работ или, если таковые и были, то не будучи доведенными до конца, внесли еще большую путаницу в существующие земельные отношения. У населения, в особенности у бурятского, нет твердой уверенности в завтрашнем дне, оно не знает твердых границ своего землепользования, что отражается на хозяйстве самым гибельным образом. Чтобы оздоровить эти неблагополучные в земельном отношении районы, рассеять годами культивируемую вражду между соседними группами населения, необходимо было поставить работы по инициативе и за счет государства. Такие работы и были поставлены в следующих районах:

1) В районе р. Тугнуя—Батанай—Харганатского хошуна Верхнеудинского уезда—в целях ликвидации захватов и урегулирования земельных взаимоотношений между русским и бурятским населением. Работы производятся на площади до 170000 дес., при чем включено в работу не только население Батанай—Харганатского хошуна, но не свыше 10-ти русских селений. Практически работа сводится к установлению твердых границ земельных наделов бурят и удовлетворению хозяйственных нужд в земле русского населения.

2) В Гочитском хошуне, Верхнеудинского уезда, произведена работа на площади 60826,5 дес. Установлены границы земельных наделов семи обществ русского и бурятского населений.

3) В Кижингинском районе, Хоринского аймака, в виду проводившейся в Прибайкальской губернии политики поселения русского населения на т. н. заграные земли, образовалась вкрапленность русского населения в толщу бурятского. Работы настоящего года велись в порядке уничтожения чересполосицы и образования из землепользования русской и бурятской части населения сплошных земельных массивов

Работы вместе с переформированием наделов бурятского населения захватили площадь до 30000 дес.

4) В Баргузинском аймаке работы по землеустройству были начаты в 1913 году, захватив съемкой только часть Читканской волости. Общая площадь, подлежащая землеустройству, свыше 300000 дес. В настоящем году были поставлены работы в Читканской волости, в целях установления границ землепользований селений названной волости, при использовании в первую очередь имеющегося материала прежних работ.

Выполнить намеченные планом работы в этом районе не пришлось, ввиду остроты положения в этом районе и выяснившейся необходимости подойти к разрешению здесь земельного вопроса с более широким комплексом мероприятий, в виде организации мелиоративных работ, переселения части населения в другие районы и проч.

б) Работы за счет заинтересованных обществ и заинтересованных учреждений.

Независимо от перечисленных выше работ крупного масштаба, велись иные и менее значительные. К таким в первую очередь нужно отнести работы в целях внутрисельского размежевания, уничтожения чересполосицы, дальноземелье и проч. По общему правилу они проводятся за счет заинтересованного населения. Такие работы были произведены в Аларском и Боханском аймаках, на площади до 10000 дес.

Кроме того производились работы по отводу земельных участков госучреждениям, так наприм., госвинзаводу, Селенгинскому сульфатному заводу, Кяхтинскому карантину, железно-дорожному парку и др. Наконец, проведено землеустройство поселков городского типа—Кырен Тункинского аймака и Додо-Аннинское Хоринского аймака. Работа по отводу школьных участков проведена частично.

в) Работы по установлению и уточнению границ Бурреспублики.

Работы по установлению и уточнению границ Республики заключались в подготовке материалов „для Комиссии ВЦИК по установлению границ Бурреспублики", а также для Паритетных Комиссий с представителями соседних губерний, и в проведении в натуре работ по заданиям означенных Комиссий. Установлены границы с Забайкальской губернией на протяжении 26 верст в районе Гочитского хошуна, Верхудинского уезда, и составлен проект земельного устройства ст. „Оловянная", коим вместе с тем определяется граница Бурреспублики с Забайкальской губернией в этом районе.

Работы организационного характера и другие.

Самой важной работой в этой области следует считать разработку поправок к земельному кодексу для БМАССР. В отчетном году ВЦИК'ом поправки утверждены и кодекс введен в действие на территории Республики. Кроме того разработаны:

1) Положение о займках и права расчисток, 2) положение к инструкции об уплате землеустроительных работ, 3) инструкция по наде-

лению школ земельными участками, 4) инструкция по устройству приставционных поселков, 5) инструкция по применению положения о городских землях и другие вопросы.

Отдельно поставлен большой вопрос о порядке переделов сенокосных и других угодий в обществах. Сложившиеся столетиями порядки в отдельных случаях и нерациональны и не справедливы. В виду пестроты местных условий вопрос не может быть однообразно решен для всех районов Республики. В настоящее время собираются материалы и по изучению вопроса, он будет поставлен в плоскость законодательного регулирования.

В будущем, при развитии работ по внутри—надельному размежеванию, при уничтожении чересполосиц в выходе на струба, а также при установлении размеров земельных наделов в районах, где еще землеустройства не было, участие агрономических сил в процесса землеустроительных работ будет проведено в полном об'еме. При составлении проектов земельных наделов принимают участие также представители Лесного Управления.

В марте сего года был созван с'езд заведывающих АЗУ и заведывающих землеустройством в аймаках и уездах.

При Управлении выполнены следующие картографические работы: составлены и изданы 10-ти верстная карта Бурреспублики на 21-м планшете и 60-ти верстная карта Бурреспублики и прилегающих районов.

Деятельность земельных комиссий.

По существующему положению земельные комиссии своего аппарата не имеют. Делопроизводство их сосредотачивается при ВИК'ах и ХИК'ах, Азу и Узу и при Управлении Землеустройства. За отчетный период Центральная Земельная комиссия работала регулярно. Поступило 75 дел, рассмотрено 75; из них 74 дела рассмотрены в порядке кассационной инстанции и одно по существу. Из рассмотренных дел были отменены решения аймачных комиссий по 22 делам, утверждены по 36 делам и 6 дел отправлено по подсудности. Работа хошунных и аймачных Земкомиссий требует улучшения, что видно уже по большему количеству отмененных решений.

В тех районах, где земкомиссии организованы ранее, деятельность их идет регулярно, в других же районах чувствуются еще перебои в работе.

По имеющимся неполным сведениям в хошунных и волостных земкомиссиях за описанный период движение дел выражалось в следующих цифрах:

1. Оставалось на 1 октября—23 г. не рассмотренных 150 дел, 2) поступило на 1 октября—23 г. 627 дел, 3) решено 551 дело 4) оставалось на 1 октября—24 г. 226 дел, обжаловано в аймземкомиссии 128 дел. Контингент дел, поступающих в земкомиссии, разнообр зен. Большинство дел связано с семейными разделами и с пользованием пехот-

ными угодиями в тех районах, где не существует переделов пахотных угодий.

Учет фактического землепользования и выработка норм.

На специальные средства, отпущенные на выработку земельных норм, пришлось поставить работы по учету землепользования и земельных фондов населения, чтобы определить, насколько фактически существующие размеры землепользования соответствуют теоретически вычисленным нормам.

На 1-е октября по учету землепользования и земельных фондов проделаны следующие работы:

Составлено понадельн. карточек.	Составлено подачных карточек.	Всего понадельных и подачных карточек.	Сводных карточек.	Нанесено на рабоч. карту.	Составлено списков на сел. пункт.	Записано в реестр. дач.
1046	2586	3632	17	2586	8	2586

Составление подачных и понадельных карточек, записи в реестр, нанесение их на рабочую карту закончено. Остается разработка полученных материалов, пополнение их материалами СТУ по бюджетному изучению хозяйства и вывод средних норм земельного обеспечения. Поставленной работе НКЗ придает большое значение, по скольку с ней связано разрешение многих кардинальных вопросов землеустройства.

В дальнейшем работы будут развиваться в двух направлениях, взаимно друг друга корректирующих. С одной стороны по линии учета фактического земельного обеспечения населения и земельных рессурсов Республики и с другой—по линии бюджетного изучения хозяйства.

Переселение и расселение.

Переселения в отчетном году на территории Буряг-Монгольской Республики не было. Были отдельные случаи расселений, связанные с землеустроительными работами. Имеющиеся фонды считаются закрытыми впредь до решения общих вопросов о землеустройстве бурятского населения, как наличного, так и оставшегося за пределами Бурреспублики (какового в соседних губерниях и Монголии насчитывается более 20,000 душ обоего пола и среди которого наблюдается большое стремление к переселению в Бурреспублику) и др. вопросов. В виду того, что имеющиеся фонды составлены в былые времена из земель фактического землепользования населения, заинтересованность последнего в них также не может быть игнорируема. С качественной стороны фонды нуждаются в основательном пересмотре со стороны годности их для

сельско-хозяйственного использования, особенно для земледелия. По крайней мере опыт их заселения в Восточной части Республики потерпел полную неудачу. В Западной же половине Республики они состоят из громадного числа мелких клочков, вклинивающихся среди землепользования местного населения.

Запасный фонд Республики состоит из 633 переселенческих, запасных отрубных и хуторских участков, общей площадью в 1.285.852 дес. удобной и неудобной земли, из нее одной удобной 996.058 дес. Заселенность этой площади выражается до 15%. Стремление создать возможно больше колонизационного фонда в так называемое „Столыпинское время" повело к чрезмерно высокому проценту зачисления земель в удобную площадь, Поэтому к цифре удобной площади в 996.058 десятин следует подходить с большой осторожностью, и с этой стороны запасный фонд требует пересмотра. Кроме того в период гражданской войны значительная часть запасного фонда была самовольно занята населением соседней Иркутской губернии, ищущем свежих, непстощенных земель. В настоящем году производились и производятся работы по обследованию и пересмотру колонизационного фонда, т. е. выяснения его заселенности, пригодности для заселения, нуждаемости в мелиоративных работах, заинтересованности в нем местного населения и проч,

Работы были поручены Азу и Узу и находятся еще в стадии исполнения. Причины задержки—слабый аппарат на местах.

До решения общего вопроса об их назначении, земли запасного фонда более пригодные для сельско-хозяйственного использования (сенокосы, пашни, выгона) использовались в 1922—23 г.г. и в настоящем году сдачею в кратко-срочную годовую аренду. Доходность от эксплоатации выразилась в минувшем 1922—23 г. в сумме 4.760 рублей, а в настоящем в 27.000 рублей. Фактически в кассы Наркомфина поступило менее, в виду рассрочки населению части платежей до реализации урожая.

Госземимущества.

Во время революции и гражданской войны дело эксплоатации госземимуществ было запущено и даже границы многих участков затеряны. При организации ИКЗ первоочередной задачей было поставлено выявление и учет госземимуществ,

Исполнение этой работы поручено аймисполкомам, под руководством и контролем Наркомзема и производится на местах через аппараты Азу, Узу и лесничих. Такую работу поручено выполнить к 15 сентября с. г.; по полученным к 1 октября данным всего выявлено госземимуществ 10699 десятин (по Верхнеудинскому уезду и Тункинскому аймаку). В настоящем году оброчного фонда устроено в Верхнеудинском уезде в 27 участках до 1200 дес. и в Хоринском аймаке в 14 участках до 3000 дес. Эксплоатация оброчного фонда производилась, согласно утвержденных СНК правил и инструкций; доходные

статьи сдавались с торгов и долгосрочную годовую аренду по билетам побочного пользования.

Вся доходность от эксплоатации гдеземимуществ, включая сюда и запасный фонд, временно эксплоатируемый, по данным, полученным с мест, выразилась в настоящем году в сумме 35.862 рубля, тогда как в минувшем году она выражалась только суммою 8349 рублей. Увеличение доходности зависит от того, что на этот вопрос было обращено большое внимание, как в центре так и на местах,

Мелиоративное дело.

В виду особых естественных условий Бурреспублики мелиоративное дело должно занять в деятельности земельных органов видное место Особенное значение должны приобрести ирригационные работы. В прошлом они уже применялись, но имели характер строительства вынужденного, организуемого без какой либо системы. Каждое земельное общество, независимо от его размеров, в отношении ирригационных предприятий было предоставлено самому себе. Между тем статистикой последних лет установлена большая разница в урожайности естественных и мелиорированных угодий, урожаи последних подвержены меньшим колебаниям и значительно превышают урожаи естественных.

С момента образования Бурреспублики помощь населению в ирригационном строительстве оказывается земельными органами не только в виде советов и руководящих указаний, но и в виде посылки специалистов для непосредственного разрешения технических вопросов на местах, а главное даже в помощи государственными средствами в виде выдачи денежных ссуд на весьма льготных для населения условиях. Прежде всего Наркомзем ставит своей задачей проведение гидротехнического обследования территории Республики, чтобы иметь обоснованные материалы для широкого развертывания мелиоративных работ.

Далее по выработанному плану работы делятся на категории: 1) работы за счет государства; 2) за счет заинтересованного населения, а техническая помощь за счет государства; 3) работы производящиеся исключительно за счет населения. К работам первой категории относятся такие, проведение которых способствует разрешению широких землеустроительных задач в целых районах. Работы, имеющие большое значение для повышения продукции хозяйства, но не связанные с землеустроительными планами НКЗ, относятся ко второй категории. И наконец, все работы узко местного значения и выходящие за пределы средств, отпускаемых Наркомземом на мелиорацию, относятся к третьей категории. В текущем году на работах по изысканиям и по разработке проектов в натуре работало 5 гидротехнических партий, а именно: 2 партии в Баргузинском аймаке, 1 партия—Хоринском, 1 партия в Тункинском и 1 партия в Агинском аймаке.

К концу текущего года были сделаны изыскания и проложены в натуре трасы для 86 вер. водопроводных каналов и 56 верст каналов осушительных, предусматривающих возможность в ближайшем будущем орошение 3500 дес. сухих земель и осушение 5200 заболоченных площадей. Общая же длина спроектированных оросительных и осушительных каналов равняется 144 верстам и рассчитана на мелиорацию 10700 дес. земли.

В Тункинском аймаке уже второй год ведутся большие работы по осушке Коймаровских болот. С осени настоящего года приступлено к сооружению канавы Десятниковским Товариществом Верхнеудинского уезда, спроектированной на расстоянии более 20 верст. Но самой большой работой НКЗ в этой области была работа по проведению Караликской канавы в Баргузинском аймаке. Работа эта окончена и вода на Караликскую степь, взятая из реки Ины, пущена. Всего этой канавой будет орошено до 1500 дес. Самая рабста и с технической стороны заслуживает быть особо отмеченной. Сложность работы заключалась в том, чтобы пройти до 360 саж. в крепком каменистом грунте; было образовано Баянгольское мелиоративное товарищество и с помощью его работы закончены. Значение этой канавы для населения огромно. Всего на эти работы отпущено было до 4000 рублей. Опыт первого года работ нужно признать безусловно удачным.

Принятые меры к всестороннему освещению перед населением важности ирригационного строительства в сельском хозяйстве и целесообразности образования мелиоративных товариществ имели большой успех в среде-сельско-хозяйственного населения и выработанный для таковых организаций устав представился заметным облегчением в деле об'единения, так как за короткий промежуток времени распространения устава поступило по разным аймакам до 10 заявок на образование мелиоративных товариществ. Самые работы проводятся при широком деятельном участии населения, которое проявляет к этому делу большой интерес. В дальнейшем при развитии мелиоративных товариществ Наркомзем должен опереться на них. Мелиоративный кредит, организуемый селькредитом, будет стимулировать самодеятельность населения.

Помимо мер, предусматривающих чисто строительскую и организационную сторону, в области ирригации в то же время проделана работа по выработке положения, регулирующего права населения при водопользовании.

V. Управление лесами.

По предварительным данным общая площадь лесов определяется в 26.900.000, из которых предполагается 16.500.000 удобной площади и около 10.400.000 неудобной.

Леса Республики расположены довольно компактными по однородности массивами. На севере и северо-востоке преобладает лиственница и на юге и юго-западе—сосна; по хребтам насаждение кедра. Частично, по глубоким падям и в частности по восточному побережью Байкала встречается ель и пихта. На стороне бывш. Иркутской губ. и в Агинском аймаке вереваются лиственные породы, из которых преобладает береза, но не в значительном количестве. Насаждения преимущественно спелого возраста. Средний запас определяется в 30 такс. саж. на десятину.

Устроенных дач числится 100.890 десятин=0,38%; исследованных 2.000.174= 7.4%. Таким образом неустроенные и необследованные таежные пространства занимают площадь около 25.000.000 десятин—(более 92%)

Лесоустройство прежних лет в большинстве случаев потеряло свое техническое значение: планы лесного хозяйства, благодаря различным «ударным заданиям», нарушились с 1914 г. без надлежащего учета и руководствоваться ими в настоящее время не представляется возможным.

На лесоустроительные работы 1923—24 году не было ассигновано кредитов, благодаря чему в истекшем году велась лишь подготовительная работа по выяснению тех лесных дач промышленного значения, насаждения которых были наиболее истощены бессистемными рубками. Таковыми оказались, главным образом юго-восточные дачи Троицкосавского Лесничества, лесные дачи Илькинского и В.-Удинского Л-ва в ж. д. полосе и Кульского Лесничества в приречной полосе, где в первую очередь и требуется произвести лесоустроительные работы.

На лесокультурное дело, как и на лесоустройство, средств отпущено не было. В истекшем году выяснялись и намечались пункты по укреплению песков и оврагов, где и в дальнейшим предстоит произвести шелюговые посадки и др. лесокультурные работы. Главным этапом означенных работ является Троицкосавский аймак в южной его части.

Промышленное значение лесов Республики.

Леса Республики, удаленные в главной своей массе от железнодорожной магистрали, идут преимущественно на удовлетворение нужд местного населения и промышленности. Древесину с площади около 1.000.000 дес., годичный возможный отпуск с которой приблизительно равняется 250.000 куб. саж., возможно было бы эксплоатировать на внешний (Манчжурский) рынок, но отсутствие средств главным образом и древообрабатывающих заводов, а также высокий жел. дор. тариф оставляют этот вопрос временно открытым. Есть все-же твердые основания полагать, что в недалеком будущем леса Республики найдут выход на ближайшие внешние рынки, в том числе и манчжурский. Основанием к этому служит два фактора: леса Республики обладают сравнительно высоким качеством древесины и в главной своей массе не так истощены, как леса соседней Забайкальской губ. Опыт хозваготовок истекшего года, о чем будет сказано ниже, доказал возможность сбыта нашей древесины на восточный, внешний рынок. Небольшие, сравнительно, затраты на изучение и приспособление некоторых наших рек для сплава могут дать возможность установить сбыт леса даже из таких таежных районов, как, например Витимская тайга, откуда по р. Витиму лес пойдет, и в значительном количестве, на Бодайбо для нужд золотопромышленности, а также по р. Иркуту для Иркутского рынка.

Принимая, по данным лесоустройства, ежегодный прирост древесины на десятину удобной площади в среднем одна четверть куб. саж., таковой в лесах Республики исчисляется в 4.000.000 куб. саж. каковое количество и следует считать возможным к годичному отпуску без истощения древесного запаса лесов.

За отсутствием данных о лесоотпусках в отдельных местах, вошедших в состав Республики к моменту составления отчета, не представляется возможным определить количество древесины, действительно отпущенной за предыдущие годы, но можно с уверенностью утверждать, что количество это далеко не покрывало возможного отпуска, фактически же отпуск древесины за 23—24 годы выразился в следующих цифрах:

	Строевой, поделочн. и жердняка.	Дровяной.
Предназначалось к отпуску . . .	1.524.082 шт. 37680,74 кб. с. . . .	110.669.85 куб. с.
Действительно отпущено	1.327.453 шт. 37047,41 кб. с. . . .	91.814.94 куб. с.

Доходность от лесов.

На территории Бурреспублики действуют таксы на лес 1914 г., пониженные на 50%. Эти же таксы приняты и в соседней Забайкальской губ. Дальнего-Востока. Древесина сельскому трудовому населению отпускается по низшему разряду такс, а беднейшему, семьям красноармейцев и пострадавших от стихийных бедствий—бесплатно. Главным доходом является попенная плата за древесину; из побочных пользований дают сравнительно заметные цифры охота и сбор кедровых орехов. По смете на 1923—1924 г. были предусмотрены и утверждены доходы в сумме 147.244 р. 71 к.

В эту же сумму были включены долги госучреждений и предприятий, а также и сельского населения за лесопользование прежних лет, из которых 14.722 руб. постановлением С. Н. К. были сложены; таким образом к конечному исполнению подлежала смета в сумме 132.522 р. 71 к.. Выполнена смета в сумме 126.138 р. 14 к. т. е. 95%. На текущий 1924—25 бюджетный год по Лесному Управлению предусмотрено к поступлению задолженности в сумме до 50.000 р. Недобор об'ясняется исключительно слабой платежеспособностью сельского населения, перенесшего ряд неурожайных лет во многих местностях Республики, и относится, главным образом, к сумме взыскания задолженности прежних лет. Чистая доходность по Управлению Лесами определяется в 52.846 р. 37 к.

Главными видами побочных пользований в лесах республики, дающими доход является охота и сбор кедровых орехов; прочия, как-то: добыча камня, песку, глины и тому подобное, имеют ничтожное хозяйственное значение. Об'екты побочного пользования слабо выявлены и, благодаря огромным лесным пространствам, малой населенности их и отсутствию лесоустройства, надлежаще не учтены, почему поступления от них являются сравнительно с территорией ничтожными.

Административное Управление лесами.

Руководство лесным хозяйством Республики производится через Управление Лесами НКЗ-а. Первоначальные штаты как самого Лесного Управления, так и периферии, выработанные на 1923-24 бюджетный год, подвергались неоднократными изменениями и в окончательной форме были установлены в количестве 183 человек, распределяемых следующим образом: по центральному лесному управлению—10 ч., по 11 лесничествам—161 и по Баргузинскому Соболиному заповеднику и питомнику—12.

На каждого лесного техника в среднем падает около 900.000 десятин, а на агента лесной стражи 230.000 десятин надзор охр. лесов. Говорить при таких цифрах о всесторонне и полно охватывающем управлении лесами и в общей их массе не приходится и крупной работой Наркомзема явилась в апреле 1924 года реорганизация лесного аппарата на местах с уклоном его деловой связи с У и Аймисполкомами. Реорганизация эта вызывалась следующим: централизованность лесного аппарата по структуре Р. С. Ф. С. Р. в условиях Бурреспублики создавала его оторванность от населения и в частичное бессилие в исполнении возложенных задач, обусловленное малочисленностью лесных агентов и их распыленностью. Реорганизация аппарата свелась к тому, что лесничие, как Аймачные инспектора, фактически введены были как бы в состав отделов

Аймисполкомов, что давало возможность с одной стороны корректировать лесной аппарат и его деятельноть, с другой стороны, дала возможность усилить лесной аппарат низовыми административными единицами аймаков: вол и хоцисполкомами, передав им некоторые функции лесных агентов, о чем будет сказано ниже. Таким образом, соединение двух госаппаратов усилило их производственный эффект и дало возможность сократить низовых лесных агентов на 30%, чем и первоначальная расходная смета была сокращена также на 30%. Увязка границ .Лесничеств в административных границах уездов (аймаков) дала возможность сократить два лесничества (Джидинское и Витимское) и передать некоторые у п о л н о м о ч и я по разрешению вопросов лесопользования сельского населения на места—аймакам, сократив канцелярскую работу и позволив стать лесному аппарату более гибким, чем это было бы при его абсолютной централизованности.

О х р а н а л е с о в.

Реорганизация лесного аппарата, произведенная в истекшем году, дала возможность включить косвенно в состав агентов .Лесного Управления представителей низовых административных единиц аймаков (уездов), т. е. Вол и Хоцисполкомы, Сель. и Сом. Советы. При помощи последних по всей Республике был введен институт сельских пожарных старост и полесовщиков, на обязанности которых лежала охрана лесов от пожаров, при чем труд их компенсировался бесплатным получением древесины на топливо, права охоты, освобождением от натуральных повинностей и т. п., а вол. хоцисполкомы и сель Сомсоветы в целом, под наблюдением лесной администрации и лесных инструкторов, принимали непосредственно участие в учете потребляемой населением древесины и сбора денег в уплату за нее.

В отношении охраны лесов от самовольных порубок были предприняты меры концентрирования лесного надзора в конечных пунктах выхода леса на рынки, т. е. по сплавным рекам, станциям ж. д., крупным населениям и городам. Это дало возможность из распыленного аппарата надзора, образовать ячейки, ведущие действительную и реальную борьбу с хищничеством лесных богатств.

Деятельность лесного надзора за 1923/24 год дала следующие цифры:

Число протоколов.	Число обвиняемых.	На сумму.	Поступило взысканий.
1.199	2.989.	18.992 р. 75 к.	2.178 р. 79 коп.

Взыскания по протоколам судебным порядком в общей своей массе, имеет затяжной характер, что явствует из сопоставления двух последних граф т. е., взысканий поступило лишь 13%. Указанное обстоятельство очень отрицательно отзывается на охране леса, создавая в психологии порубщиков, впечатление безнаказанности за нарушения правил лесопользования.

Лесные заготовки.

В декабре 1923 года были предприняты Наркоземом первые шаги по развитию хоз. лесных заготовок. Последние, не будучи субсидированы со стороны госбюджета, возникли в порядке доверия Госучреждений и достигли к 1-му Октября т. г. оборота в 208.872 руб. В настоящее время нет ни одного крупного потребителя леса, который бы не передал своих заготовок лесному аппарату Наркомзема. В рядах клиентов стоят также мощные организации, как жел. дорога, Горкомхоз, Госвинзавод, Стеклозавод, Военведомство и проч., а по внешней линии определенно закрепилась связь с Гострестом «Дальлес».

Поставка лесоматериалов велась главным образом для внутреннего потребления: по шпалы, заготовленные в количестве 55.000 шт. для Дальлеса (Читинское Отделение

Дальне-Восточного Гослестреста), последним поставляются Китайской Восточной жел. дор. Таким образом через посредство Дальлеса, из Бурреспублики поставляется древесина в Манчжурию.

В целях регулирования цен на лесоматериалы, которые обычно в сезон распутии (весенний и осенней) претерпевали значительное колебание и даже спекулятивный уклон, в г. В.-Удинск с 1-го Сентября с. г. основан лесной склад с запасом дров и строевого леса, из расчета удовлетворить потребность госучреждений и их сотрудников. Пропускная способность склада определена в 4000 куб. саж. древесины.

Не преследуя спекулятивных целей, хозлесзаготовки естественно являются живым фактором борьбы Госканитала с частными и, имея некоторое преимущество в смысле налоговых обложений, поставляют лесоматериалы дешевле, чем частные лесопромышленники, уплачивая рабочим больше, чем последние. Поддерживая живую связь с пролетарским элементом деревни: кресткомами и артелями рабочих-крестьян, они играют большую роль в экономической жизни населения, служа в то-же время смычкой между госаппаратом и широкими массами трудового населения.

Охотничье хозяйство.

Охота, как промысел, а в некоторых районах, как основное занятие населения, при существующих естественно-экономических условиях края, имеет весьма важное значение.

Обширная площадь лесов и малонаселенность (до 150 тысяч жит. на территории края в 350.000 кв. верст или около 1,3 чел. на квадратную версту), создают благоприятные условия для охотничьего хозяйства.

Тайга служит обиталищем пушному и хищному зверю всех пород и видов, водящихся в Сибири. Здесь же водится почти исчезающий в Сибири соболь, притом один из ценнейших его видов—Баргузинский. Точных данных о количестве ежегодно добываемого зверя нет, но ценность добываемой пушнины велика.

Главным объектом охоты надо признать: белку, соболя, колонка, лося, козу, волка, лису, рысь, медведя и в незначительной степени боровую дичь, охота на которую ведется в настоящее время лишь в городских районах.

В массе своей охота на территории Бурреспублики является промысловой. Охота на белку, соболя и колонка с ружьем с собакой, составляют главный вид промысла, за соболем охотятся также с кулемкой (на приманку) и обметом. Волк, лисица берутся почти исключительно отравой и капканом; на остального зверя, кроме травоядных, охотятся с ружьем и собаками, употребляя также капканы. Изюбрь, козы и проч. обычно подкарауливаются на естественных или искусственных солонцах. Способ охоты облавой и загонами среди трудового охотничьего населения слабо привит.

Доходность от охоты, слагается из денежных взносов за право охоты в сумме 2 р. 25 к. с каждого охотника. Право сбора означенных сумм передано по особому договору Облотделу ВКПСО, который и ведет учет охотников. К 1-му октября 1924 года зарегистрировано 11273 человека. В виду упомянутого договора взносы пенег за право охоты продлены до 1 Января 1925 года. Необходимость отсрочки вызвана тем обстоятельством, что охотничье население, обычно маломощное в земельно-хозяйственном отношении, может погасить свои обязательства лишь после 1-го сезона охоты, каковой при местных условиях наступает около 15 декабря.

Охотничье население объединяется в кооперативный производственный союз, которым является Областной Отдел Всероссийского Кооперативного Производствен. Союза Охотников. К активной деятельности Отдел приступил с осени прошлого года. Свою деятельность по вопросам охоты Наркомзем тесно контактирует с Отделом Союза и обратно. На местах контактность работы выражается в том, что лесничие в то-же время являются агентами союза ВКПСО, на которых возложено Облотделом руководство местными охотничьими организациями—п./Отделами.

Снабжение организованного охотничьего населения производится Отделом ВКПСО и сводится главным образом к выдаче перед сезоном охоты в кредит огнеприпасов и пр. товаропродуктов. За 1923—24 год было выдано в кредит:

Огнеприпасов и оружия на	43.217 р. 99 к.
проч. товаропродуктов	8.658 р. 43 к.
Всего . .	51.876 р. 42 к.

Сбыт продукции охоты, преимущественно пушнины, был главным образом направлен в сторону восточного рынка. Скупкой пушнины в дореволюционное время и в начале его—наравне с кооперативными и государственными организациями занимались ряд частных местных и заграничных фирм. В настоящее время кооперативные и госорганизации безусловно доминируют над частными скупщиками. На предстоящий охотничий сезон Союзом заключен генеральный договор с «Раго» о сдаче последнему пушнины по общелимитным ценам. Последнее обстоятельство регулирует вопрос сбыта и избавляет промышленника от тяжелых, кабальных условий частного скупщика.

Борьба с браконьерством, как в смысле прекращения бесплатной охоты, так и нарушения законных сроков и способов ее, составляла и должна составлять первоочередную задачу постановки правильного охотничьего хозяйства. Но названная задача является и наиболее трудно достижимой в Буррепублике, благодаря необъятным таежным пространствам и малочисленности лесного надзора. В этом отношении члены охотничьего общества частично, наряду с лесными агентами—являлись охранителями законной охоты и, следовательно, внедрение среди организационного охотничьего населения сознательного отношения к делу борьбы с браконьерством, явится и наиболее активным способом борьбы с последним и ближайшей задаче правильной постановки охотничьего хозяйства.

Отсутствие научно-опытных и показательных мероприятий в области охотничьего хозяйства служит причиной того, что охотничье население не идет дальше первобытных своих приемов—преследование зверя в тайге и уничтожения его повсеместно. Введение культурного охотничьего хозяйства в виде учреждения заказников, заповедников и питомников, являются одним из способов как сохранения ценных видов промыслового зверя, так и увеличения доходности. Проведение в жизнь указанных мероприятий, в зависимости от финансовых возможностей, должна составлять очередную задачу в области охотничьего хозяйства Республики и, наконец, широкое кооперирование трудового охотничьего населения явится стимулом как поднятия его экономического и культурного уровня, так и фактором борьбы со спекуляцией по закупке пушнины, в тоже время мерой повышения государственной доходности.

Научно-опытное дело.

Баргузинский Соболиный Заповедник.

Явный упадок пушного промысла вообще и в особенности быстрое и резкое сокращение добычи соболя еще в 1912 г. побудило власти. Министерство Земледелия провело закон, воспрещающий добычу соболя в России в течение 3-х лет. Наряду с этим в наиболее важные в охотничье-промысловом отношении районы были направлены специальные экспедиции для обследования положения дела на местах, при чем главной задачей их было выяснение положения и возможностей соболиного промысла. Одна из таких экспедиций в 1914—15 г.г. работала в пределах теперешнего Баргузинского аймака, преимущественно на побережье Байкала. В результате ее работ, осветивших вопрос с естественно-исторической, статистико-экономической, технической и бытовой сторон, 1 мая 1916 г. был учрежден Баргузинский Соболиный Заповедник, занимающий на побережье Байкала участок горной тайги между р. р. В.-Чиляркуй и Давши, площадью около 2.000 квадр. верст. К северной границе Заповедника примыкает особый участок, площадью около 4.000 кв. верст, на котором ведется правильное охотничье хозяйство, имеющее основой рациональную эксплоатацию запасов соболя. Кроме того, в задачи Заповедника входят работы естественно-исторического характера, имеющие отношение к вопросам промысловой охоты, а также изыскание способов разведения в неволе наиболее ценных промысловых животных.

Война и общая хозяйственная разруха не могли, конечно, не отразиться на положении Заповедника, который в некоторые периоды, оставаясь без средств и младших сотрудников, существовал лишь номинально. Положение начало улучшаться лишь с 22 года.

В настоящее время, хотя за отсутствием средств нет возможности развить деятельность в достаточной широкой степени, тем не менее положение можно признать близким к нормальному.

Из недочетов прежде всего нужно указать на слабость охраны, всецело объясняемую недостаточностью оплаты труда стражы, что затрудняет подобрать последнюю в должном числе и надежного качества. Между тем, в связи с повышением запасов соболя в Заповеднике, покушения на него со стороны браконьеров особенно усилились, что настойчиво побуждает принять меры к его охране через усиление надзора и повышение ответственности за браконьерство. Точно также несомненно желательно было бы повысить интенсивность работ естественно-исторического и научно-опытного характера, значительно сократившихся вследствие недостатка или отсутствия необходимых лабораторских принадлежностей. Достаточный отпуск средств на этот предмет на предстоящий бюджетный 1924—25 год дает уверенность в возможности пополнить этот пробел в ближайшем будущем.

Следует отметить, что с осени 1923 года, при Заповеднике были возобновлены работы в Соболином питомнике, прекращенные в начале 1920 г. Увеличение на воле запасов соболя дало возможность быстро и без больших затрат поймать для начала 2 пары живых производителей, тем более ценных, что они, как молодые последнего помета, быстро ручнеют, чем значительно облегчается возможность оперировать с ними. Последнее обстоятельство, в связи с имеющимся в этой области опытом и прошлого, дает основание надеяться на возможность относительно быстрого решения проблемы разведения соболя в неволе.

Несмотря на весьма неблагоприятные условия, в которых протекала вся жизнь заповедника, есть полное основание утверждать, что он оправдал возлагавшиеся на него задачи и надежды. Количество соболя как в Заповеднике, так и в прилегающем районе значительно повысилось. Ценный зверек появился в местах, где он был окончательно истреблен лет 12—15 назад. Соболиный промысел на северо-восточном побережье Байкала, обнаруживший к 1914 г. ясные признаки полного упадка, в настоящее время имеет вполне определенное, первостепенное значение в бюджете местного промышленника. Вместе с тем, в результате работ Заповедника, имеются вполне обоснованные руководящие указания к рациональной постановке местной охоты вообще и соболиного промысла в частности.

Необходимо отметить, что значение Баргузинского Заповедника повышается тем обстоятельством, что на его территории и в прилегающей местности обитает одна из лучших в мире рас соболя.

Эксплоатационный участок был сдан в аренду местным организациям Верхоторгсоюза по договору за 3.200 руб.

Легально добыто на участке—162 соболя.

Легальных охотников было по 64 чел. в операцию, т. е. 123 человека за весь сезон.

Браконьеров обнаружено 29, из них 9 человек в эксплоатационном участке.

Основные задачи лесного хозяйства на 1923|24 год и их выполнение.

Отчетный год выдвигал перед Наркомземом вопросы, как организационного характера по созданию лесного аппарата в центре и на местах, так и лесохозяйственным мероприятиям в соответствии с требованием момента.

В числе организационных задач были: штаты, прием лесов, переходящих из Иркутской и Забайкальской губерний в состав Бурреспублики, районирование дач и установление границ лесничеств, комплектование личного состава, в связи со штатами и выяснением пригодности аппарата на местах, установление служебно-правовых норм лесных

агентов, вооружение лесной стражи, организация республиканского лесного съезда, снабжение лесничеств книгами и бланками, денежной и материальной отчетности и составление приходо-расходной финансовой сметы.

Лесохозяйственные мероприятия были намечены: изготовление карты лесов Республики и пополнение планового архива вообще, пересмотр действующих положений и правил по лесной части, переработка и составление таковых вновь, хозяйственные лесоразработки, лесная статистика и изучени современного состояния лесов, их значения, а также и побочных в лесах пользований, леса местного значения, ликвидация задолженности госучреждени и местного населения за древесину, переработка Лесного Кодекса для введения на территории Бурреспублики, обследование охотничьего хозяйства и его урегулирование, операционный план на 1924|25 год.

Указанные задания, за небольшим исключением, выполнены.

Задержалось составление карты лесов и пополнение планового архива, вследствие недостатка денежных средств и отчасти полного отсутствия каких либо описаний некоторых лесопокрытых районов.

Изучению современного состояния лесов и хозяйства в них препятствует недостаток денег на разезды агентов Лесоуправления, а также отсутствие работ по лесоустройству наиболее ценных дач, на каковые работы средств отпущено не было.

Ликвидация задолженности закончена лишь с госучреждениями. Население же платит весьма слабо, в особенности в аймаках, хронически страдающих от засухи (Хоринский, Агинский, Боханский и другие). Предполагается, что распоряжение высшей власти местам о ликвидации задолженности к 1 января 1925 года приведут к положительным результатам.

СВЕДЕНИЯ

об исполнении доходной сметы Наркомзема Б.М.А.С.С.Р. по Управлению Лесами 1923—1924 бюджетного года.

§ §	Ст. ст.	Наименование доходной сметы.	Утверждено по смете. Рубли	Коп.	Фактически выполнено. Рубли	Коп.	Примечание.
20	15	Сбор за право охоты .	7500	—	14139	84	Вследствие ошибочного отнесения при составлении сметы на 1923-24г., поступлений в сумме 35021 р. 71 к. следуемых за задолженность за попенную плату в § 39 ст. 1 (возврат ссуд и долгов) таковые для выправления сметного расписания и производства правильности отчислений в местный бюджет, относятся к § 31 ст. 1.
30	1	Сбор от оброчных статей	10750	—	7262	66	
—	4	Рыбопромысловые и охотничьи угодья . .	4000	—	2198	83	
31	1	От продажи леса . . .	85523	—	93021	09	
—	2	Побочные пользования	3290	—	1518	15	
—	3	Нарушение лесного кодекса	630	—	1939	93	
39	1	Возврат ссуд и долгов .	35021	71	1656	94	
40	1	Взыскания и штрафы .	250	—	855	49	
	2	От продажи ненужного и негодного имущества	200	—	200	67	
—	3	Случайные поступления	200	—	542	42	
		В местные средства.					
—	—	2 и 5% налог на древесину	—	—	2502	13	
		Итого	147214	71	126138	14	

ВЕДОМОСТЬ

площадей лесничеств и Баргузинского соболиного заповедника Буррепублики и их личного состава на 1-е октября 1924 года.

Наименование лесничеств.	Площадь в десятинах (приблизительно).	Личный состав.						
		Лесничих.	Пом. лесничих.	Делопроизводителей.	Конторщиков.	Лесной стражи. Инструкторов.	Объездчиков.	Егерей.
В.-Удинское	168.000	1	3	1	1	4	14	—
Илькинское	1.050.000	1	2	1	—	4	11	—
Селенгинское	320.000	1	2	1	—	3	7	—
Кабанское	360.000	1	1	1	—	2	5	—
Троицкосавское	2.100.000	1	3	1	1	4	8	—
Агинское	670.000	1	2	1	—	4	6	—
Кульское	2.000.000	1	3	1	—	4	8	—
Тункинское	3.440.000	1	1	1	—	2	5	—
Эхирит-Булагатское	2.600.000	1	1	1	—	2	7	—
Аларо-Боханское	230.000	1	1	1	—	2	4	—
Баргузинское	13.350.000	1	2	1	—	3	7	—
Баргузинский Соболиный Заповедник	50.000	Зав. Зап. 1	1	1	—	—	—	9
Один рабочий при Соболином Заповеднике	—	—	—	—	—	—	—	1
Итого	26.938.000	12	22	11	2	34	82	10

В виду того, что лесов устроенных и обследованных не более 8% об остальных же лесах никаких сведений не имеется, площадь лесов показывается приблизительно. Удобной лесной площади принимается около 16.500.000 десятин.

Остальная площадь относится к неудобной, в том числе до 2.300.000 десятин площадь озера Байкала.

Отдел Хозяйственных Лесных Заготовок Управления Лесами Бурнаркомзема.

Б А Л А Н С.

На 1-е октября 1924 года.

Актив.					Пассив.		
1 Денежные остатки и ценности:					1. Основной капитал .	1564	78
а) наличными в кассе . . .	1138	40			2. Оборотн. капитал .	40	15
б) на текущем счету в Дальбанке	86	51			3. Обязательства:		
в) в ценных бумагах:					Векселя выдан. . . .	8000	00
облигаций крестьянского и 2-го Гос. Выиг. займа .	162	47	1387	38	4. Кредиторы:		
2. Имущество:					Задолженность разн. лицам и учреждениям	3771	60
а) Недвижимое	1523	17			5. Переходящие суммы	9770	69
б) жив. и мерть. инвентарь .	2007	69	3530	86	6. Чистая прибыль .	34609	81
3. Лесные материалы:							
а) на В.-Удинском складе .	19479	21					
б) в лесничествах, на местах вывозки	13975	93	33455	14			
4. Дебиторы:							
задолженность за разн. лицами и учреждениями . . .	—	—	12192	30			
5. Подотчетные суммы:							
Авансы в счет предстоящ. заготовок	—	—	5113	62			
6. Товары	—	—	1105	70			
7. Залоговые суммы:							
Обеспечения выполнения погрузки дров	—	—	480	00			
8. Расходы за счет будущ. года	—	—	492	03			
Баланс	—		57757	03	Баланс	57757	03

VI. Управление рыболовства и рыбной промышленности.

I. **Значения Байкальского рыбного хозяйства** в экономике Республики громадно. Достаточно сказать, что водоемы Байкальского бассейна заселены свыше 22 разных видов рыбами, в числе которых встречаются разновидности мировой редкости—омуль и голомянка. Как пресноводный омуль, так равно и таинственная, живородящая, состоящая исключительно из жира, глубоководная, голомянка, ни в одном водоеме земного шара не встречается. Это одно говорит за то, что при рационализации нашего рыбного хозяйства, можно расчитывать не только на внутренние, но и на внешние рынки.

Байкал, постоянное местопребывание омуля, может дать минимум 1.000.000 пудов ценной рыбы.

Подавляющая площадь водоемов Байкальского бассейна по разграничению с Иркутской губернией оказалась на территории Бурреспублики; единственное, что приходится считать ошибкой—это включение приустьевой части р. Селенги, главного притока Байкала, являющегося колыбелью по нересту омуля.

На этой почве наблюдаются некоторые осложнения по охране рыбных промыслов.

По приблизительному подсчету площадь водоемов на территории Бурреспублики выражается в 29.581 квадратных верст, что составляет свыше 9% общей площади Республики. Это определенно диктует о высоком значении их в условиях экономической жизни Бурреспублики. Водная площадь распределяется приблизительно на: Байкал со всеми сорами и провалами до 25.000 квадратных верст, прочие самостоятельные озера 3.420 кв. верст и реки 1161 кв. верста.

Наибольшая часть этой площади эксплоатируется, до 27.500 кв. верст Буррыбой и свыше 2000 кв. верст оставлены в распоряжении аймаков.

II. **Запасы рыбы и нерпы** точно установить не представляется возможным, за отсутствием статистики прежних лет. Таким образом для выявления запасов рыбы и нерпы приходится пользоваться очень приблизительными цифрами.

В Байкале и его сорах встречаются рыбы: осетр, таймень, омуль, сиг, харпус, ленок, язь, сорожина (чебак), щука, окунь, бычки (широколобки), голомянка, налим, карась и молька.

Из них в самостоятельных озерах (Арангатуй, Гусиное и др.) встречаются—сорожина, щука, окунь и карась и в реках, за малыми исключениями, почти все перечисленные виды рыб.

Здесь приходится отметить особенность озер Фролихи и Баунтовских, находящихся в Баргузинском аймаке. Первое богато особым видом крупной форели, но, находясь в ущельях Байкальских гор, недоступно пока для эксплоатации, а вторые-богаты осетром, тайменем, сырком, харпусом, и ленком, но также мало доступны для использования. Имеют промысловое значение рыбы: осетр, омуль, сиг, харпус, сорожина, окунь и щука, все же прочие виды по своему незначительному количеству на рынках почти не фигурируют.

В сороковых годах прошлого столетия, в северной конечности Байкала, вылавливалось омуля, размерами отдельного экземпляра в 2—3 фунта, до 175000 пудов. Хищническими приемами лова рыбопромышленники значительно понизили запасы его и в данное время его вылавливается от 15 до 35 тысяч пудов и размеры отдельных экземпляров не превышают $^3/_4$ фунта весом. Такое явление приходится признать на всей площади Байкала.

На основании приведенных данных, можно сказать, что запасы омуля в Байкале в настоящее время не превышают 8—14% в сравнении с сороковыми годами прошлого столетия. С прочими водоемами и промысловыми видами рыб (осетр, харпус, сиг, окунь, сорожина, омуль и карась) положение не лучше. Надо признать, что запасы рыбы в водоемах Бурреспублики понизились на столько, что на это приходится обратить особое внимание и найти способы если не увеличения ея, то по крайней мере предотвратить дальнейшее понижение. Надо отметить, что Байкал не делим с реками в него впадающими, ибо большинство живущих в нем промысловых рыб размножаются в этих реках.

Помимо рыбы в Байкале есть особого вида пресноводный тюлень-нерпа. Нерповый промысел находится в стадии развития и ее добывается в год 3000—4000 шт.

III. **Орудия лова.** В данное время лов рыбы производится неводами длиною от 100 до 800 саж.; сетями длиною до 1200 саж., фитилями, заездками, верпами, выколотами и крючковыми снастями. Из последних в настоящее время прогрессируют уда-крючек при лове рыбы на бармана. Насколько он интенсивен, можно судить по тому, что на бармана один человек вылавливает в день от 10 фунтов до 5 пудов сорожины, окуня и харпуса. иногда этим способом успешно ловится и омуль. Нерпа добывается сетями, гарпунами, собаками и огнестрельным оружием.

IV. **Добыча омуля** по преимуществу производится неводами и сетями. Неводные морские артели организуются в 40—70 человек, а сетовые артели от 6 до 13 человек.

Омуль добывается три раза в год: летом, с 10 июня по 20 июля или по 1-е августа: осенью, во время икрометания и так называемый, подледный лов.

Нерпа в небольшом количестве добывается летом на скалах, из специально подготовленных засад и весною—в марте и апреле месяце, на Байкале по льду и на лодках во время таяния льда. Выловленная рыба летом и ранней осенью засаливается. Засолка самая примитивная, отчего продукт получается невысокого качества и не стойкий от порчи. Рыбу также вялят и коптят небольшими количествами.

На Байкале, в Усть-Баргузине есть и консервный завод, но его производительность мала и чрезвычайно высока по цене.

V. **Рынками сбыта** для рыбных и нерповых продуктов служат—Чита, В-Удинск, Иркутск. Главным рынком сбыта служит Иркутск. Цены на омуля бывают различные: от 3 до 14 руб. пуд, В-Удинском рынке: от 2 руб. 50 к. до 8 руб.

Рыбопромышленностью занимается исключительно прибрежное население озер и рек, общим числом до 4800 ловцов, по районам подразделяющееся: Баргузинском 1627, Верхнеудинском 2622 и Маломорском 603.

VI. **Организация рыбного хозяйства** осуществляется НКЗемом через особое Управление «Буррыба», которая действует на основе положения о предприятиях, переведенных на хозрасчет. В момент организации, в первый период своего существования, Буррыба в своей кассе не имела капитала, т. к. бывшим Прибайкальским Рыбоуправлением все поступающие доходы сдавались в Приходо-Расходную Кассу Наркомфина. До организации Буррыбы, рыболовные угодья Байкальского бассейна находились в ведении трех организаций: Иркутского Уисполкома, Буревкома и Дальне-Восточной Республики, что не давало возможности быстро организовать в периферии необходимые агентуры. Поздняя организация Буррыбы и медленность передачи ей водоемов отразились соответствующе на доходности. Надо было приступить к эксплоатации рыбоугодий. С этой целью спешно было приступлено к районированию последних на особые участки и неводные тони. Удалось из 28 участков сдать с торгов лишь 6 участков, но значительно повышенной цене, все же остальные участки пришлось сдать или хозяйственным способом или предоставить по билетам по пониженной расценке. Ловецкое население, не привыкшее брать в аренду угодья с торгов, воздержалось в большинстве случаев от участия в торгах.

Организация сдачи с торгов рыбоугодий потребовала выполнения спешной, серьезной работы, по выявлению рыболовных участков, определения их площади и оценки, а также по составлению типового договора, проектов приходо-расходной сметы, производственного плана работ, обязательных постановлений, таксе, правил рыболовства, различных форм по статистике, отчетности и эксплоатации рыбоугодий, связанных тесно с регулированием рыболовства.

За отчетный год выполнены все плановые работы, связанные с регулированием и постановкой дела по рыболовству и рыбопромышленности.

Проведена кампания по сдаче в аренду рыбоугодий с публичных торгов, из всего количества рыболовных участков 184 сдано лишь 14 участков, все же остальные сданы или хозяйственным способом по договорам или допущен лов рыбы по билетам.

VII. **Охрана рыбоугодий** от хищничества, в виду заметного понижения запасов рыбы в Байкальском бассейне, носит срочный и боевой характер. Главными хищниками являют-

ся местные ловцы, вылавливающие омуля в период его движения по рекам на нерестилища. В борьбе с этим явлением Буррыбой приняты срочные и энергичные меры и в результате было задержано 32 хищника и конфисковано орудие лова на сумму до 880 рублей. Дела переданы в Нарсуд. Значительными хищниками являются пернатые, особенно баклан и чайка, поедающими по приблизительному подсчету свыше 50.000 пудов рыбы в год. Борьба с ними велась путем извлечения из гнезд яиц. В этой борьбе принял участие Маломорский кооперативный союз трудрыбаков и в общем уничтожено свыше 5000 яиц с расходом со стороны Буррыбы 40 р. 50 к.

VIII. **Искусственное рыборазведение.** Понижение вылова в Байкальском бассейне, как видно из приведенных выше цифровых данных, принимает угрожающий катастрофический характер и это обстоятельство диктует срочное принятие мер пополнению водоемов омуле м путем постановки искус ственного его разведения.

С этой целью Буррыбой приступлено к оборудованию опытной омулевой рыборазводной станции в г. Верхнеудинске на 100.000 икринок, полагая опыты производить на селенговой и удинской воде. Если эти опыты окажутся удовлетворительными Буррыба полагает испросить соответствующий кредит на практическую постановку дела искусственного рыбоводства на омуля.

IX. **Кооперация.** В данное время на территории Буррреспублики существует 8 специальных кооперативных рыбопромышленных организаций: Маломорская, Горемыкская, Нижнеангарская, Низовская, Горячинская, Устьселенгинская, Верхнеудинская и Еравинская. Из них более или менее упрочились материально Нижнеангарская и Устьселенгинская. В целях поддержания этих кооперативных организаций, Буррыба стремилась сдать в аренду рыбоугодья исключительно этим организациям и в некоторых отдельных случаях по пониженной расценке, в то же время представляя всевозможные льготы по выплате аренды и попудного сбора. Таким путем удалось добиться значительных достижений по укреплению материальной стороны названных кооперативов. Сверх сего Буррыба принимает деятельное участие в работах Облсекции Трудовых рыбаков.

X. **Доходы Буррыбы** в значительной степени пострадали от затяжки Иркутским Уисполкомом передачи водоемов Устьселенгинской и Нижнеангарской рыболовных дистанции, в силу чего Буррыба, не имея в определенное время оборотного капитала, не могла поставить собственного лова и в желательном размере провести засолку рыбы по новому методу. Не будь этих помех, доходность Буррыбы значительно бы увеличилась. Все же доходы Буррыбы за отчетный год выразились в 48107 руб. 61 коп., с превышением противосметных предположений на 14201 руб. 48 к. Расходы оказались в 21270 руб. 19 коп. т. е. ниже сметных предположений на 83 руб. 91 коп. В виду неполучения из отдаленных мест отчетных документов, названные цифры не являются окончательными, они несомненно несколько повысятся.

XI. **Перспективы.** будущего в рыбном хозяйстве чрезвычайно широки и почти в данный момент необъемлемы. Если без гроша в оборотных средствах Буррыба в конечном результате смогла дать чистого дохода почти 27000 руб., ясно, что имея в своем распоряжении свыше 10.000 оборотного капитала она сумеет поставить хозрасчет так, что, доходность будущего года значительно повысится от организованных ею хозрасчетных предприятий. Независимо от этого достаточно учесть кубатуру Байкала, достигающую до 22680 куб. верст, с чистой прозрачной водой, сравнительно низкой температурой, богатой кислородом и пищевыми продуктами для рыб, такой водоем, по вычислениям проф. ихтиологии Гримма, может вместить у себя безболезненно 1.435.200.000 молодняку и взрослых экземпляров до 239.200.000 штук примерно фунтового веса, что даст в пудах взрослых рыб до 5.980.000 пудов, т. е. с ежегодным уловом не ниже 1.000.000 пудов на сумму минимум 3000000 рублей, не считая прочих видов рыбы в других водоемах Республики. В ближайшие 10 лет запасы омуля, путем искусственного разведения, можно довести до значительного размера, путем ежегодного выпуска, что даст безусловно повышение ежегодного прироста запасов взрослых рыб. Преследуя эту цель

Буррыба предполагает в дальнейшем построить один рыбоводный завод в районе г. Верхнеудинска на 2.500.000 икринок.

Существующий метод засола омуля, лишь портит ценные продукты, не давая ни вкусовых качеств, ни способности сопротивляться достаточное время порче продуктов.

Буррыба в отчетном году произвела засол рыбы другим методом, вкусовые результаты, по отзывам потребителей, получились хорошие и выдержкой продукта в летнее время на воздухе, в течении более 2-х месяцев, установлена ее стойкость к порче.

В наступившем году Буррыба предполагает засолить омуля этим способом до 1000 пудов с тем, чтобы отправить его на дальние рынки и тем извлечь соответствующий доход.

Необходимо развить консервирование омуля в жестянках, в целях поднятия доходности.

Наконец, предполагается постановкой собственного лова постепенно улучшить технику рыболовства и принять всевозможные пути к полному вооружению ловцов, чем несомненно будет повышена экономическая мощь ловецкого населения и следовательно, увеличена платежная способность его.

Промышленность.

КРАТКИЙ ОБЗОР

деятельности Народного Комиссариата Промышленности и Торговли Бурреспублики.

по Производственному Управлению

за 1923–24 год.

Промышленность Бурреспублики, имея широкие перспективы для развития, находится пока в зачаточном состоянии. К моменту организации Буряркомпромторга, число действующих промышленных предприятий, не считая кустарных, было 30, из них: государственных—6, кооперативных—8 и частных—16.

По отраслям промышленности предприятия распределялись так:

Кожевенная промышленность	—7	Из них:	гос.— 1	коон.— 2	частн.— 4
Стеклодел.	»	—1	»	»	» — 1	» —	»
Винокурени.	»	—1	»	»	» — 1	» —	»
Пивоварени.	»	—3	»	»	» — 1	» —	» — 2
Соляная	»	—1	»	»	» — 1	» —	» —
Мукомольная	»	—4	»	»	» — 1	» — 1	» — 2
Маловаренная	»	—2	»	»	» —	» — 1	» — 1
Пищевая	»	—7	»	»	» —	» — 3	» — 4
Металло-обраб.	»	—1	»	»	» —	» —	» — 1
Химическая	»	—1	»	»	» —	» —	» — 1
Смешанная	»	—2	»	»	» —	» — 1	» — 1
	В % 100	»	»	» 20	» 26,6	» 53,3

Из этой таблицы видно, что по числу предприятий государственная промышленность Бурреспублики к началу 1923–24 операц. года составляла всего лишь 20% общего числа промпредприятий.

Состояние госпредприятий было критическое: свободных оборотных средств не было, запасы сырья и топлива были истощены, наличное оборудование предприятий, за исключением оборудования Винокуренного завода, было весьма ветхое, примитивное и требовало капитального ремонта.

Ниже приводимая таблица № 1-я показывает с какими фондами были приняты ПКИТ госпредприятия от Дальпромбюро:

Таблица № 1.

№№ по порядку	Наименование предприятий.	Основной капитал.	% отношен. к общей сумме осн. капит.	Оборотный капитал	% отношен. к общей сумме обор. капитала.	Запас сырья на 1923—24 опер. год.	Запас топлива на 1923—24 год.
		Действ. предприятия.					
1	В.-Удинск. Стеклозав.	43000	13,3	70000	32,1	на 1 м.	на 7 м.
2	Чикойский Кожзавод .	59000	18,3	104000	47,7	—	на 1 м.
3	В.-Удинск. Винок. зав.	154000	47,7	36000	16,5	на 1 м.	на 2 м.
4	Кяхтинский сользавод.	36000	11,1	8000	3,7	на 6 м.	на 3 м.
5	Пивоваренный завод	21000	6,5	нет	—	—	—
6	Кутуликская мельница	10000	3,1	—	—	—	—
	Итого	323000	100	218000	100	—	—

Если иметь в виду, что в оборотный капитал включены стоимость сырья, топлива материалов, которые не могли быть реализованы, и что наступил сезон сырьевых заготовок (кожсырье, зерновые продукты и проч.), на что требовались своевременно большие свободные оборотные средства, каковых у предприятия не было, станет ясно, что положение госпромышленности было тяжелое.

В силу этих обстоятельств Производственному Управлению вновь сформированного НКПТ предстояло прежде всего учесть фактические ресурсы принятых предприятий, определить их жизнеспособность и принять немедленно меры к изыскание оборотных средств, отсутствие коих не давало возможности предприятиям бесперебойно функционировать. Затем, необходимо было немедленно обследовать принятые бездействующие предприятия, а именно Верхнеудинскую паровую госмельницу, Селенгинский сульфатный завод, Механический чугунно-литейный, Березовский чугунно-литейный и Брянскы цементный заводы в целях использования для действующих предприятий оборудования тех из бездействующих предприятий, восстановление коих будет признано нецелесообразным. Для овладения промышленностью по всей территории Бурреспублики необходимо было выяснить также состояние кооперативных и частных промышленных предприятий. Наконец, путем изучения природных богатств Бурреспублики, предстояло вскрыть возможные перспективы развития промышленности Бурреспублики.

Для осуществления намеченных задач по управлению промышленностью проведен ряд нижеследующих мероприятий:

1. в связи с советизацией Д. В., на основе декрета ВЦИК о национализации от 18 февраля 1924 г. с. в целях концентрации производства и пресечения хищнической эксплуатации частным капиталом орудий производства, постановлением БурЦИКа произведена национализация ряда частных промышленных предприятий, а именно: Кожевенного и Пивоваренного заводов Т-ва «Поливанова и Родовских», Мукомольно-Лесопильного завода «Забайкальского Т-ва» в г. В.-Удинске и Паровой мукомольной мельницы Вальмуса в селе Хоцхолое, каковые предприятия, по снабжении их сырьем и топливом, все пущены в ход. 2. Достроен, оборудован и пущен в ход Селенгинский Сульфатный завод, и приступлено к расширению его для выработки кальцинированной соды для стеклоделия. 3. Произведен капитальный ремонт и пущена в ход В.-Удинская паровая мельница. 4. Произведена реорганизация с объединением винной торговли, госвинзаводов и

госвиносклада. 5. Восстановлен Нотский завод огнеупорных кирпичей и гончарных изделий. 6. Произведены капитальные ремонты и переоборудования заводов: Стеклоделательного, Чикойского кожевенного и Киранского солеваренного. 7. Приступлено к постройке завода каустической соды при Киранском солеваренном госзаводе. 8. Принята в непосредственное ведение НКПТ Гостипография и произведено переоборудование и механизация таковой 9. Произведена регистрация промышленных предприятий Бурреспублики. 10. С 7 по 14 июля проведен Съезд подведомственных НКПТ хозяйственников для выявления дефектов в состоянии госпредприятий и для совместного обсуждения мер к устранению таковых. В целях развития производительности, укрепления хозяйственной постановки дела подведомственных Наркомпромторгу предприятий, на Съезде был выдвинут вопрос об организации торгово-промышленного Акционерного О-ва. Выработанный проект положения в ближайшее время будет представлен на рассмотрение и утверждение соответствующих органов.

Для детального выяснения состояния государственных промпредприятий ниже помещается характеристика каждого предприятия в отдельности.

Добывающая промышленность.

По добывающей промышленности в истекшем операционном году работали два предприятия: Киранский солеваренный и вновь пущенный в ход Селенгинский сульфатный заводы.

Киранский солеваренный завод находится на озере Киран, в 30 верстах от г. Троицкосавска, в 250 верстах от гор. Верхнеудинска и в 50 верстах от от пристани Усть-Кяхта по реке Селенге. Состав Киранского рассола представляет редкую комбинацию солей и процесс получения поваренной соли из этого рассола весьма сложен и длителен, что естественно удорожает себестоимость продукции.

Средняя производительность завода за 40 лет существования его составляет 20000 пудов в год; максимальная производительность в довоенное время 31000 пуд. В истекшем сметном году произведены значительные переустройства и переоборудование завода, что вновь повысит среднюю производительность завода и уменьшит себестоимость соли, которая в 22—23 операционном году колебалась от 1 р. 53 к. до 1 р. 36 к., в прошлом 23—24 году—от 1 р. 40 к. до 1 р. 18 к., при продажной цене от 1 р. 82 к. до 1 р. 30 к. В виду отсутствия оборотных средств приходится форсировать продажу соли на Троицкосавском рынке путем товарообмена и по пониженным ценам.

В настоящее время имеется заготовленного сырья—рассола для операции на 1924—25 год—1180 куб. саж., т. е. 90% общего задания. В виду недостатка оборотных средств топливо заготовляется совместно с Чикойским кожзаводом.

В целях использования отбросов солеварения предположена выработка каустической соды, для чего начата постройка завода каустической соды, стоимость которого определяется в 20000руб.; постройка завода к 1-му октября выполнена на 60%.

По смете на 1924—25 год Киранскому заводу дано твердое задание выработать 10,000 пудов соли и 7000 пудов каустической соды, при этом заводу отпускается дотация в 17000 руб. на постройку завода каустической соды и на усиление оборотного капитала.

В будущем Наркомпромторг ставит своей задачей производство развесок Киранского месторождения. В случае благоприятных результатов предполагается значительно увеличить выварку соли и в полной мере использовать отбросы солеварения, организовав, кроме производства каустической соды, и выработку других производных серноксислого натра.

Попутно, в виду близости монгольского рынка, обеспеченного сырым жиром, проектируется организация на заводе мыловарения.

Селенгинский содо-сульфатный завод находится при Селенгинском соленом озере в 95 верстах от гор. Верхнеудинска по тракту В-Удинск-Кяхта. Оборудован в 1923—24 году; в настоящее время механизируется, для чего переброшен[о]

оборудование с бездействующих, подлежащих ликвидации, заводов. Максимальная производительность завода 50000 пуд. обезвоженного сульфата и 10000 пудов других химпродуктов. Вырабатываемый сульфат идет на нужды стекловарения для Верхнеудинского стеклоделательного госзавода. Глауберовая соль реализуется на рынке.

Предварительными разведками Селенгинского озера обнаружены богатые залежи мирабилита для выработки сульфата и его производных, могущих сыграть весьма большую роль в химической промышленности края. В виду этого Наркомпромторгом предпринято создание такого завода, который мог бы обслуживать своими химпродуктами не только кожевенную и стеклоделательную промышленность Бурреспублики, но и снабжать своей продукцией рынки СССР.

В настоящее время, за счет дотации в 21000 руб., производится расширение завода для выработки кальцинированной соды для нужд Верхнеудинского стеклоделательного завода, сернистого натра и бисульфита для снабжения кожзаводов. На 1924—25 год Селенгинскому заводу дано задание выработать:

обезвоженного сульфата . . .	50,000	пудов.
кальцинированной соды . . .	20,000	»
глауберовой соли	2,000	»
сернистого натра	1,000	»
бисульфита	2,000	»

Запас сырья—мирабилита имеется на $6^1/_2$ месяцев, дров на 4 месяца.

Обрабатывающая промышленность.

Чикойский кожевенный завод расположен в 35 верстах от гор. Троицкосавска, на берегу реки Чикоя, в 250 верстах от гор. Верхнеудинска, в 1[illegible] верст от границы Монголии.

Основной фонд завода 93000 руб. и оборотный—105000 руб.

Взамен сгоревшего в феврале 23 г. деревянного дубильного отделения выстроено новое каменное и поставлена более сильная паровая машина и произведено переоборудование завода на сумму 24180 рублей. Максимальная производительность завода при настоящем его состоянии 10000 кож в год. На предстоящий 1924—25 год заводу дано твердое задание выработать 24000 дубленых кож, из коих 30% подувала, 10% кахты, 10% чирочной кожи и 20% сапожной.

Такая недогрузка вызвана необходимостью считаться с недостаточной наличностью оборотных средств, необходимых на заготовку кожсырья. В виду сезонности сырьевых заготовок сразу требуются для таковых крупные суммы и потому слишком широкий план заготовок, как показал опыт прошлого года, оказывается для завода непосильным и ставит его в критическое положение.

В дальнейшем, по мере накопления средств, предполагается довести годовую производительность завода до 40000 кож и идти в этом направлении далее, так как Монгольский рынок сырья, питающий таковым Чиккожзавод достаточно богат; при том рынки сбыта также обеспечены.

Верхнеудинский кожевенный завод находится в г. В-удинске на левом берегу реки Уды, национализирован у Т. Д. «Похвиталы и Роговкин», согласно постановления БурЦИК'а от 27 мая 1924 года.

Основной фонд завода 31000 руб. и оборотный 8000 руб. Максимальная производительность завода 8400 кож в год. При принятии завода в эксплоатацию Наркомпромторгом, запасов кожсырья, топлива и др. вспомогательных материалов на заводе не было; в процессе производства было загружено сырья только 50%. В виду такого положения перед Наркомпромторгом стал вопрос о срочном снабжении завода сырьем и топливом, для чего было переброшено из запасов Чикойского завода 1000 шт. сырых кож, заготовлено на год топливо, корье и др. вспомогательные материалы; благодаря этим мерам В-удинский кожзавод стал работать с нагрузкой в 75%.

В связи с требованиями местного рынка заводу дано задание на выработку 8 тысяч кож. из коих 50% хрома и 50% красного дубления.

Верхнеудинский стеклодельтельный завод. расположенный на берегу реки Уды (Рабочий городок). по числу рабочих, является самым крупным предприятием Бурреспублики.

В истекшем операционном году завод капитально отремонтирован. переоборудован и механизирован по части измельчения материалов для стеклянной массы. проведен деповицный путь. Эта работа отняла у завода почти 3 месяца, тем не менее производственная программа выполнена на 145%, завод выпустил: 17000 ящ. оконного стекла и 1.726.346 шт. разной посуды. Общие затраты по ремонту выражаются около 60.000 рублей.

Максимальная производительность переоборудованного завода составляет 25.000 ящиков оконного стекла и 1.200.000 посуды в год. На 1924—1925 год заводу дано твердое задание выработать 20.000 ящиков оконного стекла и 1.150.000 шт. разной посуды. Предприятие обеспечено сырьем на 2 месяца и топливом на 5 месяцев.

Винокуренный завод находится в селе Николаевке в 28 верстах от гор. Верхнеудинска.

Максимальная возможная производительность в 12 миллионов градусов спирта в год. На 1923—1925 год производственная программа для завода намечена в 7000000° спирта, по вследствие отказа Дальспирта от покупки спирта для Забайкальской губернии, указанную программу придется уменьшить на 43 проц., т. е. дать заводу задание выработать 4.000.000° спирта, каковое количество вполне обеспечит годовую потребность винной торговли Бурреспублики. Заготовка хлебных продуктов производится. Топливом завод обеспечен на весь год.

Верхнеудинский винный склад. находящийся в гор. Верхнеудинске в Рабочем городке, передан в ведение Наркомпромторга с 1-го апреля 1924 года.

При приеме от Наркомфина государственной винной торговли Наркомпромторг гарантировал внесение в государственный бюджет, намеченную по доходной смете на 1923—24 год. сумму в 2100000 руб., каковое обязательство к 1-му октября выполнено, при чем НКПТ погашено 550000 руб., остальные были внесены НКФ за время с 1-го октября 1923 года по 1-е апреля 1924 года.

Пивоваренный завод находится в г. Верхнеудинске, в Рабочем городке рядом со стекловаводом. Работает сезонно. В отчетном году начал работать с 3 квартала, т. е. с апреля 1924 года.

Максимальная возможная производительность завода 25 тысяч ведер пива и 10000 ведер квасу в год. Запасов сырья имеется по 1 января 1925 года, топливом завод обеспечен. На предстоящий бюджетный год, сообразуясь с опытом прошлых лет и требованиями местного рынка, заводу было дано твердое задание выработать 8000 ведер пива и 3000 ведер квасу.

Верхнеудинский Мукомольно-Лесопильный Завод расположен на берегу реки Уды, национализирован у Забайкальского Т-ва постановлением Бур-ЦИК от 27 мая 1924 года.

Мельница перерабатывает главным образом, зерно для снабжения волостных частей, кооперативных и госторговых организаций и в незначительном количестве привозны крестьянский хлеб. Максимальная производительность мельницы, до 300000 пуд. помола в год. Техническое оборудование мельницы требует ремонта. Лесопилка производит лесоматериалы главным образом для рынков Бурреспублики, в большей части для района г. Верхнеудинска. Максимальная производительность лесопилки распиловка до 25000 бревен в год.

В настоящее время мукомольно-лесопильный завод работает в отношении размола зерна на 75% максимальной нагрузки и в отношении распиловки леса на 100%. Опилки утилизируются на топливо. На 1924—25 год заводу дается твердое задание переработать 300 тысяч пудов зерна, в отношении же распиловки леса дано лишь 20000 бревен, сообразно емкости рынка на лесоматериалы.

Кутуликская паровая мельница находится в Аларском аймаке, близь станции Кутулик в 150 веретах от г. Иркутска. Имеет свою жел.-дор. ветку к станции Кутулик.

Мельница перерабатывает исключительно привозный крестьянский хлеб. Оборудование мельницы очень изношено. Имеющийся на мельнице локомобиль системы «ВО.ЬФА», постройки 1899 г., малосильный, устарелого типа, не экономичный и не может вполне обслуживать мельницу, вследствие чего задание на истекший операционный год—переработать 325000 пудов зерна, мельница могла выполнить только на 50%.

В 1924 —25 году предполагается перебросить на мельницу части механического оборудования с бездействующих госзаводов, в связи с чем на этот год мельнице вновь дано задание на переработку 250000 пудов зерна. В ближайшем будущем становится очередной задачей приобретение для Кутуликской мельницы нового, более сильного локомобиля современной конструкции. Это вызывается теми соображениями, что Кутуликский район очень плодороден и хорошо оборудованная мельница там необходима: Кутулик нуждается в электрическом освещении, снабжение каковым даст мельнице некоторый доход.

Хонхолойская паровая мельница национализированная у гр. ВА.ЬМУС (Постановление БурЦИК-а 27 мая 1924 г.), находится в селе Хонхолое В.-Удинского уезда, в 55 веретах от станции Петровский завод.

Мельница перерабатывает исключительно привозный крестьянский хлеб. Кроме специального оборудования при мельнице имеется чугунная лесопильная рама. Оборудование мельницы и локомобиль изношенные и нуждаются в ремонте. Топливом мельница обеспечена. Максимальная производительность мельницы 300000 пудов помола в год.

На 1924—25 год, вследствие недорода в районах, тяготеющих к мельнице, каковой дано сметное задание на перемол 168000 пудов зерна.

Нотский завод огнеупорных кирпичей и гончарных изделий находится в 2 веретах от селения Ноты Аларского аймака в 8 веретах от станции Забитуй.

Передан в эксплоатацию Наркомпромторгу 23 июля (Протокол № 15 заседания СНК Бурреспублики). Завод кустарного типа: максимальная производительность завода при настоящем его оборудовании 250000 шт., огнеупорного кирпича. В настоящее время, вследствие окончания сезона выработки кирпича, завод переведен на строгую консервацию.

Верхнеудинская Гостипография принята Наркомпромторгом в мае месяце 1924 года.

Непосредственно после приема приступлено было к ее переоборудованию и механизированию, для чего были перебронены паровая машина, паровой котел и другие части оборудования с бездействующих госзаводов. В настоящее время типография может выполнять различные типографские работы, как с русским, так и с бурятским текстом. В первую очередь обслуживаются редакции газеты «Правда» и журнала «Жизнь Бурятии»: заказы государственных и кооперативных организаций выполняются во вторую очередь и, наконец, частные заказы. На 1924—25 год утверждена смета на выполнение типографских заказов на сумму 81000 руб.

Для более ясного представления результатов годовой работы Наркомпромторга ниже приводится таблица, характеризующая по отдельным предприятиям происшедшие за год изменения в отношении занятой в них рабочей силы, стоимости продукции, производительности труда и зарплаты в сравнение 1922—23 годом.

Сравнительная таблица промышленных предприятий Наркомпромторга по состоянию их на 1-е октября 1923 г. и на 1-е октября 1924 г.

Таблица № 2

№ № по порядку.	Наименование предприятий.	Число рабочих. 1923 г.	Число служащих. 1923 г.	Число рабочих. 1924 г.	Число служащих. 1924 г.	Процентное отношение числа служ. к числу рабочих. 1923 г.	Процентное отношение числа служ. к числу рабочих. 1924 г.	Средняя зарплата на 1-го рабочего. 1923	Средняя зарплата на 1-го рабочего. 1924	Общая производительн. в золотых рублях по себестоимости. 1923 г.	Общая производительн. в золотых рублях по себестоимости. 1924 г.	Выработка на 1-го рабочего в год в золот. рублях. 1923 г.	Выработка на 1-го рабочего в год в золот. рублях. 1924 г.	Единица учета.	Себестоимость продукции. 1923 г.	Себестоимость продукции. 1924	Состояние промпредприятий к 1-му октября 1924 г. в процентном отношении, считая данные 1922 - 23 г. за 100. Количество рабочих.	Общая выработка.	Выработка 1-го рабочего.	Себестоимость.	Средняя зарплата.
1	Чикойск. кожевен завод	109	32	118	15	29,3	12,7	46	48	254951	362841	2339	3075	Кожи, полув. и друг.	13,5 р.	13,5	108,2	142,3	131,4	270	104,3
2	Стеклодел. завод	332	37	315	21	11,1	6,6	33	42	241276	257157	727	816	1/4 ящ.	13,5 р	11	94,9	106 6	112,2	81,5	127,3
3	Винокурен. „	75	22	79	16	30	20,2	32	35	309216	299563	4123	3792	градус	4,33 к	4,01к	105,3	96,9	92	93	109,4
4	Пивоварен. „	5	2	5	2	40	40	30	33	4885	18700	на 1 ра ботать 26--VI--23 г.	3740	Ведро	3,38 р.	3,36р	100	--	—	100	110
5	Киранск. солевар завод. . . .	48	13	22	4	27,1	18,2	28	31	22950	88080	656	1088	пуд.	1,53 р	1,36р	46	166	166	90	110,4
6	Кутуликск. пармельница.	13	7	5	5	53,9	33,3	28	32	—	—	—	—	—	—	—	115,4	—	—	--	111,3
	И Т О Г О	592	113	554	63	19,1	11,36	33	36	833256	976341	1407	1762	—	--	—	93,6	117.2	125,2	-	109,1

Из таблицы № 2 видно, что на принятых Наркомпромторгом при образовании Бурреспублики 6 действующих предприятиях за период времени с 1|X 23 г. по 1|X 24 г. число рабочих сократилось на 6.4 проц., производительность увеличилась на 25.2 проц. себестоимость продукции уменьшилась на 7.1% и средняя зарплата 1 рабочего увеличилась на 9,1%.

За отчетный год пущены в ход 3 бездействовавших ранее предприятия. (Верхнеудинская паровая мельница, Селенгинский сульфатный завод и Ноткинский кирпичедельный), при чем Верхнеудинская госмельница после национализации лесопильно мукомольного завода у Заб. т-ва консервирована.

Кроме того Наркомпромторгом принято в свое ведение 5 предприятий, из которых три национализированных, таким образом число работающих госпромпредприятий к 1|X—24 г. составляет 13, вместо 6, состоявших на 1|X—23 г. Цифровые данные о состоянии принятых Наркомпромторгом в отчетном году и пущенных в ход из бездействующих предприятий представляются в таблице № 3

ТАБЛИЦА № 3.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ.	Дата передачи предприятия в ведение Наркомпромторга.	Число. Рабочих.	Число. Служащих.	% отношение числа служащих к числу рабочих.	Основной капитал.	Оборотный капитал.	Стоимость продукции выработанной в 1923-24 г.г.	Единица учета.	Себестоимость продукции.	Средняя зарплата на 1 рабочего.
Селенгинский сульфатный завод	1-IX 23 г.	22	9	40,9	160000	28000	250000	Пуды.	52,5 к.	26
Верхнеудинский лесопильно-мукомольный завод	27-V 1924 г.	44	6	13,6	21000	-	100000	Сто пудов помола.	9,5 к.	33
Винный склад	1-IV 1924 г.	26	14	54	138000	122000	120000	Ведро.	3,9 р.	33
Хонхолойская пармельница . .	27-V 1924 г.	15	5	33,3	15000	—	5000			33
Верхнеудинский кожзавод . . .	27-V 1924 г.	27	5	18,9	31000	8000	30000	Кожа разная.	10,0 р.	37
Гостипография . . .	1-IV 1924 г.	72	8	11,1	19000	—	20000	—	-	15
Потский завод огнеупорных кирпичей	23-VII 24 г.	10	2	20	3000	-	10000	За тысячу штук.	32 р.	26
Итого		246	49	22,1	513000	132800	220000			36,1

Всего по 13 действующим предприятиям на 1-е октября 1924 года состояло 770 рабочих и 112 служащих, при 14,5% соотношении последних к первым.

Следующая таблица № 4 свидетельствует о затратах, произведенных в отч. году НКПТ на восстановление, капитальный ремонт и усовершенствование оборудования промпредприятий, а также об уплате налогов, удорожающих себестоимость продукции.

Наименование предприятий.	Основной капитал к моменту перехода в ведение НКПТ.	Затрата на переоборудован. механизацию в 1923—24 г.	% отношение затрат к отч. капиталу.	Оборотный капитал к моменту перехода в ведение НКПТ.	Уплачено налогов и сборов в 1923—24 г.	% отношение налог. и сбор. к оборотн. капиталу
1. Чикойский кожзавод .	59000	24000	40.7	104000	20500	19.7
2. Стеклоделат. завод . .	43000	60000	139.5	70000	26000	37.1
3. Винокуренный завод .	154000	8000	5.2	36000	18520	51.4
4. Винный склад	438000	—	—	122000	5580	45,7
5. Пивоваренный завод .	21000	1000	4.7	—	6100	—
6. Киранский сользавод .	36000	16000	44.4	8000	7400	92,5
7. Селенгинск. Сульф. зав.	3390	12000	35.4	—	600	—
8. В.-Удинский Мукомольно-Лесопильн. зав. и 1-я Госмельница	25000	12000	48	—	820	—
9. В.-Удинск. кажзавод .	31000	—	—	8000	2000	25
10. Хонхолойская мельница	15000	—	—	—	800	—
11. Кутуликская мельница .	10000	2000	20	—	300	—
12. Потский завод огнеупорного кирпича	2226	770	34.7	—	500	—
13. Гостипография	15000	5000	33.3	—	300	—
Итого . . .	852616	140770	16,51	348000	88920	25.55

ПРИМЕЧАНИЕ: Сверх этой суммы по винной монополии с 1—IV по 1—X—1924 г. уплачено: регалий 55000 руб. и акцизу 215396 руб.; всего 270396 руб. за полугодие.

Из этой таблицы видно, что, в отчетном году, на переоборудование и механизацию большей части действующих предприятий истрачено 140.770 руб., что к общему основному капиталу составляет 16.51%, а к сумме основного капитала ремонтированных предприятий 94.41%. Из этой же таблицы видно, что на уплату налогов, уравнительного и др. сборов израсходована сумма в 88920 руб., что к общему оборотному капиталу составляет 25,55%, к стоимости продукции 9,1%.

Бездействующие предприятия.

Кроме вышеперечисленных действующих промпредприятий в ведении Наркомпромторга находятся нижеозначенные:

Бездействующие предприятия 1) Брянский цементный завод, 2) Верхнеудинский механлит, 3) Березовский кирпичеделательный и чугунолитейный завод, 4) Онохойский лесопильный завод, 5) 1-я Госмельница в Верхнеудинске.

1) Брянский цементный завод.

На станции Заиграево Чит. жел. дор. (бывш. Тетюкова).

Завод этот ранее вырабатывал в большом количестве цемент для постройки Сибирской магистрали жел. дороги, а также для сооружения военного ведомства. С 1912—13

года завод прекратил регулярную работу и с тех пор не работал. В 1921 году завод был конфискован в пользу государства и находился в полуразрушенном состоянии. В настоящее время пустить завод в ход не представляется возможным, так как на его восстановление потребовалось бы до 2.000.000 зол. руб., кроме того на Д. В. емкость рынка на цемент слишком слабая.

2) Верхнеудинский механический и литейный завод.

Расположен в местности авто-парк, в 4-х верстах от В-Удинска, за р. Удой.

Работал завод до июня 1923 года и затем, на основании протокола Заседания Коллегии Дальпромбюро от 22 июня 1923 года приостановил свои действия и законсервирован.

С организацией Бурреспублики завод перешел от ДПБ в ведение Наркомпромторга. Завод в настоящее время стоит законсервированным.

Завод приспособлен главным образом к выработке военного снаряжения, как-то: военного типового обоза, орудийных лафетов и пр. Эксплоатация завода возможна при условии получения твердых заказов на выработку металлургических или с-хоз. изделий, в противном случае, как показал опыт работы завода в 1922—23 г., таковой не сможет быть жизненным.

3) Березовский кирпичеделательный и чугунно-литейный завод.

Построен Военно-Инженерной Дистанцией в 1910 году на берегу р. Н.-Березовка, близ поселка того же названия. После кратковременной эксплоатации завод был передан в 1915 году в арендное пользования В-Удинскому купцу Загузину, от него в 1918 году перешел в ведение В-Удинского Совета Депутатов.

В настоящее время завод, помещающийся в досчатом здании, находится в полуразрушенном состоянии (два локомобиля и станки вывезены в автопарк, разрушены на три версты желоба для передачи глины, из 300 шт. моделей осталось 120 и те полуразбитые и т. д.).

В виду невыгодного топографического положения завода в отношении сырья и в виду необходимости для восстановления завода в целом затратить единовременно большие суммы (так на востановление кирпичного завода потребовалось бы 27.231 руб.), Наркомпромторг считает нецелесообразным восстанавливать Березовский завод.

Принимая во внимание, что постройки завода постепенно продолжают разрушаться, что на охранение завода тратится ежегодно по 360 руб. и что уцелевшее оборудование завода с успехом может быть использовано для действующих предприятий, НКПТ полагает необходимым завод ликвидировать.

4) Онохойский лесопильный завод.

При станции Онохой Чит. жел. дор., принят в мае месяце 1924 года от Дальлеса и временно законсервирован. Вопрос об эксплоатации такового остается пока открытым, вследствие того, что пока не найдено рынков сбыта лесных пиленых материалов; но в этом направлении работа Наркомпромторга производится и при благоприятных результатах завод будет пущен в ход.

5) Верхнеудинская Госмельница.

Восстановлена в октябре 1923 года и работала до июня 1924 года, а затем переведена в состояние консервации, т. к. Наркомпромторгу передана в эксплоатацию вторая мельница, национализированная 27– V –24 года у «Забайкальского Т-ва». Эта мельница с имеющейся при ней лесопилкой, как более рентабельное предприятие имеет преимущество перед 1-й госмельницей и потому эксплоатация последней, при наличии в городе В-Удинске еще третьей мельницы (Буркооперсоюза) является нецелесообразным.

Учитывая это обстоятельство, Наркомпромторг имеет план переброски водным путем 1-й Верхнеудинской Госмельницы в Аларский аймак, на берегу р. Ангары.

Частная промышленность.

Частная промышленность на территории Бурреспублики в настоящее время ограничивается лишь рядом мелких кустарных предприятий, из коих можно отметить мыловаренный завод бр. Ицковича в г. Верхнеудинске.—производительностью 3000 пудов мыла в год, при 7-ми рабочих: и конфектно-шоколадную фабрику бр. Молчовар, с производительностью до 1500 пудов в год при 5 рабочих и 1-м служащем.

Горное дело.

По Горному Отделу Наркомпромторга

за 1923—24 год.

Горное Управление до образования Республики входило в состав Дальпромбюро под названием Прибайкальского Окружного Горного Управления, получившего преемственность от Горного п.—отдела Минпрома впоследствии Промотдела ДВР. До революции Горное дело сосредоточено было и находилось в ведении Управления Забайкало-Забайкальского Горного Округа.

В апреле 1924 года Президиумум ВСНХ СССР и РСФСР было утверждено новое положение об образовании Горного Отдела при Наркомпромторге и Управления Горного Округа БМАССР, существенно меняющее прежнее положение в сторону расширения функций Горного Управления. Этим новым положением твердо закреплены за Бурреспубликой права по линии Горной промышленности в Республиканском масштабе по всей ее территории.

Как в прошлом Прибайкальское Окружное Управление, так до апреля 1924 года Горное Управление Бурреспублики ведало исключительно по линии Горного Надзора, между тем как новым положением о Горном Отделе—он подразделен на два п.—отдела на п.—отдел Горного Надзора и на п.—отдел Производственно-экономический, ведающий хозяйственно-экономической жизнью Горных Предприятий Бурреспублики.

В круг общего ведения Горного Отдела должно входить: обследование и ревизия всех горных предприятий, общее руководство и работа по развитию Горнопромышленности, распоряжение известными месторождениями и сдача их в аренду.

В круг ведения п. отдела Горного Надзора входит: наблюдение за исполнением учреждениями и лицами распоряжении и законов Правительства, а также мероприятий по охране недр, прием заявок на поиски, разведки, отводы и выдача по таковым документов и разрешений. Производство отводов, ведение золотозапасных, заявочных и других книг, надзор за исполнением арендных концессионных договоров, учет работающихся и неработающихся предприятий, наблюдение за исполнением правил безопасности и ведение Горной статистики. Далее новое положение предусматривает за Горным Надзором наблюдение и охрану на основании действующих узаконении в отношении как действующих, так и бездействующих минеральных источников, грязей, солей, соляных источников и т. п.

В круг ведения Производственно-Экономического п.—отдела должно входить: общий учет добычи по всем статьям, разработка и проведение в жизнь технических, организационных, калькуляционных и т. п. вопросов, как в отдельности, так и в общем масштабе, разработка и проведение в жизнь вопросов экономического характера и сдача в аренду известных месторождений с торгов и т. д.

Горная промышленность в отчетном году ограничивалась добычей почти исключительно одного золота. Из других полезных ископаемых следует указать на сдачу в аренду Хайтинской фарфоро-фаянсовой фабрике участка, в Эхирит—Булагатском аймаке, для добычи полевого шпата, кварца и кварцита.

Золотопромышленность была главным образом сосредоточена в Баргузинском районе, дающем более 90% всего получаемого количества золота, — между тем приписка

этого района разрабатываются уже около 100 лет, а потому значительно истощены, хотя имеют запасы увальных песков с небогатым содержанием золота. Постановка здесь механизированной и гидравлической промывки золотосодержащих россыпей, как наиболее рациональной, не выполнима из-за недостатка капиталов.

Для добычи золота отчетный год был весьма неблагоприятен, так как, благодаря отсутствию с весны и в течение лета в приисковых районах дождей и, наоборот, их обилию осенью, при рано наступивших морозах, работы по промывке золота летом на многих приисках были временно прекращены из-за недостатка для промывки воды, а осенью, в виду небывалого разлития рек, опять не только не было возможности работать, а приходилось заботиться о спасении приисковых заготовок. Так в Ципикапском районе Баргузинского Округа погибло все заготовленное сено. Вода в Ципикане в сентябре настолько поднялась, что затопила всю волну и драга, с весны неработавшая в виду отсутствия воды, в августе и сентябре должна была стоять, так как ковшовая цепь, спущенная на всю свою длину не доставала дна разреза и в начале октября, по только что полученным сведениям, драга была сорвана и погибла, будучи затоплена.

В начале отчетного года состояло в аренде, по нотариальным договорам, 12 приисков, на 1-е сентября 1924 года состоит в аренде 62 прииска, общей площадью в 5511 десятин. Из этого числа 51 в Баргузинском районе, 2 в Курбинском и 9 в Джидинском.

В течении отчетного года добыто золота около 11 п. 10 ф. Цифра эта, за неполучением с мест сведений за август и сентябрь, не вполне точная. По смете предполагалось добыть 14 п. 14 ф. золота, при условии сдачи в аренду 64 приисковых площадей. Подесятинной платы по смете предполагалось получить, считая по 1 р. за десятину, около 5.000 р. в действительности же получено 4.215. До нового отчисления (арендной платы) получено 25 ф. 73 зол., что при цене золота, в среднем, 1 р. 50 к. за золотник, составит около 11.133 руб. По смете предполагалось получить 11.000 руб. Весь доход от золотых приисков выражается суммой в 15.348 рублей, кроме того получено арендной платы за полевой шпат, кварц и кварцит 339 р. 80 коп., за отводы приисков 692 руб. 10 к., всего дохода в отчетном 1923—24 г. поступило около 16.040 рубл., не считая могущих, поступить, долевых отчислении за август и сентябрь.

По сметному предположению на 1923—24 год доход исчислен в сумме 16.000 руб.

Расходная годовая смета на 1923—24 год была исчислена в сумме 9683 руб. 46 коп. и использована в размере 9.316 р. 31 к.

В течение минувшего лета произведены 4 отвода в Баргузинском районе: 2 в апреле и 2 в августе—сентябре.

Выдано три разрешительных свидетельства на производство разведок, одно на охру в Ларском аймаке, вблизи речки Унги и два на золото в Баргузинском аймаке по речке Алекохте, впадающей в р. Витим.

Сопоставляя цифры ежегодной добычи золота, начиная с 1920 г., можно усмотреть, что добыча золота постепенно увеличивается, а именно: в 1920—21 г. получено золота 2 п. в 1921—22 г. 4 пуд., 1922—23 8 п. 30 фун. и 1923—24 г. 11 п. 10 ф. Следует ожидать, что в ближайшие годы добыча золота еще увеличится, хотя особого развития золотопромышленности Бурреспублики особенно ожидать не приходится, так как новых отводов и заявок на подробные разведки за текущий год было произведено, как это видно из вышеприводимых сведений, по сравнении с разведками прежних лет, весьма ограниченное количество, и таким образом добыча золота ведется почти исключительно на старых приисках.

Увеличения числа заявок и отводов на 1924—25 год не только не приходится ожидать, но наоборот в связи с новыми инструкциями, утвержденными в 1923—24 году, число заявок на подробныя разведки, и число отводов может уменьшиться, т. к. инструкция о заявках, обязывая разведчика затратой в течение года не менее 600 поденщин, требует все добытое и полученное золото при разведке сдавать в казну безвозмездно, что совершенно не под силу мелким и средним золотопромышленникам.

Плата за отводы инструкциями предусмотрена настолько высокая, что приемка отводов становится возможной только для крупных золотопромышленников.

Насколько работающиеся в Бурреспублике золотоносные районы можно считать сравнительно уже истощенными, настолько, в смысле других полезных ископаемых, недра Бурреспублики являются весьма богатыми и почти совершенно нетронутыми. Большинство полезных ископаемых разбросаны частью в западных аймаках—Тункинском, Аларском, Боханском и Эхирит-Булагатском, частью на востоке в Агинском аймаке. Вся территория этих аймаков, до образования Бурреспублики, в горном отношении подчинена была на западе Иргорнадзору, на Востоке Дальне-Восточному Горному Управлению. Как то, так и другое несмотря на размежевание, происшедшее после образования Бурреспублики, по непонятным причинам отказали в передаче Бурреспублике, находившихся в их ведении, горных районов и для окончательного выяснения вопроса потребовалось вмешательство по этому вопросу центра: не смотря однако и на это, до октября 1924 г. передача была в области переписки, и Горный Отдел Бурреспублики пока документов, и межевых актов ни из Иркутска, ни из Читы не получил. Поэтому в отношении полезных ископаемых, имея еще кое-какие сведения по западным аймакам, совершенно не имеется никаких сведений по полезным ископаемым Агинского аймака.

Из полезных ископаемых западных аймаков необходимо отметить по богатству и мощности месторождений и как разрабатывавшиеся ранее Асбестовые, Графитовые, Марганцевые, Ляпис-Лазуревые рудники, месторождение нефрита, Забитуйские и Полевские каменноугольные копи.

Асбестовые рудники: Ильчирские асбестовые рудники: Васильевский, Петровский, Ильинский и Николаевский занимают пространство в 116 кв. десятин и расположены на отдельно стоящем горном кряже, между истоками рек Иркута и Китоя, вблизи озер Тумурлика и Ильчира, в 224 верстах от ст. Култук З. Ж. Д. Месторождение, известное с 30-х годов XIX столетия было, как имеющее промышленное значение, открыто в 1902 году, и произведенными в том же году разведками запас асбеста определен до 60 миллионов пудов. В 1903 году рудники были исследованы французским инженером Де-Лимерье, который определил запасы асбеста в 100 миллионов пудов. В 1919 году месторождение обследовано представителем Финляндского Анонимного О-ва геологом Гаузеном, работавшим до того времени в Урянхае.

Из других месторождений асбеста этого же района нужно отметить: 1 Букусовское в системе реки Оки в 60 верстах от Ильчирских рудников. 2. Самартинское в 8-ми верстах от Ильчирских рудников.. 3. Саганчерское между левыми притоками р. Китоя - Саган-Гером и Гарлык-голом.

Графитовые рудники. Мариинский графитовый рудник находится около 300 верст к западу от Иркутска на Боготольском гольце и был еще основан известным Аллбером в 1851 году.

Марганцевые рудники. Озерский марганцевый рудник Эхирит-Булагатского Аймака Еланцинского хошуна, в 6 верстах от Крестовской бухты Байкала Разрабатывался в 1898—99 годах. Кроме этого месторождения в том же районе открыты Харектинское и Хонхойское месторождения марганцевой руды.

Ляпис-лазуревые рудники. В 1913 году было отведено 10 ляпис-лазуревых рудников, находящихся в верховьи р. Быстрой, в 15 верстах от впадения ее в р. Иркут и в 38 верстах от ст. Култук З. Ж. Д. Месторождение разрабатывалось еще в 1853—57 г.г. известным горным деятелем Г. М. Пермикиным. Часть ляпис-лазуревых отводов должна отойти в Иркутскую губернию.

Нефритовые рудники. Тринадцать нефритовых рудников находятся приблизительно в 300 верстах к западу от Иркутска по течению и притокам р. Онота, Китоя и Урика. Впервые месторождение обнаружено Пермикиным в 1851 году. Саянский нефрит преимущественно красивого темно-зеленого цвета. Всего нефрита в районе упомянутых рек в виде валунов обнаружено 15—20 тысяч пудов.

Забитуйско-Головинский каменно-угольный район. Забитуйское месторождение каменного угля известно с 1874 года и обследовано в 1892—97 годах. Имеется 17 отводов, общей площадью 1150 десятин. Средняя годовая производительность свыше 5 миллионов пудов. На возобновление работы каменно-угольных копей в ближайшем будущем расчитывать не приходится, т. к. оборудование их Иркутским Губсовнархозом целиком было снято, вывезено и копи для своего восстановления потребуют крупных затрат.

Нотские копи. Имеется два отвода. Добыча угля имела разведочный характер.

Кроме вышеупомянутых месторождений полезных ископаемых необходимо отметить интересныя месторождения Хахарейского и Матаганского богхедов и месторождения общераспространенных ископаемых, как например: полевого шпата, огнеупорных и цветных глин, гипса, мрамора, жернового камня и т. д.

Агинский аймак не менее богат разными полезными ископаемыми, чем остальная часть Буррспублики, и содержит ряд золотых приисков, месторождения оловянных руд, вольфрамовых, молибденовых, висмутовых и месторождение известных сибирских самоцветников в знаменитом Адун-Чилоне и Борщевочном кряже, где издавно добывались берилы, аквамарины, топазы, шерлы, раухтопазы, турмалины, аметисты и различныя видоизменения студенистого кварца, как-то: халцедоны, агаты, ониксы и т. п.

Кроме вышеупомянутых полезных ископаемых Агинский аймак обладает целым рядом месторождений каменного угля, из которых необходимо отметить Харанорские каменноугольныя копи, разрабатывавшиеся в течении целого ряда лет. Сейчас бездействуют.

Соль, сода, и сульфат. Эти полезныя ископаемыя имеют распространения преимущественно в Троицкосавском, Баргузинском, Агинском, Эхирит-Булагатском и Аларском аймаках.

Селенгинское горько-соленое озеро. Троицкосавского аймака, в 90 верстах от Верхнеудинска, ныне разрабатываемое Наркомпромторгом, содержит крупные запасы сульфата или мирабилита в количестве не менее 200—300 миллионов пудов. Также может разрабатываться и на поваренную соль.

Агинский сульфатный завод. Озером, в 28 верстах от Баргузина, эксплоатировалось в дореволюционный период для добычи сульфата, который преимущественно имел применение на В-Удинском Стеклоделательном Заводе. В данное время бездействует.

Озера Намичи-Нур, Холбо-Нур, Зарбат-Нур и целый ряд других в Эхирит-Булагатском аймаке, в северной части Еланцинского хошуна, содержат отложения сульфата или мирабилита.

Киранское горько-соленое озеро, в 30 верстах от гор. Троицкосавска, ныне разрабатываемое Наркомпромторгом, дает поваренную соль. Ежегодная добыча 20-30 тысяч пудов в год. Как побочные продукты—сода и сульфат.

Алтарикские соляные источники. Около Кутулика или приблизительно в 26 верстах от г. Балаганска.

В Агинском Аймаке в Торийской системе имеется целый ряд горько-соленых озер, из которых в дореволюционный период разрабатывалось Борзинское Самосадочное озеро.

Железныя руды, имея в Буррспублике большое распространение и вполне промышленный характер, в практическом отношении должны быть однако поставлены в конце других полезных ископаемых, т. к. ожидать развития в ближайшие годы крупной металлургической промышленности особенно не приходится, а поэтому как ранее, так и теперь такие месторождения железных руд, как Курбинские, в Хоринском аймаке, с одной стороны, привлекая внимание исследователей и удивляя их своими колоссальными запасами, с другой заставляют равнодушно проходить мимо себя, как русских, так и иностранных предпринимателей.

Минеральные источники. Из них необходимо отметить Туркинские горячие, серныя воды на берегу Байкала, Нитателевский горячий серный источник на берегу реки Селенги, в 3-х верстах от линии Заб. Ж. Д., в 18 верстах от станции Татаурово. Аршан. в 110 верстах от ст. Култук Заб. жел. дор. и в 23 вер. от Тунки. углекисло-железисто-содистый источник. Кроме вышеупомянутых минеральных источников Бурреспублика обладает целым рядом горячих-серных, затем углекисло-содистых. железистых, радиоактивных минеральных источников, разбросанных в каждом аймаке целыми десятками и обслуживающих исключительно местное население.

Горная промышленность в 1923|24 г. не только в Бурреспублике, но в общесоюзном масштабе в законодательном направлении получила целый ряд положений и инструкций, вполне ее регламентирующих и дающих ей определенное направление. До 1923 24 года горнопромышленность как на Дальнем Востоке, так и в Бурреспублике руководилась или краткими положениями, изданными ДВР. или опиралась на старый дореволюционный «Горный Устав».

В республиканском масштабе Совнаркомом был утвержден 9-го апреля 1924 года ряд мер и положений, в направлении облегчения и развития в частности золотопромышленности по Бурреспублике. В начале 1924 года. согласно постановлению С. Т. О., была организована междуведомственная комиссия по пересмотру прав золотопромышленников в Бурреспублике на те золотосодержащие площади. которые они разрабатывали в дореволюционный период.

Заключено к концу отчетного года нотариальных договоров на сдачу 57 приисковых площадей и без нотариальных договоров, в порядке постановления ВЦИК от 30|VI 1924 года, сдано артелям и старателям 6 площадей. Из общего числа сдано 6 площадей с общим нарядом 7 пудов 2 фунта 24 золоти. Произведены объезд и инспектирование Джидинского золотоносного района, Селенгинского и Киранского горько-соленых озер. В хозяйственно-техническом отношении Горный Отдел Бурреспублики в течении 1923 24 операционного года обставлен был неудовлетворительно. Штаты как канцелярии, так и технических сотрудников были недостаточны. Ощущался недостаток инвентаря как специального. в виде разного рода инструментов и приборов по маркшейдерскому отделу необходимых для отводов площадей, так и сносной пишущей машины для канцелярии. Помещение занимаемое Горным Отделом также неудовлетворяло необходимым требованиям.

Внутренняя торговля.

(Доклад-отчет Управления Внутренней Торговли Наркомпромторга за 1923-24 г.).

Настоящий доклад не является отчетом, широко охватывающим все положения внутренней торговли Бурят-Монгольской Республики. Трудно говорить о каком либо цельном, систематическом правильно построенном отчете учреждению, деятельность которого в минувшем бюджетно-хозяйственном году определяется всего лишь несколькими днями. Пользуясь некоторыми, хотя и очень недостаточными, материалами Товарной Биржи, СТУ и НКФ, Бурвнуторг проделал работу по оценке состояния рынка 1923—24 года по построению плана заготовительного сезона сырьевых заготовок на 1924—25 г. и подготовил ряд материалов по обследованию деятельности центральных и местных представительств и торговых предприятий, работающих на территории Бурреспублики.

На основании постановления ВЦИК РСФСР и постановления Совнаркома Бурреспублики от 30 июля с. г., Бурнаркомпромторгом было приступлено к организации аппарата по Управлению Внутренней Торговли.

Молодая, в недостаточной степени окрепшая Бурреспублика, не имела в своем распоряжении достаточного кадра вполне квалифицированных работников, из которых было бы возможно организовать, необходимый для Управл. Внуторга штат, пришлось ограничиться весьма незначительным штатом в количестве 6 человек: Нач. Управл. Внуторга, 3-х Инспекторов, секретаря и одной машинистки.

Наступивший заготовительный сезон сырьевых заготовок 1924—25 года, застает почти вчерне вновь сконструированный аппарат Внуторга и ставит его перед боевой, ударной задачей детального изучения сырьевого рынка и всестороннего ознакомления с материалами заготовителей сезона 1923—23 года. Для осуществления этой задачи Бурвнуторг, сконцентрировал в своем Управлении все необходимые данные и приблизительно с 15 сентября начал свою, более планомерную работу по руководству проведением кампании сырьевых заготовок сезона 1924—25 года.

В целях наилучшего достижения результатов регулирования рынка, Управл. Внуторга возбудило перед Совнаркомом БМАССР вопрос об организации при Внуторге Коллегии. По постановлению Совнаркома от 19-го сентября сего года была учреждена Коллегия из представителей государственной и кооперативной торговли, в числе 5-ти человек, под председательством Нач. Управнуторга. Означенная Коллегия в срочном порядке приступила к детально-технической проработке материалов, связанных с заготовками и сбытом сырьевых продукций рынка Бурреспублики. Постановлением Коллегии Внуторга были организованы 4 секции: пушная, кожсырьевая, хлебная и мясная.

Из представленных данных выяснилась неорганизованность работы заготовительного сезона 1923—24 года. Бесистемность и безпланомерность, выступающих заготовителей, создали ненужный параллизм в заготовках и родили нездоровую конкуренцию между государственными и кооперативными организациями, в силу чего произошла большая утечка пушнины за границу, и заготовители не смогли полностью снять с рынка все количество сырья, предположенное по плану заготовок.

Нижепомещаемые таблицы показывают результаты работ заготовителей, выступавших на рынке на территории Бурреспублики, в сезон 1923—24 года было заготовлено

Пушнины:*)

Наименование заготовителей	Белки	Колонков	Волков	Лисиц	Медведей	Хорька	Рыси	Соболя
Бурторг	80000	1100	35	39	—	—	4	
Буркоопсоюз	94865	316	26	77	50	9	3	
Союз охотников	3000	30	10	7	9	—	—	
ЦРК Единение	8935	77	10	20	—	—	—	
Кожсиндикат	802	—	—	1	—	—	—	
«Р а с о».	46000	270	134	216	—	34	15	21
Дальгосторг.	32000	218	10	3	2	30	—	
Дальторг	11752	38	8	11	—	—	—	
Хлебопродукт	1304	—		7				
Сибторг	80000	—	—	—	—	—	—	—
В. П. О.	1000	—	—	—	—	—	—	
ИТОГО	378658	2049	227	416	55	73	22	
Частный капитал.	150707	29	31	88	—	—	10	

Кожсырья:

НАИМЕНОВАНИЕ СЫРЬЯ	Наименование заготовителей					
	Бурторг	Буркоопсоюз	ЦРК Единение	Кожсиндикат	Дальторг	ИТОГО
Кож скотских	32597	9015	17707	47403	143	74268
« конских.	650	3708	—	7283	19	11659
О в ч и н.	3000	2640	4210	66	60	9976

Х л е б а:

Бурторг	Буркоопсоюз	ЦРК Единение	Дальторг	Хлебопродукт	ИТОГО
18000	793622	33870	5600	1100	852192

*) Приведенные цифры о заготовленной пушнине частными заготовителями были зарегистрированы местной Товарной Биржей. Утечка же пушнины через посредство частных скупщиков, не подвергавшихся никакому учету, безусловно далеко превышает эту цифру. Так например одна американская фирма Бидерман в Алтан-Булыке (Маймачин) скупила за минувший сезон от 200000 до 300000 белок.

Не желая допустить ошибок прошлых лет и вредные конкуренцию и ажиотаж по покупкам пушнины и кожсырья, Коллегия Внуторга нашла необходимым возбудить ходатайство перед Совнаркомом БМАССР об ограничении числа заготовителей на территории Бурреспублики. Совнарком, постановлением своим от 10 октября, признал основными заготовителями только те государственные и кооперативные организации, которые имеют на местах широкую сеть своих отделений и агентур, а именно по заготовкам пушнины – Бурторг, Буркоопсоюз и Облотдел ВКПС Охотников, по заготовкам кожсырья, пушнины, хлеба и мяса—Бурторг, Буркоопсоюз и ЦРК «Единение».

Указанные основные заготовители, взяли на себя обязательство осуществлять планы своих заготовок только через свои отделения, агентуры и уполномоченных. Пользование частным посредникам категорически воспрещено.

Основные заготовители представили свои предположительные планы сырьевых заготовок на сезон 1924—25 года.

ПРЕДПОЛОЖЕНО ЗАГОТОВИТЬ:

Наименование заготовителей	Белки	Другой штучной пушнины	Кож скотских	Овчин	Хлеба	Мяса	ИТОГО
Бурторгом.	210000	—	39000	—	390000	30000	—
Буркоопсоюзом.	200000	5000	35000	15000	400000	50000	—
ЦРК «Единение».	—		10000	—	120000	22500	—
Совозом Охотников.	200000	5000	—	—	—	—	—
И Т О Г О .	610000	10000	84000	15000	910000	120500	
И А С У М М У:							
Бурторг.	210000	—	105000	—	292500	150000	847500
Буркоопсоюз.	200000	110000	175000	15300	300000	250000	1051300
ЦРК «Единение»	—	—	50000	—	90000	112500	252500
Совоз Охотников.	200000	60000	—	—	—	—	260000
И Т О Г О .	610000	170000	436300	—	682500	512500	2411360

В целях осуществления вышеприведенного плана, основными заготовителями был испрошен целевой кредит в сумме 900000 руб. Управление Внуторга, обследовав путем запросов наличие средств, представило в Учетно-Ссудный Комитет мотивированную докладную записку с нижеприведенными данными:

	Бурторг	Буркоопсоюз	ЦРК Един.	Совоз Охотн.	ИТОГО
Сумма необход. средств для загот. пушнины кожсырья, хлеба и мяса.	847500	1051300	252500	250000	2411300
Испрашиваемый целевой кредит	360000	380000	120000	40000	900000
Имеют собственных средств)	487500	671000	132500	75000	1366300
Итого собств. средств и испраш. кредита.	847500	1051300	252500	115000	2266300

) Все собственные средства находятся в товарах, свободных кредитах и частью в договорах, заключенных группами насел. на покупку от него пушнины, хлеба и кожсырья.

Учетно-ссудный Комитет, рассмотрев представленные данные, возбудил ходатайство пред краевым отд. Госбанка об удовлетворении указанными кредитами.

Кожсырьевая секция.

Часть Бурреспублики имеет скотоводческое направление хозяйства. Сырьевая продукция его позволяет не только удовлетворять потребность местной промышленности но и дает возможность вывозить ее за пределы Бурреспублики (приблизительно 65%). По данным Статбюро в Бурят-Монгольской Республике рогатого скота насчитывается приблизительно до 608 тысяч голов; к этому необходимо прибавить 200,000 голов лошадей. Принимая во внимание, что население Бурреспублики потребляет в значительном количестве мясо, и что сельско-хозяйственный налог вынуждает население выводить на рынок некоторую часть скота, расход скота можно считать в 12%. Продукция кожсырьевого рынка выразится в 73 тыс. штук кож разного рогатого скота. В отношении лошадей необходимо принять во внимание, что население употребляет в пищу и конину. Если определить расход лошадей на мясо, то количество конских кож на рынке выразится в цифре 11.000 шт.

В соответствии с емкостью сырьевого рынка, заготовители представили детализированные планы кожсырьевых заготовок, по районам предположено заготовить:

Наименование районов.	Буртоорг.				Ц. Р. К. «Единение».			Буркоопсоюз.
	Наименование пунктов.	Скотских.	Количество шт.	Кож конских.	Наименование пунктов.	Скотских.	Количество шт.	
Тр-савский ..	Хомлен	2000	2000	—	Ганзурино ..	1000	1200	—
Чикойский...	Гочитск. хошун	1500	1500	—				
Хоринский...	Книжига Эгистре Кульск. .	3000	3000	—				
Баргузинск...	Экспед. порядк.	2500	2500	—	Усть-Барг. .	4000	5000	—
Агинский ...	Ага и Бирка	20000	20000	—				
Тункинский ..	Тувка. Ока и Ванд. ...	7000	7000	—	Николаевск. Завод.....	500	630	—
В.-Удинск ...	В.-Удин. Отд. Гл. Конт....	3000	3000	—	В.-Удинск ..	4500	—	—
Итого...		39000	39000	—		10000	—	35000

Местные основные заготовители кожсырья, на основании постановления Коллегии Внуторга, приняли на себя обязательство обеспечить в первую очередь кожевенные предприятия Бурреспублики (за исключением частной промышленности), а все излишки заготовок передать на договорных условиях Всероссийскому Кожсиндикату, как монопольному государственному органу, ведущему кожсырьевую заготовку в союзном масштабе.

На удовлетворение потребности местной промышленности, согласно производственных программ, понадобится:

1) для В.-Удинского Госкожзавода.....	8.000 шт.
2) » Ганзурпнского »	10.000 »
3) » Курбинского »	8.000 »
на частную кустарную промышленность ..	10.000 »
Итого	36.000 »*)

Таким образом, по удовлетворении местной промышленности, может быть сдано Всекожсиндикату, для вывоза из пределов Бурреспублики минимум 48.000 шт. кож.

Кожсырьевая секция разработала стандарт и лимитные цены, утвержденные Коллегией Внуторга.

Хлебная секция.

По данным НКФ и СТУ посевная площадь Республики и средний балл урожая в 1924 году выражаются в следующих цифрах:

Наименование аймаков.	Посевная площадь в десятинах.	Средний балл.	Количество десятин на одного земледельца.
Троицкосавский	23.051,40	3,4	0,36 дес.
Хоринский	7.588,65	1,6	0,39 »
В.-Удинский	60.278,41	2,0	0,68 »
Баргузинский	3.370,29	2,0	0,23 »
Агинский	1.162,69	—	—
Эхирит-Булагатск.	10.669,71	1,9	0,47 »
Тункинский	4.639,27	3,4	0,36 »
Аларский	22.495,31	2,2	0,66 »
Боханский	Св. нет	1,4	—
Итого	135.079,64	—	—

Считая, что количество десятин на одного едока по В.-Удинскому и Аларскому району одинаково, что с каждой десятины по этим районам получается одинаковое количество пудов, можно по отношению к другим районам десятину этих районов принять за единицу. Приведя посевную площадь отдельных районов Бурреспублики к урожайности В.-Удинского и Аларского районов, находим:

Наименование пунктов.	Одна десятина В.-Удинского района равняется.	При переводе общего количества посевной площади (дес.).
1. Троицкосавский	1,15	20.004,7
2. Хоринский	2,25	3.372,7
3. В.-Удинский	1,00	60.278,4
4. Баргузинский	3,05	1.105
5. Агинский	—	—
6. Эхирит-Булагатский	1,58	5.751
7. Тункинский	1,15	5.600
8. Аларский	1,00	22.495,3
9. Боханский	—	—
Итого	—	121.609,1

*) Чикойский Кожевенный завод работает на Монгольском сырье

Определяя общее количество поступающего на рынок хлеба в 1.500.000. мы для отдельных аймаков будем иметь следующие количества (для Боханского 42.000 взято условно):

Наименование аймаков.	
1. Троицкосавский	250.000
2. Хоринский	38.000
3. В.-Удинский	720.000
4. Баргузинский	14.500
5. Агинский	—
6. Эхирит-Булагатский	85.000
7. Тункинский	70.000
8. Аларский	280.000
Итого	1.500.000

На основании этих данных хлебная секция подошла к определению лимитных цен. Было принято во внимание, что Иркутск принял среднюю лимитную цену в 50 коп., но так как средние части Иркутской губернии являются самоснабжающимися, а Бурреспублики потребляющим районом, средний лимит для западной половины Бурреспублики определен в 55 коп. Причина повышения об'ясняется еще тем, что более высокой ценой создается возможность предотвратить утечку хлеба на сторону. Что же касается восточной части Республики, то она является, во первых, в полном смысле слова, потребляющим районом, во вторых, здесь основной культурой является ярица, которая ценится выше, чем озимая рожь, поэтому средним лимитом на ярицу, для восточной части Бурреспублики, установлена цена 70 коп. Последнее обстоятельство вызывается еще тем, что накладные расходы по перевозке хлеба из гор. Иркутска до Верхнеудинска, равняются приблизительно разнице между лимитом на рожь и ярицу; таким образом разница в лимитах находится в таком соотношении, что частным предпринимателям не будет выгоды и расчета заниматься покупкой хлеба на Иркутском рынке для того, чтобы продать его на В.-Удинском.

Пушная секция.

Пушная секция, на данных районных заготовок прошлых лет, обосновала районный план заготовок белки, который внесла на утверждение Внуторга в нижеследующем виде:

№ № по порядку.	Наименование пушных районов.	Буркоопсоюз.	Союз охотников.	Бурторг.	Итого.
1	Селенгинский	33.000	30.000	5.000	68.100
2	Троицкосавский	16.500	50.000	35.000	101.500
3	Хоринский	13.000	20.000	40.000	73.200
4	Боханский	2.000	10.000	—	12.000
5	Баргузинский	38.000	30.000	10.000	78.000
6	Агинский	2.000	1.000	3.000	5.000
7	Тункинский	65.000	50.000	50.000	165.000
8	Эхирит-Булагатский	5.000	30.000	10.000	45.000
9	В.Удинский	24.000	3.000	50.000	77.000
	Итого	298.500	224.000	203.000	625.000

Емкость пушного рынка на Д. Востоке, в частности на территории Буреспублики статистически не выяснена, но все же есть данные, которые указывают, что в 1922 году из пределов бывшей Прибайкальской губернии было вывезено белки 840000 штук. Указанная цифра считалась преуменьшенной, т. к. по другим данным из Прибайкалья и Забайкалья вывозилось в Россию до 3.000000 штук. Цифру в 625500 штук, можно считать, во всяком случае не преувеличенной.

Кроме приведенных данных для большей убедительности можно принять во внимание еще один факт. В Буротделе ВКПС охотников зарегистрировано в текущем сезоне 12000 охотников (промышленников). Если принять в основу на каждое ружье по 60 хвостов, то заготовительный план п р е д о с т а в л е н н ы й основными заготовителями можно считать реальным, при условии хотя-бы среднем урожае на белку: но принимая во внимание плохой урожай ее в текущем заготовительном сезоне, представленный план надо считать не выполненным, преувеличенным приблизительно в 3 раза. При самых благоприятных условиях может быть заготовлено всего лишь 205200 белковых единиц. Пушная секция внесла на утверждение Коллегии Внуторга также проработанный стандарт на белку. Коллегия постановила установить единый стандарт на всей территории Буреспублики, как для приемщиков, так и для сдатчиков. Во избежание же повторения утечки пушнины за границу, признано необходимым предоставить право Дальгосторгу покупать пушнину по всей государственной границе, путем открытия факторий по Джиде, Желтуре, Троицкосавску, Коре и Чикою.

Одновременно с установлением районов и стандартов, обсуждался вопрос об установлении лимитных цен. После детального обсуждения этого вопроса, Коллегия Внуторга нашла необходимым установить единую заготовительную цену для всей Буреспублики, за исключением вышеуказанных районов, в пограничной полосе.

В виду невыясненности рынка, а также установления лимитных цен в соседних губерниях, вопрос об установлении твердого лимита на белку, оставлен открытым, но принимая во внимание настоящий сезон заготовок, признано возможным установить временно ориентировочные цены.

Рассмотрев все планы заготовительного сезона, Управление Внуторга констатирует: при условии отпуска испрашиваемого целевого кредита в 900.000 рублей, основные заготовители Буреспублики, несомненно могли бы гарантировать выполнение указанных планов заготовок пушнины, кожсырья, хлеба и мяса на сумму от 1.800.000 рублей до 2.266.300 руб., что составило бы 55—70 проц. хозяйственной продукции и охоты, вырасываемой на рынок Республики; но на возбужденное ходатайство Учетно-Ссудным Комитетом, при В-Удинском Отделении Госбанка, краевой Госбанк отпустил Буреспублике всего лишь 300.000 рублей. При наличии столь ограниченного кредита местные заготовители, даже при сокращенном плане пушных заготовок, не смогут в половине выполнить предполагаемый план хлебных заготовок. Разрешенный кредит распределен между основными заготовителями в следующем виде:

Наименование заготовителей.	Наименование заготовок.			
	Пушнины.	Кожсырья.	Хлебные.	Итого.
Буркоопсоюз	93.000	19000	34000	146000
Бурторг	62.000	22500	18500	103000
Области. Отд. Охотников	25.000	—	—	25000
Ц. Р. К. «Единение»	—	8500	17500	26000
Итого . . .	180000	50000	70000	300000

Управление Внуторга убеждено, что разрешенный кредит не дает возможности широко охватить рынок Республики, а следовательно идея регулирования рынка, путем экономического воздействия, в нужный момент, со стороны государственного и кооператив-

ного капитала, по-прежнему останется только теорией, без всякого практического результата.

В целях развития местного пушного промысла, Бурселькредит, получив от Центрального Сельско-Хозяйственного Банка кредит в сумме 80.000 руб., выдал ссуду основным заготовителям, распределив ее следующим образом:

Буркопсоюзу	30000 рублей
Союзу охотников	30000 »
Бурторгу	20000 »
Итого . . .	80000 рублей

Указывая на создавшееся положение, Управление Внуторга возбудило вновь ходатайство перед Краевым Госбанком об удовлетворении заявок заготовителей, на специальные заготовительные кредиты, дополнительно в 600.0000 рублей. Управлением Внуторга производится обследование различных видов торговли и торговых организаций. Часть добытых сведений используется здесь для характеристики отдельных предприятий. В-Удинское Отделение Сибирской Конторы Всекожсиндиката уже открыто для производства закупки кожсырья на территории Бурреспублики.

В ведении В-Удинского Отделения находятся крупные филиалы производящие скупку кожсырья и вне пределов Бурреспублики: в Иркутске, в Чите, в Черемхово, в Петровском заводе, Троицкосавске, Урге, Бичуре, Кульске, Селендуме. Вся бухгалтерская отчетность по деятельности указанных филиалов концентрирована в В-Удинском Отделении.

Из представленной калькуляционной ведомости Дальне-Восточного Отделения всекожсиндиката видно, что с 1-го октября 1923 года по 1-ое сентября 1924 года, В-удинским Отделением и его филиалами было заготовлено 80.910 пудов парного веса всех сортов, в количестве 87.132 кож. За 163 пуда конского волоса по средней покупной стоимости, с накладными расходами, на сумму 83.333 рубля 41 коп., и пушнины: белки 54.588 шт., на сумму 17.531 рубля и пятчной на 64040 руб. итого на сумму 608130 рублей 22 коп.

На указанную сумму падают следующие накладные расходы:

1) На содержание служащих и рабочих	41122 руб. 83 коп.
2) Хозяйственные расходы	13898 руб. 54 коп.
3) Командировки	24956 руб. 43 коп.
4) Почтово-телеграфные	3355 руб. 99 коп.
5) Торговые расходы	32482 руб. 16 коп.
6) Налоги	16147 „ 18 „
Итого	131963 руб. 91 коп.

Это составляет 21,4 проц.

Указанный процент накладных расходов, вынуждает Управление Внуторга войти в критическую оценку деятельности указанного представительства.

В минувший заготовительный сезон В-Удинское Отделение, создавая указанный аппарат по заготовкам кожсырья, все же не могло самостоятельно охватить сырьевого рынка и вынуждено было обратиться к содействию Государственной торговли, заключив с Бурторгом договор на заготовку кожсырья. В сезон 1923,24 г., Бурторг сдал Кожсиндикату 32597 шт. кож. Таким образом из указанного количества 87132 кожи следует вычесть 32597 кож. что составит 54535 кож. заготовленных аппаратом Кожсиндиката.

Опыт минувшего года, поставил перед Управлением Внуторга задачу вжития параллелизма в работе по заготовкам сырья. Став на эту защиту интересов государства, Управление Внуторга нашло необходимым ограничить число основных заготовителей, предоставив ее только тем организациям, которые имеют широкую сеть уже созданной низовой кооперации.

В настоящем заготовительном сезоне, Кожсиндикат не включен в число основных заготовителей, ему предоставлено право заключать договора с основными заготовителями на все количество избытков, предполагаемых к вывозу из пределов Бурреспублики. Договора заключены. Личный аппарат Всекожсиндиката почти бездействует. Все функции его должны свестись только к контролю за суммою выдаваемых авансов основным заготовителям. Если принять во внимание, что функции эти могли бы быть переданы другим государственным органам с чрезвычайно ограниченным штатом представителей от Кожсиндиката, в лице транспортных агентов, то содержание на местах представительства кожсиндиката, с его широким штатом, с высоко повышенным процентом накладных расходов, является не только излишним, но и преступным.

Госсельсклад.

Управл. Внуторга было произведено обследование сельско-хозяйственных машин и орудий сельско-хозяйственного производства в складах Бурреспублики.

Всех складов, торгующих с.-хозяйственными машинами на территории Бурреспублики, было зафиксировано 3: Бурторга, Буркоопсоюза и Госсельсклада. Все три склада организованы сравнительно недавно. Склад Буркоопсоюза учрежден с 1 января 1921 года, Бурторга с 1-го ноября 1923 г. и отделение Госсельсклада с 15-го марта 1924 года. Склады Бурторга и Буркоопсоюза приобретали все с.-хозяйственные машины из центра. Покупка производилась без системы и плана, калькуляция велась самостоятельно, в виду этого получалась разнородность цен однородных фабрикатов. Отсутствие на местах отделений и агентур не приблизило фабрикаты к покупателю, вследствие этого распределение с.-хозяйственных машин среди крестьянского населения выразилось в чрезвычайно незначительных цифрах.

Организованный в Верхнеудинске Госсельсклад, не учтя спроса рынка, вместо основных и более доступных для крестьянского населения, машин, наполнил склад дорогими усовершенствованными типами, вследствие чего, склад был почти без действия.

Прилагаемая ныне таблица показывает, какое количество с.-хозяйственных машин было продано за минувший сезон с 1-го апреля по 1-е сентября 1924 года, по всем складам Бурреспублики.

Число по порядку	Наименование с.-хоз. машин и запасных частей	Госсельсклад	Буркоопсоюз	Бурторг	Всего
1	Веялок	2	—	8	10
2	Молотилок	—	8	3	11
3	Борон-железн.	—	70	—	70
4	Молотилок	—	1	—	1
5	Сеялок	5	70	—	75
6	Сепараторов	300	70		370
7	Кос—литовок	—	200	—	200
8	Борон—дисковых	—	—	3	3
9	Жаток—«Оборон»	1	8	—	9
10	Плугов	400	1700	52	2152
11	Граблей колесных	44	2	—	6
12	Маслобоек	50	20	—	70
13	Плугов и красулек	—	—	50	50
14	Сошек	—	200	—	200
15	Лемехов запасн.	—	—	30	30

Бурторг учитывая ненормальность раздробления снабженческого аппарата к 1-му августа с. г. ликвидировал наличие машин своего склада, передав остатки в склад Бур-

кооперации. Таким образом в настоящее время на территории Буреспублики осталось два склада: Госсельсклад и склад Буркоопсоюза. Из указанной выше таблицы видно, что наибольший спрос падает на склад Буркоопсоюза, который имеет в своем распоряжении широко-разбросанную сеть низовой кооперации. Госсельсклад такого аппарата не имеет.

Для того, чтобы организовать более определенный план снабжения крестьянского хозяйства необходимым количеством сельских машин и придать более систематический характер распределению, необходимо упразднить параллелизы в снабженческой работе, сосредоточить его в одном органе с вполне приспособленным для этой надобности аппаратом.

Управл. Внуторга предполагает войти в РКИ—для совместно-детального рассмотрения этого вопроса.

Деятельность Бурторга.

Бурторг берет свое начало от существовавшего при Бурревкоме ДВ Торгово-Сбытского Отдела, как подсобного аппарата Ревкома по реализации продуктовых поступлений госналога.

На ряду с реализацией продуктовой части госналога, Торг-сбыт пытался вести кое какие операции по снабжению населения области предметами первой необходимости, но задача эта оказалась непосильной, т. к. отсутствовали оборотные средства. Выходом из этого положения явилась организация коммерческого центра государственного типа на средства Ревкома.

16 июля 1923 года в основной и оборотный капитал Бурторга было ассигновано 25000 рублей золотом: по фактически ко дню его организации из указанной суммы Бурторг получил деньгами всего лишь 2000 руб. и остатки должен был дополучить товарами и продуктами от бывшего Торг-сбыта.

Не ожидая полной передачи средств, Бурторг приступил к работе. Отсутствие оборотных средств создало ряд затруднительных положений. Банки и общественно-коммерческие круги относились к Бурторгу с большой осторожностью. Испрашиваемые кредиты открывались с большими задержками на короткие сроки и в минимальных размерах. Все эти затруднения были отчасти устранены, после того как Бурторгу удалось провести несколько удачных коммерческих операций. Торговый оборот его стал крепнуть и кредитоспособность усилилась. При составлении плана работ, предполагалось вести работу с самым ограниченным штатом сотрудников и все операции проводить через восстановление низовой кооперации, но попытка работы с кооперативами, не увенчалась успехом, т. к. они оказались неподвижными и неработоспособными, вследствие чего пришлось открывать на местах агентуры.

По плану того времени предполагалось открыть на первое время только по одному земледельческому отделению: в Агинском, Баргузинском, Хоринском и Чикойском айм. Через указанные отделения было предположено пропустить, в течение года, различных товаров на сумму 328697 руб. 16 коп., что составляло одну десятую часть потребности обслуживаемого населения. При наличии 50 процен. пропускного товара, на сумму 164058 руб. 51 коп., последний был продан в обмен на товаро-продукты и реализован с начислением 5 процентов, что дало 8217 руб. 40 коп. прибыли. Валовой доход равнялся 41087 руб. 12 коп. На содержание аппарата, с хозяйственными расходами, было израсходовано 29814 руб. 50 коп. Остаток выразился в 11272 руб. 62 коп.

В первых числах октября были открыты еще две агентуры: одна на Усть-Зазе, (около Витима) и другая в Гочитском хошуне. Шибартуйское общество потребителей и одна розничная мясная лавка в гор. Чите. Розничные лавки пропускали ежемесячно минимум, 1350 пудов скотского, 530 баранього и 190 комплектов потрохов. Себестоимость скотского мяса равнялась 3 руб. 27 коп., баранього 4 руб., продажная—5 руб. Доход от мясной операции 1515 руб. 50 коп. в месяц. Лавки обслуживались 9-ю служащими и 3 лошадями, с ежемесячным расходом 530 руб. Таким образом мясная операция давала чистой прибыли около 1000 руб. в месяц.

Месячный расход по содержанию аппарата, со всеми хозяйственными расходами, обходился в 1700 руб.

На первое февраля 1923 года, Бурторг имел ценностей:

Разной мануфактуры	24.000 рублей.
Залог под ссуду в Госбанке	17.700 рублей.
ИТОГО	41.700 рублей.

БАКАЛЕЙНОГО ТОВАРА:

Чая	1.700 рублей.
Мыла разного	150 рублей.
Муки ржаной	1.700 рублей.
Крупчатки	2.200 рублей.
Охотничьих припасов	500 рублей.
Табаку и табачных изделий	800 рублей.
ИТОГО	7.050 рублей.

МЯСОПРОДУКТОВ:

Мяса скотского	3.484 рубля.
» бараньего	4.107 »
Соли и проч.	189 руб. 50 коп.
ИТОГО	7.788 руб. 50 коп.

В АГЕНТУРАХ НА МЕСТАХ.

Агинская	15.000 рублей.
Усть-Зазинская	10.000 »
Оргтуйская	10.000 »
Кижингинская	5.000 »
Гочитская	3.000 »
В-Удинская	5.000 »
ИТОГО . . .	48.000 »
1. Вагон чая	33.390 »
2. Вагон крупчатки	8.000 »
3. 10.000 пудов ржи	10.000 »
ИТОГО . . .	51.390 »
ВСЕГО	155.928 рублей 50 коп.

ЗАДОЖЕННОСТЬ БУРТОРГА.

Разным лицам и учреждениям . .	114.343 рубля.
Разница 41.585 рублей 50 коп. составляла:	
1. Оборотный капитал	17.932 рубля 25 коп.
2. Доход от операций	23.653 » 25 »

Бурторгом по всей периферии было заготовлено до 80000 шт. белк. единиц, которые сданы Сибторгу по цене 1 р. 60 коп. золотом за штуку. По всем аймакам собрано значительное количество кожсырья, итоги которого выразились с следующих цифрах:

По Читинскому району	100.000 рублей.
» Верхнеудинскому	17.000 »
» Иркутскому	5.000 »
ИТОГО . . .	122.000 руб.

Кожсырье сдавалось Всекожсиндикату по договору, который можно считать выполненным в большей части. Мясо заготовлялось, в мороженном виде, и реализовалось в мясных лавках: в Чите, Иркутске, В-Удинске. Розничная продажа мяса, производимая Бурторгом, дала возможность устранить излишних посредников и оказала немаловажное влияние на регулирование цен розничного рынка. В целях более широкого снабжения хлебопродуктами, производилась закупка ржи, пшеницы и крупчатки на западных рынках. Всего было куплено 25 вагонов ржи, 10 вагонов пшеницы и 10 вагонов крупчатки, на сумму до 70000 рублей. Купленный хлеб предназначался частью для продажи населению, частью для переработки.

Торговля продуктами первой необходимости и прочими товарами производилась как в центре, так и во всех отделениях и агентурах Бурторга, при чем преследовались цели: 1) заготовки пушнины и сырья товарообменом, 2) борьба со спекулятивной торговлей.

За отчетный период Бурторг производил торговлю на ярмарках: В-Удинской, Агинской, Аинской и Баргузинской. На Верхнеудинской ярмарке Бурторг выступал в специально выстроенном павильоне. Оборот ярмарок выразился в следующих цифрах:

По В-Удинской	. . . . .	8.000 рублей.
» Агинской	. . . . .	17.000 »
» Аинской	. . . . .	7.000 »
« Баргузинской	. . . . .	4.000 »

В этот период времени Бургорг предпринял решительные шаги по установлению торговых связей с Монголией. Была установлена торговая связь с Монгольско-Государственным торговым органом «Монценкоон», который выявил готовность работать в тесном контакте с Бурторгом. Связь Монценкоопа с Бурторгом может открыть, несомненно, широкие перспективы для деятельности Бурторга, при условии вывоза товаров в Монголию, при наличии льготных условий, получении лицензий от Дальвнешторга и увеличении оперативных средств Бурторга.

За отчетный период продолжала развиваться и укрепляться связь с Госзаводами: фактически Бурторг уже является распределителем продукции Госзаводов Бурреспублики. Со Стеклозаводом заключено формальное соглашение на предмет сбыта его продукции. Снабжение товаропродуктами Стеклозавода, Киранского соляного и Чикойского кожевенного заводов, приняло планомерный характер и ведется на основе взаимных расчетов. Заключены соглашения по снабжению рабочих, производящих заготовки леса в лесничествах: В-Удинском, Кудьском, Илькинском, для чего в одном из пунктов, на Талецкой ветке, образован временный склад.

Фактором увеличивающим оборотные ресурсы Бурторга является оказываемый ему вексельный банковский и торговый кредит. Товарным кредитом Бурторг начал широко пользоваться при оптовых закупках. Кредит под залог товаров имеет лишь вспомогательное значение, так как оперировать им возможно лишь при имеющемся наличии товара.

За отчетный период времени, Бурторгом установлены новые торговые связи с крупными центральными и краевыми госторговыми органами и кооперативными организациями. Наиболее важным является соглашение, достигнутое с Всероссийским Текстильным Синдикатом, согласно которому Бурторгу будет отпускаться товар в кредит на срок до 2-х месяцев на сумму 25000 рублей, со скидкой против цен прейскуранта. Установлены деловые связи с Военпромторгом, Центральным рабочим Кооперативом в Иркутске, с Сушфруктом (Туркестанско-Сибирское Товарищество) и другими.

За отчетное время произведено новое районирование организации Бурторга. Образовано 6 самостоятельных районов, прикрепленных непосредственно к центру с главной конторой в В-Удинске.

За отчетный период 1924 года сведения от Бурторга еще не поступили.

С поступлением всех затребованных данных по разосланным анкетам, Управлению Внуторга явится возможным установить более широкий контроль и наблюдение за торговой деятельностью государственных и кооперативных организаций и представить более подробный отчет об их торговой деятельности.

Товарная биржа.

1923—24 бюджетно-хозяйственный год для нашей Госторговли и Кооперации прошел под знаком непрерывной их борьбы с частным торговым капиталом за обладание рынком. Результаты этой борьбы для Госторговли и Кооперации нужно признать вполне удовлетворительными. Если в 1922—23 году доля участия частного капитала в торговом обороте Верхнеудинского рынка выражалась в размере 81.3%, а госторговли и кооперации 18.7%, то в 1923-24 году положение резко изменилось: частный капитал в оптовой полуоптовой и розничной торговле, в течение этого года смог удержать в своих руках лишь 40.3% общего торгового оборота, т. е. более чем в два раза меньше против прошлого года, тогда как обороты госторговли и кооперации с 18.7% возросли до 59.7%.

Такое соотношение сил на рынке к началу наступившего хозяйственного года должно рассматриваться и нами в качестве большого успеха госторговли и кооперации, перед которыми поставлена государством задача по вытеснению с рынка частного торгового капитала и замене его государственным и кооперативным капиталом.

В связи с увеличением товарооборота с расширением торговой деятельности стала чувствоваться необходимость регулирующего органа, концентрирующего в себе спрос и предложение и устанавливающего нормальные цены, как на необходимые для населения товаропродукты, так и на предметы сельского хозяйства и скотоводства (сырье) для промышленности. Таким регулирующим органом явилась Товарная Биржа, учрежденная 27 октября 1923 года постановлением Бурревкома; а с 12 декабря она начала свою деятельность.

Первыми клиентами и членами Биржи были госторговые организации; частные же торговцы вначале относились к Бирже недоверчиво и не охотно вступали членами, но в дальнейшем это пожилось, как указывает следующая таблица движения членов Биржи:

СОСТАВ.	Поступило в декабре 1923 г.	В январе	В феврале	В марте	С 1 IV по 1 IX 1924 г.	Выбыло с 1 IV по 1 IX	Состоит на 1 сентября
Госорганы	10	5	1	2	1	2	17
Смеш. Акц. О-ва	-	-	-	-	-	1	1
Кооперация	—	3	2	1	—	—	6
Частные	2	2	2	10	1	3	14
Итого	12	10	5	13	2	6	38

Из приведенной таблицы видно, что в первое время членами Биржи были почти исключительно госорганы и только спустя 4 месяца частные составляли уже 40% к общему числу членов. Государственные торговые органы и кооперация, ведущие торговые операции в В.-Удинске к 1 апреля почти все состояли членами Биржи.

Район влияния Товарной Биржи довольно ограничен и редко выходит за пределы г. В.-Удинска, но в дальнейшем Биржевым Комитетом намечен план расширения сферы влияния Биржи по возможности на всю территорию Бурреспублики. Принципиально разрешен вопрос об организации уполномоченных Биржи в г. Троицкосавске и Варгузине.

Органами Управления Биржи являются: Общие Собрания членов Биржи и Биржевой Комитет. В состав Биржевого Комитета входят: два представителя от госорганов, один от кооперации и два от частной торговли.

Биржевой комитет стремился урегулировать и оздоровить хозяйственно-торговый оборот Бурреспублики вообще и биржевой в частности. В области оживления биржевой торговли Биржком принял ряд мер в смысле упорядочения выявления спроса и предложения товаров и заключения биржевых сделок. Кроме того под непосредственным наб-

ледением была проведена в Верхнеудинске 2-х недельная ярмарка: по инициативе Биржевого комитета организовались: пушная, сырьевая, хлебная секции; ежемесячно два раза при Бирже устанавливаются розничные цены государственных и кооперативных органов торговли и ряд других мер.

При Товарной Бирже функционирует постоянная Котировальная Комиссия, которая еженедельно устанавливает оптовые цены местного рынка. Еженедельно издается печатный орган «Бюллетень В.-Удинской Товарной Биржи», включающий цены постановления Биржевого комитета, биржевую хронику, обзор соседних рынков и рынков СССР, отдел торгового законодательства и прочее. До 1 октября 1924 года вышло 39 №№. Для определения качества товаров, являющихся объектом биржевой торговли при Бирже организовано Экспертное Бюро. Функционирует Регистрационное Бюро, задачи и цели коего сводятся к рассмотрению внебиржевых торговых сделок, с точки зрения их экономической целесообразности. Для разрешения споров, возникающих из торговых сделок, совершенных или зарегистрированных на Бирже, организована Арбитражная Комиссия.

С момента организации Товарной Биржи, т. е. с 15 декабря 1923 года по 1 октября 1924 г. на Бирже заключено сделок 183, на сумму 1.447.649 р. 16 коп.

По месяцам Биржевой оборот выражался следующими цифрами: декабря—январь —33 сделки, на сумму 274.099 р. 98 к.; февраль—38 сделок на 185.929 р. 73 к.; март—30 сделок на 184.901 р. 81 к.; апрель—34 сделки на 115.122 р. 59 к.; май—38 сделок на 203.467 р. 71 к.; июнь—29 сделок на 72.805 р. 05 к.; июль—29 сделок на 83.239 р. 16 к.; август 19 сделок на 79.641 р. 78 к. и сентябрь—34 сделки на 248.441 р. 05 к. Из приведенных цифр видно, что биржевой оборот в зимние месяцы достигал в среднем до 185.000 р. в месяц, начиная с апреля постепенно идет на понижение и летом упал, в среднем, до 75.000 р. По сентябрь —начало осеннего периода— дает резкое повышение биржевого оборота, более чем на 300% в сравнении с летним периодом.

В отношении участников Биржевого Торга, на первом месте, как по продаже так и по покупке, стоят госорганы, затем кооперация и на последнем месте частный капитал. Следующая таблица дает полную характеристику в % участников биржевого оборота:

Группы Контрагенты	Продажа		Покупка		К общему обороту	
	С 15 декабря 23 г. по 1 апреля 24 г.	С 1 апреля по 1 октября 24 г.	С 15 декабря 23 г. по 1 апреля 24 г.	С 1 апреля по 1 октября 21 г.	С 15 декабря 23 г. по 1 апреля 24 г.	С 1 апреля 23 г. по 1 октября 24 г.
Госорганы	40,6	68,1	65,6	44,6	53,1	56,4
Кооперация . . .	35,1	18,4	15,5	40,0	25,3	29,2
Частные	24,3	13,5	18,9	15,4	21,6	14,4
Итого . . .	100	100	100	100	100	100

Низкий % по покупке кооперацией можно объяснить тем, что в данный период кооперация снабжалась товарами, главным образом, кооперативным центром. В летнем периоде картина немного меняется: Госорганы по продаже стоят не только на первом месте, но продают больше, чем в три раза против кооперации и частных вместе взятых. По покупке также впереди идут Госорганы, немного меньше кооперация и частные. В общем, сравнивая участие в биржевых оборотах по периодам, видно, что как по продаже, так и по покупке % участия госорганов и кооперации постепенно повышается участие же частного капитала идет на убыль.

Регистрация внебиржевых торговых сделок началась только в феврале 1924 года, на основании постановления С. Н. К. Буррспублики от 13/II—24. За отчетный период т. е. с февраля по 1/X—1924 г. зарегистрировано 520 сделок на сумму 707.539 р. 44 к; по месяцам распределяются в следующем порядке: февраль 103 сделки на сумму 145485 р. 78 к., март 74 сделки на 65591—70 к., апрель 105 на 145674—72 к., май 48 сделок на 73568—65 к., июнь 47 сделок на 43316—59 к., июль 39 сделок на 68214—58 к., август 47 сделок на 120595—72 к., сентябрь 57 сделок на 45091—70. В среднем за месяц внебиржевой оборот равен 88442—43 к. Эте цифра, конечно, ниже действительной, ибо регистрации подлежали внебиржевые сделки госорганов и только те, суммы которых выше 200 рублей. Кооперация же и частные могли регистрировать по собственному желанию, но таковых случаев за все время работы Регистрационнаго Бюро не было. На основании постановления СТО от 11 апреля 24 года кооперация также привлекается к регистрации внебиржевых сделок, так что в будущем смогут уклоняться только сделки частных между собой, а остальные будут подлежать регистрации.

В зимний период главным об'ектом биржевой торговли были: пушнина на сумму 231.158—24 коп., или 30 проц. к общему биржевому обороту, хлебо-фураж на 104122—41 к., или 16 проц. кожсырье на 91.471—79 к., или 14 проц., бакалейно-колониальные товары на 73480—59 к., или 11 проц. текстильные на 47324—16 к., или 7 проц., остальные товары в незначительных проц..

По внебиржевой торговле главное место занимают: бакалейно-колониальные товары на сумму 86797—80 к., или 41 проц. к общему внебиржевому обороту, текстильные товары на 73.923—78 к. или 35 проц. остальные группы товаров в незначительных процентах. В летний же период (апрель—сентябрь) разница в проц. отношении биржевой и внебиржевой торговли по группам товаров весьма незначительна и на первом месте идут бакалейно-колониальные, всего на 358.962—84 к., или 27.5 проц. к общему биржевому и внебиржевому обороту: хлебо-фураж на 165.980—41 к., или 12.7 проц., и строительные материалы на 148.350—47 к., или 12 проц., остальные группы товаров в незначительных размерах.

Частная торговля и товарная кон'юнктура.

Осень 1923 года характеризуется быстрым развитием госуд. торговли, как в центре Буррспублики, в г. Верхнеудинске, так и на периферии, путем развертывания агентур и отделений Бурторгом и др. государственными торговыми органами. К этому же моменту-как городская, так и сельская кооперация начинает крепнуть и постепенно захватывать рынок в свои руки. В 1923 году, по городу Верхнеудинску, обороты частного капитала оценивались в 81,3 проц. общего торговаго оборота г. В-Удинска, в 1923—1924 году, положение изменилось что и видно по следующей таблице:

Обороты В.-Удинского рынка за 1923—24 г.

Госторговля	3289946 руб.	32,9 проц.
Кооперация	2672519 руб.	26,8 „
Частные	4039567 руб.	40,3 „
Итого . . .	10.002032 руб.	

Если сравнивать участие частнаго капитала 1923 года с 1923—1924 г., то как в абсолютных цифрах, так и в проц. отношении получилось резкое понижение: участие же госторговли в 1923—1924 году, наоборот, увеличилось почти в 6 раз против 1923 г. Таким образом мы видим, что частная торговля в городе постепенно вытесняется госторговлей, но несмотря на это все-таки участие частнаго капитала в городском товарообороте оценивается в настоящий момент 40,3 проц. Частный капитал наиболее видную роль играет в торговле мясом (скотом), фуражом (сеном), в розничной торговле: причем по торговле мясом частный капитал занимает доминирующую роль составляет до 75-80 проц. и торговля сеном до 90 проц.

Такое преимущественное направление частного капитала обусловливается, главным образом, недостаточностью государственного и кооперативного развернутого аппарата и капитала на периферии, с одной стороны, и гибкостью частного капитала, с другой, что и дает возможность частному капиталу держать сельский рынок в своих руках под своим влиянием и приобретать скот и сено непосредственно у населения, главным образом, для перепродаж на Иркутский рынок. В отношении хлебных заготовок частный капитал в прошедшем году большой роли не играл и его участие выражалось 30 проц. В отношении закупки пушнины, кожсырья, шерсти, щетины и проч. сырья, участие частного капитала было довольно солидное (не менее 50 проц. всего сырья). И это обстоятельство объясняется тем, что у частного закупщика условия покупки были более заманчивые, т. к. он давал до 80 проц. деньгами и 20 проц. товарами тогда как кооперация и госторговля наоборот 80 проц. товарами и кроме того, частные платили несколькими копейками выше, дабы иметь возможность больше закупать.

Оптовую торговлю частный капитал в настоящее время ведет в очень незначительных размерах, что видно из обзора биржевой и внебиржевой торговли, и хотя в некоторых случаях частный капитал продает ценой ниже госторговли и кооперации, но это заставляет его делать разные случайные обеспечения, в общем же оптовые цены государственных и кооперативных торговых организаций стоят ниже частных, а в розничной тем более.

Более низкая цена в госторговле и кооперации об'ясняется постепенным снижением накладных расходов, оздоровлением торговых аппаратов, контактированием работ между госторговлей и кооперацией и влиянием сокращения кредитования частной торговли. В последнее время цены на городских рынках складываются исключительно под влиянием госторговли и кооперации, как в опте, так и в розниче.

В пригородных районах частная торговля преимущественно носит характер лавочной торговли, а в более отдаленных и глухих пунктах развозной последняя точному учету не поддается. Соотношение по данным С. Т. У. сельских торговых заведений по Бурреспублике на 1923-4 год дает следующая таблица:

Разряды.	Государ.		Кооперат.		Частная.		Всего.	
	колич.	%	колич.	%	колич.	%	колич.	%
1 разряд	—	—	—	—	25	100	25	100
2 „	3	1,7	8	4,5	167	93,2	178	100
3 „	14	5,5	125	50,0	113	44,5	252	100
4 „	5	25,0	10	50,0	5	25,0	20	100
5 „	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого .	22	4.7	143	30.1	310	65,0	475	100

В последнее время замечается, что госторговля и кооперация начинает усиленно внедряться в деревенский товарооборот и тем самым вытеснять частный капитал. Величину процесса вытеснения частного капитала указать трудно, т. к. обхват деревенского товарооборота госторгов и кооперации пока еще не значителен, но, как видно из приведенной таблицы, частная торговля превалирует только количеством предприятий за счет первого и второго разряда. По количеству же предприятий 3 и 4 разряда перевес на стороне госторговли и кооперации, и нужно предполагать, что по общей сумме оборотов доминирующую роль играет государственный и кооперативный капитал, или, в крайнем случае, силы их будут равнозначительны.

Частный капитал, помимо ведения самостоятельных торговых операций, в прошлом использовался государственными торговыми органами, хотя и в незначительных размерах, в качестве комиссионера и заготовителя, но в настоящее время это совершенно исчезает.

В течение 1922 года и первой половины 1923 года в крупной частной торговле колебаний как в отношении оборотов, так количества торговых предприятий не замечалось, но начиная с первого квартала 1923 - 24 г. оборот и количество частных оптовых предприятий стали понижаться и в течении 1923—23 г. открытия новых частных предприятий не наблюдалось: наоборот некоторые фирмы закрылись и замечалась тенденция перехода частных крупных владельцев от торговли к подрядам и поставкам.

В отношении же мелкой торговли из лавочек и со столиков приходится констатировать тенденцию к увеличению торгующих, вследствии свободного приобретения товаров у кооперации и госторговли. В деревне же наоборот замечается некоторое сокращение количества частных лавочников в связи с расширением по периферии сети лавок гос. и коопер. торговых предприятий, являющихся сильным конкурентом частному лавочнику.

Участие частного капитала в оборотах ярмарок Бурреспублики весьма незначительна, что видно из сведений о торговых оборотах на Верхнеудинской ярмарке в 1924 году.

Участие частного капитала на Ленско-Баргузинской ярмарке 1924 года, в г. Баргузине, выразилось 29 проц., главным образом по покупке пушнины и сырья. На Кульской ярмарке частной торговли почти не было, на Агинской частные выступали весьма слабо. На всех указанных ярмарках главную роль играли Госторги в виде Буртоога, Кожсиндиката, Сибгосторга, Дальторга, и Буркоопсоюз, которые старались захватить в свои руки всю ярмарочную торговлю, и частный капитал не в состоянии был с ними конкурировать.

После некоторого затишья в конце 1922 года и в первой половине 23 года на Верхнеудинском рынке, благодаря закрытию восточной границы и слабой связи с торговыми центрами Совроссии, осень 1923 года характеризуется большим оживлением, вследствии, главным образом, открытия здесь отделений и агентур центральных государственных торговых органов. Хлебопродукт, Всекожсиндикат, Сибгосторг, Всероссийский Текстильный Синдикат, Буртоог и Русско-Английское Сырьевое общество «РАСО».

Большинство из указанных организации открыли свои действия с целью заготовки пушнины и сырье, и только отделение Текстильного Синдиката для снабжения Буррес-публики текстильными изделиями.

	Число участников ярмарки	Товаров на СУММУ	Проц. к общей сумме	Продано на СУММУ	Процент. отношение	Куплено товаров на ярмарке	Процентное отношение
Госорганы. .	11	774339—53	49,7	162159—75	28,7	186301—39	63,3
Кооперация .	6	619748—10	39,8	332212—82	58,8	103017—29	35,0
Частные . .	77	164050—65	10,5	70667—41	12,5	4982—50	1,7
ИТОГО. .	94	1558198—58	100	565039—98	100	294331—18	100

На пушном рынке в прошедший сезон 1923—24 г. выступало бесчисленное количество организаций, как государственных и кооперативных, так и частных. Из государственных организаций главными заготовителями были: Сибгосторг, Дальгосторг, Буртоог, а также закупали и Дальторг, Кожсиндикат, Хлебопродукт, Всероссийский Текстиль

ный Синдикат, из кооперативных: Союз Охотников, Буркоопсоюз и «Единение». Кроме того на пушном рынке выступало много частных фирм. В начале пушной кампании цены на белку, об'явленные госторговлей и кооперацией, были очень низкие (90 к.: 1 р.).. благодаря чему частные скупщики имели возможность закупить большое количество пушнины, давая несколькими копейками выше госторговли и кооперации. Кроме того, низкие цены дали повод к стремительной утечке белки и другой пушнины в Монголию, где цены существовали в то время на 50 и более процентов выше верхнеудинских. К декабрю 23 года цены на белку кооперация и госторговля стали повышать, т. к. многие охотники, приезжая в Верхнеудинск для продажи пушнины, увозили ее обратно из за низких цен. Цена на белку в феврале дошла до 1 р. 60 к.

Таким образом пушная кампания в сезон 1923—24 года прошла в весьма ненормальных условиях. По всей территории Бурреспублики было заготовлено госторговлей и кооперацией всего 378.658 шт. белок, колонков 2049 шт., волков 227 шт., лисиц 416 шт., медведей 55 шт., хорьк. 73 шт., рысей 22 шт., соболей 154 шт.: частными скупщиками заготовлено только в городе Верхнеудинске (по материалам Товарной Биржи) белок 50.769 шт., соболей 139, лисиц 88. Указанные цифры далеко не исчерпывают всего количества пушнины, каковое дает Бурреспублика. Большая часть пушнины реализовалась вне пределов Бурреспублики.

Дело с заготовкой кожсырья обстояло немного лучше, т. к. на кожсырьевом рынке выступало сравнительно небольшое количество организаций: Бурторг, ЦРК Единение, Буркоопсоюз и Всекожсиндикат. Цены на рынке диктовались, главным образом, Всекожсиндикатом, т. к. Бурторг все заготовленное кожсырье сдавал по договору Всекожсиндикату, Буркоопсоюз и Единение производили закупки кожсырья почти исключительно для своих заводов, потребность каковых сравнительно небольшая. В сезон 1923—24 г. по Бурреспублике Государственными и Кооперативными заготовителями закуплено: кож скотских 74.268, кож конских 11.659, овчин 9976, частный капитал в заготовках кожсырья почти не принимал участия, если не считать закупок для кустарных кожевенных заводов, потребность коих не более 10.000 скотских кож. Цена на кожсырье почти весь сезон держалась на одном уровне—на кожу скотскую парную 1 р. 50 к. за пуд и колебания были весьма незначительные от 2,2% до 6,6%.

Мясной рынок, как было указано выше, в большем проценте находился в руках частного торговца, несмотря на это, экономическое регулирование его производилось под влиянием госторговли и кооперации в лице Бурторга, Единения и Буркоопсоюза. Последние почти на все 100% имели возможность снабжать рабочих и служащих города Верхнеудинска и диктовать рынку розничную цену на мясные продукты. Оптовые цены на мясо резким колебаниям не подвергались и средняя цена выражалась в 1 р. 33 к. за пуд, и повышалась не более 15.7%.

Мясных продуктов до апреля месяца на рынке было в достаточном количестве и только конец апреля, май и начало июня чувствовалась недостача, но кооперация сумела выйти из положения, по возможности снабжая рабочих и служащих, города Верхнеудинска.

На хлебном рынке по Бурреспублике главным заготовителем был Буркоопсоюз, каковой снял с рынка почти 50% всех излишков хлеб, главным образом по сельхозналогу, а именно в цифрах 793.622 пуда. Бурторг—18.000. Единение —33.870 пудов, других государственных и кооперативных заготовителей почти не было. Указанное количество 845.492 пуда составляют примерно 60—70% выбрасываемого на рынок хлеба, остальные 30—40% нужно отнести за счет покупки частного капитала и непосредственно потребителя.

Цены на рынках Бурреспублики складывались главным образом под влиянием цен привозного хлеба с запада. Рынок в первую половину 1923—24 года питался главным образом местным хлебом, за исключением западной крупчатки, но уже с января—февраля на рынке стали появляться предложения хлеба с западных рынков и в марте месяце появилась котировка западной ржи. Местный рынок весь прошедший год снабжался хлебными продуктами в достаточном количестве и цены большим колебаниям не подвергались. В среднем за год цена местной ярицы была 92 коп. за пуд., колебания в сторо

ну повышения до 7.6%, муки ячменной 1 р. 06 к. с повышением на 5.6%, муки ржаной 1 р., повышение 10%, муки пшеничной 1 р. 73 к., повышение 13.4%, крупчатк местной 1 с. 4 руб. 34 к., повышение 2.5%. Вообще необходимо указать, что хлебный рынок большим колебаниям в цене не подвергался.

Главным регулятором по хлебному рынку явилась Товарная Биржа.

Местный рынок в начале прошлого 1923—24 года питался главным образом местным крестьянским коровьим маслом, и цена его в среднем находилась на одном уровне 20 руб. за пуд, но с февраля месяца стало появляться и монгольское масло, каковое расценивалось на 10—15% дешевле и повизило тем самым цену на местное масло. В некоторые периоды появлялось и экспортное масло (Западная Сибирь), хотя оно расценивалось и дешевле местного, но существенного влияния на цены рынка не имело.

Необходимо указать, что Верхнеудинский рынок маслом снабжался довольно слабо. В среднем цена на коровье масло была 18 руб. 52 коп. за пуд., колебание в сторону повышения доходили до 8,2%.

Растительными маслами (конопленое и подсолнечное) местный рынок питается исключительно Западной Сибирью, а бобовым с востока (Китай). Цены как на бобовое, так и на другие растительные масла подвергались резким колебаниям, в зависимости от привоза. В некоторые периоды на рынке растительные масла отсутствовали и Товарной Бирже не удавалось зафиксировать цены. В общем снабжение растительными маслами местного рынка было весьма слабое и не планомерное и носило характер чисто случайный, а потому цены в очень короткий период менялись от 7 руб. до 9 руб. за пуд., а бобовое масло хронически с марта месяца отсутствует.

Прошлый 1923 год характеризуется неурожаем кедрового ореха и весь год при постоянном спросе предложение почти отсутствовало. Хотя цены и котировались, но сделок было весьма мало и то на небольшое количество. Цена сырого ореха от 2 р. 25 к. до 2 р. 70 к. сухого 4 р. 50 к. за пуд.

Бакалейными товарами местный рынок в начале года снабжался весьма слабо и цены стояли довольно высоки: рафинад до 19 р., песок 16 р. за пуд. Планомерного снабжения сахаром не было и только с января месяца В-Удинское отделение Госбанка взяло на комиссионных началах от Сахаротреста снабжение местного рынка сахаром. Правда, с этого момента цены на сахар понизились: рафинад до 16 р. 80 к., песок до 12 р. 50 к. за пуд, но эти цены были тоже не нормальные, т. к. отделение Госбанка делало довольно солидную наценку. В конце февраля цена на сахар еще понизилась: рафинад до 15 руб. 10 коп., песок до 11 руб 81 коп. и в начале мая рафинад еще понизился до 14 руб. 05 коп. за пуд, и эти последние цены оставались до конца года, т. е. до 1 октября. Запасы сахара в г. В-Удинске были довольно солидные, так что в конце сентября местные Государственные и Кооперативные торговые органы сделали запас до нового урожая, а остатки были вывезены (около 12 вагонов), частью на запад (Иркутск), частью, на восток (Читу).

Местный рынок чаями разного вида (байховый, черный, зеленый) снабжается довольно регулярно и рынок за весь год недостатка в чаях не ощущал, за исключением черного (временно). Цены на чаи большим колебаниям не подвергались: чаи байховый котировался от 2 р. 50 к. до 2 р. 60 к. за фунт, чай черный № 1000 от 1 р. 15 коп. до 3 р. 20 к. и чай зеленый Вогау от 2 р. 48 к. до 2 р. 66 к. за кирпич.

При наличии местной табачной фабрики, иркутской и читинской, местный рынок махоркой снабжался в достаточной мере и цены на махорку совершенно не подвергались изменению; разница в цене зависела от качества. Местная махорка расценивалась 18 руб., иркутская—22 руб. 50 коп. за пуд.

Местный рынок снабжается почти исключительно усольской и илецкой солью, главным образом первой.

В начале года цены на соль были довольно высокие: 1 р. 70 к. за пуд, вследствие недостаточного завоза ее, и слабой связью с заводами. Впоследствии В-Удинск стал посещаться агентами солеваренных заводов и с того момента рынок стал снабжаться в достаточном количестве. Цены на соль постепенно снижались и в августе месяце дошли до 1 р. 23 к. за пуд.

Мыло поставляется почти исключительно местным заводом Единения и частными кустарями. Излишки мыла вывозятся главным образом на запад. Цены на ядровое мыло 1 с. держались почти на одном уровне—9 руб. за пуд.

Спичками В.-Удинский рынок снабжается как западными фабриками Усолья, Вяткими, Пензенской, Томской и пр., так и восточными—Благовещенскими и частично даже китайскими. Цены на спички регулярно шли на понижение, начиная в декабре 17 р. 50 к. и кончая сентябрем, 11 р. 75 к. за ящик. Снабжение рынка спичками было в достаточной мере.

Буряпубликa керосином снабжается исключительно Нефтесиндикатом через отделение в г. В.-Удинске. Недостатка в керосине не ощущалось. Цены на керосин шли на снижение: январь 3 р. 40 к., февраль-апрель 2 р. 41 к. и апрель-сентябрь 2 р. 16 к. за пуд.

Кожевенными товарами Буряпубликa снабжается почти исключительно местными заводами, как государственными, кооперативными, так и частными, кустарными.

Подошвой снабжает главным образом Чикойский Кожевенный завод и изредка появляется в очень незначительных размерах с востока и с запада. Опасной конкуренции по сих пор не было, а потому цены на подошву стояли довольно высокие от 40 до 60 р. за пуд в зависимости от категории, но в сентябре месяце появился довольно солидный конкурент в виде Таганрогского полувала, который своим появлением дает тенденцию к понижению. Цены на полувал в прошлом году не менялись.

Мягким кожевенным товаром (чирочная юфть) население снабжается, главным образом, заводами местных кустарей, затем кооперации и госзаводами. Цены на чирочную юфть котировались от 23 до 28 руб. за пуд.

Верхним товаром хромового дубления Буряпубликa снабжается своими заводами, государственными и кооперативными. Цена на хром 1 сорта 1 р. за фунт. Излишек хромового производства вывозится частью на запад, частью на восток.

В.-Удинский рынок и вообще Буряпубликa хронически страдают недостаточным снабжением мануфактурой, несмотря на то, что в декабре месяце п. г. было открыто агентство Всероссийского Текстильного Синдиката, каковое закрылось в мае, якобы за невозможностью удовлетворить спрос на мануфактуру. Уловить цены для сравнения было почти невозможно, т. к. ассортимент текстильных товаров, как в агентстве Текстильсиндиката так и в других предприятиях, торгующих мануфактурой в различные периоды, был различный в отношении марок, сортов и фабрик изготовления, хотя некоторое снижение цен на мануфактуру и замечалось, но уследить все его точно определить трудно.

Хронический мануфактурный голод наблюдается по настоящего времени и особенно усилился в последние месяцы. Ни кооперация, ни госторговля удовлетворить спроса не в состоянии.

Цены на ситец светлый 16 вершковый колебались примерно от 16,5 до 56 коп. за метр.

Так же испытывается постоянная нужда в железе. За весь год котировальная комиссия котировала цену на железо листовое кровельное только один раз в 8—10 за пуд. Гвозди проволочные хотя и прибывали, но в недостаточном количестве, и цена на них все время была высокая, хотя постепенно и снижалась: январь—13 р. и в сентябре дошла до 7 р. 50 к. за пуд.

Местный рынок чугунным литьем снабжается исключительно Государственным Петровским Чугуно-Литейным заводом. Спрос удовлетворяется почти на все 100 проц. Цена весь год была одна: на мелкое литье 4 р. за пуд.

Местный Государств. Стеклоделательный Завод стеклом снабжает всю Буряпублику полностью, а излишки (более 80%) отправляет почти целиком на восток и в очень ограниченном количестве на запад. Цена на стекло за весь год не менялась: один четвериковый ящик размером 16×16 вершков по 30 шт. расценивается в 16 р. 50 коп. Стеклянной посудой рынок снабжается тем же заводом. Фарфоровой посудой снабжает завод «Сибфарфор», находящийся недалеко от ст. Половина (Иркутск. губ.). Цены на

фарфоровую посуду не менялись. Стакан Сибирский расценивался от 24 до 32 коп. за штуку в зависимости от формы и рисунка.

Лесоматериалами В.-Удинский рынок снабжался большею частью Онохойским лесопильным заводом «Дальлеса» (ныне Наркомпромторга) и в небольших размерах местными лесопильными заводами Буркоопсоюза и бывш. Забайкальского Лесопромышленного и Мукомольного Т-ва (теперь Наркомпроторга). Лесоматериалов на рынке было всегда в достаточном количестве. Цены изменению не подвергались и пиленый лесной материал в среднем расценивался 40 к. куб. фут. До июня месяца дровами В.-Удинский рынок снабжался главным образом пригородным крестьянством и в небольшой доле Буркоопсоюзом. Крупная местная промышленность—Гусстеклозавод снабжался большею частью Онохойским лесопильным заводом. Примерно с начала навигации 1924 года снабжение дровами В.-Удинска взял на себя Наркомзем Бурреспублики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Переходя к общему конъюнктурному обзору, необходимо отметить, что В.-Удинский рынок в прошедшем 1923—24 году носил характер более спокойный и уравновешенный, чем в предшествующие годы. Спрос удовлетворялся почти полностью, за исключением железа и мануфактуры, предложения реализировались, вследствие чего и цены резких колебаний не испытывали.

В области регулирования рыночных отношений и местного товарооборота играла немаловажную роль Товарная Биржа, где сосредоточивались спрос и предложения товаров, каковые с помощью биржевого аппарата реализировались если не на местном рынке, то, благодаря междубиржевой связи, на соседних или более отдаленных рынках.

Сравнивая цены В.-Удинского рынка за прошлый год с ценами 1922 г. на однородные товары, приходится констатировать резкую разницу в отношении уровня колебания их в течение года, о чем говорит следующая сравнительная таблица на главные предметы торговли:

	Средняя цена за год в 1923—24 г.	Средняя цена за год в 1922 г.	Повышение или понижение цен в 1923—24 г. по отношению к 1922 г.	Колебания в % %-ах 1923—24 г.	Колебание в % % 1922 г.	Разница колеб. %%-ах 1923-24 г. по отношению к 1922 г.
Мука ярчная	1—06	2—06	—1,00	14,1	101,0	—86,9
» пшеничная	1—73	2—68	—0,95	27,6	80,0	—52,4
Крупчатка 1 с.	3—87	5—00	—1,13	6,4	55,0	—48,6
Овес	0—92	1—52	—0,60	43,0	78,0	—35,0
Белка	1—11	1—63	—0,22	26,5	38,0	—11,5
Кожа скот. нарн.	4—50	2—30	+2,20	8,8	36,0	—27,2
Мясо скотское	1—33	4—96	—0,63	41,8	85,0	—43,2
Орехи сухие	1—50	4—76	—0,26	0,0	19,0	—19,0
Кожа полувал.	40—00	25—63	+14,37	0,0	10,0	—10,0
Сахар рафинад	15—30	17—00	—1,70	35,5	47,0	—11,5
Соль	1—48	2—76	—1,28	36,5	53,0	—16,5
Спички	15—20	16—40	—1,20	14,1	25,0	—10,9
Керосин	2—40	8—91	—6,51	61,6	47,0	+14,6
Гвозди провол.	10—65	12—70	—2,05	51,9	102,0	—50,1
Стекло оконное	16—50	24—30	—7,80	0,0	70,0	—70,0

Из приведенной таблицы видно, что почти по всем главным товарам произошло снижение цен в 1923—24 году, в сравнении с 1922 годом, особенно на хлебные продукты, и только по кожсырью и кожфабрикатам—повышение, вследствие общего повы-

шения цен на эти товары по всему Союзу ССР: что же касается колебаний цен, то рынок в прошлом году таких резких колебаний не знал, как было в 1922 году: на муку ярчную 101%, муку пшеничную 80%, гвозди проволочные 102%, мясо скотское 85%, овес 75% и т. д., и только на спички и керосин в 1923—24 году размер колебаний был выше, чем в 1922 году, но это об'ясняется тем, что цены на эти товары систематически и резко шли на понижение.

Вообще В.-Удинский рынок в отчетном году справился с своей основной задачей по снабжению населения с.-х. продуктами и промтоварами, за исключением текстильных изделий и железа, но в дальнейшем необходимо принять меры по снижению цен на некоторые промтовары, которые еще до сих пор расцениваются сравнительно высоко.

Коммунальное хозяйство Б.-М. А. С. С. Р.

за 1923—24 год.

В Бурреспублике коммунальное хозяйство находится в зачаточном состоянии. Не говоря о сельских местностях, где оно почти отсутствует, приходится констатировать, что и в городах оно маломощно и неразвито. Даже и в административном центре нашей республики, Верхнеудинске, оно не охватывает всех присущих ему отраслей деятельности: нет таких важных, в смысле санитарии и общественного благоустройства, предприятий, как водопровод, канализация, трамвай и т. д.

Коммунальное хозяйство городов Бурреспублики в своем развитии не далеко ушло за годы революции. Причина этому кроется в том, что все города Республики находятся на территории так называемого Дальнего Востока, арены долгой политической борьбы, сопровождающейся частой сменой Правительства.

Конечно, длительный процесс революционной борьбы не мог способствовать не только развитию, но даже сохранению коммунального хозяйства и лишь с момента советизации Дальнего Востока коммунальное дело получает фундамент для укрепления и дальнейшего развития.

Но и с советизацией органы, администрирующие коммунальное хозяйство не получили точных и неизменных рамок своей деятельности, т. к. в целях изъятия более совершенных форм управления местным хозяйством на коммунальные отделы, было возложено составление и исполнение местного бюджета. Эта новая обязанность, потребовавшая большой организационной работы, а также выполнения обязанностей в областях, несвойственных деятельности Коммунотделов (в области Социального обеспечения, народного образования и т. д.) приносили ущерб делу восстановления полуразрушенного коммунального хозяйства.

При прочтении дальнейшем обозрении Бурреспублики для администрирования коммунального хозяйства первоначально было создано Управление Коммунального Хозяйства при НКВД. Затем, в целях упрощения управленческого аппарата НКВД со всеми его управлениями оно было упразднено и функции Управления Коммунального Хозяйства были переданы Управлению Делами СНК.

Нужно сказать, что в силу чисто объективных условий, Управлением Коммунального Хозяйства, за трехмесячное существование в выполнении возложенных на него заданий по выявлению и руководству коммунальным хозяйством достигнуто очень немногое. Причины этого кроются опять таки в организационном периоде строительства нашей Республики. Дело в том, что в целях бездефицитного сведения бюджета, управленческий аппарат Бурреспублики вообще и Коммунального хозяйства в частности подвергался большим изменениям в сторону сокращения штатов. Управлению Коммунального Хозяйства пришлось несколько раз перестраиваться, чтобы и с уменьшенным штатом, по возможности, охватить и выполнить возлагаемые на него задачи.

Кроме того, вхождение в состав Бурреспублики частей, сильно разнящихся по своей финансово-экономической жизни, обуславливало деятельность Управления Коммунального Хозяйства предварительным изучением всех экономических условий отдельных частей Республики. Все это требовало для получения реальных результатов, конечно, значительно большего времени, чем существовало указанное Управление.

С принятием ведения Коммунального дела, перед Управлением Делами СНК встала задача учета коммунального хозяйства, чтобы на основе этого учета выработать план дальнейшей деятельности в области восстановления и расширения коммунального хозяйства.

К сожалению приходится отметить, что эта задача в полном объеме за отчетный период не выполнена благодаря местам, представившим только частью необходимые данные. Но и по полученным данным достаточно ясно можно судить о маломощности коммунального хозяйства.

Таким образом, необходимо было встать на путь увеличения коммунального фонда, используя возможности, предоставляемые законом. Бур ЦИК-ом была произведена муниципализация строений в городах общим числом 91 владения.

Кроме того была проведена работа по выявлению и юридическому закреплению бесхозяйственных, конфискованных, экспроприированных имуществ. Таким образом прошедший год был годом учета и, так сказать собирания коммунального имущества, и лишь наступивший год будет годом начала планомерной работы.

Как было сказано выше, коммунальное хозяйство более или менее развито лишь в городах Республики, где для управления им созданы специальные органы—Коммунальные Отделы.

Основным моментом, определяющим деятельность Коммунальных отделов, как и вообще всех хозяйственных органов, является их финансовая мощь.

Общие для всего Союза финансовые затруднения, в области коммунального хозяйства городов нашей Республики усугублялись еще и тем обстоятельством, что предшествовавшие Коммунальным Отделам Городские Управления, путем обложения торговли, базаров и т. д., почти не практикуя обложения владельцев имуществ, поддерживали только свое существование, допуская постепенный упадок городских имуществ, и сменившим их Коммунотделам осталось тяжелое наследие—имущество, требовавшее громадных затрат на восстановление при полном отсутствии средств.

Таким образом первоначальная деятельность Коммунальных отделов вылилась в деятельность по изысканию средств.

В лучших условиях в этом отношении был город Верхнеудинск. Коммунальный Отдел которого скорее других вышел из финансовых затруднений и уже к началу 1923—24 бюджетного года имел свободную наличность. Причина этому—более развита, чем в остальных городах Республики, хозяйство.

Города Баргузин и Троицкосавск к началу бюджетного года оказались в тяжелых финансовых условиях, продолжавшихся, до средины бюджетного года, когда положение начало улучшаться и к концу года более или менее упрочилось.

Коммунальное хозяйство городов Баргузина и Троицкосавска проходит по анимачному бюджету. К сожалению, отчет по выполнению смет по Троицкосавскому Коммунотделу к моменту составления настоящего отчета не представлен, благодаря чему не приходится судить на сколько успешно вышел Троицкосавский Коммотдел из финансовых затруднений.

Останавливаясь на оценке выполнения сметы Баргузинским Коммунальным отделом, нужно отметить, что приходная смета невыполнена: поступило всего лишь 6.924 р. 56 к. против запроектированных 8.142 р. 12 к. Расходная же смета выполнена в проэктируемой сумме 6.284 р. 05 к. Несмотря на то, что в доходной части поступления оказались ниже проэктируемой суммы, все-таки фактический доход превысил фактический расход и это дает уверенность в финансовой прочности Баргузинского Коммунального отдела.

Верхнеудинский Коммунальный Отдел имеет самостоятельный бюджет. Рассматривая отчет по выполнению сметы, нужно отметить что как доходная, так и расходная смета Верхнеудинского Горкомхоза была составлена с большой осторожностью и реальностью.

В расходной части бюджета было запроектировано 322.695 руб. 97 коп. фактически же израсходовано 316.703 руб. 62 коп. т. е. 98,14%.

В доходной части было запроектировано к поступлению 357.596 р. 99 к., фактически же поступило 402.039 руб. 25 коп. Превышение поступлений доходов над проэктируемой суммой объясняется увеличением коммунального имущества, вследствие муниципализации, и введения твердых, повышенных по сравнению с прошлым годом, ставок на жилые и торговые помещения.

Вышеприведенные цифры говорят о безусловной устойчивости коммунальных финансов города Верхнеудинска.

Одной из немаловажных обязанностей Коммунальных отделов является забота по улучшению условий жизни. Работа эта в наиболее полном объеме велась по городу Верхнеудинску, имеющему, сравнительно достаточные средства. Конечно, и здесь общая экономическая слабость Республики не дала возможности провести работы в первоначально намеченном объеме. Всего было намечено к производству работу на общую сумму 80.489 р. 67 к. но благодаря сокращению сметных предположений работа выполнена в объеме 47.621 р. 83 к. Работы производились главным образом по ремонту коммунальных зданий, внешнему благоустройству (древонасаждение, устройство тортуаров, водоспусков) и пр.

Города Троицкосавск и Баргузин вследствие экономической слабости не смогли достаточно развернуть работу в этой области. Так Троицкосавскому Коммунотделу удалось провести ремонт части городских зданий и древонасаждение в защиту питающего город источника от песков, только благодаря разрешению СНК продаже части полуразрушенных строений на сумму 7.440 р. 60 к.

Не менее важной отраслью деятельности Коммунотделов, чем благоустройство городов, является эксплуатация городских имуществ и предприятий.

Эта отрасль городского хозяйства в городах Буррепублики является мало развитой, особенно в городах Баргузине и Троицкосавске: например в городе Баргузине имеется всего лишь одно предприятие—скотобойня.

К сожалению, вследствие того, что годовой бухгалтерский отчет Троицкосавского Коммунотдела не окончен к моменту составления настоящего отчета, нельзя привести полностью результаты работы по всем коммунальным предприятиям Республики и придется ограничится рассмотрением результатов по городу Верхнеудинску.

Руководящим принципом при эксплоатации промпредприятий являлось предоставление возможности потребления коммунальных услуг широкими слоями населения. Средством для достижения этого был классовый подход при установлении тарифов, которые строились таким образом, что для беднейших слоев населения они были даже ниже себестоимости, с компенсацией получающихся убытков за счет имущего класса. Кроме того на основе изучения бюджетов предприятий, тарифы вообще были понижены, что в результате дало увеличение потребителей и тем самым расширение деятельности предприятий.

В общем, рассматривая результаты деятельности коммунальных предприятий нужно констатировать, что процесс восстановления и укрепления промпредприятий заканчивается, о чем красноречиво говорит чистая прибыль полученная от предприятий в сумме 76.699 р. 14 коп., при чем по большему числу предприятий произведен почти капитальный ремонт.

На одном из первых мест бюджетов Коммотделов стоят доходы от эксплоатации имуществ (жилых, торговых и проч. строений) выражающееся в фактическом поступлении по всем городам Буррепублики в 85.176 р. 31 к. при чем 89% этой суммы падает на город Верхнеудинск. В коммунальном владении находится фонд домостроений в количестве: жилых зданий 511 и торгово складочных 204.

Почти все строения городов нуждаются в капитальном или текущем ремонте. О проделанной в этой области работе было сказано выше.

Работой в области коммунального хозяйства в аймаках, не имеющих городов, ведают Общие отделы Аймисполкомов. Приходится сказать, что эта работа поставлена ниже всякой критики: не смотря на все усилия выявить состояние коммунального хозяйства, сделать этого не удалось. Причина этому лежит главным образом в инертности мест: в большинстве случаев места не только не давали отчетов о размерах администрируемого ими коммунального хозяйства, не говоря уже об освещении его состояния, но даже и о своей работе в этой области. В силу этого сказать что либо о состоянии аймачного коммунального хозяйства, его мощности, развитии и так далее не представляется возможным.

Для заведывания волостным и сельским имуществом в октябре 1923 года были созданы волостные или сельские Комиссии по благоустройству, но выяснившаяся за время их существования бесплодность послужила основанием упразднения с возложением функций на волхоисполкомы и сомсельсоветы.

По собранным Управлением Делами материалам можно судить (относительно, конечно,) что сельское коммунальное хозяйство в большинстве случаев заключается лишь в строениях, перешедших по праву приемственности от прежних сельских обществ, экспроприированных на основе революционного права в период 1920—22 года и бесхозяйственных. Промышленных и общего пользования предприятий почти не имеется.

Противопожарная охрана Бурреспублики поставлена весьма слабо: не только пожарными организациями но и пожарным инвентарем бедна наша Республика. Пожарные организации (команды) имеются только лишь в городах Верхнеудинске и Троицкосавске. Техническое оборудование пожарных команд неудовлетворительное: почти весь пожарный инвентарь требует ремонта, а частью и полного обновления.

Еще хуже обстоит дело противопожарной охраны в сельских местностях: есть волости, в которых совершенно отсутствует какой либо противопожарный инвентарь, а противопожарные организации в большинстве случаев сводятся к пожарному старосте: в некоторых же населенных пунктах и этого нет.

Вообще нужно отметить, что на организацию противопожарной обороны население нашей Республики смотрит довольно легко и это явление наблюдается не только в сельских местностях: так в городе Баргузине все усилия организовать добровольную пожарную команду ни к чему не привели.

Таким образом, суммируя сказанное, приходится отметить, что в области противопожарной охраны предстоит упорная работа как по организации пожарных команд, так и по снабжению мест противопожарным инвентарем. Первое достижимо только при самом ближайшем участии населения, путем организации добровольных пожарных команд; для проведения второго возможно лишь использование сумм, причитающихся к получению Бурреспублике согласно постановления Совнаркома РСФСР об установлении отчисления страховыми органами от чистой прибыли, получаемой от операции от страхования от огня. Управлением Делами СНК предприняты меры к выяснению суммы отчисления, причитающейся Бурреспублики и к получению этой суммы. Конечно, эта суммма будет мизерно мала по сравнению с теми потребностями в противопожарном инвентаре, которые необходимо удовлетворить, но о большем пока говорить не приходится.

В пожарном отношении в прошлом году Бурреспублика, за исключением 1 аймаков, сведения от которых не получены, была довольно благополучна. Имевшие место пожары были незначительны по размерам причиненных ими убытков.

Больным местом в деле коммунального хозяйства является жилищный вопрос. Особенно остро обстоит дело в гор. Верхнеудинске.

Город Верхнеудинск, являясь в дореволюционное время уездным центром, насчитывал около 15 тысяч населения и по приблизительному подсчету 4340 жилых строений. Являясь лишь уездным центром, город расширялся только вследствие естественного прироста населения. Так например за период с 1907 по 1909 год население увеличилось приблизительно до 100 человек; жилищная площадь за то же время увеличилась всего лишь на 20 строений, т. е. настолько что обеспечивала лишь необходимую потребность. Такое положение сохранялось до начала империалистической войны, с какового момента уже начала ощущаться нужда в жилых помещениях. В 1918 году например достигает цифры 17.193 чел. между тем как темп домостроительства не только не усилился, но даже уменьшился: Кроме того имевшие место пожары и естественное изнашивание строений уменьшали жилищную площадь. Все это привело к жилищному голоду уже в годы империалистической войны. Дальнейшие события революционного периода приводят жилищное дело к настоящему, почти катастрофическому положению. Образование центра, увеличившее контингент служащих и рабочих, волна беженцев империалистической и гражданской войны вот основные причины увеличения населения, численность которого достигает к 23 году приблизительно до 25000 человек, между тем как домостроительства к этому времени не только не увеличилось но почти остановил-

лось. Причина этому прежде всего кроется в общей экономической слабости: кроме того жилищная политика эпохи военного коммунизма совершенно убила заинтересованность частного предпринимателя во владении домами и надолго отодвинула вопрос о частном домостроительстве. В подтверждение этого говорят цифровые данные: так за последнее пятилетие жилищный фонд города в порядке частной инициативы пополнился 216 жилищами общей площадью в 1946 кв. сажен. За этот же период жилищная площадь уменьшилась вследствие сноса строений за разрушением и уничтожения пожарами примерно на 2000 кв. саж. Таким образом увеличение жилищной площади не произошло.

Кроме того из наличных строений 2750 требуют неотложного ремонта, создавая в противном случае необходимость закрытия для жилья или сноса.

Общая жилая площадь по городу Верхнеудинску выражается в 26.731 кв. сажень, из которой 26.3‰ или 7.037 кв. саж. занято учреждениями и 19.699 кв. саж. или 73.7‰ падает на квартиры, что в среднем дает $^3/_4$ кв. саж. на человека.

Три четверти квадр. сажени на человека достаточно красноречиво говорят о размерах жилищного кризиса, который заставил встать на путь нормирования и контроля за пользованием жилищной площадью путем принудительного распределения жилищ, что противоречит политике центра, которым предоставляется коммунальным органам право распоряжения лишь десятью процентами частновладельческой площади, но проведение этого основного принципа жилищной политике центра по городу Верхнеудинску не является возможным, ибо это прежде всего отразилось на служащих и рабочих.

Но и принудительное распределение квартир жилищной инспекции не ослабило жилищного кризиса и СНК пришлось стать на путь организации Чрезвычайной жилищной комиссии с широкими правами вплоть до предоставления права административного выселения. Нужно сказать, что организация Чрезвычайной жилищной комиссии, в принципе являющаяся конечно недопустимой, дала возможность осуществить выдержанное с классовой точки зрения распределение жилой площади между трудящимися и имущим классом. Полного разрешения жилищного кризиса конечно не достигнуто, ибо для этого необходимо расширение жилой площади, что возможно лишь достигнуть при увеличение строительства как коммунального так и общественного, путем организации кооперативных товариществ.

Конечно, на коммунальное строительство, учитывая экономическую слабость Республики, рассчитывать не приходится, строительные же товарищества смогут развернуть свою деятельность лишь при условии предоставления им ссуд. В целях организации фонда для займов указанным товариществам, центром предоставлено право введения целевого налога на лиц живущих на нетрудовые доходы с площади занимаемой ими квартиры. Управлением Делами предприняты меры к выявлению возможности проведения этого закона в жизнь.

В остальных населенных пунктах городского типа Республики недостатка в жилищах не только не ощущается, но есть даже избыток.

Административные центры аймаков, расположенные в поселениях сельского типа также находятся в ненормальных жилищных условиях. Вследствии недостатка помещении под учреждения и расквартирования сотрудников, местам пришлось встать на путь расквартирования по нескольким населенным пунктам на принципе связности учреждении.

Не менее больным вопросом, чем жилищный является вопрос о подводной повинности. С введением единого сельско-хозяйственного налога в числе других налогов и повинностей сельского населения подлежала отмене и подводная повинность.

Финансовая слабость нашей Республики мешала отказу от подводной повинности, это положение подтверждает цифра потребности сумм на организацию гужевой связи за счет государства по магистральным трактам. Сумма эта выразилась в 111.689 рублей. Сумма настолько внушительная, что наш бюджет ее принять не мог.

Учитывая неравномерное распределение на население подводной повинности при тяжелом способе отбывания Управление Делами проектировало введение денежной

формы обложения и организацию связи по магистральным трактам за счет полученных средств через законтрактованных ямщиков. Необходимые суммы развертались бы на население примерно по 1 р. 30 к. на хозяйство. Проект был внесен на обсуждение второй Сессии ЦИК-а, но разрешение в проектируемой плоскости не получил и отбывание подводной повинности было оставлено натурой.

В текущем бюджетном году намечен переход подводной повинности на способ осуществления гужевой связи за счет соответствующих бюджетов. Натуральный способ отбывания повинности сохранен лишь в Верхнеуральском уезде и Троицкосавском и Баргузинском аймаке на трактах аймачного значения и по территории республики в отношении междудворных подвод.

Верхнеудинское Отделение Государственного Банка (Госбанк).

ДОКЛАД

отделения за время с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г.

Верхнеудинское Отделение открыло свои действия 15 сентября 1923 года и до декабря месяца заканчивало еще организационную работу и изучало нужды местного рынка и только с 1-го декабря приступило к планомерной работе.

Несмотря на то, что первоначальные шаги отделения совпали со временем затишья и отсутствием торговых оборотов с деревней, окончившей сельско-хозяйственные работы и подготовлявшейся к реализации урожая, все же, в производстве операций, с достаточной определенностью выяснилось, что поле деятельности для Отделения имеется. В то время существовало два основных положения для В.-Удинска: 1-е) слабое движение госторговли и 2-е) недостаточное развитие деятельности кооперации; вследствие этих двух обстоятельств довольно существенную роль играла частная торговля. Указанное положение об'ясняется тем, что до открытия здесь Государственного Банка местное Отделение Дальбанка не могло полностью удовлетворять запросы государственных предприятий и кооперации, нуждавшихся в средствах для постановки и развития своих предприятий и операций, а также и тем, что слишком высокий размер %%, который Дальбанк держал здесь до открытия Отделения Госбанка, тяжелым бременем ложился, как на торговлю, так и промышленность.

С открытием филиала все государственные предприятия постепенно перенесли свою работу сюда и в настоящее время Госбанк удовлетворяет потребность в кредите почти всех государственных предприятий и кооперации. За весь период работы здесь филиала не только отказов в открытии кредитов, но и никаких недостатков по кредитованию государственных предприятий и кооперации не было.

Основная задача Отделения—финансирование главным образом Государственных предприятий и кооперации.

При наличии свободных средств, согласно директив Центра, Отделение финансирует и частные предприятия, но в очень ограниченном масштабе и совершенно на иных, менее выгодных условиях, а именно: размер % ставки для государственных предприятий и кооперации, в среднем составляет от 10 до 12%%, тогда, как для частной клиентуры %% ставки от 13 до 15%%. Сроки кредитований для государственных предприятий и кооперации от 2 до $3^1/_2$ месяцев, для частной клиентуры от $1^1/_2$ до 2-х месяцев.

Открытие всякого рода кредитов проходит через Учетно-Ссудный Комитет, который состоит на основании положения о Госбанке, из представителей: Наркомфина, Наркомпромторга, Наркомзема, Дальцентросоюза, Сельско-Хозяйственной кооперации (Буркоопсоюз) и Товарной Биржи. Кредиты в размерах лемита для Отделения, т. е. по вексельному кредиту—1000 черв. и по товарному—2000 черв., проводятся в жизнь самим отделением; кредиты свыше этого утверждаются Краевой Конторой и Правлением Госбанка, и только после этого утверждения проводятся в жизнь Отделением.

При определении кредитов государственным предприятиям и кооперации учитывается действительная необходимость в таковых, при открытии же кредитов частным фирмам таковые открываются в минимальном размере, при чем преимущество отдается промышленным предприятиям.

Наибольшие по размерам кредиты, выражающиеся в сотне тысяч рублей и более предоставлены исключительно государственным предприятиям и кооперации, кредитование которых в% отношении выражается в следующем виде:

За декабрь	месяц	кредитование	государственных предприятий составляет	47%
»	»	»	кооперативных предприятий .	29 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . . .	24 »
За январь	»	»	государственных предприятий составляет	47 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	27 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . . .	26 »
За февраль	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений составляет . . .	46 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	31 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . . .	23 »
За март	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений составляет	51 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	25 »
»	»	»	частных лиц и учреждения . .	24 »
За апрель	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений составляет . . .	45 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	31 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . .	24 »
За май	»	»	государственных предприятий составляет	52,5%
»	»	»	кооперативных предприятия . .	28 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . .	19,5 »
За июнь	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений составляет . . .	48 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	40 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . . .	12 »
За июль	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений	46 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	48 »
»	»	»	частных лиц и учреждения . . .	6 »
За август	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений	41,5 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	54,6 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . .	3,9 »
За сентябрь	»	»	государственных предприятий и кредитных учреждений	36,2 »
»	»	»	кооперативных предприятий . .	56,6 »
»	»	»	частных лиц и учреждений . .	1,9 »

Из указанной таблицы явствует, что начиная с апреля месяца кредитование частных лиц и учреждений, неуклонно идет к понижению и что за все время работы филиала кредитование частной клиентуры стояло на последнем месте и к концу года сводится лишь к 1,9%.

Государственный Банк, имея большую организованную сеть филиалов, как на западе, так и на востоке, с открытием филиала здесь, начал переброску товаров через посредство Б.-У. Отделения, вследствие чего Товарный Отдел вел оживленную работу по товаро-комиссионным операциям.

С начала октября 23 года по сие время в адрес филиала было отправлено груза свыше 530 вагонов, из коих зерновых продуктов (пшена, пшеница, рож, овес) – 300 вагонов, муки разной 120 вагонов, круп разных 4 вагона, рису 1 вагона, соли 20 вагонов, сахару 15 вагонов, чаю 5 вагонов, мануфактуры 3 вагона и разного товара 30 вагонов. Товар этот частью отправлялся дальше и частью или выдавался здесь (преимущественно госучреждениям и кооперации) или оставался в кладовых Банка.

Одной из менее оживленных операций является покупка золота в шлихе и слитках.

За все время работы Отделения куплено золота около 4 п. 10 фун. Такое малое количество купленного золота, при наличии в районе золотых приисков, об'ясняется тем, что часть золота скупается на местах и отправляется непосредственно в Читу или Иркутск. Кроме того некоторые госучреждения, имея договора на скупку золота для Госбанка, имеют сами закупочные агентуры на местах добычи золота; точно так же золото скупается ими и здесь по цене не ниже нашей и в некоторых случаях на более выгодных для продающих золото условиях.

Параллельно с развитием банковских операций Отделению пришлось проводить внедрение червонца, которое по времени своему совпало с открытием Отделения, а также принимать участие в проведении последних денежных реформ на Д-Востоке с серебром и с введением в обращение казначейских знаков. Внедрение в обращение червонца и установление на него твердого курса было закончено в ноябре месяце прошлого года. Проведение последней реформы с серебром, благодаря принятым Банком мерам, не прервало нормальных банковских сношений с западом и в работе с государственными предприятиями и кооперацией не вызвало болезненных явлений.

Ближайшими задачами Отделения являются: 1) установление более тесной связи с Монголией, путем заключения корреспондентских договоров с вновь открываемыми монгольскими кредитными учреждениями, и в частности с открытым уже Монголбанком, для облегчения торговых сношений Государственных предприятий и кооперации с монгольским товарным рынком, в связи с чем в августе месяце открылось Агентство Банка в г. Троицкосавске. 2) подготовительная работа хлебной кампании, по заданиям Центра; 3) участие Отделения в работе Общества Сельско-Хозяйственного Кредита Бурреспублики; по ходатайству О-ва Сельхозкредита, Отделением представлен на утверждение ДВ К-ры рассмотренный Учетно-Ссудным Комитетом кредит О-ву под краткосрочные ссудные обязательства и 4) кредитование местных Госучреждений и кооперации на заготовительные операции; Правлением Банка разрешено Отделению провести заготовительные кредиты на общую сумму 300000 руб. Указанная сумма распределена Учетно-Ссудным Комитетом, при участии Комвнуторга, между местными госпредприятиями (Бурторгом) и кооперацией (Буркоопсоюз, Единение и О-во охотников): 300.000 руб., отпущенные Отделению являются частью испрашиваемого кредита для этой цели, в сумме 900,000 р., но Правление, разрешив 300,000 р., уведомило, что вопрос об удовлетворении остальной суммой остается открытым; 5) кампания по сбору единого сельхозналога. Сбор сельхозналога возложен на Отделение распоряжением Центра: участие Отделения выразится в следующем: для сбора сельхозналога открыто три временных Агентства Банка в аймаках: Баргузинском, Эхирит-Булагатском, и Агинском: сбор производится путем получения денег и ценностей разъездными артельщиками Банка от Волисполкомов; всего разъездных артельщиков 11 человек.

В заключение можно отметить, что работа Отделения развивается постепенно и баланс к концу операционного года достиг суммы, 1,352,000 р., что, конечно, не является пределом работы, т. к., с развитием работы государственных предприятий и кооперации, нужда, как в новых кредитах, так и в увеличении старых, несомненно возрастет, что и отразится на работе и на балансе Отделения.

Работа Отделения протекает в нормальных условиях и в полном контакте с органами власти.

В.-Удинское Отделение Дальне-Восточного Банка (Дальбанка).

(Сообщение Отделения).

В виду того, что годовой отчет нашего Отделения еще окончательно не закончен. дать полного отчета о деятельности нашего Отделения за истекший операционный 1923-24 год не представляется в настоящее время возможным.

Учитывая, что основным, интересующим вопросом является кредитование, производимое Отделением, мы представляем при сем таблицу, обрисовывающую размер затрат по учетно-ссудным операциям за 1923—24 г. с подразделением клиентуры на соответствующие группы: госпредприятия, госторговля, кооперация, общественные организации и частные лица и фирмы и с указанием среднего процента к общей сумме затрат и к сумме долга, каждой группы нашей клиентуры в отдельности.

УЧЕТ ВЕКСЕЛЕЙ.

НАИМЕНОВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ	Сумма затрат за 1923—24 год	Остаток долга на 1 октября 1924 г.	Средний проц. к общей сумме затрат по этой опер.	Проц. к общей сумме долга на 1 окт. 1924 г.
	в тысячах рублей			
Госпромышлен. предприятия.	137,3	24,4	12	11 3/4
Госторгов. »	181.8	39,8	15	17 3/4
Кооперация.	487,3	135.	42	60 1/2
Обществен. организации	0,5	—	—	—
Частн. предпр. торговые.	307,6	23,9	27	10 3/4
» » промышл.	31,9	—	2	—
ИТОГО.	1146.4	223,1	100	100

ССУДЫ и СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕКУЩИЕ СЧЕТА.

Госпромышлен. предприятия.	32,8	—	6 1/2	—
Госторгов. «	35,6	2,9	7	2 1/4
Кооперация.	233,6	92,8	45	71
Общественные организации	2,7	—	1/2	—
Частные лица и фирмы.	212,6	34,7	41	26 3/4
ИТОГО	517.3	130.4	100	100

Из вышеприведенной таблицы видно, что задолженность частных лиц и фирм на 1-е октября—24 г. по учету векселей составляет лишь 10 3/4 процента к общей сумме долга по означенной операции и по ссудам и спец. тек. счетам 26 3/4 процента. в то время, как долг кооперации выражается по учету в 60 1/2 процентов и по ссудам и спец. тек. счетам в 71 проц. Об'ясняется причина такого плана

кредитования тем, что мы, учитывая политику Правительства по отношению к частной торговле и принимая во внимание, что роль и значение частных предприятий постепенно сводятся на нет, обратили самое сугубое внимание на кредитование частных лиц и фирм и особенно по учету векселей. В то же время центр тяжести кредитования мы перенесли на кооперацию, учитывая возрастающее значение кооперации в народном хозяйстве и в частности в области торговли.

Что касается аккредитивной операции, то задолженность по таковой к концу отчетного периода выражается в 18,7 т. руб. исключительно за частными лицами и фирмами. Об'ясняется это тем обстоятельством, что госпредприятия и госучреждения аккредитивов совсем не делают, а кооперация работает по аккредитивам весьма и весьма в незначительном размере, ибо означенные выше группы клиентов снабжаются товаропродуктами через свои центральные органы.

Считаем необходимым отметить, что в настоящем операционном году одной из главных задач нашего Банка в целом будет вопрос об организации экспорта и отчасти импорта через представительства в Монголии, Китае и Японии.

В связи с чем на нас ляжет тяжелая задача-борьба с инертностью хозпредприятий, работавших с внешним рынком через посредников, (будь то русские посредники или иностранные), путем доказательств всех выгод, при непосредственной, при помощи нашего Банка, работе с заграницей.

Сельско-Хозяйственный Кредит.

ОТЧЕТ

о деятельности Бурят-Монгольского Общества Сельско-Хозяйственного Кредита за период с 1-го июля по 1 е октября 1924 г.

Общий обзор.

Приступая к обзору работы Бурят-Монгольского Общества Сельско-Хозяйственного Кредита, необходимо хотя бы вкратце привести историю возникновения Общества, организационный его период и работу до момента формального его открытия, т. е. до 1-го июля 1924 года.

Впервые мысль об организации сельско-хозяйственного кредита возникла еще до образования Бурреспублики, но практического осуществления она не успела получить, в виду происшедшего вскоре образования Бурят-Монгольской А. С. С. Республики.

В октябре месяце 23 года на ряде совещаний государственных и общественных организаций, заинтересованных в развитии сельского хозяйства, намечена была организация на основах нормального устава Общества Сельско-Хозяйственного Кредита, определились учредители-пайщики этого Общества, принят в общих основаниях Устав Общества и для проведения всей организационной работы по открытию его было избрано Временное Бюро.

В целях ускорения дела было сначала решено войти в переговоры с Дальселькредом об открытии последним в Бурреспублике своего филиала с самостоятельным распоряжением средствами на месте. Но продолжительные переговоры с Дальселькредом в этом направлении, однако, к положительным результатам не привели, и СНК Бурреспублики, вынес решение открыть в Бурреспублике самостоятельное Общество Сельско-Хозяйственного Кредита. Основной капитал был увеличен до 300.000 рублей и возбуждено ходатайство перед Москвой об утверждении Устава, через Председпаркома Бурреспублики, находившегося в то момент в Москве. 5-го апреля 24 года Устав Общества был утвержден. 15 апреля было избрано Временное Правление Общества. Так как основной капитал его в части учредительских паев не достигал 50%, являющихся обязательным условием для открытия действий Общества, то последнее, имея к этому времени оплаченных паев на 60.000 руб., не могло приступить к открытию действий. Главными пайщиками Общества НКЗемом и Госбанком РСФСР не были оплачены своевременно их паи на сумму в 100.000 руб. Оплата их обставилась довольно сложными препятствиями, и только к 1 июля из этой суммы было получено 44.433 руб. 05 коп., что вместе с местными средствами составило 107.000 руб., давших возможность Обществу открыть свои действия. Задержка оплаты паев Госбанка и НКЗема происходила вследствии того, что из 100.000 руб. 25.000 руб. были выплачены непосредственно НКЗемом, а остальные 75.000 руб. должны были быть выплачены Сибселькредом в размере 50.000 руб. и Дальселькредом 25.000 руб. за счет уменьшения их основных капиталов. Выплата эта Сиб. и Дальселькредами была произведена с большой затяжкой по времени и с отнесением на счет Бурселькредита потерь, понесенных ими в свое время на курсе совзнаков. Эти курсовые потери для Бурселькредита выразились в 17.925 руб.

Бурселькредит, неся текущие расходы по содержанию Правления, штата сотрудников, помещения и т. п., не имел возможности до 1-го июля вести операции. Суммы, полученные от реализации учредительских паев до 70,000 руб., находились на счетах Госбанка, не принося никакого дохода, так как% по ним Госбанк не исчислял. Эти обстоятельства усугублялись еще и тем, что посевная кампания была в разгаре. Совнар-

ком настаивал на принятии участия кредитом в посевной кампании. Бурсельскредит, учти важность момента, вынужден был приступить к операциям по выдаче населению семенной ссуды, для чего, не имея права использовать своих сумм, находившихся на счетах Госбанка, произвел заем наличными и натурой в общей сложности до 30.000 руб.

Таким образом, Бурсельскредит, не открыв своих действий официально производил уже с мая месяца, вынужденный указанными выше обстоятельствами, так сказать, нелегально операции по выдаче семссуды.

Таковы вкратце история возникновения и организационный период Бурят-Монгольского Общества Сельско-Хозяйственного Кредита.

1-го июля было созвано общее собрание пайщиков Общества, на котором было постановлено, в виду достижения основного капитала Общества в части учредительских паев требуемого уставом размера, считать Бурят-Монгольское Общество Сельско-Хозяйственного Кредита открытым. На этом же собрании были произведены выборы Правления и Совета Общества, и избрана Ревизионая Комиссия.

Вполне естественно, что организационный период, занявший почти 8 месяцев, принес значительные излишние расходы Обществу.

Советом Общества было решено работать через низовые кооперативные ячейки, главным образом кредитные и сельско-хозяйственные товарищества и, лишь в виду слабо развитой сети кредитных и сельско-хозяйственных кооперативов и через потребительские кооперативы, имеющие кредитные отделы.

К моменту открытия действий Общества по всей Бурреспубликe насчитывалось 2 кредитных товарищества, до десятка потребительских кооперативов с кредитными отделами и ни одного сельско-хозяйственного кооператива. Конечно, при наличии такой сети кооперативов, нечего было и думать о работе только через низовую кооперацию. Прежде всего Обществу пришлось начать работы по обследованию районов для намечения сети посредников кооперативов и их организаций, а также временно кредитовать население не только через имеющиеся на лицо кооперативы, но и непосредственно.

В силу указанного положения, средства, которыми располагало Общество, естественно, не могли быть введены в оборот полностью и частично находились без использования. Это отчасти побудило пустить свободные средства в оборот по линии учета векселей и ссуд под залог товаров кооперативным объединениям и госучреждениям.

Исходя из расчета, что Общество будет располагать оборотными средствами в 220.000 руб. решено направить их по двум главным видам кредитования, т. е. краткосрочных ссуд и долгосрочных, при чем в краткосрочные ссуды кредит намечен на:

1) приобретение машин и орудий	100.000	50 %
2) приобретение семян	20.000	10 »
3) приобретение рабскота	20.000	10 »
4) сбыт масла	10.000	5 »
5) Хлебозаготовительные операции	50,000	25 »
Итого	200.000	100 »

И в долгосрочные ссуды:

1) Оборудование маслодельных и сыроваренных заводов	2.000	10 %
2) приобретение производителей и устройство случных пунктов	3.000	15 »
3) устройство и оборудование прокатных пунктов	3.000	15 »
4) мелиоративные работы	2.000	10 »
5) Выдача ссуд и основные капиталы кредитным кооперативам	10.000	50 »
Итого	20.000	100 »

Краткосрочное кредитование определяется 6—9 месяцами и долгосрочное от 2 до 3 лет.

Предполагаемый план распределения оборотных средств является схематическим, и в зависимости от степени нужд сельско-хозяйственного производства, при выполнении, пришлось сделать отступления и изменения во всех его частях. Точно также претерпела значительные изменения и приходо-расходная смета на апрель—сентябрь месяцы.

Выражалась она в расходной части в 32.666—20, которые составлялись из:

1) организационных расходов . . . . . 1000 р.
2) текущих расходов . . . . . 30309 р. 20 к.
3) приобретение имущества . . . . . 1357 р.

и в доходной части в 40.600 руб., которые составлялись из:

1) процентов по краткосрочным ссудам . . . . . 12.000 р.
2) процентов по долгосрочным ссудам . . . . . 600 р.
3) процентов по семссудным операциям . . . . . 28.000 р.

Здесь доходная часть сметы превысила расходную на 7.933 руб. 80 коп., что должно быть составить чистую прибыль Общества за операционный период. Но, как уже было указано выше, ни план, ни смета, в силу целого ряда причин, полностью выполнены не были. Так например: немедленные к поступлению проценты по семссудным операциям в сумме 28.000 руб. совершенно не поступили, т. к. предполагавшийся к передаче Бурнаркомземом семенной фонд, не поступил; но и в расходной части намеченный штат сотрудников Бурсельскредита далеко не был заполнен, отнят расход по аренде помещений для семфонда и содержанию аппарата по его использованию и пр. И вообще, в силу целого ряда непредвиденно сложившихся обстоятельств, не удалось полностью осуществить как смету, так и операционный план общества. Да и последние, составленные впервые без наличия в прошлом опыта, твердых, определенных данных для их постройки,—оказались в большей степени предположительными. Кроме того осуществление происходило большей части их в течении трех месяцев, тогда как составлены они были на полгода.

Согласно принятым и утвержденным Советом Общества положениям и правилам о кредитовании сельского хозяйства, Общество выдавало долгосрочные ссуды сроком до 3-х лет из 6% а

а) производство земельных улучшений, б) расходы, связанные с землеустройством (перенос построек, производство земельных работ и пр.), в) оборудование и расширение технических производств по переработке продуктов сельского хозяйства, г) улучшение и развитие отдельных отраслей сельского хозяйства; маслоделия, овцеводства, коневодства, пчеловодства и т. п., д) оборудование кузнечно слесарных мастерских по ремонту сельско-хозяйственного инвентаря, зерноочистительных и прокатных пунктов, е) организацию случных пунктов, рассадников племенных животных, ж) приобретение для хозяйства сложных машин и з) в основные капиталы кредитным и сельско-хозяйственным кооперативам.

Предельный размер долгосрочных ссуд для кооперативов, коммун, артелей и прочих коллективов установлен в 1000 руб., а для отдельных хозяйств в 200 руб. и в основные капиталы кредитным и сельско-хозяйственным кооперативам до 2000 р.

Краткосрочные ссуды выдавались на: а) покупку семян удобрений, сельско-хозяйственных машин и орудий, рабочего скота, охотничьих и рыболовных припасов, б) возделывание улучшенных культур хлебов и трав, в) в оборотные, средства на производство сельско-хозяйственных работ по снятию урожая, г) производство операций по сбыту продуктов сельского хозяйства, ремесла, промысла и д) прочие надобности, связанные с укреплением и развитием сельско-хозяйственного производства.

Размер краткосрочных ссуд установлен для кооперативных коммун и артелей в 250 руб., а для отдельных хозяйств в 50 руб.

При краткосрочном кредитовании взимаются следующие проценты: с кооперативных организаций, коммун и артелей 10% годовых и комиссия в 1 проц. с общей суммы ссуды; с отдельных заемщиков, пользующихся ссудой из Правления Общества,—12 проц. годовых и 1 проц. комиссии с общей суммы ссуды.

На местах Общество своих отделений не имеет, а ведет кредитование населения через своих посредников в виде кредитных товариществ и сельско-хозяйственных кооперативов.

В этих случаях с посредника взимается Обществом 8% годовых, а они выдают ссуду с начислением не выше 14 % годовых; размер кредита для этой цели установлен в

1000 руб., но в зависимости от величины обслуживаемого района, размер этого кредита может быть Правлением Общества увеличен.

Сроки в каждом отдельном случае устанавливаются особо. Как краткосрочные, так и долгосрочные ссуды должны употребляться на заявленную цель, иначе Правление Общества взыскивает долг в бесспорном порядке ранее срока погашения ссуды.

Долгосрочные ссуды в основной капитал кооперативам выдаются при условии, если в их уставе имеется дополнительная ответственность членов. Размер этой ссуды не должен превышать 2000 руб. для каждого кооператива в зависимости от численного состава последнего и его оборотов.

Ни под каким видом не выдаются ссуды на продовольственные и торговые нужды.

Долгосрочные ссуды выдаются в размере не свыше 75 проц. исчисленных затрат по смете. Проценты по долгосрочной ссуде за первый год причисляются к капитальному долгу. Начиная со второго года проценты уплачиваются вперед по полугодиям. Погашение капитального долга по долгосрочной ссуде в зависимости от характера мероприятия, на которое она выдана, начисляется спустя 1—2 года после ее выдачи и производится потом равными частями по полугодиям вперед.

При ходатайстве о долгосрочном кредите, должна быть представлена смета расходов, об'яснение необходимости их и рентабельности проектируемых улучшений, а также должно быть указано и реальное обеспечение возврата ссуды в виде имущества, капиталов и производств и других ценностей,

Долгосрочные ссуды на мелиорацию и другие сооружения выдаются по частям, по мере осуществления кредитуемой работы.

Долгосрочные и краткосрочные ссуды выдаются как единоличным сельским хозяйствам так и коллективным производственным кооперативам, артелям, коммунам и другим об'единениям лиц, работающих на уставе или по договору и занимающихся сельским хозяйством, ремеслом, промыслом и кооперативам 1 степени на цели кредитования крестьян заемщиков.

Ссуды выдаются под долговые обязательства и соло векселя, сроком по пред'явлении, обеспеченные залогом движимого имущества в хозяйстве, сельско-хозяйственными продуктами, а равно под заемные обязательства, обеспеченное надежным поручительством. Векселя, выданные обществу в обеспечение долгосрочных ссуд, обмениваются ежегодно, в сумме оставшегося долга. Принимаемому в залог имуществу должна быть сделана подробная опись и оценка в присутствии не менее 3-х свидетелей и представителя местной власти. Охрана заложенного имущества находится на ответственности заемщика. В случае отчуждения или сокрытия заложенного и оставленного в пользовании заемщика имущества, последний отвечает как за растрату залога. Оставленное во временное пользование заложенное имущество сдается заемщику под охранную расписку.

Имущество, принятое в залог должно быть застраховано заемщиком не менее, чем срок ссуды и в сумме, превышающей ссуду не менее, чем на 12 процентов. Страховые полиса с надписью о застраховании в залоге общества и поступлении страхового вознаграждения непосредственно обществу, хранятся до погашения ссуды при делах общества, последнее, в случае несвоевременного возобновления страхования заемщиком, производит страхование за его счет.

Для обеспечения открытого кредита правление общества может обуславливать выдачу ссуды и другими гарантиями.

За просроченные ссуды кроме процентов, за просроченное время взимаются пени в размере 1 процента в месяц.

В случае неурожая или других стихийных бедствий, постигших заемщика и не давших возможности в срок погасить свой долг, по постановлению Правления, ссуда может быть отсрочена с начислением процентов без пени.

Переходя к отчету о работе общества, необходимо указать на ход уплаты учредительских паев общества. Общее количество учредительских паев определено в 2000 паев по 1000 руб., всего на сумму 200.000 руб. и 20.000 крестьянских паев по 5 руб. каждый, на сумму 100.000 рублей, а всего основной капитал общества определен в 300.000 руб.

Предварительная подписка на учредительские паи в период организационной работы, дала такие результаты:

Госбанк РСФСР	50.000
НКЗем РСФРР	50.000
СНК Бурреспублики	50.000
Аймачные Исполкомы	10,000
Буркоопсоюз	5.000
В-Удинский Горсовет	2.500
Бурнаркомпромторг	2.000
Буртрах	300
Отдел ВПСО	200
	170.000

Недостающую сумму в 30.000 руб. предполагалось расписать среди других центральных учреждений Бурреспублики.

К 1-му октября с. г. учредительские паи были оплачены в размере:

Госбанк РСФСР	41.533 -05
НКЗем РСФСР	40.500
СНК Бурреспублики	50.000
Аймисполкомы	10.000
Верхнеудинский Горсовет	2.500
Бурнаркомпромторг	2.000
Бурторг	3.000
Буртрах	300
Буркоопсоюз	5.000
В-Удинский Ц. Р. К. «Единение»	2.000
Облотдел ВПСО	300
Первичные кредитные кооперативы	700
Крестькомы	250
	158.083 05

Это по отношению к общей сумме учредительских паев составляет 76% и по отношению к предварительной заявке 92,3%.

Распространение же крестьянских паев началось лишь с открытием действий общества, и к 1-му октября мы имеем распространенных 497 паев на сумму в 2485 руб. Такое слабое распространение крестьянских паев объясняется тем, что момент открытия операций общества совпал с периодом наиболее острого безденежья в сельском населении, разгаром полевых работ, а потому и замедлением роста сети кредитных кооперативов, которые должны были явиться главными посредниками по распространению паев.

Конечная цель в том, чтобы в хозяйственной жизни народа вместо взаимной борьбы людей за существование установить товарищеское взаимодействие, постепенно объединяя трудовые хозяйства в общее товарищеское хозяйство. Работа эта длительная. И здесь значение кредита велико в том смысле, что они при умелом управлении вносит в хозяйственную жизнь крестьянства новый дух общественности, приучая постепенно к переходу от единоличного хозяйствования к коллективизации его.

Общий отдел.

Создание делового работоспособного аппарата общества, путем подбора опытных, обладающих практикой в области кредитования сельского хозяйства и знакомых с вопросами сельско-хозяйственного строительства в Советской Республике, сотрудников—было делом не легким в наших условиях. И на эту сторону было обращено Правлением должное внимание. Недостаток, отвечающим этим условиям, лиц чувствовался у нас острый и поэтому штаты Буресельскредита заполнялись медленно и даже к концу отчетного периода мы не имеем полностью нужного нам кадра сотрудников. На первых порах своей

деятельности мы работали при минимальном штате, состоящем из 3—4 сотрудников. Постепенно подбирая нужных сотрудников, мы в данное время имеем следующую структуру и штаты: в Правлении—3, в Финансово-операционном Отделе—4, в Инспекторском—2, и в Общем—7.

Правление Общества—орган, непосредственно руководящий выполнением всей работы в целом, имеет 2 на постоянной работе члена, третий-же член, принимая участие в заседаниях, непосредственной работы в обществе не ведет.

Руководство Общим и Инспектрским отделами было возложено на Председателя Правления, а Финансово-Операционным —на члена Правления.

Работа Общего Отдела выражалась, главным образом, по линии административной и хозяственной. Подбор сутрудников, оборудование помещения, установление связи в информационных целях с одноименными кредитными учреждениями СССР, проведение на первых порах агитационных мер по привлечению общего внимания к организуемому Обществу —все это стороны работы Общего Отдела. Конкретно отдел выпустил в организационный период ряд листовок, обращений и плакатов на русском и бурятском языках об организации и открытии Общества, распространении учредительных и крестьянских паев Общества, связался с Центросельхозбанком, обменялся материалами, проведения, свойственных Обществам сельхозкредита, операции, правилами, инструкциями, формами отчетности и счетоводства, с рядом общества сельско-хозяйственного кредита, привлек ряд местных госучреждений к участию в качестве пайщиков общества, представлял доклады о проделанных работах БурЦИК'у, Буровнаркому и Буробкому и т. п. Общим Отделом обслужено за отчетный период одно общее собрание пайщиков Общества, два заседания Совета Общества, и 28 заседаний Правления.

Инспекторский отдел.

Слабо развитая сеть сельско-хозяйственной и кредитной кооперации в Бурреспублике, отсутствие об'единяющего сельско-хозяйственную кооперацию органа, в виде союза сельско-хозяйственных кооперативов, мало обследованные в экономическом отношении отдельные районы Бурреспублики —все эти обстоятельства определили направление работы Инспекторского Отдела в сторону обследования и выяснения поля приложения кредита в сельском хозяйстве в наших условиях. Учитывая совокупность экономических условий отдельных районов Бурреспублики и ставя целью создание возможно широкой сети кредитных и сельско-хозяйственных кооперативов, при условии построения их снизу, Инспекторский Отдел наметил по материалам, имевшимся в его распоряжении, предварительную сеть этих кооперативов-будущих посредников Общества, числом 24 на всей территории Бурреспублики. Громадные расстояния, медленность сообщения не дали возможности за три месяца работы Отдела выполнить ее хотя бы и на половину. За отчетный период произведено 5 выездов в районы и обследования в отношении приложения кредита в сельском хозяйстве Ангарского района Аларский и Эхирит-Булагатский аймаки, Верхнеудинского района Турунаевская, Куларо-Бурятская, Мухоринбирская, Ключевская и Б-Куналейская волости и часть приграничного района.

Обследование производилось, имея в виду намеченное деление Бурреспублики на 6 районов по экономическому и географическому принципу. Каждый из 6-ти районов разбивался нами на ряд мелких районов, характерных своими хозяйственными особенностями. Эти мелкие районы (24) зачастую в своих границах не совпадали с границами административного деления, и есть даже случаи несовпадения с границами Бурреспублики (Иркутская губерния).

При обследовании, помимо проведения среди крестьянской массы идей сельско-хозяйственного кредита, осведомления о задачах и работе Буресельхозкредита, изучения крестьянского хозяйства района в целях определения направления его развития, Инспекторскому Отделу пришлось взять на себя еще и функции организационные по руководству на местах открытием кредитных и сельско-хозяйственных кооперативов. За отчетный период были открыты 2 сельско-хозяйственных кредитных кооператива и проведена вся организационная работа по открытию еще 12 кооперативов

В деле обобществления сельского хозяйства немаловажная роль отводится сельскохозяйственным коммунам и артелям, как производительным кооперативам, которые организовались с целью ведения рационального хозяйства на коммунистических основаниях как в области производства, так и потребления. Поэтому, не ограничиваясь попутным, поверхностным знакомством с их хозяйством и нуждами при общем обследовании районов, Бурселькредит принял участие в организации специальной комиссии для их всестороннего обследования. Комиссия эта в данное время производит по разработанному и согласованному с Наркомземом, Буркоопсоюзом и Бурселькредитом плану эту работу. Пока-же удовлетворено несколько нужд в кредите 3 коммун и разосланы остальным коммунам и артелям планы и предположения в области кредитования.

Результаты обследования дали возможность, изменив в части предварительную наметку районов посредников, построить схему кредитной кооперативной сети, обоснованную полученными данными.

Второй работой на очереди стояло распространение крестьянских паев Общества. Непосредственно обществом было распространено 497 паев, и была проведена агитационная кампания как на местах, так и путем выпуска плакатов, обращений, воззваний, инструкций, статей в местном прессе и т. п. Результатом этого явилось заключение с 10-ью организациями договоров на распространение 6.905 паев на сумму в 34.525 руб. С увеличением количества наших посредников-увеличивается и внедрение паев в крестьянские массы и наиболее благоприятный момент для распространения их, конечно, явится период октябрь декабрь, когда население будет располагать более или менее свободными денежными средствами. Помимо посредников к распространению крестьянских паев привлечены Аймисполкомы, Крестомы и Буркоопсоюз.

Для обеспечения вновь открывающихся кредитных кооперативов книгами, формами, бланками отчетности и счетоводства, Бурселькредиту пришлось взять на себя работу как по выработке единых форм ведения счетоводства и отчетности в кредитных учреждениях, так равно и озаботиться приобретением потребного комплекта книг, форм и бланок для снабжения кооперативов.

Периодически в местной прессе освещались вопросы организации кредитных низовых учреждений. Установив прочную, постоянную связь с кооперативными об'единениями в лице Буркоопсоюза.—Инспекторский Отдел Бурселькредита систематически принимал участие в совещаниях организационно-инструкторского и сельско-хозяйственного отделов его по вопросам, связанным с кредитованием сельского хозяйства, и с организацией сети Кооперативов на местах.

За отчетный период Отделу удалось собрать довольно значительный статистический и иной материал о состоянии сельского хозяйства во всех районах Бурреспублики. Часть этого материала обработана (Аларский, Хоринский аймаки, часть В-Удинского и Эхирит-Булагатского), а остальная часть находится в стадии обработки. При наличии этих материалов есть возможность изучения состояния крестьянского хозяйства в районах кредитования. Для собирания этого материала были разработаны схемы, вопросники и краткие планы. На ряду с этим шла работа и по кредитованию населения.

В отделе собирается и систематизируется вся периодическая отчетность кооперативов-посредников по использованию планового кредита. Ведется наблюдение о тех или иных уклонах в работе низовых кредитных аппаратов. Собирается литература по вопросам сельско-хозяйственного кредита и кредитной кооперации. Поставлен статистический учет всей работы Кооперативов-Посредников, для чего разработана подробная карточка, обнимающая собой все стороны жизни и работы Кооператива. Предприняты меры к организации добровольного корреспондентства от населения о работах наших посредников на местах. Проводится монографическое обследование 5-ти характерных волостей Бурреспублики по заданиям Центросельбанка.

Центр тяжести вопроса государственной кредитной помощи в деревне заключается в планомерном кредитовании маломощных и середняцких хозяйств. С этой точки зрения содействие организации низового кредитно-кооперативного аппарата, который бы об'единял деревню, особенно маломощное и середняцкое крестьянство, является первоочередным

делом и выполнение его проводится по линии организации и созидания на местах сельско-хозяйственной кредитной сети и в то же время всеми способами внедряется кредитная дисциплина.

Финансово-Операционный Отдел.

К моменту открытия своих действий Бурселькредит располагал, как мы указывали средствами в 107.000 руб.: из которых немедленно же был погашен долг Бурнаркомфину 20.000 руб. за семенные операции и, следовательно, на дальнейшие операции оставалось 87.000 рублей.

Имея в виду ограниченные средства, Правление с осторожностью подходило к операциям, учитывая в каждом отдельном случае все предвходящие моменты, и шло до отказа в ссуде, когда, по мнению Правлению, заемщик не внушал к себе доверия, или его документ с формальной стороны был неправильно составлен, или наконец заемщик, имея вполне обеспеченное хозяйство выше среднего, без ущерба для хозяйства мог удовлетворить свою нужду продажей части своего скота.

В основу при выдаче ссуд был положен принцип кредитования в первую очередь бедняцких хозяйст. Например ссуды на рабочий скот выдавались прежде всего безлошадным хозяйствам и во вторую очередь хозяйствам, имеющим одну лошадь, при 2—3 работниках и при наличии остальных условий, симулирующих его хозяйство.

Отсутствие на местах сети кредитной и сельско-хозяйственной кооперации, как единственного посредника по проведению с-хоз. кредита среди населения, побудило Правление Бурселькредита принять на первых порах своей деятельности как исключительную меру—выдачу краткосрочных ссуд единоличным заемщикам непосредственно из кассы Общества. Эта исключительная мера на первых порах была даже необходима как агитационно-рекламный способ, который, пробудив живой интерес в массах и положив начало необходимой в нашем деле непосредственной связи деревни с Обществом, широко оповещал население об открытии действий Бурселькредита, привлекая желающих получить ссуду.

Бурселькредит, по настоянию Наркомзема и Совнаркома Бурреспублики, приступил еще в апреле к выдаче ссуд на обсеменение. Средства Общества, полученные в уплату учредительских паев, по формальным основаниям использованы быть не могли. Приходилось спешно искать займа; последний был произведен натурой—зерном в Буркоопсоюзе и Бурторге под гарантию Бурнаркомфина, в начале в 20.000 руб., а впоследствии этот кредит был увеличен и достиг 30.000 рублей. В спешном порядке были разработаны правила и формы долговых обязательств и условия кредитования и население ближайших районов стало получать семссуду натурой по цене 1 руб. и 1 р. 05 коп. за пуд., сроком до 1 декабря 1924 под круговую поруку заемщиков отдельных сельских Обществ. Ссуда выдавалась из 12 проц. годовых и с условием возврата ее в денежной форме. Всего за этот период было выдано 98 ссуд на сумму с процентами—29.083 руб. 73 коп. Операции эти были закончены в первых числах июня.

Все свободные средства общества хранятся на текущих счетах в местных Отделениях Госбанка и Дальбанка. Ежедневная наличность кассы в среднем определялась в 500—700 руб. и, как исключение, в кассе скоплялось по нескольку тысяч рублей. Наличность кассы ежедневно свидетельствуется членом Правления—Заведывающим Финансово-Операционным Отделом.

В августе месяце от Центросельбанка была получена ссуда в 10.000 руб.: 50 проц. этой суммы высланы облигациями Крестьянского выигрышного Займа на сумму по курсовой стоимости 4.750 руб. 24 коп. Облигации эти выдавались наравне с наличными деньгами в размере от 1 до 10 проц. На 1-е октября остаток облигаций значится на 2.572 руб. 38 коп. От повышения курса на Крестьянский заем мы имеем 243 руб 36 коп. прибыли.

Помимо собственных процентных бумаг, по предложению Бурнаркомфина на комиссионных началах, производилась реализация Крестьянского займа за счет НКФ. По 1-е октября было реализовано Крестьянского займа НКФ на 229 руб. 85 коп. получено комиссии 4 руб. 61 коп.

Учетно-вексельная операция имеет место постольку, поскольку имеются свободные средства в целях их утилизации, и по мере развития сети посредников и расширения кредитования сельских масс, коммун, артелей и кооперативных организаций, учет векселей постепенно должен сокращаться. В данный момент операции по учету векселей к общему балансу составляет 23,7 проц.

Учетом векселей пользуются исключительно кооперация в лице Буркоопсоюза, Местный Центральный Рабочий Кооператив «Единение» и Областной Союз Охотников. Госучреждения и их предприятия, состоящие на хозрасчете.

Каждой организации открыт определенный кредит примерно в 2-х кратном размере, за исключением Бурнаркомзема и Союза Охотников, к их учредительским паям. Союзу Охотников в этом отношении допущено исключение, как молодой еще не окрепшей организации, а Бурнаркомзем приравнен к НКЗ РСФСР, имеющему 500 паев.

Учетный процент установлен 12 годовых, 1% комиссии в месяц и 25 коп. порто с каждого векселя; предельный срок учета два месяца.

За операционный период всего было учтено векселей на сумму 126.703 руб. 96 к. и своевременно погашено на 67.918 рублей 11 коп.; имеется учтенных векселей на 1X-24 г. в портфеле Общества на 50.301 руб. 74 коп. и у корреспондентов один вексель, переданный на инкассо 8.484 руб. 11 коп. Ни один вексель клиентурой не был допущен к протесту. Так же не было случаев и переучета векселей.

Ссуда под долговые обязательства в 12.000 рублей была выдана союзу Охотников на заготовку огнеприпасов и снабжения ими своих членов, срок ссуды один месяц: с наступлением срока ссуда была погашена.

Оборотные средства, отпускаемые нашим посредникам-корреспондентам для непосредственного кредитования населения проводятся через специальные текущие счета на особых договорных условиях и дополнительно обеспечиваются векселями и долговыми обязательствами заемщиков. К концу отчетного года нами заключено посреднических договоров на предмет кредитования сельского населения с двумя кредитными и с двумя Сельско-Хозяйственными Товариществами.

В целях осторожности на первое время кредиты посредникам открывались от одной тысячи до двух тысяч.

Развитие операций по специальным текущим счетам выразилось в следующем виде:

На 1 августа было выдано ссуд	2.000 руб.
На 1 сентября » » »	5.000 руб.
На 1 октября » » »	7.075 руб. 75 к.

В процентном отношении к общему балансу операции и специальным текущим счетам составляют 3,3%.

Долгосрочные ссуды обнимают собой операции снабженческого и производственного характера, включая и ссуды, выдаваемые в основной капитал Кредитной Кооперации. Предельные сроки этих ссуд установлены от 1½ до 3 лет с начислением 6% годовых. Долгосрочное кредитование, как единоличных заемщиков, так и Кооперативов, коммун и прочих коллективных хозяйств производится исключительно Правлением Общества.

Планом работ на долгосрочные ссуды было запроэктировано 20.000 руб., выдано, вместе с начисленными %% 13.353 руб. 04 коп.

К общему балансу долгосрочные ссуды составляют 6,2%.

Краткосрочные ссуды в системе с.-хоз. кредита занимают доминирующее положение. Эти ссуды по объектам кредитования подразделяются: а) первичной кооперации и единоличным хозяйствам, б) союзным кооперативным объединениям и в) госорганам.

За отчетный период, за исключением семссудных операций, было выдано краткосрочных ссуд:

а) первичной кооперации и единоличным хозяйствам	22.278 руб.
б) союзным объединениям	15.000 руб.
в) госорганам	19.700 руб.
А всего . . .	56.978 руб.

Проследим теперь как распределялись краткосрочные ссуды первичной кооперации и единоличным хозяйствам по отдельным группам кредитования за три операционных месяца:

На что выданы были ссуды.	Колич. ссуд.	Сумма.
На сель.-хоз. инвентарь	77	2371
На рабочих лошадей	406	16740
На племенной скот	18	1112
На заготовку фуража	1	520
На ремонт с.-х. инвентаря	7	283
На разработку земли из под леса	3	90
На пров. оросит. канав	1	50
На сбыт операц. молочных продуктов	1	800
На ремонт и достройку мельниц	3	95
На покупку коров	—	352
Итого	517	22061

Всего ссуд семенных и денежных выдано 600, количество ссуд не совпадает по той причине, что некоторые заемщики брали одну ссуду на два предмета, как напр., на лошадь и плуг одновременно.

Из приведенной таблицы видно, что 75% всех ссуд было выдано на покупку лошадей.

Из анкетных сведений просителей ссуд, поступивших в Операционный Отдел, усматривается, что большинство является безлошадными хозяйствами. Это положение подтверждается громадным процентом убыли скота как рабочего, так и пользовательного происшедшим за последние годы, вследствие пережитых событий. Преобладающим контингентом просителей краткосрочных ссуд являлось бурятское население.

Одной из мер, помимо контроля на местах, обеспечивающих употребление производительных ссуд по назначению, по мнению Правления Бурселькредита, является выдача части ссуд снабженческого характера натурой, т. е. вместо денег на покупку плуга или сенокосилки, выдавать плуг или сенокосилку. В этом отношении Правление вошло в соглашение с местным Госсельскладом и Буркоопсоюзом, вводя ордерную систему расчета; но, к сожалению, почти полное отсутствие на указанных складах машин и орудий, ордерная система применена была в ограниченном размере. Придавая же делу снабжения населения с.-хоз. инвентарем особо важное значение, Правление с согласия Совета Общества, возбудило ходатайство перед Управлением Госсельсклада о передаче Бурселькредиту на договорных условиях В.-Удинского отделения Госсельсклада. И, если этот вопрос разрешится для нас в положительном смысле, то введя по плану на эту цель 150000 р. своих средств, можно быть достаточно уверенным, что население будет вполне обеспечено сельско-хозяйственными машинами и орудиями.

Краткосрочное кредитование Кооперативных союзов и госпредприятий носило преимущественно характер подоварных ссуд сроком на один месяц; операции эти практиковались в зависимости от наличия свободных средств у Общества и выразились в следующих размерах:

1) В июле была выдана ссуда Бурторгу на заготовку шерсти	6.700 руб.
В августе Управлению Лесами ПКЗ на хозяйственные заготовки	5.000 руб.
2) Союзу Кооперативов—Буркоопсоюзу на сырьевые операции	11.000 руб.
и в сентябре Областному Союзу Охотников на заготовку огнеприпасов	4.000 руб.
Управлению Лесами ПКЗ на хозяйственные лесные заготовки	8.000 руб.
А всего было выдано	34.700 руб.

В течении отчетного периода было погашено ссуд на 21.975 руб. и остается не погашенными на 1 октября с. г. 12.725 рублей.

Укажем отношение в %% текущих и других расходов к балансу и капиталу.

	В % % к капиталу	В % % к балансу
Текущие расходы	4,9	2,8
Расходы по организации	0,5	0,3
Операционные расходы	0,3	0,2
Итого	5,9	3,3

В заключение по активным операциям Правление Бурселькредита считает нужным остановить внимание на результатах деятельности Общества за отчетный год.

По балансу на 1-е октября с. г. операционный период закончился с убытком в 3215 р. 60 к. Этот убыток, вследствии краткого 3-х месячного операционного периода является неизбежным, т. к. значительная часть %% полученных и причитающихся к получению по операциям Общества не отразилась по счету прибылей этого года, а перешла на будущий год по счету процентов, полученных и причитающихся к получению будущего года, что составит 1500 р. 75 к. и начислено %% по произведенным ссудным операциям до 1 октября с. г. и отнесенным по счету будущего года 1841 р. 65 к. В конечном итоге эти две цифры дают сумму 3342 р. 30 к. Сопоставляя последнюю цифру с цифрой убытка, мы имеем разницу в 126 р. 70 к., т. е. фактически полученных и начисленных %% от всех произведенных за отчетный период операции с убытком было бы достаточно на покрытие всех расходов Общества.

Основной капитал Бурселькредита на 1 октября определяется в 160.586 р. 05 к. из которых 158.083 руб. 05 к. составляют взносы в уплату учредительских паев и 2485 руб. крестьянские паевые взносы.

Следующая таблица показывает, кто и в каком размере является владельцами учредительских и крестьянских паев:

		В % % к основ. капиталу.
Госорганы	149.833—05	49,9
Кооперативы	8.000—	2,7
Общественные организации . .	250—	0,09
Единоличные хозяйства	2.485—	0,9
Итого	160.568—05	53,5 %

Весь основной капитал Общества к 1 октября состоит из средств:

		В % % к итогу.
Центральных организаций	82.033—05	51,1
Местных Госорганов	67.800—	42,2
» кооперативных организ	8.000—	4,9
» Общественных организац. . .	250—	0,3
» единоличных хозяйств	2.485—	1,5
Итого	160.568—05	100 %

Одним из способов увеличения оборотных средств является привлечение посторонних средств в виде вкладов и текущих счетов. Что касается привлечения вкладов со стороны сельского населения, то, в силу общего денежного кризиса в деревне, не говоря уже о доверии к кредитным учреждениям, расчитывать на значительный приток их не приходится и пока еще ни одного вклада не поступало.

В отношении же текущих счетов приходится констатировать совершенно обратное явление. Правление не расчитывало на такой значительный приток средств по текущим счетам выразившимися на 1 октября до 38,000 руб.: если мы позволим себе заглянуть немного вперед, то увидим, что в половине октября с. г. текущие счета возросли до 80,000 руб., между тем как по операционному плану Правление расчитывало иметь в среднем более 10—15 тысяч рублей. Владельцами текущих счетов являются государственные учреждения, их хозяйственные предприятия, кооперативные организации и частно-правовые организации. На свои капиталы вкладчики получают 1 %, выплата по чекам производится немедленно и без ограничения суммы. Рост текущих счетов за операционный период представляется в следующем виде:

	Членов Общества.	Частных лиц и учреждений.
На 1 августа сальдо	353 р. 25 к.	307 р. 70 к.
На 1 сентября »	903 р. 79 к.	3503 р. 85 к.
На 1 октября »	18641 р. 84 к.	18941 р. 93 к.

Сальдо на 1 октября по текущим счетам по отношению к балансу составляет 17,7 % что является вполне прочной цифрой в банковской практике, говорящей за солидность и прочность кредитного учреждения.

Для нас, конечно, важен не только абсолютный рост текущих счетов, но и относительный рост притока постоянных средств, которые держат в Обществе организации ОДВФ, Центкреткома, Собеза и т. п. Это есть признак доверия и поддержки Бурселькредиту.

Следующим пассивным счетом в нашем балансе является счет займов. В августе месяце на увеличение оборотных средств без особого специального назначения и помимо самого Бурселькредита от Центросельбанка было поручено 10,000 руб. из 10 %, сроком на 6 месяцев.

Эти средства введены были Правлением в общий цикл активных операций.

Заключение.

1-го июля 1924 года в Бурреспублике был заложен фундамент организованной кредитной помощи крестьянскому хозяйству со стороны Государства в лице Бурят-Монгольского Общества Сельско-Хозяйственного Кредита. Проработав первые три месяца и подводя итоги сделанному, мы должны определить, в какой степени Бурселькредит выполнил задачи приближения кредита крестьянскому хозяйству и какие вообще достижения им сделаны в этом направлении.

В условиях Бурреспублики при разноплеменном составе населения, при наличии части угнетавшихся при цареком режиме национальностей, направление кредита, как экономической базы для их хозяйственного и культурного развития, является весьма важным.

Крестьянское население очень пестро и массы его в общем, малокультурны, только теперь приходят в движение и начинают приобщаться к общей культуре, а потому надо сугубо осторожно подходить к разрешению вопросов кредитования. Бурселькредит, учитывая это, а также и важность и необходимость увеличения товарности крестьянского хозяйства и его производства, особенное внимание обратил на поддержку кредитом крестьянина, только принимающегося за сельское хозяйство оседающего на землю.

И при кредитовании как непосредственно единоличных заемщиков, так в особенности при проведении кредита в деревню через своих посредников, Бурселькредит всеми средствами проводил линию поддержки бедняцкого элемента при распределении средств.

Ведь до сих пор еще кредитоспособность нашего крестьянина очень мала. Она тесно связана с развитием техники хозяйства, а потому и разрешение задач агрикультурных и проблема смычки между советской индустрией, в основании которой заложены социалистические начала, и сельским хозяйством, будет разрешена в интересах завоеваний Октябрьской Революции лишь тогда, когда через кооперирование широких кре-

стьянских масс, в части бедняцкой и середняцкой, мы будем их приучать к новым социалистическим порядкам. Это положение нами усвоено твердо и во всей своей работе по кредитованию сельского населения мы во всех случаях держались его и максимум нашего внимания было уделено проведению кредита в деревню и в целях кооперирования населения.

В своей работе по кредитованию бедняцкого крестьянства через кооперативы Бурселькредит имеет опереться на Крестьянские Комитеты Взаимопомощи, отводя им значительную роль и используя их в качестве организатора по привлечению бедняков в кооперацию, а также и поручителя по выдаваемым ссудам. Для установления надлежащей связи было сделано обращение ко всем Комитетам, как в отношении вступления пайщиками в Общество, так равно и распространении крестьянских паев среди крестьянской массы.

В дальнейшем при создании ссудных комитетов при кооперативах—посредниках на кресткомы, как на представителей бедняцких масс, ляжет обязанность отстаивания интересов последних при определении размеров открываемого им кредита и выдачи ссуд. Результаты этого обращения уже сказываются. Имеется крестком, взявший пять учредительских паев Общества.

Принимая во внимание, что в сущности эти три месяца Общество еще переживало, или вернее, дожидало организационный период, надо думать что оно сделало в меру возможностей некоторые достижения.

1) Прежде всего наладилась техника внутренней работы, что являлось довольно сложной задачей, вследствие того, что Общество имеет дело с деревенским, а не с городским клиентом.

2) Общество вовлекло в свою работу всю существующую в Бурреспублике кредитную и сельско-хозяйственную кооперацию и способствовало возникновению ряда новых кооперативов.

3) Свои средства, в большей части, использовало для обслуживания сельского хозяйства, выдав за три месяца ссуд на сумму до 100.000 руб.

4) Бурселькредит по взимаемым им процентам по ссудам явился самым дешевым банком на территории Бурреспублики.

Вступая в новый операционный год, Бурселькредит намерен твердо идти по выработанному плану проведения кредитной помощи крестьянскому хозяйству, углубляя и развивая этот план применительно к местным условиям. Принцип целевого кредитования исключительно на основные производственные нужды крестьянского хозяйства является основным в работе Общества при проведении сельско-хозяйственного кредита.

Бурстрах

(Обзор годовой деятельности Бурят-Монгольской Конторы Государственного Страхования).

Начало 1923—24 операционного года застало б. Прибайкальское Губагенство Государственного Страхования со штатом в 6 человек, которым и проводилась вся страховая работа предыдущего года, выражавшаяся в операциях лишь по обязательному окладному страхованию в г. г. Верхнеудинске, Троицкосавске и Петровском Заводе. 6-го октября Прибгубагенство было реорганизовано в Бурят-Монгольскую Контору Госстраха с возложением на нее проведения страховых операций во всей Бурреспублике и с предложением распространить операции по окладному страхованию по всей территории Республики, что поставило Бурстрах в необходимость расширять агентуру и штат Конторы. Буробласть Сибири, бывшая ранее подведомственной Иркутской Конторе Госстраха, отошла в Бурстрах с совершенно неработоспособным аппаратом агентов. Необходима была большая работа по выявлению картины страхработы в принятых четырех участках и положения ее.

Таким образом, Бурстрах, имея перед собой большие задания Центра, принужден был приступить к работе по проведению окладного сельского страхования с неподготовленным штатом агентов и далеко к тому же неполным. Сама Контора не располагала достаточным количеством работников, подготовленных к страховой работе, благодаря чему первое время не могла в достаточной степени обслужить периферию. К декабрю месяцу Контора имела следующие Отделы: Общий, Операционный, Огневов, Сельско-Хозяйственный и Бухгалтерию, с общим штатом в 17 человек, считая Управляющего Конторой и его Заместителя.

Во всей восточной части Бурреспублики страхование было делом новым и, благодаря сходству его с внешней стороны с налогом, много пришлось потратить сил и энергии, чтобы население поняло смысл страхования. А отсутствие на местах агентов и препоручения этого дела Вол и Хошеполкомам, которые не всегда правильно подходили к страховой работе и страхователю, подчас служило лишь укреплением неправильного взгляда на Госстрах в крестьянской массе. Работу направить в более или менее нормальное русло удалось только ко второй половине операционного года.

Не малым толчком в направлении работы явилось совещание агентов, бывшее в апреле отчетного года. Благодаря этому было достигнуто однообразие в работе агентов на местах. На этом же совещании выявилась необходимость переконструкции агентской сети, и вновь выработанная сеть была определена в 11 участков с резиденциями агенств в аймачных и уездных Цестрах и 2 остальных в с. Тарбагатае, В.-Удинского уезда и в с. Торее, Троицкосавского аймака. Штаты агентств установлены в три (3) человека каждый (Агент, помощник и конторщик). Одновременно были предприняты серьезные работы по регистрации и оценке строений в сельских местностях и по проведению работ по неокладному страхованию и развитию добровольных страхований.

Что касается самой Конторы, то в настоящее время последняя имеет штат в 15 человек и Отделы: Общий, Инспекторско-Контрольный, Операционный и Бухгалтерский.

Подводя итог организационной работе Бурстраха за 1923—24 операционный год, следует отметить следующие основные этапы: конструкция самой Конторы, развертывание операций на всю территорию Бурреспублики, работа по выявлению как проделанной работы, так и имеющихся возможностей в западных аймаках, совершенно новое дело в

восточной части Бурреспублики, производство регистрации объектов страхования, заселение территории Монголии в смысле учреждения там агентур Госстраха, при отделениях Монголбанка в Урге и Алтан-Булаке, и подготовка почвы для успешного развития добровольного страхования всех видов.

Окладное страхование как в городах, так и в селениях не смотря на ряд препятствий организационного характера, прошло хотя и с большими перебоями, сравнительно удовлетворительно.

Общий процент сборов в селениях выражается в 71.2 проц. и в городах 82.2 проц. По аймакам операции производились лишь по двум видам страхования: строения —от огня и посевов—от градобития.

Точнее окладные сборы представляют из себя следующее:

№ и наименование агентского участка.	Число застрахованных рисков.	Страх сумма.	Сумма начисления.	Сумма сбора.	Проценты сбора.
1. Тункинский аймак	1930 дв. 6250 пос.	1930000 62500	3433—33 1398—32	2747—82 1106—90	79
2. Аларский аймак	7120 18248	712000 182480	6602—64 1126—91	5766—97 3865—93	87.4
3. Боханский аймак	1825 16066	182500 160660	1717—48 3596—37	1618—54 3498—66	97.3
4. Эхирит-Булагатский аймак .	7842 9414	784200 94140	6789—32 2505—02	6569—27 2123—81	96.8
5. Баргузинский аймак	5095 3569	509500 35690	3604—12 782—08	2978—74 646—37	82.7
6. Хоринский аймак	11106 7820	1110600 78200	6648—80 1591—73	3135—77 874—63	48.7
7. Агинский аймак	12037 327	3610010 3270	2260—86 71—94	2123—67 67—57	94.0
8. Троицкосавский 1-й	8006 17781	800600 177810	1361—54 2820—78	2781—29 1800—56	63.8
9. Троицкосавский 2-й Торейск.	12589 5428	1258900 1280	9062—40 1286—13	6467—01 919—18	71.1
10. В.-Удинск. у. 1-й Тарбагат.	11212 12137	1121200 121370	8803—20 9517—25	3689—15 3986—85	41.9
11. В.-Удинск. у. 2-й	8864 16083	886100 160830	6789—25 3341—99	1849—52 2387—15	71.4
Итого: по селениям . .	93626 140224	8519910 1402240	63102—91 31338—52	45700—75 21577—61	71.2
в городах . . .	2906	1363244	20879—18	17140—34	82.2
Всего по окладному .	236756	11285391	115320—61	84428—70	73.3

В числителе дробей показаны: число рисков и суммы сборов по страхованию строений от огня, а в знаменателе по страхованию посевов от градобития.

Что касается добровольных и неокладных видов страхования, то поступление таковых рисуется в следующем виде:

Вид страхования.	Число рисков	Страховая сумма.	Поступление.
Огневое страхование	727	6456320—13	31586—91
Транспортное	66	466112—00	3290—23
Посевов	46	2631—37	36—19
Животных	31	2820—00	183—40
Итого по доброволь.	870	6927883—50	35096—73

Всего, таким образом, поступило сборов по всем видам страхования 119.525—43, при сумме ответственности в 18.213.277 руб. 50 коп.

Переходя к выявлению картины убытков по разным видам страхования, получим следующую сводку.

Вид страхования.	Сумма сбора.		Сумма убытков.	‰ отношение к сборам.
СТРОЕНИЙ ОТ ОГНЯ.				
а) окладное	62851—09	190	7062—02	11,37
б) обязат. неоклади.	8110—82	2	41—02	0,5
в) добровольное	23476—09	1	187—30	0,8
ПОСЕВЫ ОТ ГРАДОБИТИЯ.				
а) окладное	21577—61	3891	24401—63	113,1
б) неокл. и доброволь.	36—19	—	—	0
С.-Х. ЖИВОТНЫХ ОТ СМЕРТИ.				
Добровольное	183—40	—	—	0
ТРАНСПОРТНОЕ.				
Добровольное	3290—23	—	—	0
Всего	119525—43	4080	31691—97	26,5

Нельзя не обратить внимания на значительность градобитий в этом году по Бурреспублике. Из приведенной цифры выбитых градом десятин 2863, или 73,5, падает на Аларский Аймак.

Следует отметить, что приводимые здесь цифры сборов и убытков несовсем точны из за неполучения отчетов от отдаленных агентств. Возможны колебания в сторону увеличения.

Страховую политику Бургстраха за минувший операционный год можно назвать политикой стремления к постепенному оздоровлению и укреплению аппарата Госстраха в Бурреспублике, начиная с Конторы в Центре и кончая агентской сетью на периферии, стремление к завоеванию широты страхового поля и распространения операций за границей, т. е. в Монголии. Стремление к изжитию крестьянскими и бурятскими массами взгляда на страхование, как на налог, и тем самым подготовка почвы для развития в дальнейшем операций по добровольному страхованию во всем требующемся объеме и гарантирование безперебойного проведения окладных страхований, а также стремление к введению новых видов страхования.

Если начало прошлого операционного года застало Прибгубагентство почти совершенно неподготовленным как количественно, так и качественно по штату и имеющимся материалам, то конец года представляет другую картину. Штат Конторы хотя и молодой в страховой работе, все таки, имея позади год организационной работы, представляет из себя удовлетворительный по работоспособности аппарат. Тоже, пожалуй, можно сказать и по отношению к агентскому аппарату, что по сравнению с началом года вполне гарантирует более успешное проведение операций в будущем 1924—25 операционном году.

Таможня.

(Отчетные сведения о Верхнеудинском Таможенном Надзоре за 1924 год).

Расположенная на сотни верст по монгольской границе, Б. М. Республика имеет большое значение в советской внешней торговле. По ее территории проходят из Монголии два главных гужевых промышленных тракта (Верхнеудинск-Кяхтинский и Тункинский) и водный путь—р. Селенга, по которым транзитом двигаются значительные экспортные (как-то: мануфактура, кричатка и др.) и импортные (гл. обр. скот, шерсть, масла и др.) товары. Отсутствие в Бурреспублике аппарата Внешторга не дает возможности учесть полностью все товарные обороты, проходящие через государственную границу. Таможенное дело в Б.-М.А.С.С.Р. в силу ряда причин также раздроблено и существующие на ее территории таможенные органы (Кяхтинская таможня II разряда; Верхнеудинский Таможенный Надзор и Мондинский и др. Таможни. Посты) действуют почти друг с другом не связанные. Более того: Кяхтинская Таможня и Верхнеудинский Таможенный Надзор подчинены Д. В. Таможенному управлению в лице Заб. Таможенного Инспектора, а Мондинский и др. посты—Сибирскому.

Имеющиеся весьма скудные сведения о деятельности таможенных органов ограничиваются лишь к Верхнеудинскому Надзору, захватывая его деятельность за 9 месяцев 1924 года (с 1 января по 1 октября).

Штат Таможенного Надзора в настоящее время состоит из 9 человек: Управляющий, пом. Управляющего и 7 агентов.

Функции надзора весьма ограничены: он всецело подчинен в своей деятельности Читинскому Инспектору. Реализация контрабандных товаров производится лишь по распоряжению из Читы и на месте далеко не в полной мере; акциз за контрабандные товары также поступает главным образом не в кассы Буркомфина, а Забгубфо. Все-же и в этих скромных рамках выявились значительные размеры работы таможенных организаций.

За обхваченные отчетные 9 месяцев поступления Верхнеудинского Таможенного Надзора свелись к след.:

НАИМЕНОВАНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ.	СУММА	В процентном отношении к общей сумме.
Таможбры	267 р. 30 к.	1,3
Госдоходы (акциз и проч.)	1911 р. 93 к.	9,6
Реализация контрабандных товаров .	17748 р. 92 к.	89,1
ИТОГО	19928 р. 15 к.	100

Расходы Верхнеудинского Таможенного Надзора за тот же период выразились в следующих цифрах:

НАИМЕНОВАНИЕ РАСХОДОВ.	С У М М А	В процентном отношении к общей сумме.
Содержание личного состава	4849 р. 45 к.	66,5
Прочие расходы:		
хозяйств., канц. и т. д.)	2522 р. 19 к.	33,5
ИТОГО	7371 р. 64 к.	100

В настоящее время по ходатайству Бурреспублики постановлением Совнаркома РСФСР от 30—IX-24 г. Верхнеудинский Таможенный Надзор преобразовывается в Таможню 3-го разряда, чем значительно расширится его деятельность и объем работ. На очереди задача: объединение всего таможенного дела в Бурреспублике.

Местные пути сообщения.

(Отчет о деятельности БУРМЕС'а.)

Одним из важнейших факторов культурного, хозяйственного и промышленного подъема всякой страны, является развитая и благоустроенная сеть путей сообщения. Наша Бурят-Монгольская Автономная Социалистическая Советская Республика, с ее необъятной территорией и малочисленным населением, часто отрезанным друг от друга непроходимыми горными хребтами с заболоченными низинами, с ее тайгой и бесконечными степями, особенно страдает от бездорожья. Недостаток путей сообщения особенно чувствуется на окраинах нашей территории, где многие районы почти лишены культурного и экономического влияния своих, более развитых в хозяйственном и промышленном отношении, центров.

Сибирская железно-дорожная магистраль, прорезывая территорию Б.-М. Республики в одном направлении, с запада на восток, является скорее транзитным путем для товарообмена союзного центра с дальним востоком и, в хозяйственной жизни Бурятии, играет сравнительно незначительную роль. Водными путями Бур.-Монгольская Республика тоже в настоящих условиях не богата и, за исключением Селенги, не имеет ни одной судоходной реки. Байкал, омывая пустынные и мало доступные берега Б.-М. Республики, в сообщении населения между собою роли, соответствующей его размерам, не играет.

Таким образом, главная и ответственная роль в торговых и административных отношениях населения в Б.-М. Республике выполняют ее сухопутные дороги, так называемые тракты, пригодные для тележного и, в некоторых отдельных местах, для легкого автомобильного движения.

Все тележные дороги, обслуживающие Б.-М. Республику, по своему устройству относятся к типу грунтовых (не шоссированных), т. е. имеющих естественное полотно и создались они большею частью постепенным улучшением руками населения существовавших в крае вьючных троп, путем расширения полотна, устройством канав, а также необходимых для переправы через ручьи и реки труб и мостиков.

Таким образом, правильной трассировки, достигаемой техническими изысканиями и дающей наивыгоднейшее направление дороги, в отношении ее длины и нормальных уклонов, при минимуме затрат на ее постройку, наши дороги не имеют. Поэтому исправление дорог Б.-М. Республики должно итти в двух направлениях, т. е. кроме улучшения самого полотна дороги и постройки искусственных сооружений, необходимо, в порядке постепенности, исправлять профиль дороги, т. е. смягчать уклоны, часто недопустимые по своей крутизне, и выправлять отдельные участки, сообразно топографии местности.

В заботах о поддержании и развитии дорожного строительства, Правительство Б.-М. Республики, постановлением 29 декабря 1923 года, образовало с 1 января 1924 г. при Совете Народных Комиссаров Дорожно-Транспортное Управление, которое должно было объединить работу существовавших до этого времени на территории Забайкалья «Инспекции Местного Транспорта Дальомеса» и «Дорожного Отдела Коммунального Управления б. НКВД». На вновь организованное Дорожно-Транспортное Управление, было возложено общее руководство всем дорожным делом Б.-М. Республики, при чем, в отношении дорог общегосударственного значения, проходящих по территории Б.-М. Республики, контрольно-техническое руководство должно было оставаться за Центральным Управлением Местного Транспорта НКПС.

Из всех дорог, пролегающих, по территории Республики, важнейшее значение имеют тракты, идущие от жел.-дор. магистрали к границам Монголии, т. е. тракты Тункинский и Верхнеудинск-Троицкосавский (лево-бережный). Оба эти тракта являются

единственными путями, ведущими из пределов западного и восточного Прибайкалья в наиболее богатые сырьевыми продуктами Улясутайский и Ургинский районы Монголии.

В 1912—13 г. г. вследствие изменения политического положения Монголии в отношении Китая и стремления новой независимой Монголии завязать более тесные сношения с Сибирью, Иркутское Краевое совещание, созванное по вопросу о развитии торговли с Монголией, признало в первую очередь необходимым улучшение существующих Тункинского и Верхнеудинского трактов и постройку новых дорог для продолжения Тункинского тракта от с. Монды, на границе, до Улясутая и для продолжения Верхнеудинского от Кяхты до Урги. Для Тункинского тракта, были отпущены средства, и некоторые, особо тяжелые, места были перестроены. Дальнейшие работы, с возникновением германской войны и революции, остановились, в том числе и очередные работы по сооружению право-бережного варианта тракта, или обхода крутой Бычьей горы и двух трудных переправ через р. Иркут.

На Верхнеудинский тракт средств не было отпущено, в виду того, что был решен вопрос о постройке железно-дорожной ветки от Сиб. магистрали до Кяхты. Были сделаны соответствующие изыскания по направлениям Верхнеудинск-Кяхта и Мысовая-Кяхта, при чем вопрос был решен в пользу последнего направления, но опять таки—мировая война, а затем гражданская помешали осуществлению такой постройки.

В настоящее время, в виду тесной экономической связи Б.-М. Республики с сплеменной и близкой по духу и бытовому укладу Монголией, Тункинский и Верхнеудинский тракты приобретают особо важное значение и их улучшение становится необходимым и неотложным.

По сведениям из Монголии, на Съезде Монгольской Народной Партии, Ц. Ж. Жамцарано, в своем докладе по вопросам об оздоровлении финансово-экономического состояния Монголии, отметил необходимость улучшения местных путей сообщения, указывая, как пример, на стоимость пуда муки в Урге в 7 рублей, тогда как в Верхнеудинске тот же пуд стоит 3 рубля. Отмечая плохое состояние дорог и отсутствие переправ через реки, докладчик призывал не жалеть средств для устройства и улучшения путей сообщения, правильно считая, что произведенные затраты быстро и с избытком окупятся увеличением ввозимых товаров.

С осуществлением указанных мероприятий в области дорожного хозяйства Монголии, Тункинский и Верхнеудинский тракты сомкнут монгольские дороги с дорогами Б.-М. Республики и создадут благоприятные условия для развития транспорта между родственными Республиками.

Дорожно-Транспортным Управлением в первую очередь был разработан план и смета на переустройство и ремонт этих двух трактов и при составлении годовой сметы по госбюджету Буррспублики на 1923-24 год была включена на дорожные работы по Тункинскому и Верхнеудинскому трактам сумма в 37065 руб. 80 к., из которых 15000 руб. на работы по сооружению моста через р. Зон-Мурин на право-бережном варианте Тункинского тракта.

В апреле с. г., при поездке Председателя Совета Народных Комиссаров Б.-М. Республики тов. Ербанова в Москву, в целях облегчения госбюджета Б.-М. Республики, состоялось соглашение с Центральным Управлением Местного Транспорта Народного Комиссариата Путей Сообщения, по которому тракты Тункинский и Верхнеудинский, как дороги, открывающие монгольские рынки для сбыта продукции всесоюзной фабрично-заводской промышленности, а также как пограничные стратегические пути, закрепляющие наше влияние в Монголии, были признаны имеющими государственное значение и содержание и ремонт указанных трактов были приняты за счет общесоюзных средств.

Вместо Дорожно-Транспортного Управления, для заведывания всеми дорогами Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики, при Совете Народных Комиссаров было организовано Управление Местного Транспорта («БУРМЕС») которое, являясь подчиненным Совнаркому Буррспублики, в то же время руководствуется

в своей деятельности директивами НКПС по ЦУМТу через Сибирское Окружное Управление Местного Транспорта с подотчетностью последнему в отношении кредитов, получаемых из центра.

Реорганизованному таким образом Дорожно-Транспортному Управлению, ныне «БУРМЕС'у», одновременно с принятием расходов по дорогам государственного значения, за счет кредитов Центрального Управления НКПС и снятием таковых же со сметы по госбюджету Б.-М. Республики, исчисленных, как указывалось выше в 37065 руб. было отпущено через Сибомес на работы 1923-24 г. аванс в 4000 рублей и предложена новая жесткая смета, сокращенная по финансовым соображениям до 23000 рублей, при чем представлялось право, в порядке внутреннего перераспределения кредитов, израсходовать часть этой сметы на заготовку лесных материалов и подготовительные работы по постройке моста через р. Зон-Мурин на Тункинском тракте. Располагая авансом в 4000 руб. на операционные расходы, Бурмес приступил к работам на Тункинском тракте, где имелся готовый линейный технический аппарат и где явилась необходимость спешного переустройства некоторых мостов. Но в начале июля выяснилось, что в виду слабого финансирования центром, в текущем году по работам на Тункинском и Верхнеудинском трактах возможно сокращение кредита с 23000 руб. до 15000 руб., а телеграммой Сибомеса от 10 июля с. г. Бурмес был поставлен в известность что в виду недостаточного финансирования центром дорожных организаций, предлагается производить работы только в пределах имеющихся на участках сумм, т. е. 4000 рублей; затем было добавлено переводом на операционные расходы еще 1000 рублей. Таким образом к концу строительного периода имелся операционный кредит в 5000 рублей.

Бурмес располагал следующим штатом:

При Управлении.

Начальник Бурмеса . . . 1	Линейный Старший Дорожный
Техник Управления . . . 1	мастер (техник) 1
Счетовод-Бухгалтер . . . 1	Младший Дорожный мастер
Машинистка 1	(десятник) 1

В виду сокращения операционного кредита, работы на тракте Верхнеудинск—Троицкосавск не производились и весь кредит был использован на работы по Тункинскому тракту. *)

Кроме того, по распоряжению Тункинского Айисполкома, в порядке дорожной чистки, производился ремонт дорожного полотна Тункинского тракта на протяжении 235,763 килом. (221 версты). Работы производились под руководством технического надзора Бурмеса **).

---

*) Выполнены следующие работы:

1. Деревянных труб с замощенным руслом, отв. 1,280 м. (0,60 саж.) штук 3
2. Деревяных труб с замощенным руслом отв. 2,131 м. (1,00 саж.) штук 4
3. Деревянных труб (мостиков) отв 3,203 м. (1,50 саж.) штук 4
4. Капитально переустроен мост через р. Ильчи, длиной 17,069 м. (8 саж.) штук 1
5. Капитально переустроен мост через р. М. Быструю, длин. 39,458 м. (18,10 саж.) и устроена дамба 1
6. Капитально переустроен мост через р. Среднюю Тибельтинку длин. 18,005 м. (22,50 с. с урегулированием русла реки 1

На перегоне Тибельти—Гужиры.

7. Капитально переустроен мост, длиною 4,267 м. (2,00 саж.) штук 1
8. Произведен ремонт моста через р. Жемчуг, длиной 24,470 м. (11,00 с.) шт. 1
9. Сделана подсыпка к мосту через р. Ебагай 203,966 куб. метр (11,00 куб. с.) Стоимость работ по смете . . . . . 5304 р.

Выполнено работ на сумму . . . . . 1525 р.

**) 1) Выполнено: 1 очистка замытых боковых и водоотводных канав, пог. метр. 66252,547 м. . . . . (310,52 п. саж.)
2) Прорыто новых канав. куб. метр. 1627,651 . . . . . (167,58 к. с. .)
3) Подсыпка размытого полотна, куб. метр. 2083,856 . . . . . (214,55 куб. с.)
4) Временный ремонт подземных труб, кв. метр. 346,88 . . . . . (76,20 кв. с.) .
5) Планировка проезжей части полотна кв.метр. 10014,98 . . . . . (2252 кв. с.) .
6) Постановка надолбных столбиков шт. 40
7) Жердевое ограждение, пог. метр. 426,72 . . . . . (200 п. с.) .

В перевозе выполненных населением безвозмездно работ на грузо-единицы население Тункинского аймака затратило до 2600 трудодней.

Помимо того Бурмесом текущим летом в месте пересечения Баргузинским трактом реки Селенги, была построена паромная переправа (взамен уведенной по распоряжению Иркутска при образовании Бурреспублики) на средства, отпущенные Бурреспубликой. Но в виду отсутствия каната, который вместе с переправским имуществом был уплавлен и который Иркутский Губисполком возвратить отказался, не была пущена в ход. Для приобретения каната, недостающего до полного оборудования названной переправы, Бурмесом испрашивается необходимый кредит по смете местного бюджета на 1924—1925 операционный год в размере 900 рублей.

Кроме руководства и заведывания дорожным делом Бурреспублики на Бурмес особыми инструкциями и циркулярными распоряжениями Сибомеса и ЦУМТа возложены обязанности по авто-делу, выражающиеся в техническом и плановом руководстве, и наблюдении за авто-делом Республики. Бурмес производит перерегистрацию авто-мото-вело-машин, опубликовывает обязательные постановления о порядке движения машин по городам, заполняет и представляет в соответствующие сроки отчетность по авто-делу.

Для дорожно-строительных работ будущего 1924/25 операционного года, согласно задания Сибомеса, Бурмесом по общесоюзному бюджету, на тракты государственного значения Тункинский и Верхнеудинск—Троицкосавский составлены производственный план и смета, каковыми предусматривается кредит в сумме 76862 руб.

Согласно действующего положения, на Управление местного транспорта возложено наблюдение, содержание и ремонт дорог местного, краевого значения, т. е. дорог, обслуживающих торговые и административные нужды значительных районов в Б-М. Республике или связывающих центр с отдаленными, по находящимися на особо преимущественном положении местностями, например, с Баргузинским золотопромышленным округом.

Такими трактами считаются:

1) Баргузинский почтовый тракт, идет от ст. Татаурово до г. Баргузина на протяжении 318 верст. Этот тракт один из самых старых в Забайкалье и проходит вдоль восточного берега Байкала по самым населенным местам этого района. Баргузинский тракт—единственный путь сообщения Баргузинского аймака с Верхнеудинским и, кроме административного значения, играет весьма важную роль в снабжении Баргузинского края привозным хлебом, в виду слабо развитого у местного крестьянства хлебопашества. На линии тракта расположен известный курорт Горячинск, а Баргузинская тайга богата пушниной и золотом.

2) Старо-Московский тракт от Верхнеудинска до Читы проходит по территории Б.-М. Республики на протяжении 300 верст. Тракт этот представляет остатки бывшего Московского тракта и с проведением железной дороги почти заброшен, между тем, в жизни Хоринского аймака, играет весьма важную роль, т. к. служит единственным тележным путем для сношения аймачного населения с административным, торговым и политическим центром—Верхнеудинском.

3) Правобережный тракт Верхнеудинск Троицкосавск проходит на протяжении 208 верст по правому берегу Селенги, по местности с густым населением и развитым сельским хозяйством, при чем с закрытием навигации по р. Селенге, является единственным путем, связывающим этот район с Верхнеудинском и Троицкосавском с выходом на Монголию.

Все эти тракты в настоящее время пришли в полный упадок и только Баргузинский тракт летом 1924 г. частично исправлялся силами местного населения. Для поддержания в проезжем состоянии трактов, главным образом для возобновления разрушенных и провалившихся мостов, Бурмес, в текущем отчетном году, составил план работ и смету на сумму 34165 р. 40 к. по местному бюджету (1924—25 г.)

Подводя итог деятельности Управления Местного Транспорта за истекший отчетный год, приходится отметить, что Бурмес вступил в общий цикл деятельности госучреждений Б.-М. Республики с большим опозданием и большую часть времени унесла на организационную и реорганизационную работу, при чем кредиты, необходимые для на-

чала дорожных работ, были получены только в мае т. г., когда заготовка лесных материалов для дорожно-строительных работ, по местным условиям, была почти невозможна, частью по недоступности в летнее время пашни для вывоза леса, частью потому что крестьяне уже были заняты полевыми работами. Кроме того, чрезвычайное сокращение операционных кредитов не дало возможности развернуть дорожно-строительную программу Бурмеса.

Труд и организация труда.

Отчет Наркомтруда.

На 1-е октября 1923 года по Б. М. А. С. С. Р. функционировали нижеследующие органы Наркомтруда: Центральное Управление НКТ. Центральная Биржа Труда, Корреспондентский пункт. и Районные Инспекции Труда. За время с 1-го октября 1923 года существенных изменений в составе этих органов не произошло—если не считать упразднения, согласно постановления Чрезвычайной Бюджетной Комиссии при Совнаркоме БМАССР, Районной Инспекции Труда в г. Баргузине.

В январе же этого года на прииске «Поспешный» была учреждена Баргузинская Приисковая РИТ с исключительным распространением сферы своего влияния на Баргузинский Золотопромышленный район, почему, благодаря перевода РИТ на прииск «Поспешный», получил свое разрешение наболевший за эти годы вопрос об охране Труда и здоровья трудящихся золотых приисков. Кроме того в июне месяце Бурнаркомтруда по соглашению с Бурпрофсоветом было организовано 10 Корреспондентских пунктов Биржи Труда, из коих 3 при заводах Курбинском, Чикойском и Ганзуринском и остальные в Аймаках. Работа по корреспондентским пунктам в аймаках передана Уполномоченным Бурпрофсовета, а в заводах фабзавкомах.

Таким образом действующий аппарат на 1-е октября с. г. выражается: Центральное Управление НКТ. Центральная Биржа Труда 1. Районных инспекций Труда 2 и Корреспондентских пунктов Бирж. Труда 2.

Никаких отступлений от сети установленной Народным Комиссариатом Труда за отчетный период не было.

Личный инструктаж осуществляется путем вызова в Народный Комиссариат Труда Районных инспекторов, приезжающих на съезды профсоюзов в г. В.-Удинск. Отчеты о деятельности Районных органов Наркомтруда за отчетный период поступали более менее регулярно только от Троицкосавской Райинспетруда, что же касается Баргузинской Райинспетруда, то от таковой отчетов до сего времени поступило только один отчет, в виду того, что таковая была организована сравнительно недавно, а также в виду удаленности ее от центра и плохих почтовых сообщений.

Под надзором Троицкосавского РИТ числилось в отчетном периоде 143 предприятия, учреждения и хозяйства и пр., применяющих наемный труд, с числом рабочих и служащих в общей сложности 965 человек, из коих 302 человека заняты в промышленных предприятиях и остальные в госучреждениях и мелких домашних хозяйствах.

За отчетный период ИОТ в порядке планов обследования было произведено всего обследований предприятий, учреждений и хозяйств 45, из коих 19, или 42 % повторных и 26, или 58 % первичных.

В обследованных предприятиях обнаружено 21 закононарушение, которое предложено ликвидировать, причем на 3-х наиболее злостных нарушителей составлены акты на предмет привлечения к ответственности за нарушение Кодекса законов о Труде—23 лица, на коих были составлены акты. ИОТ было рассмотрено поступивших к нему 95 жалоб, из коих разрешено в пользу рабочих—82 и отклонено и передано в высшие инстанции 13. ИОТ проводилась популяризация КЗОТ, всего проведено 6 лекций. Велось также наблюдение за своевременной выдачей зарплаты и результаты этих наблюдений показывают, что задолжность выдачи зарплаты совершенно ликвидирована и изжита.

Социальное страхование трудящихся проведено в Троицкосавском аймаке в жизнь полностью с 15-го мая минувшего года. Проводилось бронирование подростков в пред-

приятиях и учреждениях г. Троицкосавка, а также было произведено медицинское освидетельствование рабочих подростков.

Работа Баргузинского РИТ была разнообразна по той причине, что в Баргузинском Горном районе ранее органов НКТ не было и ни один горнорабочий не имел представления об органах по охране труда. Для того, чтобы познакомить трудящихся золотых приисков Баргузинского Горного Района с существующими законоположениями о труде, Баргузинский Горный Инспектор Труда об'ехал все прииска и на каждом приске по мере возможности знакомил трудящихся с законами о Труде путем устройства бесед и лекций, причем одновременно им обследовались прииска совместно с представителями администрации и рабочих. На обследованных приисках ИОТ, главным образом, были найдены большие закононарушения в жилищном отношении. Администраторы, никогда не видавшие до сих пор представителей охраны труда, совершенно не заботились как о рабочих жилищах, так и о самих рабочих в смысле техники безопасности и санитарии. Жилища эти находились в антисанитарном состоянии, небеленые долгое время, закопченные, с выбитыми стеклами, при отсутствие полов и сплошь и рядом полуразрушенные. Бани совершенно отсутствовали. Все вышеизложенные дефекты ИОТ было предложено в определенный срок устранить, и к октябрю этого года почти на всех приисках рабочие жилища приняли надлежащий вид и устроены бани.

За отчетный период ИОТ разрешил 80 заявлений, из коих 75 разрешено в пользу рабочих. Особо острых конфликтов было разрешено 2. При посещении ИОТ некоторых приисков, было обнаружено, что при работе в глубоких торфах—последние совершенно не имели предупредительных полурок на случай обвала, что в конечном итоге представляло большую опасность для работающих. Сделанное ИОТ предписание о немедленном устройстве крепей арендаторы немедленно выполнили.

В районе Баргузинского Горного Инспектора Труда в данное время работает 20 приисков, с общим числом служащих и рабочих 704 человека.

Законодательная работа БИКТ.

Бурнаркомтруда по вопросу о применении и охране труда, самостоятельно, будучи директивным органом, циркуляров и проч. не издавал, за исключением частичных изменений получаемых из Центра циркуляров, распоряжений и постановлений, в смысле приспособления их к местным условиям, конкретизации, не изменяя их общего смысла.

За отчетный период Бурнаркомтруда были опубликованы в официальном порядке 25 постановлений, разъяснений и приказов.

Связь и взаимоотношения БИКТ с местными органами власти.

Переходя к описанию связи и взаимоотношений Бурнаркомтруда с профессиональными организациями, необходимо сказать, что Народный Комиссар Труда входит в президиум Бурпрофсовета, как член такового, а Председатель последнего входит в состав Коллегии и Комиссии при Бурнаркомтруда: естественно получается самая тесная связь между профорганизациями и Наркомтруда. Кроме этого представители Наркомтруда бывают на различных Профсоюзных собраниях, где освещаются те или иные вопросы, касающиеся охраны труда.

Делались доклады Инспекторов Труда на различных конференциях и съездах профсоюзов, а также на заседаниях Правлений Профсоюзов.

Кроме этого Бурнаркомтрудом принималось самое активное участие в проводимой Бурпрофсоветом кампании по популяризации Кодекса Законов о Труде и вопросов охраны труда.

По отделу охраны труда.

Переходя к тому отделу деятельности Наркомтруда, который по своей важности и значению занимает одно из самых главных мест в его работе, нужно сказать, что эта работа, как и работа других отделов, подчиняется общему порядку и не отступает от раз намеченного плана.

За истекший период в области охраны труда, так-же, как и во общему отделу, работа велась под личным наблюдением Наркома и по его заданиям наличным штатом Инспекторов: Технического, Санитарного и Правовой Охраны Труда. В области внутренней она выражалась в даче конкретных заключений по затронутым вопросам, в области же внешней в проведении обследований учреждений, предприятий и хозяйств каждым из Инспекторов в сфере их отдельных специальностей и специфичности работы. Обследования эти, как первичные, так и повторно-ревизионные отличались систематичностью и заключались в устранении недочетов оборудования предприятий, касающихся мер безопасности труда, в принятии соответствующих мер к возможно скорейшему, в то же время безболезненному для предприятия, устранению замеченных закононарушений.

Инспекторами НКТ производятся периодические обследования промышленных и других предприятий и учреждений, при чем обнаруженные нарушения фиксируются в ревизионных картах, в книгах ревизионных замечаний, и указываются определенные сроки к их устранению.

За отчетный период Санитарным Инспектором было произведено всего 197 повторно-ревизионных обследований промышленных предприятий, из коих государственных и кооперативных по 50 и частных-97.

Во всех обследованных предприятиях и учреждениях замечены следующие нарушения:

	Спецодежда.—	Вентиляция.	Чистота помещения.	Питьевая вода и умывальники.	Уборные и отхожие места.	Санитарные недостатки двора.	Неудовлетворит. состояние работ. жилищ.	Недостатки бань.	Вредные условия производства.	Прочих нарушений.
Пред'явлено требований	116	23	111	24	81	31	36	11	11	168
Выполнено требований.	68	13	62	15	48	19	22	4	8	101

Кроме этого Санитарным Инспектором обследованы все промышленные предприятия и госучреждения города В-Удинска, а также был обследован и Троицкосавский район.

Указанные в выше приведенной таблице санитарные недостатки наблюдаются в промышленных предприятиях всех отраслей. Выполняемость требований Санитарной Инспекции, несмотря на то что требования всегда согласовываются с реальными возможностями и устранением дефектов, достигает в среднем 57 1/2 проц. Особенно обращает на себя внимание неудовлетворительное состояние рабочих жилищ. Если рабочие В-Удинского Стеклозавода (число рабочих 350), благодаря наличию частных квартир в ближайших районах города, имеют возможность оставить занимаемые ими, зачастую невыразимо-грязные, темные и полуразвившие конуры, и перейти на частные квартиры, то рабочие Чик. Кожзавода (110-120 ч.) этой возможности лишены, так как частных квартир на заводе нет, а заводских недостаточно.

Предупредительный Санитарный надзор был осуществлен за отчетный период в 5-ти случаях: (Чикойский Кожзавод, В-Удинский Стеклозавод, Киранский Сользавод, Троицкосавская Электростанция и Гостипография в В-Удинске).

Техническим Инспектором было произведено 144 обследований промышленных предприятий, согласно ниже приведенным сводкам:

	Государствен.		Кооперативных.		Частных.		Всего.	
	Первич.	Повтор.	Первич.	Повтор.	Перв.	Повт.	Перв.	Повт.
Число посещений	2	60	2	44	1	35	5	149

В обследованных промышленных предприятиях обнаружены нарушения правил безопасности труда:

Касающихся.	Состояние построек.	Ограждение, освещение, вентиляция.	Состояние двигателей трансмиссии станков.	Паровых котлов и прочих аппаратов работающих под давлением.	Электрических установок, подлежащих надзору.	Противопожарных приспособлений.	ВСЕГО.	Примечание.
Обнаруж.	193	111	136	127	52	38	675	
Пред'явлен. требован.	168	87	132	122	45	38	592	
Выполнено требован.	119	66	89	101	27	38	440	

Надзор за паровотельными установками:

Всего взято на учет.	Произведено.			Обнаружено.					Недостатки повлекли.			
				Нарушения касающиеся.			Недостатки.					
	Наружных осмотров.	Внутренних освидетельств.	Гидравлич. испытаний.	Арматур.	Поменен. котлов.	Прочих правил.	Опасные.	Не опасн.	Ремонт.	Уменьшение срока.	Понижение рабочего давления котла.	Замена новыми.
Паровых котлов 61.	51	11	10	81	63	39	10	112	7	7	4	5
Пароприемников.	4	4	4	3	—	1	2	5	4	—	—	—

Регистрация несчастных случаев:

Поступило к технинспектору извещений.	Расследовано несчастных случаев.	Причины несчастных случаев по данным обследования заключались в:					
		Самом пострадавшем.	Сотрудниках.	Отсутствие предохранительных мер.	Не нормальных условиях.	Прочих причинах.	Неправильной организации труда.
33	33	10	—	11	4	5	3

Данные таблицы относятся только к городу Верхнеудинску.

Обследованием охвачены все промышленные предприятия г. В-Удинска, а также предприятия Троицкосавского района, куда Технический Инспектор имел один выезд продолжительностью 14-ть суток, при величине расстояния наиболее удаленного предприятия Чикойского Кожевенного завода в 267 верст. Малочисленность выездов, а так же их непродолжительность объясняется ограниченностью средств на разъезды и командировки.

Процент выполняемости показан сравнительно низким, вследствие: 1) отсутствия у предприятий средств для их осуществления и 2) также и в виду того, что для устранения нарушений представляется большой срок и некоторые из предприятий за дальностью расстояния не могут быть охвачены частыми повторно-ревизионными обследованиями.

Работа по котлонадзору идет успешно: обращено, главным образом, внимание на наружный осмотр котлов, так как арматура, а так-же обслуживающие котел приборы значительно изношились, кроме того принимаются меры к тому, чтобы постепенно подготовить котлы к внутреннему освидетельствованию и гидравлическому испытанию. Нарушения касаются преимущественно устройства обмуровки котлов, манометров, арматуры-предохранительных клапанов, питательных приспособлений.

Как видно из выше приведенных таблиц, регистрация несчастных случаев начала налаживаться за последнее время и то только в г. В-Удинске, где хозорганы, под влиянием постоянных энергичных понуждений стали привыкать к мысли, что все без исключения несчастные случаи по нашему законодательству подлежат обязательной регистрации, а не одни только тяжелые случаи, как они себе представляли это до сих пор. В районах этого добиться не удалось, но меры к ликвидации этого явления приняты и результаты не замедлят сказаться. В районе место-нахождения Технического Инспектора расследуется все сто процентов несчастных случаев. Запаздывают расследования в районах, откуда несвоевременно поступают сведения и куда не всегда представляется возможным выехать за недостатком средств. Как показывают цифровые данные, некоторая часть несчастных случаев зависит от самих пострадавших, где большую роль играет: необученность и неосторожность. В большей части несчастные случаи зависят от отсутствия предохранительных мер, что подтверждает необходимость проведения мероприятий по технике безопасности.

Как сказано выше, проведение Инспекцией Охраны Труда в жизнь тех или иных законоположений или постановлений, совершается с большой осторожностью, считаясь с материальными условиями обследуемого предприятия.

Преобладающими из закононарушений в области Правовой Охраны Труда были увольнения со службы, невыплата зарплаты при увольнении, компенсации за отпуск, прием помимо Биржи Труда, незастрахование рабочих, неимение расчетных книжек и пред.

За отчетный период Инспектором Охраны Труда было зафиксировано 446 случаев закононарушении.

Из них:

1. Нарушение Закона о Социальном Страховании . . . . . 58.
2. Прием помимо Биржи Труда . . . . . 104.
3. Сверхурочные работы . . . . . 13.
4. Невыдача расчетных книжек . . . . . 122.
5. Выплата зарплаты ниже минимума . . . . . 30.
6. Несвоевременная выдача зарплаты и неправильный расчет . . . . . 37.
7. Нарушение рабочего времени . . . . . 8.
8. Невыдача компенсации за неиспользованный отпуск . . . . . 13.
9. Всех прочих . . . . . 61.

Всего . . . . . 446.

По тарифной работе.

В отчетном году БНКТ были изданы относящиеся к тарифной работе следующие постановления:

1) Об оплате командировок.
2) Положение о платном совместительстве.
3) Постановление о снижении на 20 проц. спецставок.
4) Контроль за выполнением минимума зарплаты.

Нарушения в этой области обнаружены весьма незначительные и меры к дальнейшему пресечению их приняты.

В отношении сроков уплаты заработной платы рабочим и служащим местных-уездных учреждений Бурреспублики, нужно указать на следующее: вследствии дальности расстояния, разбросанности территории, плохих почтово-телеграфных сообщений в виду отсутствия и непостоянства наличия денежных средств в местных отделениях приходо-расходных касс, заработная плата на местах получалась с некоторым опозданием по сравнению с Центром, где таковая выплачивалась сравнительно своевременно.

Госминимум заработной платы, установленный обязательным для всех государственных учреждений и предприятий, согласно постановления Ревкома Бурреспублики, определен в 15 червонных рублей.

Кроме вышеперечисленных работ по тарифной работе Бурнаркомтруда производится просмотр колдоговоров и тарифных соглашений и регистрация их.

Всего зарегистрировано за отчетный период:

1) Колдоговоров . . . . . 39.
2) Трудовых договоров (индивидуальных) . . . . . 20.
3) Тарифных соглашений . . . . . 36.
4) Дополнительных тарифных соглашений . . . . . 4.

За отчетный период происходило 27 заседаний Комиссии по установлению стоимости Госпаекового набора, которые последовательно по месяцам распределялись:

Октябрь:	4	заседания	стоимость	набора: 14—01,14—53,14—43,14—90.
Ноябрь	4	»	»	» 14—63,14—08,14—20,14—23.
Декабрь	2	»	»	» 14—47,14—09.
Январь	3	»	»	» 14—99,73,14—18.
Февраль	2	»	»	» 13—98,14—04.
Март	2	»	»	» 13—98,14—41.
Апрель	2	»	»	» 13—20,13—60.
Май	2	»	»	» 13—13,13—06.
Июнь	2	»	»	» 12—93,13—01.
Июль	2	»	»	» 12—89,12—89.
Август	2	»	»	» 12—59,12—03.
Сентябрь	2	»	»	» 11—27,11—25.

Работа Комиссии по установлению процентной надбавки за нагрузку (16 заседаний) освещается нижеприведенной сводкой:

Наименование учреждения.	Колич. предст. к нагрузке	Утвержд. лиц и чис. представ. к нагр.	Отказано	Сумма предст. к надбавке в м-ц.	ПРИМЕЧАНИЕ.
1) Наркомат РКИ .	1	8	4	124,47	
2) Наркомздрав. .	8	3	7	64.42	
3) Горкомхоз . . .	1	5	—	125.22	
4) НКПромторг . .	7	4	11	111.30	
5) Статуправление.	2	4	3	80.45	
6) Главсуд	2	3	2	76.50	
7) Наркомфин . .	10	13	21	241.88	
8) Наркомзем . . .	5	8	7	171.77	
9) Наркомпрос . .	7	5	8	131.27	
10) Совнарком . . .	7	22	2	822.55	
11) Милиция . . .	1	1	—	14.73	
12) Бурторг . . .	1	1	—	22.05	
13) Наркомюст. . .	3	2	2	68.85	
14) Наркомтруда . .	1	3	—	81.21	
15) Уисполком . . .	1	4	—	20.25	
16) Г. П. У. . . .	1	4	—	65.70	
17) Буррыба . . .	1	1	3	29.10	
18) Упрсоцстраха .	1	1	—	14.71	
	59	88	68	2269.76	

В проц. отношении число лиц, представленных к нагрузке, 88 к общему числу лиц занятых на службе в госучреждениях и предприятиях 4225 человек 2,08 проц.

В проц. отношении сумма нагрузки (2269.76) к общей зарплате служащих и рабочих Госучреждений на местном Госбюджете (157205.10) выражается в 1.39 проц.

Распределение лиц получивших надбавку, по количеству ее выражается:

50 проц.— 6	25 проц.— 8
45 проц.—10	20 проц.—33
40 проц.— 9	15 проц.— 4
35 проц.— 3	10 проц.— 1
30 проц.—14	
	Всего . . 88

Работа комиссии по рассмотрению тарифицированных штатов Наркоматов и их местных органов по 8-ми заседаниям комиссии выражается в следующей сводке:

Г О С Б Ю Д Ж Е Т.

Тарифный разряд.	Число лиц.	Тарифная ставка.	Сумма причитающаяся к выплате по числу лиц данного тар. раз.
1	18	15. —	270 р. — к.
2	1	16. 80	16 р. 80 к.
3	20	18. 75	375 р. — к.
4	7	21. —	147 р. — к.
5	40	23. 55	942 р. — к.
6	18	26. 40	475 р. 20 к.
7	32	29. 70	950 р. 40 к.
8	24	33. 45	802 р. 80 к.
9	55	37. 50	2062 р. 50 к.
10	63	42. 15	2655 р. 45 к.
11	44	47. 25	2069 р. — к.
12	47	52. 80	2481 р. 60 к.
13	44	58. 95	2593 р. 80 к.
14	24	65. 70	1576 р. 80 к.
15	42	73. 05	3068 р. 10 к.
16	7	81. 15	568 р. 05 к.
17	1	90. —	90 р. —
	187		21144 р. 50 к.

М Е С Т Б Ю Д Ж Е Т.

Тарифный разряд.	Число лиц.	Тарифная ставка.	Сумма причитающаяся к выплате по числу лиц данного тар. разр.
1	98	15. —	1470. —
2	156	16. 80	2620. —
3	172	18. 75	3225. —
4	146	21.	3060.
5	170	23. 55	3803. 50
6	363	26. 40	9583. 20.
7	485	29. 70	14404. 40
8	206	33. 45	6890. 70
9	446	37. 50	16725. 00
10	489	42 15.	10611. 35
11	528	47. 25	24878. 00
12	174	52. 80	9187. 20
13	119	58. 95	7015. 05
14	89	65. 70	5257. 30
15	79	73. 05	5770. 95
16	7	81. 15	568. 05
17	11	90 —	990. —
	3738		136060 р. 60 к.

Конфликтная работа.

Первоначально центр тяжести конфликтной работы был сосредоточен в Тарифно-Конфликтном Отделе Н. К. Т.; в связи с упрощением госаппаратов в январе. Отдел этот был упразднен и ведение конфликтной работы в настоящее время возложено как на Общий Отдел, так и на Инспектора Охраны Труда. Большинство конфликтов вызваны госучреждениями и преобладающими моментами, главным образом, являются увольнение от службы, неправильный расчет, невыплата компенсации за неиспользованный отпуск и пр. Конфликты, не получающие разрешение в Н. К. Т. переносятся на решение третейских судов.

К о н ф л и к т ы.

(379).

№№ по порядку.	Причины конфликтов.	Количество конфликтов	Из них разрешено: в пользу рабочих	Из них разрешено: в пользу работодат.	Примечание.
1.	Невыплата зарплаты	86	62	24	
2.	Неправильное увольнение	66	35	31	
3.	Невыдано выходного пособия	20	16	4	
4.	» компенсац. за отпуск	28	25	3	
5.	Невыплата командировочн.	1	1	—	
6.	» пособия при перемещениях . .	3	1	2	
7.	» сверхурочных	4	2	2	
8.	Прочих разных	133	83	50	
		341	225	116	

Поступило в Примирительные Камеры и Третейские Суды —38 дел, из них:

а) Разрешено в пользу работодателей . . . . . 13.
б) » » рабочих . . . . . 25.

И т о г о . . . 38.

Всего разрешено конфликтов:

а) в пользу работодателей . . . . . 129.
б) в пользу рабочих . . . . . 250.

В с е г о: . . . 379.

Организованная Трудовая Сессия с течением времени все более и более налаживает свою работу.

Поступило всего в отчетном периоде в Трудсессию 336 дел, из коих 156, или 46,5%, гражданских и 180, или 54,5% уголовных. Остановимся на тех и других отдельно.

Число рассмотренных гражданских исков и результаты их видны из следующей таблицы:

Поступило за год		Рассмотрено за год		Из них: Иск удовлетвор.		В иске отказано		Окончено за прим. стор.		Прекращ. Судом		Осталось не разреш. на IX-24	
Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.
156	100	139	87.7	67	48.3	59	42.4	2	1.4	11	7.9	17	10.8

Движение Уголовных дел наглядно показывает следующая таблица:

Поступило		Рассмотрено		Из них: По существу		Прекращено		Передано к доспед.		Осталось не рассмотрен. на IX 24 г.	
Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.	Аис.	Отв.
180	100%	160	88.8	136	85	24	15	—	—	20	11.1

III. Результаты рассмотренных по существу дел (136) или приговору Суда таковы:

Приговоры	Приговоры	Какое наказание определено Судом							Суммы присуж. штрафа
Оправдат.	Обвинит.	Штраф.	Лишен. свободы без штрафа	Лишен. свободы услов. Со штр.	Лишен. свободы услов. Без штр.	Принуд. работ.	Принуд. работ. с освоб. по амн.		
24	112	102	1	—	—	4	—		1823 р.

IV. Общее число обжалованных решений и приговоров Трудсессии.

Число приговоров и решений Трудсессий	Из них обжаловано	Число рассмотренных кассац. жалоб	На них приговоров и решений		% отменен. приговор. и решен. к общему числу рассмотр. дел
			Утверждено	Отменено	
262 100%	21 9%	24 100%	15 62.5	9 37.5	3.4%

По рынку труда.

Состояние рынка труда за истекший год в общем и целом почти не изменилось, если не считать небольших колебаний в сторону то увеличивания, то уменьшения общего числа безработных. В летние месяца, когда производится ремонт зданий и новые

постройки, естественно, что в этот период и на рынке труда наблюдается некоторое оживление. Но это оживление не носит всеобщего характера и не затрагивает все группы профессий, а ограничивается сравнительно небольшим кругом рабочих, главным образом строительных. В летний период перелом спрос на рабочую силу строителей превышает предложение таковой, и хозорганам приходилось обращаться к вольному рынку.

За истекший год было произведено три общих перерегистрации безработных. Первого октября 1923 года перерегистрация была назначена вследствие перехода на новое делопроизводство и изменения форм карточек и отчетности. Эта перерегистрация не дала никаких положительных результатов, так как хотя многие из безработных и были сняты с учета Биржи Труда за неявку на перерегистрацию, но впоследствии они вновь зарегистрировались и продолжали состоять на учете. Вторая перерегистрация была назначена с первого мая и вызвана необходимостью произвести более точный учет безработных, имеющих право на получение пособия, ибо раньше при регистрации стаж работы по найму перелом фиксировался только со слов самого безработного и на это обстоятельство весьма мало обращено внимания.

Третья перерегистрация была произведена на основании постановления НКТ СССР от 7 VIII 1924 г. за № 349/266 и Инструкции Отдела Рынка Труда от 11 VIII № 350/267.

Эта перерегистрация была вызвана необходимостью отобрать кадр более квалифицированных и ценных работников. В основу ее положен закон принцип, что лиц, не работавших по найму, независимо от того, по какой профессии они зарегистрированы, снимать с учета и вперед на таковой не принимать. На учете Биржи Труда были оставлены только лица, имеющие определенный стаж работы по найму и являющиеся с производственной точки зрения ценными работниками. Для советских служащих, если они не члены Союзов, установлен пятилетний стаж, для членов союза стажа не установлено. Что касается других профессий, то для них стаж не установлен, и Комитету Биржи Труда предоставлено право, в зависимости от местных условий рынка труда, а главным образом в зависимости от спроса на те или иные категории труда, устанавливать те или иные сроки стажа.

Это обстоятельство дает возможность Бирже Труда стать более активным посредником между спросом и предложением труда, так как на учете остаются действительно квалифицированные и ценные элементы и хозяйственные органы будут иметь возможность произвести более тщательный подбор необходимой им рабочей силы.

По отдельным месяцам истекшего года движение безработных было следующее:

МЕСЯЦЫ	Состояло на 1-е число		Вновь зарегистрировано		Послано на работу		Снято с учета		Осталось к концу месяца	
	м.	ж.	м.	ж.	м.	ж.	м.	ж.	м.	ж.
Октябрь	553	581	290	194	131	93			712	682
Ноябрь	712	682	330	263	136	143	128	105	778	707
Декабрь	778	707	302	205	84	72	91	59	902	781
Январь	902	781	211	120	95	64	67	59	951	778
Февраль	951	778	279	212	126	99	118	98	986	793
Март	986	793	376	225	138	95	176	120	1048	803
Апрель	1048	803	125	187	176	85	326	238	971	667
Май	971	667	194	92	191	92	301	91	670	576
Июнь	670	576	454	319	138	104	139	91	849	697
Июль	847	697	319	158	143	50	204	81	819	724
Август	819	724	353	224	118	60	—	—	1054	888
Сентябрь	1054	888	72	36	126	49	594	670	406	205

По группам профессий вычищенные безработные разделяются таким образом:

Группы профессий	Всего подвергнуто проверке		Всего снято с учета по чистке		Процент вычищен. по групп.	ПРИМЕЧАНИЕ
	м.	ж.	м.	ж.		
Металлисты	72	—	8	—	11.1	Не указанные в этой таблице группы профессий чистке не подверглись. Процент снятия указан по каждой группе в отдельности. Общий процент всех вычищенных по отношению всех подвергнутых проверке составляет 58,8% в отдельности процент вычищенных женщин выше, чем мужчин, и составляет 72.7% женщин и 46,9% мужчин, к каждому полу в отдельности.
Деревообделочники	6		2		33.3	
Рабпросвещ	1	36	2	34	90	
Пищевики	18	3	9	1	47.6	
Кожевники	40	—	11	—	27.5	
Строители	48	—	25	—	52.1	
Водтранспортники	3	—	1	—	33.3	
Работники связи	7	8	3	1	26.6	
Работники питания	1	10	1	6	50	
« гигиены	—	2	—	1	50	
Работники культпросв.	10	23		3	9.1	
Финкотруд	29	5	9	3	35.3	
Медикосантруд	7	36	2	16	39.1	
Совслужащие	266	242	135	180	62	
Домовая служба	43	107	27	90	78	
Чернорабочие	372	360	242	296	73.5	

Из этой таблице видно, что процент вычищенных выше всего по группам швейников, домашней прислуги, чернорабочих и советских служащих. Это объясняется тем, что большинство безработных из этих вычищенных групп совсем не работали по найму, в особенности швейники, все это лица, работавшие у себя на дому, имеющие заказы и в то же время состоявшие на учете Биржи Труда, в надежде получать льготы по уплате налогов и проч.

По количеству вычищенных первое место занимают чернорабочие и советские служащие, и это вполне понятно, так как эти две группы являются самыми многочисленными и составляют две трети всего числа безработных. Наименьший процент вычищенных, как показано в выше произведенной таблице, падает на работников просвещения и металлистов, а некоторые группы, как например транспортники, стеклофарфорщики и другие, совсем не подвергнуты чистке, так как безработные этих групп являются квалифицированными рабочими и имеют большой стаж работы по найму.

Таким образом, в настоящее время на учете Биржи Труда остаются более или менее ценные элементы и Биржа Труда вполне может удовлетворить спрос на квалифицированную рабочую силу.

В течение отчетного года в аппарате Биржи Труда произошли следующие изменения:

С первого июня, по соглашению с БСПС, были организованы корреспондентские пункты Биржи Труда во всех аймаках и трех кожевенных заводах Чикойском, Курбинском и Гандуринском. Посреднические функции по коррпунктам в аймаках возложены на уполномоченных БСПС, а на заводах на заводские Комитеты Профсоюзов. Организация этих пунктов была вызвана необходимостью с одной стороны регулирования рынка труда в аймаках, а с другой дать возможность госучреждениям получить нужных им служащих, а рабочим возможность получить работу при помощи коррпунктов.

Всего к концу отчетного периода посреднических органов в Бурреспублике функционирует: Центральная Биржа Труда в г. В-Удинске одна, корреспондентских пунктов одиннадцать.

Изменений в самом аппарате Биржи Труда за отчетный период никаких не произошло.

Функции Биржи Труда в аппаратах, как указано выше, были полностью переданы Профсоюзам, в силу того, что там по штату НКТ не положено районных Инспекций Труда, за неимением средств на их содержание.

Делопроизводство Биржи Труда ведется по карточной системе, согласно Инструкций НКТ, опубликованных в «Изв. НКТ» № 327 за 1923 год.

Посылка на работу производится ежедневно, с 8 до 12 часов дня, при чем для временных и срочных случайных работ посылка производилась до конца занятий. В настоящее же время на такие временные и случайные работы разрешен наем рабочей силы помимо Б. Т. и таких требований поступает мало. Посылка до сего времени производилась согласно Инструкции НКТ в первую очередь демобилизованных и членов Союзов.

По отдельным месяцам количество посланных членов Союзов было следующее:

МЕСЯЦЫ	Всего послано		Из них членов профсоюз.		Процент к общему колич. посланных
	м.	ж.	м.	ж.	
Октябрь	131	93	60	14	33
Ноябрь	136	143	71	24	34
Декабрь	81	72	48	10	37.1
Январь	95	64	58	12	41
Февраль	126	99	65	23	38.2
Март	138	95	72	24	41.2
Апрель	176	85	105	20	47.8
Май	194	92	93	27	41.9
Июнь	170	116	63	14	28.5
Июль	143	50	72	14	44.5
Август	118	60	74	21	53.3
Сентябрь	126	49	64	14	44.5

На те должности, кои перечислены в постановлении НКТ и ВЦСПС от 19/II-1923 года, в большинстве случаев, предъявляется именной спрос.

Исполнение на рабочую силу в большинстве случаев выдается на руки посылаемым рабочим, а в некоторых случаев посылаются работодателям почтой спрос на рабочую силу в большинстве случаев предъявляется почтой, а в некоторых случаях требования приносятся самими безработными в особенности, в коих указываются фамилии желательных лиц. Проверка профессиональной подготовки до сего времени производится только по документам, предъявляемым безработными при регистрации. Практического испытания не производится. Для испытания советских служащих предположено, создать Экспертную Комиссию. Для других групп этой надобности не встречается.

До сего времени именной спрос на должности, не перечисленные в постановлении НКТ и ВЦСПС, удовлетворялись только в случаях, когда на учете Биржи Труда не было кандидатов, соответствующих заявленному требованию. За последнее время именной спрос увеличился. По отдельным месяцам именной спрос был удовлетворен в следующем размере:

М Е С Я Ц Ы	Всего послано в течении месяца	В том числе по персональным требованиям	Процент именного спроса к общему числу
Октябрь	224 человек	53 чел. или	23,6
Ноябрь	279 »	38 »	13,6
Декабрь	156 »	22 »	14,1
Январь	159 »	25 »	15,7
Февраль	225 »	48 »	21,3
Март	243 »	40 »	17,1
Апрель	261 »	69 »	26,4
М а й	286 »	62 »	21,6
И ю н ь	286 »	46 »	16,1
И ю л ь	193 »	62 »	32,1
Август	178 »	32 »	17,9
Сентябрь	175 »	52 »	29,7

По количеству удовлетворенного именного спроса апрель месяц стоит на первом месте, тогда как в процентном отношении по удовлетворению именного спроса на первом месте стоит июль. Необходимо отметить, что хотя в последнее время работодателям больше стало простора в смысле подбора, но все-же пока что процент именного спроса держится приблизительно на том же уровне.

До сего времени регулярных обследований правильности найма не производилось, но частичные обследования производятся, число дел, переданных в Трудсессии, и результаты указаны по Отделу Охраны Труда.

Замечались обходы Биржи Труда частными нанимателями по найму домашней прислуги при обследовании их делегатками Женотделов. Главная причина, толкавшая на это нанимателей,—это избежать уплаты взносов на Социальное Страхование, а многим удается это делать благодаря темноте и незнанию законодательства о Труде. Но когда стали привлекать нанимателей за это к ответственности и штрафовать, то таких нарушений стало гораздо меньше.

Взаимоотношения с профсоюзами нормальны, посещаются заседания Правлений Союзов, осуществляется живая деловая связь, все вопросы, касающиеся Биржи Труда и Союзов, разрешаются совместно; каких либо трений и недоразумений не было. Бюллетени о движении безработных печатаются ежемесячно, статьи так-же.

Профессиональные организации.

Отчет Совета Профессиональных Союзов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики.

I. Организационный вопрос.

На 1 октября 1923 года бывшим Губпрофсоветом на территории Прибайкальской Губернии обслуживались два местных Профессиональных Бюро-Троицкосавское, Петровско-Заводское, 1 Уполномоченный в Бартугане и 16 Губотделов с общим количеством членов 7866 человек. При образовании Бурреспублики от Прибайкальской Губернии отошел в Забайкальскую губернию Петровско-Заводский район с общим количеством членов в 2000 человек. В аймаках, вошедших в состав Бурреспублики, насчитывалось около 600 членов союзов. Таким образом в момент организации Бурреспублики общая цифра членов союза на 1-ое октября 1923 года определялась в 6466 челов. На 1-ое октября 1924 г. Бурпрофсовет обслуживает одно местное профессиональное бюро, семь уполномоченных и 18 Губотделов, в коих имеется 18 аймотделений и 300 низовых профячеек, из них месткомов 31, завкомов и рабочкомов 6, профуполномоченных 263. Члены союзов распределялись согласно нижеприводимой таблице.

На 1-е Октября 1923 года.

Наименование союза.	Общее количество.	В том числе. Мужчин		Женщин		Корейцев и китайцев.	Штат губотделов.
		Взр.	Подрост.	Взр.	Подрост.		
1) Горнорабочих	755	662	18	7	—	68	3
2) Кожевников.	376	338	5	21	—	12	2
3) Металлистов.	109	101	2	3	—	—	1
4) Печатников.	39	27	2	9	1	—	
5) Пищевиков	220	175	—	45	—	—	1
6) Строителей	341	322	3	7	—	9	1
7) Химиков	319	213	11	31	14	—	2
8) Водников.	146	143	—	3	—	—	1
9) Железнодорожн.	2241	2130	17	59	5	—	6
10) М. Транспорт	88	86	—	2	—	—	1
11) Связь	248	166	7	68	7	—	2
12) Рабис	37	19	—	18	—	—	—
13) Медсансектр.	424	241	1	182	—	—	1
14) Рабпрос	548	218	1	329	—	—	1
15) Совработн.	1739	1446	15	272	1	2	6
16) Коммунальн.	256	209	2	45	—	—	1
Всего. .	7886	6498	114	1151	31	91	29

На 1-е октября 1924 г.

Наименование союза.	Общее количество.	В том числе. мужчин		женщин		Корейцев и китайцев.	Штат губ. отд.
		Взр.	Подр. до 18	Взр.	Подр. до 18		
1) Кожевников	554	504	11	23	—	16	2
2) Металлистов	141	137	2	2	—	—	1
3) Печатников	59	42	5	12	—	—	1
4) Пищевиков.	348	276	9	62	—	1	2
5) Строителей	405	386	10	7	—	2	2
6) Химиков	382	267	23	79	13	—	2
7) В-Транспорт	159	144	1	4	—	5	2
8) Железнодор.	993	946	25	20	2	С. П.	5
9) М. Транспорт.	164	159	—	5	—	—	1
10) Связь	194	161	—	33	—	—	3
11) Медсантруд	567	331	—	236	—	—	2 ½
12) Рабис	51	33	—	18	—	—	1
13) Рабпрос	1006	538	4	463	1	—	1 ½
14) Совработ.	3078	2658	22	394	3	1	6
15) Коммунальники . . .	193	171	3	19	—	—	1
16) Нарпитания	110	13	—	89	4	4	0½
17) Швейников	38	18	—	15	5	—	0½
18) Лес и земля	569	546	—	23	—	—	1
Всего..	9006	7330	115	1504	128	29	35

Президиум Губпрофсовета на 1-е октября 1923 года состоял из 5-ти человека 2 члена РКП и 3 безпартийных, из коих в составе рабочего аппарата работал только один председатель и то по совместительству являясь представителем и Страховой Кассы. Технический Аппарат состоял из 5-ти человек.

Состав президиума Бурпрофсовета на 1-е октября 1921 года состоял из 7-ми человек: все члены РКП, из коих находится в рабочем аппарате 3: Председатель, он же председатель Страховой Кассы. Ответственный Секретарь, он же заведывающий тарифно-экономическим отделом, и Заведывающий Организационным и Культурным Отделами

2. Руководство и связь с высшими и нисшими профорган.

Непосредственной связи Бурпрофсовет с ВЦСПС не имеет за исключением-получения коний протоколов и различных циркуляров. Связь со стороны высших-проф-органов осуществляется через Дальбюро ВЦСПС, ранее находившееся в Чите куда выезжали представители Бурпрофсовета для личных докладов о проделанной работе. Кроме того в В.-Удинске бывали члены президиума Дальбюро по обследованию деятельности БСПС и некоторых союзов и для проведения Пленумов и Съездов. Письменная связь с ДБ ВЦСПС достаточная. С отъездом Дальбюро в Хабаровск, по отдаленности, надо полагать, личная связь будет сокращена.

Руководство Бурпрофсовета над нижестоящими профорганизациями осуществлялось за отчетное время через живой инструктаж: периодическое посещение Буроделов инструктором, посещение членами их президиума. Кроме того межсоюзная массовая связь осуществлялась созывом: Пленума Профсоюзов, Республиканского Съезда и Обще-городских Конференций Профсоюзов.

ТАБЛИЦА.

Заседаний Президиума Бурпрофсовета за отчетное время.

Квартал.	Число заседаний.	Число вопросов.	Из них: Организ.	Экономич.	Тарифных.	Охрана труда.	Соц. стр.	Культур.	Администр. хоз.	Прочие.
1) Квартал	14	239	75	4	48	12	5	28	42	55
2) »	12	147	50	17	15	8	4	15	30	8
3) »	10	137	71	8	7	7	0	8	23	13
4) »	48	163	63	10	25	13	5	34	—	13
Всего . .	84	686	259	39	95	30	14	85	75	89

3. Финансы.

Бурпрофсовет содержится на 10 процент отчисление от членских взносов, получаемых Буротделами, которых вследствии малочисленности обединяемых членов союзов далеко не достаточно, и ВЦСПС за отчетное время получил от дальбюро ВЦСПС дотацию в 1150 рублей. Общий расход отчетного года выражается в следующих цифрах.

А. Содержание аппарата	4760—69—58, 2 %
Б. Организ. расходы	1195—79—14, 6 »
В. Администрат. хозяйств.	1288—60—15, 7 »
Г. Непредвиденные расх.	353—29— 4, 3 »
Д. Различные пожертв.	585—00— 7, 2 »
Всего	8183—27 100 »

Состояние Союзных Фондов.

Наименование Союза.	На 1-е октября 1923 г.	На 1-е октября 1924 г.	Увеличение.	Уменьшение.
Кожевников . . .	3655—79	1734—73	1068—94	
Металлистов . . .	2912—65	3134—89	222—23	
Печатников . . .	192—05	543—72	351—67	
Пищевиков . . .	305—89	840—27	534—38	
Строителей . . .	1355—64	1766—68	411—04	
Химиков	3704—39	4157—22	452—83	
Вод. Транспорт . .	—	193—69	193—69	
Мест. Транспорт .	234—44	659—33	124—89	
Связь ФОНДЫ	ЦЕНТРАЛИЗОВАНЫ			
Железно-дорож. . .	—	—		
Медикосантруд . .	1095—69	1842—33	746—64	
Рабис	—	127—72	127—72	
Рабпрос	2053—35	2536—12	182—77	
Совработников . .	14082—89	14956—42	873—53	
Коммунальников . .	1475—05	1307—62	—	167—43
Нарпитание . . .	—	164—94	164—94	
Швейники . . .	—	6—05	6—05	
Лес и земля . . .	Средств	нет.		
	31077—84	36971—73	6061—32	167—43

Союзы ни каких дотаций или субсидий от своих ЦК Союзов не получали и существовали исключительно на свои средства.

4. Тарифная работа.

Прожиточный минимум до 1-го октября существовал при снижении для Госучреждений до 14 р. 50 к. а с 1-го октября установлен в 15 руб., Заработная плата регулируется главным образом посредством коллективных договоров и тарифных соглашений.

Положение характеризуется следующей таблицей:

Название союзов	На 1-е февраля 1924 г.			На 1-е октября 1924 г.			
	Колич. договоров	Колич. рабочих служащих	% % % отнош. охват. кол. договор к членам с.	Колич. договоров	Колич. рабочих служащих	Ставка 1-го разр.	% % % отношен. колдог. к член союза
Горнорабочих	—	—	—	1	53	18	36
Кожевников	9	318	71	10	313	20.28	64
Металлистов	1	40	43	1	38	15	36
Печатников	1	43	100	1	59	17,50	100
Пищевиков	3	131	56	9	155	17,41	47
Строителей	—	—	—	—	—	—	—
Химиков	1	349	100	3	352	19,19	100
Вод. Транспорт	—	—	—	1	154	15	100
Железнодорож.	—	—	—	1	958	15	100
М. Транспорт	2	26	20	6	94	18	62
Связь	1	213	100	1	195	15	100
Медикосантруд	1	28	6	5	514	15,60	100
Рабис	1	5	8	1	7	15	12
Рабпрос	—	—	—	2	820	15,75	85
Совработников	11	270	12	36	1529	15,80	56
Лес и земля	—	—	—	—	—	—	—
Коммунальник	1	143	61	2	193	15	100
Наркитания	—	—	—	2	19	16,50	23
Швейников	—	—	—	—	—	—	—
Всего	32	1566	24	82	5420	—	69

Тарифная сетка для гос. и мест. бюджетов учреждений является 1:6; в договорах с хозучреждениями и предприятиями допускается сетка 1:8. Имеется несколько заключенных договоров при сетке 1:7. Средняя заработная плата по Бурреспублике иллюстрируется в нижеследующей таблице:

Наименование союза	По карточкам срочного учета за октябрь 1923 г. средняя зарплата			По карточкам срочного учета за июль 1924 г. средняя зарплата		
	Рабоч.	Служащ.	Сл. и рабоч.	Рабоч.	Служащ.	Сл. и рабоч.
Горнорабочих	22,17	58,85	28,72	59,82	118,10	68,15
Кожевников	43,09	69,12	46,53	41,38	78,28	46,33
Металлистов	31,55	43,09	33,64	33,13	47,10	35,76
Печатников	35,66	58,71	39,59	41,54	55,55	43,57
Пищевиков	32,88	66,77	38,84	30,09	49,11	36,74

Наименование союза	По карточкам срочного учета за октябрь 1923 г. средняя зарплата			По карточкам срочного учета за июль 1924 г. средняя зарплата		
	Рабоч.	Служащ.	Сл. и рабоч.	Рабоч.	Служащ.	Сл. и рабоч.
Строителей . . .	—	—	—	30,72	36,92	30,95
Химиков	37,06	56,80	38,68	35,33	67,30	37,17
Швейников . . .	—	—	—	—	—	—
Водн. Транспорта .	24,32	44,43	29,72	33,70	81,45	40,87
Железнодорожн. .	23,50	25,70	24,77	27,94	35,34	31,74
Местн. Транспорта	29,45	46,81	31,22	33,18	44,24	35,75
Связь	26,06	40,94	36,57	—	38,60	35,26
Медикосантруд . .	22,66	45,31	37,25	33,13	41,10	37,37
Рабис	—	—	—	30,87	51	32,13
Рабпрос	17,81	44,03	43,81	18,14	42,34	39,27
Совработников . .	28,29	46,70	45,55	22,62	34,08	33,41
Лес—земля . . .	—	—	—	14,66	42,58	40,12
Коммунальников .	29,21	44,97	35,97	26,68	39,23	31,54
Напитания . . .	—	—	—	32,67	18,75	31,96
Всего . .	30,98	43,16	38,10	31,82	37,84	36,56

Необходимо дать пояснение в отношении средней зарплаты за октябрь 1923 года года сравнительно с учетом за июль: в первом случае учет представлен на 4880 человек и главным образом на рабочих и служащих города, где ставка против уезда выше; за июль м. предаставлена в Республиканском масштабе на 8473 человек, почему средняя получалась ниже, и безусловно правильна. В общем следует отметить, что зарплата против октября 1923 года получила уравнение в смысле повышения отсталых групп.

5. Экономическая работа.

Экономическая работа ВСНС за отчетный год выразилась в участии в работах Экосо, Госплана, Финансово-Бюджетной Комиссии, Комвнуторга и т. д. Кроме этого ВСНС за отчетное время участвовал в обследовании некоторых промышленных предприятий Наркомпромторга, а также заслушивал доклады, сметы и планы работ хозорганов.

Производительность труда за отчетное время в главных отраслях нашей промышленности как то: кожевенной и стеклоделательной безусловно поднялась.

6. Социальное страхование.

На 1-ое октября 1923 года страхователей значилось 224 чел. застрахованных рабочих и служащих 3008 человек, с членами семей 7767 человек.

На 1-ое сентября 1924 года застрахованных было:

Название местностей	Участн. кассы	Членов семей	Всего
Гор. В.-Удинск	4086	7354	11440
В.-Удинский уезд	354	637	991
Троицкосавск с уездами	868	1562	2430
Баргузинский аймак	296	534	830
Хоринский	187	337	824
Боханский	147	265	412
Эхирит-Булагатский	260	468	728
Тункинский	314	565	879
Агинский	217	380	597
Итого	6903	12415	19318

Состояние фондов.

	Оставалось на 1-е октября 23 г.	Отчислено за отчети. время	Израсходовано	Осталось
Организационный	1182—22	19840—72	20981—61	3011—33
По фонду А, Б и В (временная утрата трудоспособности и инвалидность и безработица)	15521—38	136700—77	86610—54	—
По фонду «Г» на оказание медпомощи	23282—05	63038—56	88704—86	67227—36
Запасный фонд	—	22424—40	—	25271—91
Всего	45839—19	241974—45	196297—01	91516—63
Задолженность за учреждениями			86872—76	

За отчетное сезонное время июнь—август было отправлено на курорты и в дома отдыха.

Название союза	Общее количество	Из них		На курорты		Дома отдыха
		Рабоч.	Служ.	Гос.	Мести.	
Химиков	36	36	—	19	3	14
Кожевников	12	12	—	7	3	2
Печатников	11	10	1	1	—	10
Металлистов	8	6	2	7	1	—
Пищевиков	8	8	—	3	—	5
Водников	1	—	1	—	—	1
М. Транспорта	1	—	1	—	—	1
Строителей	2	2	—	2	—	—
Нарсвязь	9	4	5	3	—	6
Медикосантруд	24	12	12	11	2	11
Рабпрос	30	4	26	15	5	10
Коммунальников	7	4	3	2	2	4
Совработников	83	12	71	44	5	34
Итого	232	110	122	114	20	98

По полу распределяются: посланных на курорты мужчин—102, женщин—32; в дома отдыха—мужчин—52, женщин—36. рабочих от станка—110 человек, или 47,4% общего количества посланных. Против общего количества участников на 1-ое июня (4858) посланных на курорты—2.8% и в дома отдыха—2%. Члены семьи на курорты не посылались.

Израсходовано на курорты 19263 руб. 23 коп., в среднем на одного человека по 143 руб. 75 коп. и дома отдыха—4908 руб. 61 коп.. в среднем на одного человека по 50 руб. 9 коп.

Оказание медпомощи застрахованным 16 августа 1924 года передано в ведение Наркомздрава. Расходы по лечебной помощи в среднем на 1 месяц. по всем амбулаториям: выражаются в следующем:

Организационно-операцион	2838.17	29.39 %
Стационарное лечение	3658.80	37,89 »
Медикаментовая помощь	1731.83	17,93 »
Химико-бактериологическое исследование	72 —	0,74 »
Физико-терапевтическое лечение	72.50	0.75 »
Санитарно-курортное	1252.46	12.98 »
Протезная помощь (главным образом очки)	31.28	0.32 »
Всего	9657.01	100. »

На каждого участника Страхкассы расходовалось в среднем по рублю тридцати восьми копеек в месяц, а вместе с членами семей около 50 копеек.

По категориям болезней посещения на основании данных прошлого квартала распределяются следующим образом:

Наименование болезней	Число посещений	% %
Инфекционные болезни, в том числе сифилис	869	15,28
Травмы	360	6,33
Общее расстройство питания и обмена	571	10,05
Болезни нервной системы	225	1,32
Болезни «органов дыхания и обоняния»	464	8,18
» органов пищеварения	1140	20,05
» женских половых органов	469	8,36
» органов зрения	356	6,38
» кожи и подкожной клетчатки	634	1,35
Прочие болезни	568	9,99
Итого	5686	100

7. Культурно-просветительная работа.

Культурно-просветительная работа велась, главным образом, в зимнее время, каковая на 1-ое февраля 1924 года заключалась в организации 13 ликпунктов, 3 школ для взрослых, 25 библиотечек с общим количеством—35062 кн., 8 передвижек с 800 кн., 6 школ при производствах, 20 клубов и 5 уголков, в которых проводилась кружковая работа:

По профдвижению	10 кружков:
Политграмоте	12 —»—
Литературных	6 кружков,
Политэкономии	1 —»—
Производственных	1 —»—
Общеобразовательных	2 —»—

Спортивных	2	—»—
Санпросвета	2	—»—
Сельско-хозяйствен	1	—»—
Языков немецкого, английского	2	—»—
Пластики	1	—»—
Библиотечн	1	—»—
:	1	—»—
Драматических	22	—»—
Музыкальных	8	—»—
Живых журналов	15	—»—
Хоровых	4	—»—
Кино	4	—»—
Стенных газет	3	—»—
Юнсекции	1	—»—

На 1-ое октября 1924 года культурно-просветительная работа находилась в стадии подготовки на зимний период.

Народное просвещение.

Отчет Народного Комиссариата Просвещения за 1923–24 г.

I. Административно-организационная часть.

1. Структура НКП.

Личный состав НКП и Айоно следующий:

По аппарату НКП

Наименование отд. и разделов работы или групп работников	Руковод. персонал	Из них комм.	Технич. персонал	Из них комм.
1. Адм. Орг. отд.	4	—	10	—
2. Соцвос	1		2	
3. Политпросв.	2	1	—	
4. Профобразов.				
5. Совнацмен.	—	—	—	—
6. Инспектура	3			
7. Буриздат	1	—	7	—
8. Бурлит	—	—	1	—
9. Буручком	3	—	—	—
Итого	14	1	20	—

По аймачным Отделам и Горono.

Наименование отдел. групп работников	Руковод. персонал	Из них комм.	Технич. персонал	Из них комм.
Айоно:	10	2	—	
а) Соцвос	646	39	438	—
б) Политпросв.	10	10	—	—
в) Инспектор	12	—		
г) Профобр.	13	—	3	—
Итого	691	51	441	—

Деятельность НКП в первый полугодовой период носила организационный характер. Этот период наметил основные контуры тех условий в которых протекала дальнейшая работа НКП и его органов на местах, при чем строго фиксированного производственного плана на 23|24 год, за поздним началом деятельности, не было, и общая политика Наркомпроса преимущественно сводилась к выяснению и укреплению сети просветучреждений по фактическому ее наличию в быв. административных частях, вошедших в состав Буррespублики.

Руководство периферическими отделами и учреждениями осуществлялось циркулярами НКП, отдельными распоряжениями и указаниями в письменной форме и личным инструктированием Зманаркомпроса, Инспектора НКП и Зав. Соцвосом при их поездках на места. Особенно же большое значение в этом отношении имел Первый Съезд Заведывающих Аймачными Отделами Народного образования Буррespублики, происходивший в г. Верхнеудинске 9—14 мая сего года, где был подвергнут всестороннему обсуждению, проработан и разрешен целый ряд организационных вопросов, связанных с более целесообразной и гибкой увязкой аппарата НКП с аймачными отделами народного образования, а последних—с непосредственным объектом работы школой и полит-просвет. учреждениями, установлены формы отчетности, статистического учета, схемы инспекторского обследования, а также разработан вопрос о переподготовке педагогического

персонала и намечен план национализации бурятской школы и организации Бурят-Монгольского Педагогического Техникума, как основы национализации.

Связь Наркомпроса с Обкомом РКП (б.) и с РЛКСМ осуществляется через Заведывающего Политпросветом, который входит в Коллегию Агитпропа, а равно путем представления Обкому РКП (б.) информационных отчетов о работе НКП; с госорганами связь выражалась в совместном проведении кампаний: кампании были проведены: недели помощи школе, беспризорному ребенку, двух-недельник помощи избе-читальне, день леса.

Связь с Обпросом выражается в участии представителя Союза на заседаниях Коллегии НКП, с правом совещательного голоса, и в согласовании по вопросам, касающимся условий труда и назначения на административные и другие должности. Другой формой связи является информационные доклады НКП и его отделов в Правлении Союза, а также перед членской массой на общих собраниях и съездах.

С хозорганами связь существует лишь постольку, поскольку на их иждивении находятся просветучреждения, ограничиваясь вопросами о шефстве над ними.

Связь с периферическими органами и учреждениями производится преимущественно письменная, удовлетворительно налаженная. За отчетный период Наркомпросом послано по уездам более 30 циркуляров и распоряжений и 1700 разъяснений на запросы с мест, аймаки в свою очередь регулярно представляют отчеты и прочие сведения. Живая связь вследствие неукомплектованности аппарата инспекции общем была поставлена не вполне удовлетворительно. Живая связь хорошо с подведомственными учреждениями более интенсивная.

Связь с Наркомпросом РСФСР выразилась в участии Наркома Барадина в августе 1923 г. на Съезде Наркомпросов и поездке Зав. Политпросветом в Москву, а также путем информационных докладов со стороны БурНКП и получения циркуляров, распоряжений и протоколов Коллегии НКП РСФСР, с прочими же НКП она происходила путем регулярного обмена, в порядке взаимной информации, копиями протоколов Коллегии НКП информационными письмами и вообще руководящими материалами, разрабатываемыми Наркомпросами Союзных и Автономных Республик.

Говорить о надлежащем обеспечении интересов просвещения бурят-монгольской народности за отчетный год пока преждевременно, но уже многое в этом отношении проделано.

Самая структура аппарата НКП построена так, чтобы возможно было удовлетворить национальные интересы. Бурят-Монгольский Ученый Комитет и Бурят-Монгольское Издательство составные части Наркомпроса обеспечивают интересы просвещения бурят. Самый аппарат еще в недостаточной степени укомплектован бурят-монголами, как видно из следующего: в Наркомпросе из 31 человек русских 22 бурят 12.

Хотя строго фиксированного производственного плана на год выработано не было, но тем не менее на весь отчетный период, деятельность НКП свелась к подготовке таких условий, которые обеспечивали-бы дальнейшее развитие просвещения среди бурят-монгольских масс. Деятельность Буручкома, давшая 16 печатных листов учебной и политической литературы, подготовительные работы по открытию Бурят-Монгольского Подтехникума и Областной Совпартшколы, проведенные за отчетный период, уже создают наличие таких условий, при которых возможно более интенсивное развитие просвещенческого дела БМАССР. В количественном отношении учреждения народного образования для русского населения преобладают над бурятскими (бурятские школы составляют 48,6% по отношению к общему количеству школ Бурреспублики), что объясняется большой культурной отсталостью бурятского населения. Исправить кривую линию просвещения среди двух народностей, имеющих одинаковое право на уважение своих культурных интересов, задача ближайших лет.

В отношении равномерного распределения средств между народностями, населяющими БМАССР, каких-либо ненормальностей нет, хотя и трудность анализа этого положения вследствие чрезполосности русских и бурятских хошунов и волостей не дает

установить точные цифры, падающие на ту или иную народность. В среднем, как это показывают материалы РКИ, на душу населения по Бурреспублике падает 1 р. 14 коп., по отдельным-же аймакам эта цифра колеблется от 1 р. 88 коп. до 79 коп.

2. Инспекция.

Начало организации инспекции Народного Образования относится ко времени раздельного существования Бурреспублики. На территории б. Буробласти Сибири аймачная инспекция организована с 1-го мая 1923 г. из инструкторского состава аймачных отделов народного образования. На территории Буробласти Д. В. этот институт не был введен в жизнь до самого об'единения.

После об'единения трех административных единиц в Бурреспублике впервые основывается этот институт во всех ее частях, как в центре, так и на местах.

Численный состав инспектуры— штатный 15, фактический 14. Из них на центральную инспекцию падает три человека и 12 на аймачную. В начале организации НКП для каждого центрального инспектора был определен район, но в дальнейшем, после значительного сужения центрального аппарата НКП, от этой идеи пришлось отказаться. Одному инспектору было поручено ведение дел правовой защиты несовершеннолетних, другой откомандирован в Горисполком (В.-Удинский) для несения обязанностей Зав. Гор-ОНО. Инспекторов узкой специальности (по разделам работ) в составе центральной и аймачной инспекции не было, хотя положением об инспекции народного образования и предусматривается возможность ее организации.

Наличный состав инспекции, за небольшим исключением, укомплектован лицами местного происхождения и по преимуществу из местных народных учителей. Из 14-ти человек нет ни одного с высшим образованием, с незаконченным высшим 1, с законченным средним педагогическим образованием 7, со средним общим 2, низшим 1. По педагогическому стажу—от 2 лет до 3 лет 3, от 3-х до 10 л.—1, от 10 до 15 лет—6 чел., по административному стажу—до 1 года—3 чел., от 1 до 2 лет—2 чел. и от 6-10 лет 2-остальные без административного стажа. По национальности аймачные инспектора распределяются так: бурят—3 и русских—8. Все беспартийные.

Состав и квалификация центральной инспекции определяется следующими данными. По образовательному цензу: с высшим образованием—1, с законченным средним педагогическим образованием—2; по педагогическому стажу—1 чел.—20 л., от 3-х до 5 л.—2 ч.; все беспартийные и русские.

Качественного подбора состава как центральной, так и аймачной инспекции считать удовлетворительным нельзя. Повышение квалификации аймачных инспекторов предполагается путем созыва конференций инспекторов и устройством инспекторского практикума при НКП в течение первого квартала 1924-25 года.

Говоря о конкретных достижениях инспекции народного образования приходится отметить, что до 1923-24 уч. года вообще какого либо контроля и непосредственного инструктажа над массовыми учреждениями не было. Таким образом, организация института инспектуры сама по себе является достижением безотносительно ее качественного достоинства. В течение 1923-24 г. аймачной инспекцией обследовано 277 школьных и просветительных учреждений. Обследования все носили беглый характер и потому не отличались полнотой охвата работы того или иного учреждения и богатством выводов. Главное внимание инспекторов было направлено на формальную отчетность (на постановку в школах первичной регистрации, на ведение денежных и инвентарных книг) и совершенно мало на методическую и педагогическую постановку дела. В части постановки формальной отчетности инспекция имеет безусловно достижения в том смысле, что массовый работник уже проникается сознанием необходимости вести точный учет имущества и своевременно заполнять бланки первичной регистрации. В части учебной и воспитательной работы инспекторские отчеты чрезвычайно сухо констатируют переходный момент от школы-учебы к трудовой. Переход проделывается к новому этапу в неимоверно трудных условиях, школа кроме старой литературы не обладает другой, школьный

работник оторван от центра, не получает газет, педагогических журналов. Материальные условия работы в нынешнем году изменились лишь в отношении самого просвещенца в лучшую сторону, в отношении же оборудования школы подлежащим инвентарем, обеспеченностью помещением—предстоит проделать громадную работу.

Инспектор, как общественный работник, могущий будировать массу, растолковать на широких собраниях трудящимся о значении народного образования, о задачах Советского просвещения—еще не выявился.

Учет работы инспек. производится по их письменным отчетам и кроме того заслушиваются в Коллегии АйОНО и Наркомпроса их устные отчеты и выводы по обследованию.

3. Бюджет.

Бюджет по Народному Образованию делится на два самостоятельные, а именно: госбюджет и местный бюджет, при чем последний дифференцирован на областной, аймачный и хошунный. Вся вместе взятая расходная часть этих бюджетов составляет 772053 руб. это сумма, предполагаемая к израсходованию на нужды Народного Образования в текущем году, к ней надо прибавить 5500 р., затрачиваемых непосредственно населением на содержание 22-х договорных школ.

Государственный бюджет по Наркомпросу исчислен в расходной части в 106185 р. На этот бюджет были отнесены расходы: а) по содержанию центрального и местного аппарата НКП; б) зарплата по учреждениям Народного образования: Педтехникуму, Аларской школе II ступени, Березовской Лесной школе, Областным и Аймачным центральным библиотекам; в) организационные расходы по Буриедтехникуму; г) расходы по пополнению библиотек и д) Бурят-Монгольскому Издательству.

Между отдельными разделами просвещенческой работы расходы распределяются следующим образом:

по профтехническому образованию	18, 70 %
по политпросвету	7, 43 %
административным органам	45, 92 %
издательство	24, 38 %

Расходные статьи по госбюджету в итоге бюджетного года выполнены на все 100 %.

Построение местного бюджета чрезвычайно своеобразно. Фактически существовало два местных бюджета: один по западным аймакам и другой по восточным. Не останавливаясь на причинах этого своеобразия только отметим, что дифференциация местного бюджета на областной, аймачный и хошунный явилась не простым разделением бюджета по отдельным статьям расходов, а построением двух самостоятельных местных бюджетов: областного, принявшего на себя содержание всех школ восточных аймаков (Агинского, В.-Удинского, Баргузинского, Хоринского и Троицкосавского), и аймачно-хошунных бюджетов западных аймаков, принявших на себя содержание тех же учреждений, что и областной бюджет для восточных аймаков.

Общая расходная часть всех местных бюджетов по Бурреспублике выражается в сумме 665568 руб., при чем падает:

на областной бюджет	430565 руб. 63 коп.
и аймачный и хошунный	235002 » 27 »

Общая сумма расходов по местному бюджету распределяется следующим образом:

административный аппарат	0, 92 %
социальное воспитание	91, 47 %
политпросвет	1, 8 %
профобразование	0, 91 %
стипендии	1, 4 %
физкультура	0, 5 %
	100 %

Сведения о выполнении сметных назначений по всем бюджетам к отчетному времени установить не удалось; что же касается выполнения по областному бюджету, то таковое характеризуется следующими данными:

по административному аппарату	101, 02 %
» социальному воспитанию	83, 18 »
» профобразованию	138, 35 »
» политпросвету	110, 95 »
» стипендиям	96, 33 »
Средний процент	86, 66 »

Расход по народному образованию по отдельным аймакам на 1 чел. выражается в следующих цифрах: Боханский 1 р. 88 коп.; Аларский 1 р. 35 коп.; Эхирит-Булагатский 1 р. 79 коп.; Тункинский 1 р. 32 коп.; Баргузинский 1 р. 37 коп.; В.-Удинский 1 р. 13 коп.; Агинский 83 коп. Троицкосавский 81 коп. Хоринский 79 коп.—в среднем же расход на одного человека выражается в 1 р. 14 коп. Таким образом распределение средств по отдельным аймакам в высшей степени не равномерно, как неравномерно распределение и сети школ. Нажить эту неравномерность, продиктованную условиями исторического развития той и другой части Бурреспублики, в один год нет конечно, возможности.

4. Участие хозорганов и договорные школы.

Бюджет НКП не ограничивается ассигнованиями по гос. и местному бюджетам. Одним из наиболее видных источников дохода по бюджету НКП являются специальные средства школ, являющиеся главным образом в результате введения в школах города и поселков городского типа платности. По г. г. В.-Удинску и Троицкосавску намечено к поступлению платы за обучение 17676 р. 53 к. по г. Баргузину плата поступила в доход по мест. бюджету, фактически же выполнено 9705 р. 90 к., которые падают исключительно на В-Удинск 54 проц. всей сметы; по Троицкосавску сведений нет. Поступления от платности, образуя специальные средства школы, расходуются в сметном порядке, главным образом, на учебную часть.

Другой доходной частью бюджета НКП являются средства, полученные от сельского населения на содержание договорных школ. В отчетном году было заключено 22 договора с обязательством расхода от сельского о-ва до 250 руб. в среднем в год на школу, что дает 5500 рублей.

Обязательства взятия на себя населением выполняются не больше, чем на 50%.

К числу наиболее крупных ассигнований хозорганов можно отнести 12% отчисления кооперации на культурные нужды. В отчетном году отчисления кооперации были произведены в сумме 1195 руб. 79 коп. Эти отчисления идут исключительно на нужды Политпросвета.

5. Помещения и учебные пособия.

Всякому ясно, какое значение имеет в деле развития просвещения оборудованность зданий, достаточное количество учебников и учебных принадлежностей для школ, школьной мебели и проч. В этом отношении школы и вообще культурно-просветительные учреждения БМАССР обеспечены в самой незначительной доле. За время с 1917 по 1924 г. школьная сеть Бурреспублики в среднем возрасла на 100%, следовательно огромная часть школ не была обеспечена самым необходимым, поскольку они возникали в экономически им неблагоприятное время.

Точных данных о состоянии школьного инвентаря нет, но инспекторские отчеты этого года, охватившие почти 60% школ, характеризуют инвентарь недостаточным по количеству и по качеству и крайне износившимся.

Из 438 школ 1 ст. 230 школ имеют специально выстроенные помещения, следовательно 208 школ ютятся в приспособленных зданиях. По данным обследования СТУ

1923 года капитальный ремонт требуется для 109 школьных зданий. Число школьных зданий, требующих мелкого ремонта, определяется в 251 и не требующих ремонта в 70.

Политико-просветительные учреждения в своем большинстве ютятся в крестьянских избушках. Особенная нужда ощущается в приспособленных зданиях общежитий при школах. Без разрешения вопроса об общежитиях не разрешить вопроса и школьного образования среди бурят-монгол в особенности восточной части.

Другой, не менее трудно, задачей является вопрос снабжения школ и политпросветительных учреждений учебниками и учебной литературой. Западные аймаки в течение 1922—23 г.г. были снабжены, хотя и в далеко недостаточной степени, учебной литературой, восточные аймаки не снабжались, начиная с 1916 г. За отчетный период Наркомпросу удалось произвести снабжение учебниками, учебными пособиями и вообще литературой, если не на все 100%, то по крайней мере, в степени обеспечивающей нормальные занятия в I и II-й возрастных группах школ восточных аймаков. Сумма, израсходованная на снабжение учебниками, равна 17000 руб. и 6000 отпущено для западных аймаков.

За отчетный период по всем аймакам для политпросветительных учреждений распространено 27.491 экз. разной литературы и на Центральную библиотеку выделено 874 экз. на общую сумму в 6518 р. 23 к. (за исключением фондовых сумм).

Приходится отметить, что в связи с укреплением денежного хозяйства республики, первый этап которого прошел в отчетном году, материальное положение учреждений Народного Образования определенно и быстро идет по пути своего улучшения.

II. Социальное воспитание.

I. Сеть соцвоса.

Общая сеть учреждений Соцвоса на 1921—22 г. по штатному расписанию представлялась в следующем виде: 138 школ I ступени, 12 школ II ступени, 6 детских домов и 1 педагогический музей. Кроме перечисленных учреждений функционировало 22 договорных школы. По аймакам сеть учреждений Соцвоса распределялась следующим образом:

Название аймаков	Школ I ст.		Школ II ст.		Детдомов	Догов. шк.		Педмузей	Не функционир. школ			
	Число школ	Комп.	Число школ	Клас. в них		Число школ	Комп.		Бур.	Русск.	Нацмен.	Всего
Агинский	21	33	1	3	—	1	1	—	—	2	—	2
Аларский	39	51	3	14	—	1	1	—	—	—	—	—
Баргузинский	32	53	1	1	—	3	3	—	—	2	—	2
Боханский	43	52	1	4	—	—	—	—	2	—	1	3
В-Удинский	91	112	—	—	—	1	1	—	5	9	—	14
Троицкосавский	67	95	1	4	1	2	2	—	4	17	1	22
г. В-Удинск	10	55	2	15	2	—	—	1	—	—	—	—
Тункинский	32	37	1	1	—	—	—	—	2	—	—	2
Хоринский	35	43	—	—	—	1	1	—	1	—	—	1
Ох.-Булагатский	68	72	2	9	—	10	10	—	3	—	—	3
Итого . .	138	606	12	51	6	22	22	1	17	30	2	49

Распределение по национальности:

Название	Школ I ступени				Школ II ступени			
	Школ.	%%%	Комн. в них	%%%	Школ	%%%	Класс. в них	%%%
Бурятских	213	48,6	257	42.6	7	58,3	25	46,3
Русских	216	49.3	328	54.1	5	41.7	29	53,7
Тунгусских	3	0,7	4	0,7	—	—	—	—
Еврейских	2	0,5	10	1,6	—	—	—	—
Татарских	3	0,7	5	0,8	—	—	—	—
Польских	1	0,2	1	0,2	—	—	—	—
	438	100	606	100	12	100	54	100

Из 22 договорных школ 17 бурятских, что составит 77,7% и 5 русских — 22,3% .

Детдома все русские.

По территории.

	Школ I ст.	Школ II ст.	Договор.	Детдома
Сельских	421—95,9%	8—66,7%	22—100%	3— 50%
Городских . . .	17—4,17 »	4—33,3 »	— —	3— 50 »
	438— 100 »	12—100 »	22—100 »	6—100 »

По числу лет обучения:

	Школ I ступени	Договорные
С 2-х лет. курсом обучения	57 или 13,1%	12 или 54,5% »
С 3-х » » »	281 » 64,2 »	10 » 45,5 »
С 4-х » » »	76 » 17,3 »	— » —
С 5-ти » » »	20 » 4,5 »	— » —
С 6-ти » » »	4 » 0,9 »	— » —
	438 » 100 »	22 » 100 »

Из 12 школ II ст. в составе 1-го концентра функционировало 2 школы, в составе 1-го и 2-го концентра — 9 школ, не развернута в составе 1 концентра — 1 школа.

2. Состав преподавателей.

Общее число преподавателей школ I-й ступени по штату 646 человек, фактическое число на 1 VI—24 г.—571 человек. В школах 2-й ступени по штату 95 человек, фактически—83 человека.

Распределение по полу:

	Школ I ступени и договорных	Школ II ступени
Мужчин	280 ч. или 49,1%	55 ч. 66,3%
Женщин	291 ч. » 50,9 »	28 ч.—33,7 »
	571 » 100 »	83 » 100 »

По национальности:

	Школ I ступени	Школ II ступени
Бурят	152 ч. или 26,7%	12 или 14,4%
Русских	396 » » 69,2 »	63 » 76 »
Проч. национальн. . . .	23 » » 4,1 »	8 » 9,6 »
	571 » » 100 »	83 » 100 »

По педагогическому стажу:

	Школ I ступени	Школ II ступени
От 1— 3 лет	194 ч. или 34,8%	11 или 13,3%
» 3— 5 »	115 » » 20,1 »	16 » 19,3 »
» 5—10 »	119 » » 20,8 »	18 » 21,7 »
» 10—15 »	68 » » 10,1 »	15 » 18,2 »
» 15—25 »	50 » » 8,8 »	17 » 20,4 »
Свыше 25 »	25 » » 4,8 »	6 » 7,1 »
	571 » » 100 »	83 » 100 »

По образовательному цензу:

С общим образованием:	Школ I ступени	Школ II ступени
а) Высшим	9 или 1,6%	19 или 22,9%
б) Средним	320 » 56 »	23 » 27,7 »
в) Низшим	130 » 22,7 »	3 » 3,6 »
Со спец. педагогическим:		
а) Высшим	9 » 1,6 »	21 » 25,4 »
б) Средним	92 » 16,2 »	5 » 6 »
в) Низшим	11 » 1,9 »	12 » 14,4 »
	571 » 100 »	83 » 100 »

По партийности:	Школ I ступени	Школ II ступени
Членов Р. К. П. . . .	3 ч. или 0,5%	1 или 1,2%
Кандидатов Р.К.П. . .	6 » » 1 »	— —
Р. Л. К. С. М. . . .	30 » » 5 »	1 » 1,2 »
Беспартийных	532 » » 94,5 »	81 » 97,6 »
	571 » » 100 »	83 » 100 »

Материальное положение:

Месячный оклад содержания школьного работника по Республике в среднем выражается в 40 руб. 67 коп. зол. По аймакам зарплата распределяется следующим образом:

По Агинскому аймаку	40 руб. 39 коп.
» Аларскому	40 » 26 »
» Баргузинскому	41 » 27 »
» Боханскому	41 » 61 »
» В-Удинскому	40 » 83 »
» Троицкосавскому	41 » 62 »
» Тункинскому	40 » 58 »
» Хоринскому	40 » 91 »
» Эхирит-Булагатскому	38 » 06 »

Мероприятия по повышению квалификации.

Переподготовка введена в плановое русло и охватила 100% школьных работников. Обычные формы ее — конференции, кружки и курсы. Кружковая и конференционная работа протекала в течение учебного года, курсовая — в летние каникулы. План летней кампании по переподготовке следующий:

1) Курсы центрального значения для организаторов районных, опорных школ—на 50 человек: места были размещены по аймакам пропорционально школьным районам; сверх этого принято 10 человек на правах вольнослушателей: программа построена на 4 стержнях—комплексность, сельско-хозяйств. уклон, трудовые процессы и Ленинизм; 2) курсы центрального значения для преподавателей бурятского языка на 40 человек; 3) курсы для воспитателей детдомов на 10 человек; 4) курсы аймачного значения для остальных школьных работников; последние по программе центральных курсов организаторов районных школ в несколько сокращенном виде. Со стороны материальной обеспеченности курсы были поставлены вполне удовлетворительно. Вся программа переподготовки была выполнена, за исключением курсов для воспитателей детдомов. Курсы эти не были организованы вследствие крайне текучего состава воспитательского персонала детдомов и отсутствия лекторских сил, занятых на курсах по переподготовке организаторов районных школ. По отзывам школьных работников все курсы по переподготовке прошли вполне удовлетворительно и дали достаточную ориентировку для проведения комплексной системы преподавания. Переподготовочная книжная база на местах значительно увеличена путем организации нецбиблиотек при районных школах и педагогических библиотек в аймачных центрах.

Всего затрачено на курсы по переподготовке 7000 руб. и на библиотеки районного и аймачного значения 2310 руб.

3. Состав учащихся.

Общее количество учащихся в школах I-й ступени на 1 VI с. г. 18.536 человек в школах II ступени—1.107 человек.

По территории:

	Школ I ступени		Школ II ступени	
В сельских школах . . .	15.512 ч.	—83,7%	543 ч.	—49,1%
В городских школах . .	3.024 »	—16,3 »	564 »	—50,9 »
	18.536	100 »	1107	100 »

По полу:

	Школ I ступени		Школ II ступени	
Мальчиков	12.309 ч.	—66,4%	642 ч.	—57,9%
Девочек	6.227 »	—33,6 »	465 »	42,1 »
	18.536	100 »	1107	100 »

По национальности:

	Школ I ступени		Школ II ступени	
а) бурят	7.305 ч.	—39,6%	369 ч.	—33,3%
б) русских	10.352 »	—55,8 »	605 »	54,6 »
в) евреев	580 »	— 3,1 »	108 »	— 9,8 »
г) поляков	43 »	— 0,2 »	9 »	— 0,8 »
д) татар	193 »	— 1 »	13 »	1,2 »
е) проч. национальн. .	63 »	0,3 »	3 »	0,3 »
	18.536	100 »	1107	100 »

По социальному положению:

	Школ I ступени		Школ II ступени	
Дети крестьян	14.618 ч.	79,2%	523 ч.	47,2%
» рабочих	1.422 »	7,5 »	84 »	7,6 »
» ремесленников . .	28 »	0,1 »	—	—
» служащих	1.590 »	— 8,5 »	352 »	31,8 »
» свободн. профессий	16 »	0,08 »	—	—
» торговцев	281 »	1,5 »	89 »	— 8 »
» прочих	581 »	— 3,1 »	59 »	— 5,4 »
	18.536	100 »	1107 »	—100 »

Распределение учащихся школ I и II ступени.

По возрасту:

7 лет	— 155 чел.	или	2,3%
8 »	—2101 »	»	10,7 »
9 »	—2616 »	»	13,7 »
10 »	—3337 »	»	16,9 »
11 »	—2982 »	»	15,2 »
12 »	—2948 »	»	15 »
13 »	—2178 »	»	11,1 »
14 »	—1330 »	»	6,8 »
15 »	— 677 »	»	3,4 »
16 »	— 382 »	»	1,9 »
17 »	— 228 »	»	1,1 »
18-19	— 145 »	»	0,7 »
Старше 19 л.	41 »	»	0,3 »
Неизвестно	153 »	»	0,9 »
	19.643 »	»	100 »

Движение учащихся:

	I ступени	II ступени
Явилось к началу занятий:		
В городских школах	3.024 чел.	564 чел.
В сельских школах	15.512 »	543 »
	18.536 »	1107 »
Принято в течении года:	I ступени	II ступени
В городских школах	153 чел.	125 чел.
В сельских школах	1310 »	42 »
	1463 »	167 »
Выбыло в течение года:	I ступени	II ступени
Из городских школ	532 чел.	61 чел.
Из сельских школ	3702 »	114 »
	4234 »	175 »

Состояло по спискам к концу года:

	I ступени	II ступени
В городских школах	2645 чел.	638 чел.
В сельских школах	13120 »	461 »
	15765 »	1099 »

Сведения об учащихся, окончивших школы, не разрабатывались, так как большинство школ упомянутых сведений не представило.

Распределение учащихся по отделениям (классам):

I класса	8069	или	41,1%
II »	5370	»	27,3 »
III »	3338	»	16,9 »
IV »	1433	»	7,2 »
V »	652	»	3,3 »
VI »	353	»	1,8 »
VII »	196	»	1 »

VIII	»	148	» 0.9 »
IX	»	84	» 0.5 »
		19643	» 100 »

Сведения о количестве детского населения и % детей, охвативш. школой (по данной сел.-хоз. и демограф. переписи).

Название аймака	Количество детского населения по республике			Количество детей обучающихся в школах		
	Возр. 8—11	Возр. 12—16	Всего	Школ I ст.	Школ II ст.	Всего
Агинский	2976	3985	6961	556	31	587
Аларский	3354	3950	7304	2268	273	2541
Баргузинский	2764	3574	6338	1339	84	1423
Боханский	2196	2612	4808	1863	94	1957
В-Удинский	9830	12917	22747	3469	—	3469
г. В-Удинск	2156	2790	4946	2072	428	2500
Троицкосавский	10115	12848	22963	2385	52	2437
Тункинский	2167	2325	2482	1170	10	1180
Хоринский	3371	4521	7892	1270	—	1270
Ох. Булагатский	2360	2844	5204	2154	135	2289
	41289	52366	93655	18546	1107	19653

Из общего количества детей в 41289 в возрасте 8—11 лет в школах обучается в том же возрасте 11036, что составляет 26,9% обучающихся в возрасте 8—16 лет — 20,9% .

Из общего количества детей в 41289 в возрасте 8-11 лет в школах обучается в том же возрасте 11036, что составляет 26, 9 проц. обучающихся в возрасте 7-16 лет 20, 9 проц.

4. Учебные планы и программы.

Слияние БМР из частей, находившихся под различным администрированием органов народного образования, наложило свой отпечаток на учебные планы и программы. В школах быв. Буравтобласти Сибири действовали учебные планы и программы, принятые Наркомпросом РСФСР; в школах б. Прибуберии принятые Дальпо и, наконец, в школах быв. Буравтобласти Д. В. учебные планы и программы, утвержденные Бурятским Национальным Собранием. Какого либо коренного различия между учебными планами и программами не существовало, так как учебные планы Дальпо являлись вариантом плана НКП РСФСР, равно как и уч. планы Буропо Д. В., при чем последние учитывали национальный момент. Все же нужно отметить факт отсутствия вполне единообразных программ и учебных планов, что наблюдалось в течение всего учебного года. Устранить нестроту в этом отношении в отчетном году не представлялось возможным, так как вводить новые учебные планы и программы в среднне учебных занятий было педагогически нецелесообразно.

Система занятий во всех школах была предметной. Программы ГУС'а были получены и разосланы на места в ноябре месяце 1923 г. когда фактически учебный год уже начался. Количество полученных программ не превышало 55 проц. общего количества школ, таким образом, не все учителя имели возможность ознакомиться с программами ГУС'а перед началом учебных занятий. Кроме того, программы ГУС'а требовали тщательной проработки, без которой применять их полностью было невозможно. В силу указанных причин учителями сельских школ проводились только эпизодические комплек-

ды на различные темы, например: охрана здоровья, наша деревня, наша волость, наш зимак и др. В школах I ст. г. В-Удинска комплексная система была принята в первых двух классах.

На предстоящий учебный год в учебные планы, программу и систему занятий будет внесено единообразие. Выработаны уч. планы для русских и бурятских школ I и II ступени, предметные минимумы для шк. I ст. точно определены программами ГУСа, система занятий будет комплексной для 1-го года обучения сельских школ 1 ст., первого и второго года для городских школ 1 ст. и первого года 2-ой ступени. В остальных классах будет применяться предметная система с проработкой эпизодических комплексов.

5. Общественно-политическое воспитание учащихся

Общественно-политическое воспитание учащихся проводилось в школах БМР путем: самоуправления учащихся, школьной кооперации, детского коммунистического движения, изучения Ленинизма, преподавания политграмоты и обществоведения, антирелигиозной пропаганды и устройства антирелигиозных праздников, устройства революционных праздников, участия в некоторых кампаниях (ОДВФ, помощи школе, помощи беспризорному ребенку), смычки школ города и деревни путем шефства и взаимных посещений, организации политкружков, коллективной обработки полосок Ленина, издания рукописных и живых журналов и стенных газет.

Постановка обществоведения и политграмоты в городских школах и сельских II ст. удовлетворительна: читаются особые курсы, установлена связь с современностью в виде экскурсий в государственные, профессиональные, партийные и общественные организации, созданы по некоторым школам политкружки. Проведены революционные праздники 12 марта, 18 марта и 1 мая. Антирелигиозное воспитание ведется в связи с преподаванием точных наук, в городских школах проведены по особой программе антирелигиозные праздники, приуроченные к большим церковным дням, например: пасхи и троицы. В школах гор. В-Удинска или занятия в первый и второй день пасхи. Для осуществления смычки города и деревни почти все городские школы осуществляют шефство над сельскими школами. В горшколах организованы шефские комиссии, которые энергично провели работу. Шефство выливается в форму оказания помощи книгами и письменными принадлежностями, обмена журналами, письмами и в форму взаимных посещений. За время с 15 июня по 1 июля в г. В-Удинске было совершено 20 экскурсий сельских школ и 1 экскурсия Троицкосавской школы 2 ст. Во всех экскурсиях приняло участие 250 учащихся, большинство школ было подшефных. В-Удинская городская школа II ст. № 1 посетила подшефную II. Березовскую школу, в которой провела антирелигиозный праздник. Для руководства экскурсиями и придания им определенной планомерности при Соцвосе создано экскурсионное бюро.

Самоуправление учащихся в городских школах достигло высоких организационных форм: классные комитеты, старостаты, школкомы, культкомы, клубы, кружки, хозяйственные, санитарные и др. комиссии. Все это объединяется общим собранием коллектива школы. Сложные формы организации вытекают из потребностей и интересов детской среды, отвечая повышенным запросам и развитию городского школьника. В сельских школах II ст. самоуправление стоит на той же высоте. Этого нельзя сказать про сельские школы I ст., в которых самоуправление учащихся не находит такой благоприятной почвы и обычно ограничивается представительством в школсовете, общими собраниями учащихся, школкомом и санкомиссией.

Детское коммунистическое движение только начинает прививаться в школах. Главным препятствием к его широкому развитию служит отсутствие инструктажа, затем незнакомство с ним учителя-массовика. Все же нужно отметить, что детдвижение в городских школах сделало значительные успехи: так, все школы В-Удинска и Троицкосавска и детдома имеют пионерские ячейки. По городу В-Удинску имеется 242 пионера-школьника из общего количества 2300 учащихся. Руководство детдвижением сосредоточено в Бюро деткомгруппы при Буробкоме РЛКСМ, в котором имеется представительство Соцвоса.

Школьная кооперация получила большое распространение в школах БМР. Это объясняется тем, что учитель подметил ее громадную воспитательную ценность. Кроме того, в некоторых школах кооперация сыграла роль фактора снабжения письменными принадлежностями. Для направления школьной кооперации в определенное русло выработан примерный устав и проведено несколько конференций школьных кооперативов. Руководит школьной кооперацией Кооперативное Бюро при Соцвосе.

6. Трудовое и физическое воспитание.

Обычная форма труда в школах это труд иллюстративный, главным образом, в виде рисования, аппликации, лепки и моделирования. В некоторых школах применялось самообслуживание, в форме содержания в чистоте школьных помещений, уборки и чистки школьного двора, огораживания школьной усадьбы и др. Мастерские имеются при В-Удинской городской школе 1 ст. № 5, по специальностям: токарной, столярной, переплетно-картонажной и рукодельной. Трудовые процессы на земле проводились в отдельных школах путем коллективной обработки огорода и полосок Ленина. Системы физического воспитания в школах не проводится, в этом отношении можно указать только отдельные случаи применения физических упражнений, прогулок, игр и наличие спортивных кружков. Главным препятствием в постановке физвоспитания является незнакомство с ним учительства и отсутствие особого инструктажа.

Для поднятия физкультуры сделано следующее: выписана литература, на курсах по переподготовке отводились особые часы для ознакомления учителей в вопросах физвоспитания, выписаны в небольшом количестве спортивные принадлежности для школ и детдомов. Установлена связь с Бур.-Монг. Советом физкультуры.

7. Формы учета работы и знаний уч-хся.

Учет и проверка знаний в школах производится в форме бесед, письменных работ, докладов, рефератов, дневников, журналов, иллюстративных работ, музеев и выставок. Триместровые (по третям года) выставки не устраивались, выставки в конце учебного года проведены по всем школам, при чем они соединялись с отчетом школы перед широкой массой трудящихся. Выставки наглядно обнаружили достижения Единой Трудовой Школы как со стороны содержания, так равно и со стороны методов работы, при чем общее впечатление таково, что школа укрепляется и неуклонно идет по пути повышения педагогической и методической работы.

8. Социально-правовая охрана несовершеннолетних.

Работа велась в следующих направлениях: борьба с беспризорностью, борьба с правонарушениями, опека, патронирование, юридическая помощь и организация центрального адресного стола.

Борьба с беспризорностью велась совместно с Центральной Детской Комиссией при БурЦИКе. Беспризорные регистрировались в НКП, а затем направлялись в ЦДК для обследования и оказания помощи. Школы принимали участие в проведении недели помощи больному и беспризорному ребенку.

Борьба с детскими правонарушениями велась комиссией по делам несовершеннолетних, состоящей из представителей НКП, НКЮ и НКЗдрава. Борьба протекала в неблагоприятных условиях, вследствие недостаточного количества средств, отсутствия учреждений социально-правовой охраны несовершеннолетних и упразднения штатной должности обследователя-воспитателя.

Обычно Комонес ограничивался передачею несовершеннолетних под присмотр родителей, раз'яснением и внушением, при чем эти меры педагогического воздействия приходилось применять даже в тех случаях, когда требовались по существу изменения условий жизни несовершеннолетнего.

Всего через комиссию прошло несовершеннолетних правонарушителей 44 человека, они распадаются:

а) По возрасту:

1 — 9 лет	. . . . .	1 чел.
2 —10	»	4 »
3 — 11	»	5 »
4 —12	»	5 »
5 —13	»	9 »
6 —14	»	8 »
7 —15	»	11 »
8 —16	»	1 »

б) По полу: Мальчиков 43 чел., девочек 1.

В отношении 44 несовершеннолетних приняты следующие постановления комиссии: беседа и внушение, разъяснение и наблюдение воспитателя—обследователя и помещение в школу, признание невиновными, передача в Нарсуд, присмотр родителей; помещение в детдома; отправка в Иркутскую губ. колонию несовершеннолетних *).

Опекунские дела взяты из ведения органов собеса и переданы вновь. Всего дел передано 386.

Разработаны и приняты правила о частном и общественном патронате. Всего беспризорных, согласно этих правил, было передано на общественный патронат 1, из них затем трое отправлено к родителям и один состоит на патронате.

Детская социальная инспекция, за отсутствием особых штатных лиц, не могла развернуть широко свою деятельность. Все же обследовано 21 ремесленное, в которых было замечено жестокое обращение с детьми и эксплоатация. Виновные привлекались к судебной ответственности, при чем один из привлекаемых был лишен родительской власти. Кроме того, оказывалась юридическая помощь детям и их опекунам советами и защитой прав в судах.

Организован центральный адресный стол, которым собраны сведения о проживающих на территории БМР детях, бежавших в 1921 году из Поволжья и других мест СССР, пораженных неурожаем. Всего детей зарегистрировано 85 человек.

9. Детские дома.

Всего детских домов в БМР шесть с общим количеством воспитанников по штату 320 чел., фактически было 129 чел., из них: мальчиков 229, или 53,1 проц., девочек — 200, или 46,6 проц.

Из 129 детей 9 бурят, что составляет 2,1 проц., а остальные русские. Все дома смешанного типа, с дошкольными и школьными возрастными группами. Питание детей удовлетворительное, за исключением дошкольной группы, в рационе которой отсутствуют молоко, белый хлеб и сахар. Оборудование домов инвентарем недостаточное: не хватает мебели, хозяйственной утвари, кроватей. Обмундирование детей неудовлетворительное, особенно недостаток ощущается в постельных принадлежностях и верхнем платье. Отсутствие верхнего платья служит главной причиной непосещения школы воспитанниками школьного возраста. Процент удовлетворительно обмундированных верхним платьем детей не превышает 50. Помещения детдомов мало приспособлены, особенно для занятий. Штат педагогического персонала недостаточен и слабо квалифицирован.

Всего по штату воспитателей детдомов должно быть 22, фактически было на 1 июня 18, из них:

мужчин — 4 человека или 22, 1%.

женщин — 14 » » 77, 9».

*) Своих учреждений Центральная комиссия для помещения и отправки несовершеннолетних не имеет, следовательно, приходится отправлять в другие губернии, где таковые имеются, по соглашению с комиссиями при Отделах Губоно.

По квалификации:

а) Со специальным педагогич. образованием (средним)	1	ч. или	5, 5 %
б) Со средним	11	» »	61, 5 «
в) незаконч. средним	4	» »	22, «
г) низшим	1	» »	5, 5 »
д) малограмотных	1	» »	5, 5 »
	18		100 »

По стажу:

От 1 — 5 лет	13	чел. или	72, 3 %
5 — 15 »	5	» »	27, 7 »
	18		100 »

10. Районные опорные школы.

Проделана работа по школьному районированию и по организации районных опорных школ. Школьные районы распределяются по аймакам: Агинский 2 района, Аларский 4, Баргузинский 4, Боханский 4, Верхнеудинский 8, Троицкосавский 5, Тункинский 5, Хоринский 4, Эхирит-Булагатский 6. Всего 42 района. В школьный район вошли от одной до двух волостей, школ максимум 18, минимум 3; расстояния школ массового типа до районной от 60 до 1 версты. Вне пределов районирования осталось 12 школ, главным образом в силу своей отдаленности. Все районные школы реорганизованы в 4-х летки при двух учителях, педагогический персонал подобран из наиболее активных учителей, прошедших через центральные курсы организаторов и преподавателей районных опорных школ. Районные школы снабжены в достаточном количестве учебниками, при всех РОШ организованы педагогические библиотеки с расширенным подбором книг.

11. Педагогический музей.

В г. В-Удинске имеется педагогический музей, состоящий из кабинетов: физического и естественно-исторического. Получился он, благодаря слиянию кабинетов учебных пособий быв. реального училища и женской гимназии (всего пособий свыше 200). При педмузее имеется библиотека, организованная тем же путем (книг 5331 экз.). Подбор пособий по физике удачный, есть такие сложные инструменты, как телескоп, спектроскоп, микроскоп, Атвудова машина и др., представлены все отделы довольно полно. Имеются и химические приборы; химические реактивы и посуда отсутствуют. Подбор книг в библиотеке не удовлетворителен, особенно слабы отделы современной педагогической, методической, политической и обществоведческой литературы.

12. Методические центры.

Положение о Научно-Методическом Совете принято Коллегией НКП в декабре месяце 1923 года. Первое организационное заседание НМС состоялось 12 января 1924 года. Положение о НМС копирует положение о Губерн. педагогич. Бюро при ОНО, как в отношении целей и задач, так равно и конструкции. При аймачных ОНО организованы Аймачные Научно-Методические Комиссии (АНМК), цель которых проведение, руководство и контроль мероприятий, намеченных НМС. При НМС организовано три комиссии: педагогическая, по переподготовке и информационная.

В своей работе НМС руководился циркулярными указаниями и общим направлением методических вопросов, даваемых НКП РСФСР. Одной из главнейших задач НМС является локализация программ ГУС'а, к осуществлению каковой будет приступлено с осени 1924 г. Эта задача настолько сложная, что выполнение ее возможно только при объединении всех научных организаций и учреждений БМР. К числу таких относятся: Бурят-Монгольское Научное О-во и Краевой Музей.

13. Сетевая комиссия.

Сетевая комиссия организована в составе представителей НКП, ЦСУ и НКФ. Во все рабочие формы, предложенные ЦСК, внесены поправки на национальность. Смешанные русско-бурятские школы при национализации б.м. школ не должны допускаться, поэтому разрабатываются две сети: бурятская и русская. По западным аймакам работа ведется по данным демографической переписи 1920 года, а по восточным аймакам по данным сел.-хоз. переписи 1923 г. Несколько замедленный темп работы об'ясняется: 1) поздней организацией сетевой комиссии; 2) очень ограниченным количеством сотрудников, занятых этой работой (один); 3) технической сложностью при разработке двух сетей; 4) обширностью территорий и различной плотностью населения, благодаря чему эмпирический радиус будет неодинаковым даже в пределах одного аймака.

14. Национальная Б.М. школа.

Сеть национальных учреждений Соцвоса состоит из 210 школ 1 ступени и 7 школ 2 ступени, которые распределяются:

По числу лет обучения:

	школ I ст.	школ II ст.	Договор.	Не функц.
Двухлеток	88	—	10	6
Трехлеток	81	3	7	11
4-леток	37	—	—	—
5-ти леток	1	4	—	—
6-ти леток	3	—	—	—
	210	7	17	17

По территории:

	школа I ст.	школ II ст.	Догов.	Не функц.
Агинский аймак	14	1	1	—
Аларский аймак	23	2	4	—
Баргузинский аймак	10	—	3	—
Боханский аймак	30	1	—	2
В-Удинский аймак	29	—	1	5
Троицкосавский аймак	13	—	—	4
Тункинский аймак	20	1	—	2
Хоринский аймак	16	—	1	1
Эхирит-Булагатский аймак	55	2	7	3
ИТОГО	210	7	17	17

Работники просвещения:

Общее количество учителей-бурят 152 человека, из них:

	Школ I ст. и догов.	Школ II ст.
мужчин	132—86,6%	11 чел. —92%
женщин	20—13,4%	1 » — 8%
	152—100%	12 100%

По образовательному цензу:

	Школ I ступени.	Школ II ступени.
С общим образованием высшим.	—	3 чел.— 25%
Незаконч. высшим	2 чел.— 1,3%	2 » — 16 »
Средним	12 » — 7,9 »	1 » — 9,8 »
Незак. средним	15 » — 9,9 »	— —
Низшим	55 » —36,1 »	1 » — 9,8 »

Со специал. педагогич:

Средним	29	ч. —19,1 %	5	ч. —39,4 %
Низшим	29	» —19,1 »	—	—
Нет сведений	10	» — 6,6 »		
	152	100%	12	100%

По стажу:

	Школ I ст.		Школ II ст.	
От 1— 3 лет	56 чел. или	36,9%	2 ч. или	6%
» 3— 5 »	31 »	» 20,3 »	1 »	9,1 »
» 5—10 »	34 »	» 22,3 »	3 »	25 »
» 10—15 »	7 »	» 4,7 »	5 »	41,6 »
» 15—20 »	20 »	» 13,2 »	1 »	9,1 »
Свыше 25 лет	4 »	» 2,6 »	—	—
	152	100%	12	100%

По партийности:

Членов Р. К. П.	2 чел. или	1,3%	—	—
Р. К. С. М.	10 »	» 6,5 »	—	—
а) партийных	140 »	» 92,2 »	12	100%
	152	100%	12	100%

По аймакам и школам учащие буряты распределяются:

Название аймаков.	Число бур. шк. 1 ст. и шк. дог.	В них шкраб. Бур.	Рус.	Всего.	Проц. бур. учит.	Бур. школ 2 ст.	В них шкраб. Бур.	Рус.	Всего.	Проц. бур. учит.
Агинский айм.	15	26	—	26	100	1	7	2	9	77
Ларский	27	23	14	37	62,2	2	3	15	18	13
Баргузинский	13	11	9	20	55					
Боханский	30	32	5	37	86,5	1	2	5	7	28
В-Удинский	30	22	15	37	59,7	—	—			
Троицкосавский	13	8	7	15	53,3	—	—			
Тункинский	20	4	18	22	18,2	1	—	2	2	
Хоринский	17	21		21	100					
Эхирит-Булагатский	62	5	61	66	7,6	2	—	11	14	
	227	152	129	281	54,1	7	12	38	50	25

У ч а щ и е с я:

Наименование аймака.	Общее колич. детей обуч. в школ	Из них: Мальч.	Из них: Девоч.	Общее колич. детей бур. нас. 8 мал.	Общее колич. детей бур. нас. 11 л. дев.	Всего.	Общее колич. детей 12-16 лет.	Из них: Мальч.	Из них: Девоч.
Агинский аймак	512	426	86	1268	1239	2507	3360	1813	1547
Аларский »	1397	901	193	818	820	1638	2027	1035	992
Баргузинский	391	312	79	600	611	1211	1508	713	795
Боханский »	1226	763	463	195	580	1075	1281	643	629
В-Удинский »	995	742	253	1195	1171	2369	2992	1458	1521
Троицкосавский аим. . . .	223	191	32	2135	2140	1175	6487	3345	3142
Тункинский аймак	579	414	165	626	583	1209	2422	1202	1220
Хоринский аймак	446	351	95	1129	1075	2204	454	226	238
Эхирит-Булагатский . . .	1536	1011	522	737	745	1482	498	269	229
	7305	5117	2188	9063	8967	19970	21029	10693	10336

В отношении учебных планов бурятские школы отличаются от русских тем, что введены предметы: родной язык, бурятоведение и монголоведение. Программы почти те же, что и в русских школах, часть часов из общего плана пришлось уделить на специально бурятские предметы, за счет сокращения программы других предметов. Русский язык преподается со второго года обучения.

Учебников на бурят-монгольском языке издано:

1) Букварь Барадина. 2) Его-же книга для чтения после букваря «Улан Цецек». 3) Малков книга для чтения. 4) Р. Намжилон «Улан Туя» книга для чтения. 5) проф. Цыбиков грамматика бурят-монгольского языка. 6) Коваленко «Политграмота». Первые 4 книги для первого года, остальные для старших классов 1 ступени.

Кроме того, изданы для школ: Метрическая система мер. Устав Е. Т. Ш. и почтовые правила.

Печатается: Б а з а р о в «Красная звезда» книга для чтения, вып. 1. Готовится к печати: Б а з а р о в «Красная звезда» вып. 2 и 3, Е г о же задачник, вып. 1 и 2.

Для повышения квалификации проведены Центральные курсы для учителей-монголистов на 40 человек.

III. Профессионально-техническое образование:

1. Типы учреждений и их сеть.

В начале отчетного года на территории Бурреспублики существовали следующие учебные заведения: 1) Прибайкальские 4-х годичные Педкурсы, преобразованные с 1-го января-21 г. в Педтехникум со школьным отделением. 2) Березовский Лесной Техникум, переданный с 1-го января-21 г. в ведение Дальземуправления, как учреждение, имеющее краевое значение для Дальнего Востока. 3) В-Удинская ремесленная школа имени Постышева, существующая и ныне, и 4) В-Удинский Музыкальный Техникум, закрывшийся ранее окончания текущего учебного года, вследствие материальных затруднений. Таким образом, к концу нынешнего учебного года сохранилось лишь 2 наиболее устойчивых учреждения-это русский Педтехникум и ремесленная школа. Вновь организующийся Бурятский Педтехникум в течении второго полугодия прошлого года переживал лишь период первоначального оформления и собрал по учебную работу раз развертывает лишь с 1-го ноября с. г.

2. Учебные планы и программы.

Революция 1917 года застала нынешний Педтехникум (русский) в роли церковно-учительской школы, пережившей в течение последующих годов ряд преобразований: в учительскую семинарию, в двух-годичные педкурсы, в 4-х годичные педкурсы и, наконец, Педтехникум. Последнее преобразование понизило все классы на одну ступень с тем, чтобы в ближайшие два-три года программы были доведены до нормальных. В течение истекшего учебного года Педтехникум работал по учебным планам Педтехникумов Дальнего Востока с некоторыми изменениями их применительно к местным особенностям. С начала текущего учебного года Педтехникум перешел на новые учебные планы и схемы программ Педтехникумов РСФСР, которые опять-таки должен был ввести с некоторыми изменениями, применяясь к образовательной подготовке, которая имеется у курсантов.

В отношении постановки общественно-политического воспитания русский Педтехникум за истекший год нельзя признать благополучным. Обществоведение в нем свелось к истории, постановка политграмоты оставляла желать лучшего, так как руководители работу вели не аккуратно и часто сменялись. Очень мало также сделано в области практических работ, отчасти за перегрузкой преподавательского состава работой. При техникуме функционировала опытно-показательная школа с нагрузкой свыше 100 детей на 4 класса. По условиям технического характера занятия велись в две смены. Связь Техникума с опытной школой в текущем году не была на должной высоте, вследствие перегрузки Педтехникума собственной работой. Как Педтехникум, так и его опытная школа имеют небольшое сельское хозяйство, с одной стороны служащее воспитательным целям, с другой, играющее роль подспорья в довольно скудном бюджете Педтехникума.

Выпуска курсантов в текущем году из Педтехникума не было.

Что касается постановки учебно-воспитательной работы в ремесленной школе, то здесь мы имеем следующее: фактически ремесленная школа функционировала в истекшем году в качестве мастерских, с тремя отделениями-сапожным, столярным и слесарным. Учащимся в ней давались лишь узко-технические навыки в данной отрасли производства и в этом отношении произведенная в конце учебного года выставка зафиксировала некоторые достижения школы. Но школа не имела никакой общеобразовательной базы, с другой стороны, она не увязана с производством и подготовляет лишь кустарей. Школа существовала фактически лишь год и тип ее сможет определиться окончательно лишь после предпринимаемой в настоящее время реорганизации.

3. Работники просвещения.

Прежде всего необходимо отметить, что штат Педтехникума был укомплектован слишком недостаточно. Если исключить рисование, пение и ручной труд, то вся остальная часть уч. плана падает на 7 преподавателей, которые вследствие этого были чрезмерно перегружены (до 35 недельных часов), а это не могло не отразиться на постановке учебно-воспитательной работы.

По образовательной подготовке 6 преподавателей из 10 имеют высшее образование, два среднее и два низшее. Продолжительность педагогического стажа высокая: у 5 человек она колеблется от 9 до 14 лет. По партийности, за исключением одного члена РКП, все беспартийные.

Выше отмечено уже одно обстоятельство, имевшее отрицательное влияние на постановку педагогической работы; вторым таким же обстоятельством является теснота помещения: негде развернуть кабинеты, лаборатории, не хватает даже квартир для технического персонала. Преподаватели живут в городе и отдаленность Педтехникума от города отражается отрицательно на образовательно-воспитательной работе. Третьим фактором, неблагоприятно отражающимся на постановке дела, является недостаток достаточно подготовленных преподавателей, отвечающих требованиям предъявляемым к работникам педагогич. учебных заведений и полное отсутствие в нем специалистов по некоторым отраслям знания с современной научной подготовкой.

В ремесленной школе преподавательский состав по подготовке и профилю деятельности представляет собой узких специалистов в преподаваемой ими отрасли производства. Из четырех 2 имеют специальную профессиональную подготовку.

4. Учащиеся.

Распределение учащихся Педтехникума по курсам таково:

Учащихся:

	Муж.	Жен.	Всего.
1 курс . .	11	18	29
2-ой курс	9	11	20
3-й курс	10	11	21
4-й курс	6	6	12
	36	46	82

По социальному признаку:

Рабочих	23
Крестьян	26
Служащих	31
Прочих	2

По национальности, за исключением 9, все русские; учащиеся в количестве 53 человек помещаются в общежитии на полном пайке; 5 человек на неполном и 6 вносит плату за содержание. Остальные приходящие. Общий уровень развития учащихся низок. В ремесленной школе на конец учебного года числилось 58 учащихся. Состав их крайне текуч. Из 59 учащихся состоявших в начале учебного года до конца довели работу лишь 16 человек; вместо же 43 выбывших в течение учебного года было принято вновь 12 человека.

По социальному положению превалируют три категории: дети рабочих (24) чел. дети служащих (12 чел.) и воспитанники детдомов (12 человек).

5. Материальное обслуживание школ и обеспечение учащихся.

Русский Педтехникум содержался в истекшем году частично на средства госбюджета, частично на средства областного местного бюджета. Со стороны материального обеспечения Педтехникум в начале отчетного года представлял печальную картину. Уже отмечалась крайняя теснота здания, которая заставила поместить кухарку в одном из классов за сценой и шкафами. На поддержание общежития и др. хоз. расходы средства в 1922-23 б. г. не отпускались. В 1923-24 бюд. году положение несколько улучшилось, но оборудование общежития инвентарем и постельными принадлежностями удалось провести только в конце учебного года.

Ремесленная школа содержалась за счет средств областного местного бюджета в части зарплаты и за счет средств Горкомхоза в отношении хозяйственного обслуживания. Нужно отметить, что школа на свои операционные нужды не получила почти ни копейки и удовлетворяла их путем продажи своих изделий и выполнения частных заказов. Последние операции дали школе фонд специальных средств в общей сумме 3,000 руб. золотом.

6. Стипендии.

Отсутствие в Буркреспублике профтехнических учебных заведений и ощущаемая нужда в специалистах в разных отраслях знания заставила прибегнуть к учреждению стипендий при ряде ВУЗ'ов и ВТУЗ-ов Сибири и России. В истекшем 1923-24 г. общее количество стипендиатов было 43 человека: размер стипендий колебался от 7 1/2 руб. до 20 руб. При учреждении стипендий НКП пришлось считаться со стипендиями, учрежденными до его организации Бурисполкомом Сибири, Бурревкомом ДВ и Прибгубисполкомом. Список учреждений и лиц, получивших стипендии, оказался вследствие этого, случайным. Учесть действительную потребность в специалистах в первоначальной организационный период было невозможно и только к новому году Наркомпрос сумел подойти более планомерно к организации стипендий.

По национальности среди получающих стипендии преобладающее количество бурят; по социальному положению за исключением трех все крестьяне-скотоводы и земледельцы. Кроме перечисленных стипендий, Наркомпросом было учреждено 33 пятирублевых стипендий для слушателей бурят Иркутского рабфака.

7. Командирование в ВУЗ-ы.

В текущем году Бурреспублике по разверстке Сибирской Приемной комиссии было предоставлено 50 мест в Сибирских ВУЗ-ах. В ВУЗ-ах за Уралом, за исключением Института живых восточных языков и КУТВ, места в ВУЗ-ах БМАССР предоставлены не были, несмотря на принятые НКП меры.

Организованной при Наркомпросе комиссией по набору в Сибирские ВУЗ-ы из числа кандидатов, представленных БСПС, РКСМ и ЦИК, были признаны подлежащими командированию 29 человек, из коих 4 были проведены через Испытательную Комиссию. Командированные по национальности распределяются следующим образом: бурят 12, русских 14, евреев 3; по социальному положению крестьян 19, рабочих 2, служащих 7, ремесленников 1.

Вследствие того, что Сибирская Приемная Комиссия не дала своевременно разверстки мест между отдельными ВУЗ-ами, командирования вызвали длительную переписку, перекомандирования из одного ВУЗ-а в другой и т. п.

В конечном счете командировано на медфаки 11 человек, на Ветфаки 3, на Педфаки 6, физматфак 3, в Омскую с.-х. академию 2, на ФОН 1 и в Томский Технологический Институт 3 человека.

IV. Политико-просветительная работа.

К началу отчетного периода сеть Политпросветучреждений все еще включает в себя многообразные типы учреждений, довольно значительные группы которых (99 уч.) по существу работ и задачам при различии форм тождественны между собой, это клубы, нардома и избы-читальни. Только с момента утверждения смет на 1924-25 г., начнется переорганизация таковых.

За 1923-24 операционный год 192 политпросвет учреждения: библиотек—44, клубов, нардомов и изб-читален, культ-кружков—99; ликпунктов—39; школ взрослых —2 и политграмоты—5; музеев—3 (В-Удинский и Троицкосавский с отделением).

В отчетном году сеть не была устойчивой, цифровые колебания отмечаются по линии ликпунктов, изб-читален и культ-кружков: цифра ликпунктов 39 показывает только ликпункты, просуществовавшие до конца учебного года; окончившие полностью курс понижают цифру до 20, а с открытыми и недолго существовавшими повышают до 45; тоже с избами-читальнями, их цифра, более устойчивая—43—45, но все таки в единицах меняющаяся; особенно подвижна цифра культ-кружков.

В сети библиотек, школ, музеев изменений не было. Что касается ликпунктов, изб-читален и культкружков, то их неустойчивость об'ясняется двумя причинами: материальной необеспеченностью, отсутствием работников и переходностью самих форм. Зарождение культ-кружка давало возможность открытия избы-читальни или клуба: ликпункт с твердым бюджетным ассигнованием превращался в избу читальню с ликпунктом. От'езд работника—партийца, или просто совработника, вел совсем к закрытию учреждения.

В 1923-24 операционном году было отпущено 38222 руб. 37 коп. на всю политпросвет работу Бурреспублики по всем бюджетам: Госбюджет 10719 руб. 04 коп., местные бюджеты 20003 руб. 33 коп., аймачно-хошунные 7500 руб. Ограниченность ассигнований на политпросветработу, позднее прохождение бюджетов создали необеспеченность политпросветучреждений и отодвинули организационный период работы с октября на январь. В 4-х аймаках восточной части с 1-го января открываются аймачные центральные библиотеки, на которые возлагаются обязанности руководить всем библиотечным делом в аймаках. Фактическое получение литературы началось с марта месяца и

закончилось в половине мая, а 21 инвентарь избы-читальни (библиотеки, клубные принадлежности) обеспечат избы-читальни 1924-25 операционного года. Учитывая недостаточность снабжения со стороны Политико-Просветительного Отдела, рекомендовалось изыскать средства на местах путем договоров с обществами, постановкой спектаклей, пожертвованиями и прочее. Из 192 политпросветучреждений на твердом государственном и местном бюджете содержалось только 20 учреждений: 10 библиотек, 2 музея, 5 ликпунктов, 3 избы-читальни.

Полная и неразрывная связь с парторганизациями не только давала своевременное руководство в работе, но и восполняла все пробелы, особенно в живой силе и руководстве работой на местах. За отсутствием своего кадра избачей, клубных работников, работа велась партийцами и комсомолом мест. в большинстве по совместительству с другой должностью. Зав. Бурполитпросветом и Зав. Айполитпросветом входят в агитпроколлег соответствующих парт-аппаратов, где разрешаются все принципиальные вопросы по политпросветработе. Значительно слабее связь с профорганизацией, где частые смены Завкультотделами и некоторая непланомерность в работе, с одной стороны, сказываются неблагоприятно во взаимоотношениях, с другой на самом ходе работы, так например, организационный период отделений и ячеек О-ва «Долой неграмотность» по профсоюзной линии прошел почти без всякого участия культотдела Б.-М. С. П. С. и отвлекал от работы и так малые силы Бурполитпросвета. Регулятором во взаимоотношениях служат те соглашения, которые существуют между ВЦСПС и НКП.

Что касается руководящей роли политпросвета в организационном и программно-методическом отношении, то в первой части достигнуты безусловно положительные результаты; достигнуто организационное оформление, как Айполитпросветов, так и низовых Политпросветительных учреждений. Не только выработаны формы учета работы, но к концу операционного года работа и построение сети базировались на определенных статистических данных своих аппаратов. Работа программно-методическая не могла быть поставлена по причине отсутствия инструкторского состава в центре и на местах.

В подборе работников руководствовались партийной принадлежностью и специальной подготовкой, но и работники не партийцы в приеме согласовывались с партийными органами. Курсы волиполитпросветработников комплектовались Б.П.П. совместно с партийными органами и из 59 человек курсантов обучались 41 член РКП и РЛКСМ, 18 беспартийных. С 1 IX по 1 X проведены первые курсы для подготовки политпросветработников по программе Главполитпросвета РСФСР. В апреле—мае проведены курсы (практикум) библиотечных работников для мест, принято и занималось 15 человек, окончили 11 человек.

Кроме русской, имеется на территории Буррессубликн незначительные группы других народностей: орочен, татар и евреев; среди орочен, за дальностью расстояния и отсутствием путей сообщения, работы не велось; тюрко-татары имели свой культ-отдел с библиотекой. Еврейская группа, сосредоточенная в самом гор. Верхнеудинске, культотдела не имела, но при своей школе на еврейском языке вела внешкольную работу посредством постановок спектаклей и вечеров.

По первое октября было приобретено 32174 экз. книг политической и научно-популярной литературы. Из них распределено по аймакам 27491, в центральную библиотеку Б. П. П. 834 экз. Распределение книг шло не только между аймачными коллекторами (9) и центральной библиотекой Б. П. П., но снабжались библиотеки Бурпрофсовета, Д. Л. С., также школы взрослых, ликпункты Профсоюз. и школы политграмоты города, уголки красноармейцев, которым отпущено 3289 экз.

Театральная работа ведется, за немногим специальных театров, при существующих клубах, при чем БПП осуществляет свое влияние через органы Бурлита. На местах театрально-художественная работа концентрируется вокруг клубов и в селах вокруг школ и изб-читален. 1) Велось некоторое руководство по репертуару постановок частных и общественных; 2) инструктаж драматических кружков при избах-читальнях и культкружках и 3) снабжение деревни пьесами новейших изданий. В мае месяце органи-

зовано акционерное общество «ПРОЛЕТКИНО», при чем зав. П. П. входит в Правление общества членом его. Приобретаются два кино-передвижки с целью использования их в сельских и рабочих районах.

Производственный план за 1924—25 г. был построен на учете директив 13-го съезда. По нему мы на этот год будем иметь 52 ликпункта, 52 избы-читальни, Совпартшколу 1, 30 библиотек, из них 10 центральных, 20 передвижек, 6 школ политграмоты передвижки. Бюджетных ассигнований около 90000 руб,

Основным моментом работы по Бурреспублике на предстоящий период должно быть укрепление и общее развитие главным образом деревенской работы: организации политпросвет комитетов, организации изб-читален, развертывание работы по ликвидации неграмотности, снабжения деревни книгой, организации Совпартшколы, проведение курсов по переподготовке политпросветработников, конференции по ликвидации неграмотности.

V. Работа Отдела по делам литературы и издательства.

Организационную работу по цензуре можно считать почти законченной: все руководящие указания, распоряжения на места разосланы, связь налажена. Обязанности инспекторов печати и зрелищ возложены на Зав. Айоно.

Работа на местах выражается главным образом в контроле над постановками спектаклей в клубах, выдаче разрешений на постановку пьесы или картины.

В январе Бурлитом были взяты на учет все библиотеки, фотографии, типографии, издательства, книжные магазины и т. д.

Всего издательств по Бурреспублике	. . . .	6.	
» библиотек	» »	56,	из них 10 центр.
» клубов	» »	26.	
» театров	» »	11.	
» книжных магазинов	»	3.	
» типографий	. . . . .	2.	
» фотографий	. . . . .	6.	
» кинотеатров	. . . . .	1.	
» нардомов	. . . . .	18.	

В аймаках кроме библиотек и клубов, никаких издательств и типографий не имеется, за исключением г. Баргузина, где имеется одна типография.

С 1-го октября предполагается перерегистрация всех зрелищных предприятий, библиотек, клубов, нардомов, книжных магазинов и т. д., будут взяты на учет все стенные газеты и живые журналы.

Связь с Главлитом и Главреперткомом выражается главным образом в ежемесячных докладах и отчетах о проделанной работе, выполнении всех распоряжений и указаний и т. д.

VI. Ученый комитет и его деятельность.

Бурят-Монгольский Ученый Комитет при Бурят-Монгольском Совете по культурным делам организован в июле 1922 года в развитие решений конференции по культурным делам двух Бурят-Монгольских автономных областей РСФСР и ДВ. в с. Додо-Аннинском, Хоринского аймака. На этой конференции был избран персональный состав Учкома, которому было предложено приступить к своей работе в с. Агинском. С образованием Бурреспублики с центром в г. В-Удинске работа Буручкома была перенесена в в этот город. В настоящее время Буручком организован, согласно нового положения, утвержденного БУРЦИК'ом.

Основная цель Буручкома заключается во всемерном содействии культурному развитию Бурят-Монгольской трудовой массы и распространению среди этой массы идей социалистической культуры путем реализации бурят-монгольского языка в области просвещения.

С 1-го января по 1-е октября деятельность Буручкома заключалась в следующем: 1) Заседаний было 30, на которых присутствовали, главным образом, следующие члены: Б. Б. Барадин, П. П. Малков, Д. Барадин и Ч. Базарон. 2) Поручено было на этих заседаниях выполнить членам следующие работы: тов. Цыбикову—составление орфографического словаря, т. Г. Ринчино—составление начальной географии, тов Базарону — поручено составить: 1) два выпуска арифметического задачника, 2) книгу для чтения в бурятских школах 1 ст., 3) Советский букварь для взрослых неграмотных, 4) книгу для чтения после букваря, 5) книгу для чтения в III классе, т. Амагаеву - составление брошюры по истории национально-освободительного движения бурят-монголов, тов. Барадину—перевести с русского языка статью В. И. Ленина «Чему и как учиться», т. Б. Цыренжапову—переводы с русского на бурят-монгольский язык листовок и брошюр по санитарии и социальным болезням, а также совместно с С. Самплоном перевести с русского языка книгу Коваленко «Политграмота», члену Б. Цыренжапову «Ленин и ленинизм», тов. Малкову поручено составить учебник бурят-монгольского языка для русских. 3) Неременным Секретарем Ч. Базароном по поручению Буручкома произведено обследование технической оборудованности Буриздата с выяснением запаса бурят-монгольского шрифта, после чего предложено было Буриздату заново оборудовать 10 наборных касс, применительно к бурят-монгольским шрифтовым знакам, по особой форме, разработанной членом т. Базароном. 4) По поручению Учкома т. Б. Б. Барадиным разработано основное положение о необходимости единой орфографии бурят-монг. языка и таковое положение принято за руководящую основу в деле установления единой системы орфографии в б-м. языке 5) Членом Б. Б. Барадиным разработан, рассмотрен и одобрен заседанием Буручкома проект положения о тибетской медицине в Бурреспублике. Членом же Б. Б. Барадиным и заседанием рассмотрен и одобрен проект положения о Бурят-Монгольском Педагогическом Техникуме, имени В. И. Ленина с учебным планом его 7) Напечатаны на бурят-монгольском языке следующие издания.

1.	Намжилон «Улан Туя» книжка для детского чтения. Колич. печ. листов	5000 экз.
2)	Керженцев. «Как вести собрания» (перев. Самплона) . . .	5000 »
5.	Наставления матерям (пер. Б. Цыренжапова)	5000 »
4.	О перелое (Перев. Б. Цыренжапова)	5000 »
5.	О венерических болезнях (пер. Д. Барадина)	5000 »
6.	О сифилисе (перев. Б. Цыренжапова)	5000 »
7.	Натуральная оспа (перев. Цыренжапова)	5000 »
8.	Положение о Бурят-Монг. Ученом К-те	1000 »
9,	О сыпном тифе (пер. Ч. Базарона)	5000 »
10.	Г. Цыбиков. Грамматика б-м письменного языка	7000 »
11.	В. И. Ленин «Чему учиться и как учиться» (перев. Д. Барадина)	5000 »
12.	Коваленко «Политграмота» (пер. С. Самплона и Цыренжапова)	5000 »
13.	Метрическая система мер (перев. Ч. Базарона)	5000 »
	Печатается: Ч. Базарон «Красная Звезда» вып. II	5000 »

Готовятся на б-м. языке следующия издания:

1. Бубнов. Основные моменты в развитии коммунистической партии в России (перев. С. Самплона). 2. Руководство по ведению записей актов гражданского состояния Б.-М. А С С Р (перев. П. Дамдинова). 3. Ч. Базарон «Красная звезда» Книга для чтения, в. в. 3. 4. Ч. Базарон. Задачник, вып. I., II 5. Ч. Базарон. Советский букварь. 6. Д. Барадин. Суд над сифилитиком (инсценировка).

Буручком предполагает в этом же году издать следующие издания:

1. Задачник, вып. III. 2. Книгу для чтения, вып. III. 3. Начальную географию. 4. Сборник пьес. 5. Сборник революционных стихотворений и песен. 6. Крыленко. О Союзе Советских Социалистических Республик (перев. Д. Барадина).

VII. Бурят-Монгольское издательство.

Издательский Отдел Наркомпроса Б. М. А. С. С. Р. организовался в сентябре м-це 1923 г. одновременно с организацией Наркомпроса в целом. По особому положению, утвержденному СНК, на Буриздат было возложено обслуживание надобностей НКП в области бурят-монгольского языка и выполнение издательских работ по заранее выработанному плану. Штат Буриздата был определен в составе Заведывающего Отделом, Секретаря, двух переводчиков, четырех наборщиков, одного разборщика и сторожа. Действительный состав сотрудников Буриздата по штату существовал полностью до 15-го мая 1924 г., когда имевшееся в распоряжении Буриздата наборное отделение типографии с бурят-монгольскими шрифтами было передано Гостипографии.

По разработанному плану на Буриздат было возложено: а) издание газеты на бурят-монгольском языке, б) издание брошюр просветительного характера, в) издание учебников и г) выполнение экстренных, непредвиденных планом, изданий на бурят-монгольском языке.

Материальные средства Буриздата состоят из двух слагаемых по смете НКП: по Госбюджету § 13 ст. 2—19000 рублей на производственные расходы по выпуску изданий и местному бюджету—§ 1 ст. 1—1167 руб. 41 к. на хозяйственные и канцелярские расходы. Суммы эти использованы полностью.

Сотрудниками Буриздата за отчетное время были выполнены следующие работы:

а) Переведено и издано 40 номеров газеты еженедельника в размере ½ печатного листа каждый, тираж 1000 экземпляров.

б) Р. Цыренжабун составил текст для брошюры «Руководство для рабкоров».

в) Д. Барадин перевел брошюры: «Тринер», «Сифилис», «Крестьянский заем», «Устав Селькредита», «Почтовые правила», «Как учиться и чему учиться»—Ленина, «Юбилей Кооперсоюза».

г) С. Самбилон перевел брошюры: «Устав и программа РКСМ», листовки РКСМ и о кончине Ленина: «Как вести собрания»—Керженцева; «Политграмота»—Коваленко.

д) Б. Бадмажапов перевел брошюры «Сельхозналог» и «Школьный Кооператив».

Исполнены работы по редактированию, корректуре и изданию произведений печати в общей сложности, на 32 печатных листах, всего 50-ти разных названий; исполнено много работы по переводу с бур.-монг. языка на русский язык разного содержания бумаг, получаемых как в СНК, так и в разных Наркоматах, и по части составления на бур.-монг. языке разного рода оригиналов, обращений, воззваний, листовок и т. п., составлено множество бурят-монгольских текстов для штампов, печатей, вывесок и т. п. для всех учреждений, организаций и должностных лиц БМАССР.

Разработанный к началу отчетного года план работ можно считать выполненным полностью. Все имевшиеся в распоряжении Буриздата рукописи изданы, газета регулярно выпускалась хотя в начале года и были перебои в издании.

Образцовое обурудование в недалеком будущем типографии, свой бумажный склад, к созданию которого уже приняты меры, пополнение состава Буручкома и Буриздата новыми сотрудниками, на содержание которых испрашиваются по новой смете кредиты, являются условиями, принятыми во внимание при выработке плана работ Буручкома и Буриздата на предстоящий год, для осуществления которого испрашивается кредит в общей сумме в 12,000 рублей.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.

(Отчет Народного Комиссариата Здравоохранения).

I. Организация Н.К.З. и его аппарата.

Наркомздрав в настоящем его виде возник в сентябре 1923 года, слившись из Буздрава Сибири, Буздрава Дальобласти, Губздрава Прибайкальского. Два первых возникли в конце 1921 года. Следовательно работа их была до образования Наркомздрава менее двух лет. Организации центральных управлений предшествовала организация аймачной медицины при Айревкомах, каковые и положили основание делу Здравоохранения в Буробластях. Иркутский Буздрав получил от Иргубздрава две участковых больницы, инвентарь одной аптеки и одну аптеку, а ко дню слияния имел 5 участковых больниц, 12 фельдшуктов, один аптечный склад в Иркутске, 6 аймачных аптек; в них медперсонала—врачей 6, лекпомов 17, фельдшериц-акушерок—3, сестер милосердия—2. Дальне-Восточный Буздрав получил одну больницу, две врачебных амбулатории и 3 фельдшукта, передал же при слиянии 7 врачебных участков, с 4-мя больницами и Гаргинский курорт в Баргузинском аймаке: медперсонал в следующем составе: врачей—4, лекпомов—8, акушерок—1. От Прибайкальского Губздрава отошло: 3 уездздрава с 3-мя больницами, одна амбулатория, 1 дом «матери и ребенка», 1 дезотряд, 1 кумысолечебница, 6 врачебных участков и 17 фельдшуктов: медперсонала: 13 врачей, 33 лекпома, 3 фельд-акушерки, 6 сестер милосердия.

Штаты Наркомздрава и структура его в течение первого полугодия претерпевали много изменений и только с 1 января 1924 года были установлены более или менее твердо. Структура и штаты центрального аппарата Наркомздрава определились в следующем виде:

I. Нарком. Здравохранения	1
Общая канцелярия:	
Заведывающий Канцелярией	1
Делопроизводитель	1
Машинисток	2
Курьер-уборщик	1
Финансово-хозяйственная часть:	
Заведывающий частью	1
Бухгалтер	1
Делопроизводитель	1
Лечебный отдел:	
Завотделом	1
Врач эксперт	1
Фармацевт	1
Счетовод по медснабжению	1
Санитарно-эпидемиологический отдел:	
Завотделом	1
Санитарных врачей	1
Статистик чертежник	1
Подотдел Оздравдета и Матмлада:	
Зав. Подотделом	1
Секция Сан-Просвета и соцболезней:	
Зав. Секцией	1
Уполномоч. по В-Удинскому уезду	1
Всего	19 человек.

2. Сельская сеть.

В начале отчетного года Лечебный Отдел приступил к налаживанию сельской и городской лечебной сети. Первая из них была в весьма печальном положении, так как наследство, полученное при слиянии, не представляло большой ценности: больницы инвентарем снабжены не были, медикаментами также, бельевым имуществом снабжены были недостаточно. Соответствующие представлены следующей таблицей:

Таблица лечебной сети	На 1 октября 23 г.		На 1 октября 24 г.	
	Число	%%% отношение	Число	%%% отношение
Врачебных участков	21	—	27	—
Из них врачебных участков коечных	11	52,38	20	74,07
Врач. участков замещенных врачами	11	52,38	18	66,67
» » » фельдшерами	9	42,85	9	23,55
» » пустующих	1	4,74	нет	—
Всего врачей на участках	13	—	25	—
Один участк. врач приходится на	34.483 ч.	—	16.704 ч.	—
Общее количество коек по участк.	165	—	240	—
На одну участк. койку приходится сельского населения	2700 ч.	—	1723 ч.	—
Фельдшерских пунктов	38	—	41	—
» » замещен. фельдш.	37	—	32	—
» » не замещенных	1	—	9	—
Всего лекпомов работающих на участковой сети	63	—	66	—
Из них школьных	28	44,44	32	48.48
» » ротных	35	55,56	34	51,56
Фельдшериц-акушерок	6	—	10	—
Акушерок	3	—	2	—
Один лекпом приходится на	7115 ч.	—	6792 ч.	—
Одна фельдшерица-или акушерка приходится на	50.000 ч.	—	37857	—

Сравнительная таблица штатов сельской лечебной сети отчетного и нового бюджетного года представляется в следующем виде, причем сюда отнесены больницы, находящиеся в г. Троицкосавске и г. Баргузине, так как в них превалируют больные, принадлежащие к сельскому населению:

	В 1923-24 отчетн. году	На 1924-25 бюдж. год.
Состояло врачей	4	6
ординаторов	—	2
лекпомов	7	7
ф-риц-акушерок	4	6
сестер милосерд.	—	6
санитаров	6	11
прачек	2	3
кухарок	3	5
сторожей	3	4
завхозов	2	4

При разработке штатов принимались во внимание кроме финансовых возможностей многие специфические для Бурятии условия участковой жизни, как-то: преобла-

дающее число больных сифилисом; которые почти не нуждаются в ухаживающем персонале, захолустность участков, отсутствие удобных квартир и проч. Из приведенных данных о состоянии сельской лечебной сети видно увеличение сельских коек, числа врачебных участков, квалификации медперсонала и зарплаты медработникам; отменено платное лечение, за исключением отдельных ингредиентов, например: неосальварсана и иодистого калия, потребность в которых так велика, что бюджет Наркомздрава не в состоянии их давать бесплатно.

Вся сеть по аймакам представляется в следующем виде:

Аймаки	Площадь в квадр. верст.	Всего населения	Врачебных участк.	Площ. на участок	По штату						Число врач. на лицо	1 врач. приходится душ населения	Всего в аймаке коек	1 койка приходится душ населения	Число фельдшерско-акушерск
					Прием пок. на 5 к.	Б-ц на 10 коек	Б-ц на 20-25 к.	Б-ц на 30-35 к.	Врач. амбул.	ф-ских пунктов					
В-Удинский . .	24670	104930	6	4116	1	4	—	—	1	8	3	34976	45	2332	11
Троицкосавский	31870	93068	4	7975	—	2	—	1	1	10	3	31022	50	1861	21
Баргузинский .	137100	28489	4	34250	1	—	1	—	2	4	4	7120	25	1139	9
Агинский . . .	24100	33472	2	12100	—	—	1	—	1	—	3	11157	20	1673	2
Хоринский . .	45310	37759	3	15100	—	1	1	—	1	2	4	9439	30	1258	7
Аларский . . .	4030	37912	3	1346	—	2	—	—	1	3	4	9478	20	1895	9
Тункинский . .	35040	23603	2	17550	—	2	—	—	—	2	1	23603	20	1180	5
Боханский . .	4700	24951	1	4700	—	1	—	—	—	3	1	24954	10	2495	6
Эхирит-Булагат.	31100	35623	2	15550	—	2	—	—	—	9	2	12811	20	1781	5

Таким образом имеется всего 27 врачебных участков, разных больниц 18, 7 врач амбулаторий, 41 фельдшерский пункт, врачей 25 на лицо. Один врач приходится в среднем на 16504 человека населения. Всего стационарных коек 240, одна койка приходится на 1723 человека. Как видно из таблицы, участковая сеть по восьми аймакам подвержена значительным колебаниям, как в отношении площади участка, так и приходящегося населения на одну койку и на одного врача. Наиболее слабой участковая сеть оказалась там, где доминирует русское население, где сельская медицина насчитывает за собой десятки лет существования; она изобилует фельдшерскими пунктами и небольшим числом врачебных участков и больниц. Аймачная сеть, построенная среди бурятского населения, является, наоборот, снабженной более квалифицированной медпомощью. Количество коек и врачей в некоторых аймаках хотя и близко к норме, но принимая во внимание громадную площадь врачебных участков, большие радиусы, плохие пути сообщения, становится очевидным, что лечебная сеть не вполне удовлетворяет потребностям населения и как только позволят средства Бурнаркомздрава должна подвергнуться дальнейшему расширению.

Оборудование участковых больниц, амбулаторий и фельдшерских пунктов в общем можно признать удовлетворительным. Вещевым имуществом на ближайшее время больницы снабжены в достаточной степени, также инвентарным имуществом. Исключение составляют больницы Верхнеудинского аймака, а именно: Оронгойская, Мухоршибирская, Тарбагатайская, Кударо-Бурятская. Снабжение их не закончено.

Оборудование инструментарием, врачебными предметами и предметами ухода за больными еще мало удовлетворительно. Снабжение этими предметами является неотложной задачей, каковую Наркомздрав надеется разрешить в течении настоящего года. Лечебный отдел снабочен также оборудованием в настоящем году на участках лабораторий для несложных анализов и снабжением аймачных больниц микроскопами. В пер-

вую очередь будут снабжены аймачные больницы, затем участковые. Оборудование лабораторий на периферии диктуется самой жизнью, так как сельские лечебницы в большинстве случаев находятся на огромных расстояниях от культурных центров. В настоящее время имеются микроскопы в следующих больницах: Агинской, Кульской, Троицкосавской и Аларской.

БОЛЬНИЧНЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ. Зданий, построенных по больничному плану, имеется четыре: Кульская на 20 коек, Домно-Еравинская на 10 коек (обе в Хоринском аймаке), Наренская на 10 коек, (Аларский аймак), Баяндаевская больница на 10 коек (Эхирит-Булагатский аймак). Остальные больницы занимают лишь приспособленные помещения; даже такие старые больницы, как Троицкосавская и Баргузинская, не имеют соответствующих зданий. Вопрос с больничными помещениями обстоит довольно остро. Больницы в Верхнеудинском аймаке (Мухоршибирская, Тарбагатайская, Оронгойская, Кударо-Бурятск.) до сих пор еще не открыты только потому, что не было здания для их развертывания. Однако, к 1 октября для первых трех больниц подысканы помещения, сделан их ремонт и перестройка. В 1924 году приступлено к постройке новых аймачных больниц—Агинской и Боханской и участковой Кыренской больницы. На постройку больниц Наркомздрав отпустил из остатков по зарплате 3000 р. на Агинскую больницу, 4000 р. на Боханскую больницу и 2500 р. на приспособление зданий под Оронгойскую, Тарбагатайскую, Мухоршибирскую и Гачитскую больницы. Врачебные лаборатории и фельдшерские пункты своих зданий не имеют. В большой своей части они занимают отведенные хошпеполкомами мало приспособленные помещения. Исключения составляют амбулатории и фельдшерские пункты, размещенные в церковных домах.

3. Городская сеть.

Городская лечебная сеть к 1 октября представляется одной областной в г. Верхнеудинске больницей на 120 коек. Города Троицкосавск и Баргузин отнесены к лечебной сети уездов (аймаков), до открытия Областной больницы Наркомздрав пользовался Городской Верхнеудинской больницей, Лазаретом Красного Креста и Железнодорожной Больницей. Центральная областная больница возникла из Лазарета Общества Красного Креста, который, передан Наркомздраву согласно постановления ВЦИК-а РСФСР от 4 августа 1924 года. Всего имущества принято на 38877 р. Здания больницы состоят: 1) из главного 3-х этажного каменного корпуса (один этаж подвальный), 2) деревянного здания во дворе, 3) электростанции и хозпостроек. Твердым инвентарем больница снабжена удовлетворительно. Мягкого инвентаря недостаточно и он изношен. Есть Рентгеновский кабинет, но с дефектами и не на ходу. Наркомздравом отпущено 1000 рублей на ремонт, который закончен в этой сумме. Больница расчитана на 40 хирургических коек, 48 терапевтических, 10 гинекологических, 12 родильных, 10 детских. При больнице предполагается открыть амбулаторию типа поликлиники. В настоящее же время, впредь до открытия городской амбулатории, там оказывается амбулаторная помощь. Больница предназначена для обслуживания всего населения Бурреспублики.

Штат Центральной больницы следующий:

Старший врач, он же заведующий одним из отделений	1
Ординаторов	5
Лекпомов	1
Фельдшериц-акушерок	2
Сестер милосердия	10
Санитаров	22
Завхозов	1
Кастелянша	1
Счетовод-делопроизводитель	1
Повар	1
Помощник повара	1
Посудниц	2

ТАБЛИЦА

по участковой лечебной сети.

Название уездов.	Число больниц.	Число коек.	Общ. число амбулаторий при больницах врач. уч. и фельдш. пункт.	Число принятых больных станционар.	Число коек дней	Принято амбулаторных больных.			Количество сделанных верст по выездам к больным.			Количество отпущенных рецептов.	Количество сделанных перевязок.	Число произведенных операций.				Число произведенных дезинфекций.	Прививки против оспы.			Прививки девакцины.				Впрыскивание сывороток						Взвания несостоявшаяся.	Число прочитанных лекций.			Судебная экспертиза.				
						Первичных.	Повторных.	ВСЕГО.	Врачами.	Фельдшерами.	ВСЕГО.			Мелких.	Средних.	Крупных.	ВСЕГО.		Вакцинац.	Ревакцион.	ВСЕГО.	Первичн.	Вторичн.	Третичн.	ВСЕГО.	Дефтерийн.	Скарлатинозн.	Дезинтерийн.	Гонококковой.	Отрептокок.	Нормально-лош.	Впрыскивание ртути.	ВСЕГО.		Врачами.	Фельдшерами.	ВСЕГО.	Число произвед. экспертиз.	Мертв. тел. Вскрыт.	Мертв. тел. Осмотр.	Живых лиц. Судебно-медицин.	Живых лиц. Социально-трудов.
Верхнеудинский	1	10	13	108	1122	30852	17166	48018	6296	31261	37557	31332	8936	548	56	2	606	42	5832	2087	7919	—	—	—	—	40	18	4	—	—	—	129	190	278	18	68	86	169	4	44	141	110
Троицкосавский	2	45	13	914	1771	17946	11004	28950	2632	14144	16776	12008	6000	218	63	40	321	195	1470	500	1970	21	19	19	59	21	—	—	—	—	—	157	181	145	—	2	2	38	10	6	43	26
Баргузинский	1	20	8	235	3281	17696	14886	32582	4708	14938	19646	9886	2805	102	24	3	129	22	433	272	705	—	—	—	—	16	—	—	—	—	564	1519	2099	309	—	17	17	12	—	13	2	7
Хоринский	2	30	5	442	6170	8742	4324	13066	10323	8626	18949	16228	6246	93	11	1	105	39	2697	792	3489	—	—	—	—	12	—	—	—	—	111	2217	2340	1159	19	—	19	1	4	5	6	2
Агинский	1	20	2	38	715	4109	6567	10676	1718	1984	3702	6765	1730	133	25	—	158	31	—	1452	1452	—	—	—	—	22	18	—	—	1076	302	1418	1628	26	—	26	3	2	12	2	42
Эхирит-Булагатский	2	25	8	172	2847	15918	11284	27202	1369	8354	9663	16190	5939	348	61	8	417	26	1536	1108	2644	37	31	15	83	13	—	—	—	—	8392	8405	557	8	—	8	—	4	19	—	—
Боханский	1	10	3	82	1348	12425	6617	19042	—	10255	10255	18158	4473	72	2	—	74	2	2131	1029	3160	—	—	—	—	8	6	—	12	—	—	435	461	505	2	30	32	3	2	8	19	—
Аларский	2	25	6	103	1306	19611	10104	29715	2903	16405	19308	26085	401	350	50	8	408	14	2245	32	2277	—	—	—	—	36	7	—	38	—	—	375	456	103	7	22	29	—	15	28	35	3
Тункинский	1	15	3	36	441	7572	8258	15830	2768	8370	11138	7745	1950	213	15	12	230	12	1951	346	2297	—	—	—	—	13	—	—	—	—	—	2275	2228	160	2	2	4	305	—	12	69	229
ИТОГО	13	200	61	2130	25001	134871	90310	222181	32657	111337	146994	144397	38180	2377	307	64	2748	383	18295	10618	28913	58	50	34	142	181	31	22	12	38	1751	15801	17839	4841	82	111	223	531	41	147	317	421

к стр. 298.

Прачек	5
Конюх	1
Сторож	1
Дворник	1
Машинист	1
Помощник машиниста, он же электро-монтер	1
Кочегаров	2
Кочегар (на 7 месяцев)	1
Заведующий аптекой	1
Всего	62 чел.

До открытия Областной Центральной больницы вопрос с оказанием специальной лечебной помощи стоял очень остро. В 1923-24 бюджетном году Наркомздравом было забронировано 10 коек в Лазарете Красного Креста и 10 коек в Клиниках Иргосуна, куда и направлялись больные.

С открытием Областной Центральной больницы положение значительно улучшилось в отношении оказания хирургической, гинекологической, акушерской и терапевтической помощи.

4. Специальные виды медиц. помощи.

ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ. Вопрос с оказанием психиатрической помощи остается до сих пор еще не разрешенным. В настоящее время производится учет психо-больных. Очень частая обращаемость душевно-больных указывает на большое число таковых. Своей психиатрической больницы нет. Ближайшие такого рода больницы имеются в Чите и Иркутске, но они перегружены. Распоряжением Наркомздрава РСФСР для Бурреспублики предоставлено 10 мест в Томской Псих-лечебнице. Но этих мест далеко недостаточно.

Возбуждено ходатайство перед Наркомздравом о предоставлении в этой больнице 30 бесплатных коек.

ГЛАЗНАЯ ПОМОЩЬ. Окулистов в Бурреспублике пока еще не имеется. Наркомздрав озабочен приглашением такового специалиста и предполагает организовать глазное отделение при Областной больнице и амбулаторную помощь в гор. Верхнеудинске.

АКУШЕРСКАЯ ПОМОЩЬ. Периферия акушерской помощью обеспечена мало как видно из выше приведенной таблицы. Штатами предусмотрено по одной фельдшерице-акушерке на каждый врачебный участок, но большинство мест этих остается вакантным. При лазарете Красного Креста в отчетном году были организованы краткосрочные курсы для повивальных бабок. По окончании курсов курсантки с 1 октября разосланы во врачебные участки для работы под руководством врачей. В городе Верхнеудинске акушерская помощь организована при Центральной больнице.

ЗУБОВРАЧЕБНАЯ ПОМОЩЬ. В Верхнеудинске имеется зубоврачебный кабинет Наркомздрава. В 1924-25 году предполагаются к открытию зубные кабинеты в г. Троицкосавске и в Агинском аймаке.

Постановка лечебной помощи в местах лишения свободы. По Бурреспублике имеется 2 Дома Лишения Свободы — в Верхнеудинске и Троицкосавске, первый на 400 заключенных имеет 50-ти коечную больницу, однако развернуто фактически 20. В штат больницы входит врач, фельдшер — и 8 санитаров из числа заключенных. В Троицкосавском открыт фельдшерский пункт. Санитарное состояние Домов удовлетворительное. Питание хорошее. Имеются бани, прачечные, а в Верхнеудинском — и дезокамера «Гелиос». Больница Верхнеудинского Д. Л. С. инвентарным имуществом обеспечена. Проделанная этой больницей работа представляется в следующем виде:

Пропущено стационарных больных 384
Из них выздоровело 370
Осталось 14
Койко-дней 9075
Принято амбулаторных первичных и повторных вместе . . . . . 7124 ч.
Из них первичных 2530
Число отпущенных рецептов 1883
Сделано перевязок 1072
Прочитано лекций . . . . . 2.

Нагрузка больницы по штатному числу кроватей (50) составила 50%. остро заразных заболеваний не было.

5. Питание больных.

Питание больных во всех больницах Республики шло по следующей раскладке:

Наименование предметов.	Ординар.	1-я слабая.	2-я слабая.	Молочная.
Хлеба ржаного	1 1/2 ф.			
белого		1 ф.	1 ф.	1/2 ф.
Мяса	3/4	61 зол.	—	—
Круп для каши	24 зол.	—	10 зол.	
Масла	10 »	2 »	2 »	
Круп для супа	8 зол.	12 зол.	8 зол.	
Сахару	6 зол.	6 зол.	6 зол.	6 зол.
Чаю	3/4	5/4	3/4 зол.	
Соли	6 »	6 »	2 »	
Молока	—	—	1 кружк.	3/4 кр.
Картофеля	1/2 ф.			
Моркови	3 зол.	10 зол.		
Луку	6 зол.	4 »		
Сала		2 »		
Муки	2	1 »		
Перца	1/2 зол.	1/2 з.		
Лаврового листа	1/4 »			

Стоимость рациона исчисляется в 36,37 коп.

Работа лечебных сетей с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г. изображается следующими таблицами:

Таблица. по городской сети с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 года. Верхнеуднинская Городская больница с заразным отделением:

Принято стационарных больных 1160
Из них выздоровело 1000
» умерло 110
» переведено 50
Проведено койко-дней 18520

Амбулаторных больных:
Общее число посещений 12113
Из них первичных 5178
Число отпущенных рецептов 10961
Число сделанных перевязок 8886

Произведено операций:

мелких	70
средних	34
крупных	23
всего	127
Прививок оспы	263
Вспрыскиваний ртути	2005
Вливаний Неосальварсана	155

Кроме указанных больных Бурнаркомздравом было помещено в Лазарет Красного Креста 366 человек с общим числом проведенных койко-дней 4863 и в Железнодорожную больницу два больных.

Верхнеудинская Городская больница работала с полной нагрузкой; работа же заразного отделения больницы на 35 коек прошла с средней нагрузкой 50 проц.; при этом нагрузка заразного барака подвергалась значительным колебаниям в зависимости от эпидемических заболеваний по городу.

По своему составу больные в Городской больнице принадлежат, в большей своей части, к необеспеченному классу городского населения и частью к сельскому населению прилегающего к г. Верхнеудинску района.

С 1 октября 1924 года в связи с открытием Областной больницы, Городская больница была закрыта, заразное же отделение при ней переименовано в самостоятельную заразную больницу.

Городская больница содержалась в отчетном году на средства Горкомхоза и Наркомздрава. Все медицинское снабжение и личный состав относились на смету Наркомздрава, хозяйственные же расходы—на смету Горкомхоза.

6. Медснабжение лечебной сети Республики.

Медснабжение производилось в отчетном году через снабженческий торговый аппарат «Бурмедторг», находящийся вместе с Аптечным Складом, в г. Иркутске. При образовании Бурреспублики Бурнаркомздрав имел только один небольшой склад, который снабжал медикаментами Западные Буравтообласти. Аптеки, находящиеся на территории Прибайкальской губернии, принадлежали Дальмедторгу. Необходимость в снабженческом аппарате более крупного размера почувствовалась сразу же при организации Бурнаркомздрава. Этим объясняется создание Бурмедторга—аппарата, находящегося под руководством и контролем Наркомздрава. Свою деятельность Бурмедторг начал при весьма тяжелых условиях, т. к. не имел оборотных средств и запасов медикаментов. При Бурнаркомздраве образовался II-Отдел Медснабжения, который ведает распределением и учетом медикаментов на местах. Приобретение медикаментов и выполнение нарядов сосредоточено в Бурмедторге. Снабжение медикаментами в первую половину года шло с перебоем, во вторую оно уже было налажено, при чем выписка медикаментов в этом полугодии не была ограничена определенным каталогом, а производилась по требованиям врачей с мест из расчета по 14 коп. на один рецепт. Такой порядок оказался целесообразным, при условии корректива в II-отделе Медснабжения. В общем Бурмедторг проделал большую работу, но нуждается для постановки дела на должную высоту в увеличении оборотных средств. Все аптеки, находящиеся на территории Бурреспублики, Бурнаркомздравом переданы Бурмедторгу. Они снабжаются и производят торговлю согласно заданиям этого органа.

Расход по снабжению медикаментами, перевязочным материалом и инструментами представляется в следующем виде:

Всего отпущено	медикаментов на	15.175 р. 18 к.
» »	инструментарий »	7.822 р. 03 к.
» »	дезосредств »	1.802 р. 76 к.
Всего		55.099 р. 47 к.

Примечание. Расходы по отпуску платного неосальварсана и иодистого калия в настоящую таблицу не включены.

7. Медэкспертиза.

В г. Верхнеудинске в отчетном году функционировали две Врачебно-Контрольных Комиссии—одна при Бурнаркомздраве, вторая при Страхкассе. В октябре 1924 года обе комиссии объединены в одну, находящуюся при Бурнаркомздраве. Одновременно организуются: Врачебно-Экспертная Комиссия при Областной Центральной Больнице и аймачные Врачебно-Контрольные Комиссии. В задачи аймачных Врачебно-Контрольных Комиссий также входит и определение группы инвалидности, но с последующим утверждением актов Областной Врачебно-Экспертной Комиссией.

Деятельность Верхнеудинской Врачебно-Контрольной комиссии видна из следующей таблицы:

Назначено на амбулаторное лечение	35
» » стационарное »	55
» » санаторное »	84
» отпусков	17
» протезов (очки)	3
Определение инвалидности	319
Число заседаний	51
» рабочих часов	130
» врачей в комиссии	2
Осмотрено всего лиц	640
Признано здоровыми	55
Послано на испытание	72

Судебно-медицинская экспертиза производилась врачем-экспертом Терентьевым. Химические исследования по судебно-медицинским вскрытиям и врачебно-экспертным показаниям производились в Иркутской Судебно-медицинской лаборатории.

Проделанная работа врача-эксперта заключалась в следующем:

Вид работ	Число случаев.	Вид работ	Число случаев.
Вскрытий	52	Всего выдано судебно-медицинских актов	278
Осмотров трупов	22	Число экспертиз на суде	41
Освидетельствование живых людей	202	» выездов в уезд	1
		» дней, проведен. в пути	1
		» сделан. верст	50
		» участий во врачебно-контрольных комиссиях	51

8. Страховая медицина.

До 16 августа 1924 года все дело организации медпомощи застрахованным находилось непосредственно в ведении и распоряжении Центральной Страховой Кассы Б. М. А. С. С. Р., в которой централизованы были застрахованные всей территории Бурят-Монгольской Республики. На периферии оказание медпомощи застрахованным регулировалось Уполномоченными Страховой Кассы.

Опыт прошлого показал, что Страховые Кассы на Дальнем Востоке и в Бур-Монгольской Республике с этой задачей справились удовлетворительно, что было отмечено рядом резолюций Профсоюзных Конференций Бурреспублики и ДВО. На основании соглашения Наркомздрава и Наркомтруда Бур-Монгольской Республики медпомощь застрахованным с 16 августа 1924 года передана Бурнаркомздраву. В основу соглашения

принято положение РСФСР о порядке организации медпомощи застрахованным, утвержденное Народными Комиссарами Здравоохранения и Труда 4 марта 1924 г. и согласованное с ВЦСПС. Этим «положением» предусматривается непосредственное участие в организации медпомощи застрахованным самих застрахованных через профессиональные и страховые органы.

Ко дню передачи медпомощь застрахованным была организована Бурмонгольской Страховой Кассой в следующем виде:

1) Первоначальная помощь при внезапном заболевании и несчастных случаях: а) в В-Удинске и Троицкосавске—через разъездных врачей. б) При заводах—через пункты первой помощи при одном лекпоме. Такие пункты первой помощи имелись на Стеклодельном Заводе, Курбинском Кожевенном заводе, Ганзуринском заводе, Сульфатном Селенгинском заводе, Чикойском Кожевенном заводе, слободе Кяхте и Винокуренном заводе. в) Первая помощь в аймаках и сельских местностях периферии осуществлялась через лечебные учреждения и мед-персонал Наркомздрава.

2) Амбулаторная помощь оказывалась в Центральной амбулатории гор. В-Удинска, где прием вели врачами по специальностям, в Троицкосавске амбулаторная помощь оказывалась в амбулатории Страховой кассы, где также принимали врачи по специальностям; на заводах, указанных выше, амбулаторный прием вели в тех же пунктах первой помощи, при чем в случае нужды в более квалифицированной медпомощи, больные отправлялись в Центральную Амбулаторию в В-Удинск или в Троицкосавск; в других аймачных центрах и сельских местностях амбулаторная помощь застрахованным оказывалась в лечебных учреждениях Наркомздрава. При амбулаторном приеме врачей амбулатории Страховой кассы на каждый час приема приходилось от 8 до 10 человек амбулаторных больных; посещаемость пунктов первой помощи равнялась в среднем от 4 до 10 больных в день.

3) Медикаменты застрахованным предоставлялись, как в центрах так и на периферии. В наилучших условиях в отношении медикаментозного снабжения были, естественно, застрахованные, имеющие местожительство в г. Верхнеудинске.

4) Коечное лечение и родовспоможение в г. В-Удинске застрахованным предоставлялось в Лазарете Красного Креста, Железно-Дорожной больнице и городской больнице. Стоимость койки дня в Лазарете Красного Креста была установлена в 1 р. 80 коп., в городской и железно-дорожной 1 р. 60 к. В Троицкосавске, как и в других аймаках, коечное лечение оказывалось в больницах Наркомздрава. Во всех случаях, где настойчиво требовалась более квалифицированная медпомощь, застрахованные больные периферии также направлялись в г. В-Удинск или в Иркутск или в Читу. В некоторых случаях помещались в Клиники Иркутского Государственного Университета, с которым у Страховой кассы на этот предмет был заключен договор.

5) Лабораторные исследования и лечения при помощи аппаратов и приборов производились в Лазарете Красного Креста.

6) Врачебная помощь и акушерская помощь на дому была организована в г. В-Удинске и в Троицкосавске непосредственно самой Страховой Кассой, через разъездных врачей и акушерок.

7) Курортное и санаторное лечение в прошлый летний период оказывалось всем застрахованным через Центральную Страховую Кассу по заключению Врачебно-Контрольной Комиссии.

Назначение на курорт производилось организованной из представителей партийных, профессиональных и страховых организаций—курортно-отборочной комиссией.

8. Заседания врачебно-контрольной комиссии по свидетельствованию застрахованных происходили два раза в неделю.

Все виды лечебной помощи предоставлялись застрахованным бесплатно.

Ко дню передачи застрахованных на территории Бур.-Монгольской Республики состояло около 19318 человек, из них 6903 участника кассы, 12415 членов семьи участников Кассы. Около 77 проц. всех застрахованных имеют местожительство в г. г. Верхнеудинске и Троицкосавске с прилежащими к ним районами. Кроме указанных групп

застрахованных медицинской помощью от Страховой Кассы до передачи пользовались принятые в последнее время на социальное страхование инвалиды и безработные в количестве 184 человек или с членами семьи около 331 человека.

По данным статистики последнего отчетного периода (квартал—март, май, июнь) число посещений Центральной амбулатории в гор. Верхнеудинске равнялось в месяц 5686. Из них на долю первичных обращений, характеризующих заболеваемость, приходится—2126.

По формам болезней посещения распределяются следующим образом:

Наименование болезней.	Число посещений	% %.
Инфекционные болезни, в том числе сифилис . . .	869	15,28
Травмы	360	6,33
Общее расстройство питания и обмена	571	10,03
Болезни нервной системы	255	4,32
» органов дыхания и обоняния	464	8,18
» » пищеварения	1140	20,05
» женских половых органов	469	8,36
» органов зрения	356	6,38
» кожи и подкожной клетчатки	634	11,35
Прочие болезни	568	9,99
Итого	5686	100,00

Посещаемость Троицкосавской амбулатории вместе с пунктами первой помощи близ лежащих Чикойского завода и Кяхтинского в среднем было около 1600 посещений в месяц, из них первичных обращений около 600. В остальных пунктах первой помощи по всем 750; из них первичных 277. О посещаемости застрахованными лечебных учреждений Наркомздрава имеются неполные сведения от 4-х аймаков. Из них видно, что посещаемость по всем амбулаториям каждого аймака выражается в количестве от 10 до 30 посещений в среднем в месяц. Обобщая эти цифры, получим, что амбулаторный прием всех застрахованных по всем амбулаториям в месяца, предшествующие передаче, в среднем равнялся—8200.

Курортное лечение в минувшем сезоне было предоставлено 134 лицам, исключительно самим участникам (служащим или работающим), т.-е. около 2-х с половиной % к общему числу участников Кассы. Несмотря на то, что в Бурмонгольской Страховой Кассе 75% всего состава застрахованных являются служащими—45% всего количества курортных мест было предоставлено рабочим от станка. Из 98 человек, помещенных в Дом Отдыха, рабочих от станка было 48 человек, т.-е. около 50% из числа всех помещенных. Молодым рабочим и подросткам в возрасте до 20 лет как на курортах, так и в Доме Отдыха было предоставлено 9% общего количества мест.

Расходы Страховой кассы по лечебной помощи в среднем на один месяц по всем амбулаториям, на основании данных расхода в месяцы, предшествующие передаче, определяются следующим образом:

Содержание амбулатории:

Содержание личного состава	1811	руб.	86	коп.
Взносы на соцстрахование и в союз .	227	»	74	»
Аренда помещений	76	»	93	»
Отопление	34	»	07	»
Освещение	24	»	32	»
Ремонт зданий	61	»	93	»
Разъездные расходы	60	»	75	»
Хозяйственные расходы	130	»	77	»
Медикаменты	349	»	31	»
Всего . . .	2777	»	68	»—28,77%

Стационарное лечение по данным статистики Страховой Кассы по всем больницам В-Удинска, Троицкосавска и проч. районам обошлось в 3658 руб. 80 коп. 37,89%. Медикаментозная помощь (5200 рецептов по 25 в среднем за рецепт) обошлась в 1731 рубль 83 коп.—17,93%. Химико-бактериологические исследования в среднем в месяц 72 руб.—0,74%; физико-терапевтическое лечение, 72 руб. 50 коп. 0,75%; санаторно-курортное лечение в 1252 руб. 16 коп.—12,98%. Протезная помощь, главным образом очки—31 руб. 28 коп.—0,32%. Расход на транспортирование больных 60 руб. 49 коп.—0,62%. А всего 9657 руб. 04 коп.—100%. Таким образом на медицинскую помощь на каждого участника Кассы расходовалось 1 руб. 38 коп. в среднем в месяц, а вместе с членами семьи—около 50 коп.

С 16 августа начался период организации медпомощи застрахованным при Наркомздраве. Организован Отдел Медпомощи Застрахованным со штатом 3-х лиц: Заведывающего Отделом, бухгалтера и секретаря. Весь порядок организации медпомощи застрахованным проводится и рассматривается Рабочим Страховым Совещанием, возникшим 2 сентября 1924 года.

До начала нового бюджетного года Рабочим Страховым Совещанием рассмотрена смета на первый квартал 1924-25 года. Смета эта при условии сохранения застрахованными прежнего объема видов и норм лечебной помощи составлена с дефицитом—в 1315 руб. в месяц. Страховое Совещание, утвердив смету, возбуждает вопрос перед соответствующими организациями о дотации недостающих сумм.

9. Санитарно-профилактическая деятельность.

Если к моменту образования Бурят-Монгольской Республики Лечебный Отдел Наркомздрава получил кое-какую сеть медико-санитарных учреждений, то организованный Санитарно-Эпидемический Отдел от предшествующих органов Здравоохранения не получил никакого наследия. Только в Иркутском Губздраве в этом отношении велась работа в небольшом масштабе. Буриакомздрав, поставив профилактику и борьбу с заразными и социальными болезнями одной из первейших своих задач, сумел добиться достаточного ассигнования на эту цель. В операционном 23-24 году на санитарно-эпидемические мероприятия было ассигновано 86,273 руб. или 28% всей суммы расходов на дело здравоохранения. Из них 28835 руб. по государственному бюджету и 57191 р. по местному. Средства эти распределились следующим образом:

Наименование	Госбюджет	%	Местный бюджет	%	Всего	%
1. Борьба с венерическими заболеваниями	17148	34,7	13970	5	31118	10
2. Борьба с эпидемическими заболеваниями	3000	6	27742	10,7	30742	9,9
3. Охрана материнства	—	—	7381	2,9	7381	2,7
4. Санорганы	—	—	6132	2,4	6132	1,8
5. Борьба с туберкулезом . .	4729	9,4	300	0,1	5019	1,6
6. Лабораторное дело	3938	8,2	—	—	3938	1,3
7. Сан-просвет и Оздравцет . .	—	—	1210	0,5	1210	0,4
8. Борьба с проституцией . .	—	—	950	0,4	950	0,3
	28835	58,3	57438	22	86273	28

Примечание 1. По Госбюджету проходят расходы по диспансерам; по местному—снабжение периферии специальными противо-сифилитическими средствами.

Если общие цифры сравнить с ассигнованиями прошлого года по Прибайкальской губернии, вошедшей в состав Республики, то получается довольно характерная картина: по смете Прибгубздрава на 22-23 год было ассигновано на санитарно-эпидемические нужды 13.1%, а по смете Бурнаркомздрава, как выше отмечено, 28%. Это соотношение будет еще более показательным, если у той и другой сметы исключить содержание В-Удинского зарбарака, как чисто городского учреждения, тогда по смете Прибгубздрава эта цифра снизится до 6%, по смете Наркомздрава—до 22%. Иными словами уже в первый год существования Бурнаркомздраву удалось провести по санитарно-эпидемическим нуждам тот процент, который Дальне-Восточное Совещание Завгубздравов 1923 года признало желательным для всех отделов Здравоохранения Дальнего Востока. Но самым главным является то обстоятельство, что все свои ассигнования Сан-Эпид имел возможность использовать на 100%. Это обеспечило продуктивность и планомерность работы Отдела. В своей деятельности Санитарно-Эпидемический Отдел руководствовался опытом и результатами, которыми обладает Центр за последние 6 лет, а кроме того считался с чисто местными особенностями и условиями жизни населения края.

До работы Сан-Эпида, как выше сказано, в Республике санитарной деятельности не существовало, а потому естественно и санитарного благоустройства не было. Даже центр Республики г. В.-Удинск находился в самом печальном положении. Охраны питьевых вод на территории Республики не проводилось. Обычно берега рек и озер неимоверно загрязняются всякими отбросами и навозом. Запаживание водоисточников сказывается развитием водных эпидемий. Верхнеудинск в настоящее время неблагополучен по брюшному тифу. Троицкосавский аймак тоже. В некоторых районах Республики, благодаря почвенным условиям, водоснабжение находится в особо-скверных условиях (Ларский, Хоринский аймаки). Речки этих местностей имеют горько-соленую воду, колодцы также. Поэтому жители пользуются снеговой водой, которую запасают в земляных ямах. Эта вода к средине лета обыкновенно загнивает. Худо обстоит вопрос с охраной чистоты почвы и воздуха. Даже в городах теплых промывной системы уборных совершенно нет. Дворовые уборные, сорные ящики, помойные ямы устроены самым примитивным образом. Расположение их по отношению жилищ самое вопиющее. Вывозка нечистот, в силу отсутствия оборудованных Коммунхозами обозов, производится частными гражданами в бочках совершенно негодных для этой цели. Положение сельских местностей с русским населением в этом отношении можно признать лучше городского, ибо сельские местности не подвергаются, благодаря малочисленности населения, такому загрязнению. Среди бурятского населения это дело обстоит хуже. Кладбища в санитарном отношении в большинстве случаев мало удовлетворительны. Жилищный вопрос в г. Баргузине и Троицкосавске благополучен, в Верхнеудинске наблюдается небывалый жилищный кризис вследствие размещения центральных учреждений и увеличения числа жителей. Постройка новых домов идет слабо. Ремонт старых домов не может повлиять на разрешение квартирного вопроса. На имеющуюся полезную жилищную площадь в 190000 кв. с. приходится до 25000 населения, что дает весьма низкую цифру на одного человека — $^3/_4$ кв. саж. Зачастую население квартирует в помещениях, совершенно непригодных для жилья.

До текущего года на территории Республики существовал один санитарный врач в г. Верхнеудинске. С начала операционного года был проведен через Буревнарком декрет Совнаркома РСФСР 1922 года о санитарных органах Республики, по коему институт санитарных врачей выразился в следующем: городских санврачей — 1, аймачных—5. За отсутствием кандидатов на должности санврачей к концу года удалось заместить на периферии две должности специалистами, полученными по разверстке, окончившими в текущем году специальные курсы в г. Иркутске. В средине года в Троицкосавск и Баргузин были посланы два врача, но оказались непригодными к санитарной службе. В течение 1923—24 г. Сан-Эпидом было разработано и проведено в жизнь несколько обязательных постановлений: 1) Обязательное постановление Буревнаркома о предупредительном санитарном осмотре, 2) Обязательное постановление Горисполкома о содержании в чистоте улиц, площадей, усадеб и сооружении типовых сорных ящиков, помойных ям,

сточных мест и проч. 3) Обязательное постановление о санитарных правилах для сельских местностей. 4) Статьи административного Кодекса Бурреспублики о правилах содержания парикмахерских, ресторанов, столовых, постоялых дворов и учреждений, вырабатывающих пищевые продукты. Кроме того, Комхозом по городу было проведено древонасаждение, проведена частичная постройка троттуаров, очищены водосточные канавы, пересмотрены и переведены в другие районы города базары, находившиеся в самой центральной части и загрязнявшие город. Отремонтированы городские колодцы, приведены в порядок площади улицы, отремонтированы школьные здания, отведены места под новые свалки и бойни.

Деятельность саннадзора видна из следующей таблицы:

ОСМОТРЕНО	Первичный осмотр	Повторный осмотр	ВСЕГО
Торговых предприятий.	196	263	459
Столовых и ресторанов	24	33	57
Гостиниц и постоялых дворов .	48	72	120
Театров и иллюзионов.	1	1	2
Фабрик и заводов.	9	6	15
Типографий	1	1	2
Парикмахерских	10	11	21
Бань	7	6	13
Базаров	3	144	147
Бойн	1	4	5
Усадеб	—	831	831
ИТОГО	300	1370	1670
Число проведенных заседаний .	106		106
Санитарно-Техническ. Комисс. .	40		40
Выездов на происшествия . . .	21		21

Примечание: Помимо того, деятельность саннадзора выразилась в санинаблюдении за тюрьмой, почлежными домами, посещении и борьбе с притонами, осмотрах рабочих-пищевиков, осмотре квартир под жилье и проч.

10. Лабораторное дело.

В виду необходимости в бактериологической и санитарно-гигиенической лаборатории Сан-Эпиду в отчетном году удалось открыть таковую. Лаборатория находилась в действии в течении августа и сентября месяцев, занимаясь пока врачебно-диагностическими анализами. Работа ее представляется в следующем виде: общий анализ мочи 104, мочи на гонококки 35, гнойные мазки на гонококки 6, мокрота на туберкулез—65, желудочный сок 58, мазки на бледную спирохету 2, кровь на малярию 5, общий анализ крови 2, кровь на гемоглобин 92, спинно-мозговая жидкость 2, всего 371 анализ.

Не ограничиваясь оборудованием Центральной лаборатории, Сан-Эпидом в то же время прилагаются усилия к созданию на местах, хотя бы в аймачных центрах, небольших лабораторий для обслуживания местных нужд. В этом отношении снабжены микроскопами и самыми необходимыми принадлежностями Ларский, Аглинский, Хоринский аймаки и принимаются меры к снабжению остальных. В трех перечисленных аймаках плюс еще Троицкосавский, где лабораторная работа в небольшом масштабе велась и раньше, можно сказать с уверенностью заложен фундамент для организации аймачных лабораторий.

II. Эпидемическое состояние.

Давая оценку Бурреспублике в отношении распространения эпидемических заболеваний, можно признать, что положение Республики в этом сравнительно благополучное. Громадная волна эпидемий 1918—21 г. прокатилась и по территории Республики, унесла массу жертв, и отдельные вспышки, возникавшие в текущем году, можно объяснить еще отголоском минувших событий. В течение последнего года замечается понижение заболеваемости паразитарными тифами, брюшным тифом и резкое падение заболеваемости натуральной оспой, в то же время приходится констатировать заметное увеличение числа заболеваний детскими заразными инфекциями (скарлатина, корь, дифтерия). Такая картина движения заразных заболеваний вполне соответствует общей картине эпидемического состояния СССР. В общих цифрах эпидемическая заболеваемость выразилась в 18805 случаях, что по отношению к общему числу населения Республики составляет 4 проц., по отношению к общему числу первично обращавшихся в течение года больных в 142753 составляет 13 проц. Из числа 18805 больных госпитализировано было 892, т. е. 4,7 проц., что составляло по отношению всех стационарных больных Республики 25 проц.; 544 человека из этого числа относятся к г. В.-Удинску, следовательно на периферии госпитализация была весьма небольшая. Это объясняется отсутствием зарбараков на участках, что сильно отражается на изоляции инфекционных больных. В настоящее время на периферии совсем нет зарбольниц и лишь Верхнеудинск имеет зарбольницу на 35 коек. Вопрос об организации самостоятельных зародделений, в силу неприспособленности помещений лечучреждений, остается неразрешенным вследствие слабости местного бюджета в ближайшее время. Вопрос этот стоит в самой тесной связи с результатами ходатайства Буриаркомздрава перед Центром РСФСР о дотации на постройку аймачных больниц.

Движение эпидемических заболеваний представляется в следующем виде:

1923—24 г. месяцы	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Всего
1. Тиф сыпной .	30	54	64	74	105	85	72	108	59	31	27	30	739
2. » возврати.	21	19	30	12	—	8	12	3	5	16	1	14	131
3. » брюшной	74	13	7	23	30	15	5	16	40	10	95	61	419
4. » неопред. .	33	33	11	13	13	9	16	16	23	14	13	16	210
5. Скарлатина .	18	19	27	60	104	67	88	150	75	49	47	45	749
6. Корь	99	138	79	449	183	226	185	339	295	296	159	296	2743
7. Дифтерия . .	6	13	13	8	18	14	11	18	12	22	9	25	199
8. Оспа натур. .	2	1	16	9	5	9	7	9	7	—	—	3	71
9. Дизентерия .	37	2	—	6	13	9	8	53	56	396	592	261	1433
10. Грипп	241	501	832	1210	888	985	1528	991	882	724	781	1060	10623
11. Сибирск. язва	—	2	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	4
12. Цереброспин. менингит . .	—	—	—	—	12	12	4	3	4	4	—	—	19
13. Проказа . . .	—	—	—	—	1	—	—	1	—	2	—	—	4
14. Эпид энцефал	—	—	2	—	—	2	2	—	—	—	1	—	7
15. Малярия . .	14	8	3	30	81	77	117	322	236	181	100	187	1386
16. Укусы бешен. животных . .	3	4	3	3	5	5	3	9	9	24	—	—	68
Итого . .	578	810	1088	1897	1448	1513	2078	2038	1734	1799	1825	1997	18805

Общая заболеваемость увеличивается с января месяца и достигает максимальных цифр в мае и июне. Но более характерную картину мы получим, исключив из месячных сведений гриппозные заболевания, тогда движение эпидемических заболеваний по месяцам выразится:

Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	Август.	Сентябрь.
337	309	256	687	560	525	550	1047	852	1075	1044	937

Такой подъем в январе в 687 случаев падает главным образом на корь, которой зарегистрировано в этом месяце 149 случаев (Баргузинский, Тункинский, Аларский и Эхирит-Булагатский аймаки, особенно первый), в феврале, марте и апреле увеличение заболеваемости падает на продолжающиеся заболевания корью в тех же аймаках, на усиление скарлатины в г. Верхнеудинске и уезде, Хоринском и Боханском аймаках и увеличение малярии по Верхнеудинскому, Баргузинскому, Аларскому и Боханскому аймакам и сыпнотифа по Троицкосавскому). Май месяц приносит новый подъем до 1047 случаев, который идет за счет нового усиления кори, скарлатины и сыпнотифа в тех же аймаках и удвоения числа заболеваний малярией. В последующие месяцы происходит снижение заболеваний сыпнотифом со 108 до 27 случаев, скарлатины со 150 до 47, кори с 339 до 159 и малярии с 322 до 100, на смену им является дезинтерия, давшая в мае 53 случая, в августе 592 (Верхнеудинский и Троицкосавский уезды) сентябрь месяц приносит новый подъем кори и малярии.

Возникновение эпидемических вспышек в большинстве случаев удавалось ликвидировать местными силами. В таких случаях Сан-Эпидом отпускались средства из специального эпидемического фонда на приобретение медикаментов, дезосредств, найм служащих, дополнительного медперсонала и проч. Как одно из крайних мероприятий было произведено в маемесяце временное закрытие границы Монголии, вследствие большой угрозы заноса сыпного тифа в Троицкосавский аймак. В остальных случаях дело ограничивалось, помимо указанного выше, усилением санитарного надзора, тщательной дезинфекцией закрытием школ и запрещением публичных зрелищ. Всего дезинфекций за год произведено 724, впрыскиваний дифтерийной сыворотки 201, скарлатинозной 31, стептококковой 38, дизентерийной 22, нормальной лошадиной 1751. Обращает на себя внимание незначительное количество дезинфекций: на 18835 случаев приходится 4 проц. На периферии дезинфекции производились силами медработников. В Верхнеудинске работал специальный дезотряд из 2 человек. В течение последних лет территория из года в год поражалась эпидемией натуральной оспы. Оспенная эпидемия ежегодно уносила сотни жертв и оставляла массу калек. Для изжития этого бедствия Сан-Эпидом организовывались прививочные кампании, всего за год произведено было прививок 30693, т. е. привито около 8 проц. всего населения Республики. Из указанного числа 18358 было удачных, что составляет 70 проц. и 12338 ревакцинаций с удачным исходом 45 проц.

Отдельно необходимо отметить движение малярийных заболеваний в Республике. В прошлом году имелись единичные случаи, а ныне наблюдался подъем малярийной кривой. Однако, в сущности говоря, Республика оставалась благополучной по малярийной эпидемии. Количество зарегистрированных случаев в октябре, ноябре и декабре составляет 25, в мае и июне 558. Малярийная эпидемия проникла с запада и в наступающем операционном году должно быть учтено наличие заболоченных мест в Баргузинском, Верхнеудинском, Тункинском и Хоринском аймаках и наличие малярийного комара может создать здесь благоприятную почву для развития этой эпидемии. Поэтому профилактические мероприятия на этот предмет должны быть соответственно организованы надлежащим образом.

12. Проказа.

Забайкальская область в прежнее время всегда давала случаи лепрозных больных и в нынешнем году их зарегистрировано в отдаленном Баргузинском аймаке и на острове Ольхоне 5 человек. Больные находятся в условиях домашней изоляции. Попытка поместить больных в лепрозории пока оставалась без успеха, ибо необходимо было затрачивать значительные средства на отправку больных. Имеющиеся лепрозории отстоят от Бурреспублики на несколько тысяч верст (Вилюйский лепрозорий в Якутской Республике, Усть-Кербинский в Приморской губ. и лепрозория на Камчатке). Поэтому возникла мысль сосредоточить больных в одном месте созданием небольшого лепрозория. Соответствующая докладная записка направлена в центр.

13. Социальные болезни.

Социальными болезнями Бурреспублики следует признать сифилис, туберкулез и трахому.

Достаточных материалов для освещения картины распространения сифилиса в Наркомздраве еще не накопилось. В нынешний год зарегистрировано было 11176 чел. венерических больных. Это составляет 2.5% к общему числу населения и 8% к общему числу первичных больных. Ниже мы помещаем таблицу зарегистрированных венерических больных по аймакам, из которой видно, что наиболее неблагополучными в этом отношении является Хоринский, Эхирит-Булагатский, Агинский, Баргузинский и Троицкосавский аймаки. Следует обратить внимание, что главное количество сифилиса падает на третий (5214) и на второй стадий 3137 случаев.

Количество больных венерическими болезнями, зарегистрированных по Бурреспублике с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г.

Наименование болезней.	Верхнеуд.	В-Уд. уезд	Троицкосав. аймак.	Баргуз. аймак.	Хорин. аймак.	Боханский аймак.	Тункинск. аймак.	Эхирит-Бул. аим.	Агинский аймак.	Аларский аймак.	Всего.
1. Сифилис I . . .	41	89	126	30	72	67	75	42	65	48	655
Сифилис II . . .	189	217	248	391	607	146	266	430	267	106	3137
Сифилис III . . .	374	162	166	297	1154	337	127	962	603	132	5214
Всего. .	901	768	840	718	1833	550	768	1434	905	286	9006
4. Гонорея . . .	155	113	144	278	117	222	151	377	139	338	2034
5. Мягкий шанкр .	11	14	19	5	6	8	23	25	13	12	136
Всего. .	166	127	163	283	123	230	174	402	152	350	2170
Итого венерических б-ных . .	1070	895	1003	1001	1956	780	9421	836	1057	636	11176

Ценным материалом по изучению распространения сифилиса и других венерических заболеваний среди бурят являются обследования Заведывающего венерическим диспансером на Ольхоне Д-ра Романцева. Им был обследован Кутульский хошун, на 2007 человек, которого подверглось осмотру 1167 чел т. е. 58% всего населения. При осмотре бросается в глаза однообразие больных, большинство из них сифилитики, даже чесотки мало, а гонорреей почти все переболели.

Данные Романова следующие:

Название булука.	Количество насел.	Зарегистрировано сифил.	% ко всему насел.	Из них сифил. II	% к числу сиф.	Сифил. III:	% к числу сифилитиков.
Черноруцкий	224	104	46,4	25	24,00	79	76
Ангуреский	447	167	37,3	6	4	161	96
Сарминский	106	41	38,6	10	24	31	76
Ольхонский	390	179	43,8	14	8	165	92
Всего . . .	1167	491	42	55	11	436	89

Наибольший % сифилитиков по Черноруцкому булуку объясняется тем, что диспансер находится в районе этого булука и обследование охватило большую часть его населения. Кроме того, население остальных булуков, менее культурное, скрывалось от обследования. При обследовании Заведывающим Турунтаевским врачебным участков части Кударо-Бурятского хошуна и Турунтаевской волости получены были следующие данные:

Название населенных пунктов.	Число семей.	Число жителей.	Из них осмотрено.	Зарегистрировано				Итого.	Процент пораженности.
				Люес.	Рецидива II.	Рецид. II.	Латентный.	Гумм. III и насл.		
Батеновский	22	106	92					28	28	30
Цигеновский	37	211	162				1	38	42	25
Бушинский	19	106	63					13	13	20
Харауэинский	27	135	115		1	1	1	15	18	15
Хинтылдырский	14	76	64				2	18	20	27
Тетуевский	12	51	46					9	9	27
Едруновский	10	35	31					7	7	22
Дологанский	15	76	58					7	7	12
Хайтунский	12	52	96		1	1		25	27	60
Яковский	6	26	20					8	8	40
Чиркуевский.	11	62	58					13	13	21
Шустовский	13	57	47					15	15	32
Кореиково	24	116	110				1	10	11	10
Итого. .	238	1188	983		2	2	8	225	237	24

Как видно из той таблицы, заболеваемость сифилисом колеблется от 10 до 60 процентов, составляя средний процент 24-ю в одном из благополучных хошунов. Сан-Эпиду каких либо организаций по борьбе с венерическими заболеваниями получить не пришлось: поэтому он вынужден сам был разрабонать и начать планомерную борьбу с социальным бедствием. По смете Сан-Эпида была проведены специальные суммы по снабжению всех периферических лечебных учреждении противо-сифилитическими средствами (сальварсан, иодистый, колин, серая мазь и др.). Принимая во внимание громадное число больных, пришлось ввести против желания платное лечение сальварсаром иодистым калием, отпуская их по себестоимости. В дальнейшем в течение года, уступая требованиям жизни, Наркомздрав стал частично отпускать Сальварсан для бедных больных бе-

ствляло. Кроме того, бесплатно распространялся Неосальварсан, получаемый из Москвы в порядке планового распределения. Вместе с тем Наркомздрав стал на путь диспансерного строительства, отдавая предпочтение учреждениям этого типа, преследующим более глубокие задачи по лечению, изучению и наблюдению за течением и распространением заболеваний, а также к принятию профилактических мероприятий. В январе месяце был открыт Венерологический Диспансер в Эхирит-Булагатском аймаке Ольхонском районе, в апреле открыт в Вильчирском хошуне Боханского аймака. В августе месяце был открыт венерологический диспансер в г. Верхнеудинске. С большим трудом налаживалось снабжение Неосальварсаном ввиду отсутствия его на русских рынках. Приходилось запрашивать этот препарат буквально из всех более или менее крупных центров. Все же за прошедший год было брошено на периферию следующее количество Неосальварсана и иодистого калия: и платно неосальварсана 15791 доза, бесплатно 8762 дозы, всего 24553 дозы: иодистого калия платно 36 кило, бесплатно 9600,0 всего 45600,0.

Если восточные аймаки поражены сифилисом и гонореей, то западные аймаки страдают от второго бича бурятской народности-туберкулеза. В 1908 году была напечатана в Журнале Общества Русских врачей статья доктора Федорова «Смертность среди бурят от туберкулеза», где автор указывает, что смертность среди бурят от туберкулеза в 6 раз выше, чем среди русских. В Аларском аймаке смертность достигает страшной цифры: 100 на 1000 и превосходит таковую же смертность русских соседней Голуметской волости в 20 раз. Обследование, проведенное в Аларском аймаке врачем противо-туберкулезного диспансера Волковой, показывает, что на 120 учеников школы первой и второй ступени села Алари реакция Пирке на туберкулез дала в 98, 1% положительных результатов. Из общего количества первичных больных (982), прошедших через диспансер, 94% явно туберкулезных. Другая школа 1-й и 2-й ступени в улусе Ныргада дала 89,9 туберкулезных. Доктор Калинников в Тункинском аймаке определяет общий % тункинцев, пораженных туберкулезом, в 11, 5. По данным доктора Трубачеева А. Т. из 360 туберкулезных, принятых их за три года, было 225 бурят и 135 русских. При обследовании учащихся по Боханскому аймаку оказалось бурят с катарром верхушек 14%, с увеличением лимфатических желез (ТВС) 84%, с активным ТВС 6%. В течение отчетного года по республике было зарегистрировано по аймакам следующее количество туберкулезных больных:

Наименование	г. Верхнеудинск	Усть-Верхнеуд. Троицк. аймак	Баргузин. аймак	Хоринск. аймак	Боханск. аймак	Тункинск. аймак	Эхирит-Булагат.	Агинский аймак	Аларский аймак	Всего
1. Туберкулез легких . . .	109	233	209	158	59	386	89	336	81	795	2455
2. » костный . .	14	42	55	24	13	53	10	88	7	74	380
3. » кожный . . .	4	15	21	9	1	10	2	—	10	18	90
4. » желез . . .	1	59	33	15	31	233	27	155	45	318	923
5. » проч. органов	7	37	12	4	1	14	7	11	8	47	148
	138	386	330	210	108	696	135	590	151	1252	3996

Из указанной таблицы видно, что распространение туберкулеза на первом месте стоит в Аларском, Боханском и Эхирит-Булагатском аймаках. Значительное количество больных туберкулезом в аларском аймаке объясняется тем, что там работал диспансер, который охватил обследованием большую часть населения. Этот диспансер был открыт в январе месяце и деятельность начал 1-го февраля. За 8 месяцев диспансером зарегистрировано 982 больных туберкулезом, из них 895 бурят и 87 русских. Буряты, таким образом составляют 91,7% всех больных диспансера. По соглашению с Дальне-Восточным Управлением РОКК на территории Республики в Закаменском хошуне Троиц-

ковского аймака работал отряд по борьбе с социальными заболеваниями. В настоящее время возникает вопрос о переформировании этого отряда в венерический пункт и оставлении его в указанном районе. Со стороны Сан-Эпида идет медикаментозное снабжение этого отряда, со стороны РОКК'а—содержание персонала.

В последнее время Наркомздрав обращает внимание на прогрессирующее число регистрируемых трахоматозных больных в Республике. Статистика этого года дает следующие цифры обнаруженных за год трахоматозных больных: г. Верхнеудинск—25, Верхнеудинский уезд—106, Троицкосавский аймак—71, Баргузинский 152, Хоринский 145, Боханский—114, Тункинский—52, Эхирит-Булагатский—170, Агинский—26, Аларский—113. Всего 1577.

Сравнивая количество больных заразными болезнями и таковых социальными получаются следующие данные—заразных болезней 18 на тысячу, а социальных 38, причем максимальное число дает Боханский аймак, который в отношении социальных болезней должен быть признан самым пораженным. Для одного сифилиса общая цифра на 1000 выражается в 20, давая наиболее высокие цифры для Хоринского и Эхирит-Булагатского аймака и 38 для Верхнеудинска, это вследствие того, что сюда больное население стекается с периферии.

В июле месяце в Бурреспублике был проведен туберкулезный трехдневник в городах и семидневник в сельских местностях. Общая сумма определяется в 1500 руб. Эти средства предполагается использовать на организацию детского дневного санатория при Аларском Туберкулезном Диспансере. Означенный санаторий функционировал летом 1924 года при Диспансере, но вследствие платности приема туберкулезных детей, работа его не могла развернуться в должном масштабе.

14. Охрана здоровья детей и рабочих подростков.

Работа в этом направлении началась с организации Наркомздрава. При Наркомздраве организовался подотдел по Оздравдету и на него же возложена охрана младенчества и материнства. В первый момент был создан Совет охраны здоровья детей и подростков, куда на паритетных началах вошли представители НКЗ, НКП, Р.КСМ, Женотдела и Бурпрофсовета. Совет является высшим совещательным органом по согласованию всех вопросов оздоровления детского поколения и воспитания. Положение Совета оказалось печальным в том отношении, что Подотдел Оздравдета, так же как и Совет, совершенно не располагали какими либо средствами. Для разрешения этого вопроса Совет выделил фондовую комиссию по изысканию средств. Однако работа упомянутой Комиссии не была продуктивной. Так или иначе Сан-Эпид в лице своего подотдела уделил большое внимание школьно-санитарному делу. В Верхнеудинске школьно-санитарный надзор осуществлялся через специального врача. В четырех аймаках—также через санитарных врачей, в остальных районах надзор этот проводился местным участковым персоналом. В городе Верхнеудинске школьно-санитарный врач обслуживал 10 школ 1-й ступени, 2 второй, Педтехникум с опытной школой в 250 учащихся, пионеров, комсомольцев, поскольку приходится соприкасаться с ними по работе в области физкультуры, и наконец, детдома с количеством детей до 175 чел. Санитарный надзор за школами выражался в общем обследовании школьных помещений, наблюдении за санитарным состоянием школ путем периодических осмотров, в обследовании учащихся с целью выяснения их физического состояния. Санитарно-просветительная работа в школе, борьба с эпидемическими заболеваниями, организации и руководстве работою детских школьно-санитарных комиссий и в выработке совместно с Наркомпросом общих мер для улучшения школьной санитарии и, наконец, в участии в комиссиях, созываемых отдельными учреждениями с целью улучшения положения детей.

Обследование школьных помещений показало, что большинство школ (50%) находится в неприспособленных по своим размерам помещениях, кубатура не соответствует положенной норме (вместо 20 куб. арш., только 12 на одного ученика). Вентиляция недостаточна. Рекреационных зал в большинстве школ не имеется. Обследование детей показало, что между 1500 детей первой ступени лишь 25% здоровых, а остальные

страдают теми или иными патологическими уклонениями, при чем в это число не входят дети, страдающие искривлением позвоночника, аномалиями речи, физическими недостатками. Специального обследования на туберкулез и венерические заболевания не производилось.

Из 1500 детей 1-й ступени оказалось:

Детей с хорошим питанием	14	%
» плохим »	22	»
» умеренным »	64	»
» совершенно не имеющих знаков привитой когда-либо оспы	6	»
» страдающих малокровием	17	»
» » частыми головными болями	13	»
» » увелич. лимфат. шейных желез	20	»
» » боковым искривлен. позвоночника	8	»
» сутулых	8	»
» с заболеванием полости рта и зева	9	»
» страдающ. резким понижением слуха	4	»
» » воспален. среднего уха гноетечением	3	»
» » глазными болезнями	9	»
» » физическими недостатками	1	»
» » аномалиями речи	5	»
» » увеличен. щитовидной железы (зоб)	0,8	»
» » паразитарными болезнями кожи	2	»
» перенесших корь	34	»
» » скарлатину	13	»
» » натуральную оспу	0,4	»
» » дифтерию	2	»
» » тиф брюшной	7	»

Обследование санитарных условий домашней жизни детей в двух школах первой ступени дало следующие цифровые данные:

Обладающих достатком	51	%
Недостаточных	25	»
Имеющих свою избу	24	»
Живущих в чужой	40	»
Моющихся в бане 1 раз в неделю	39	»
» » » 1 » в 2 недели	22	»
» » » 1 » в месяц	5	»
» » » 2 » в неделю	3,1	»
Пользующихся вентиляцией	12	»
Не пользующихся вентиляцией	58	»
Питающихся мясом	12	»
» » редко	1	»
» яйцами	10	»
» молоком	31	»

Эти цифры показывают, что учащиеся школ питаются главным образом мясной пищей, менее молоком и яйцами, как и вообще все население БМАССР.

Из эпидемических заболеваний имело место эпидемия скарлатины, но благодаря энергично принятым мерам изоляции, эпидемию удалось быстро ликвидировать. Всего зарегистрировано 31 случай скарлатины, из них 1 случай с смертельным исходом. Эпидемия кори также имела место в отчетном году.

Санитарно-просветительная работа в школах, в целях воспитания среди детей гигиенических навыков, выразилась в ряде бесед (26), причем особенное внимание обращалось на личную гигиену самих детей, поддержание в чистоте окружающей школьной

обстановки, борьбу с паразитизмом. Для содействия школьно-санитарному врачу в проведении санитарно-гигиенических мероприятий в школах и для поднятия сатитарного самосознания, во всех школах организованы детские школьно-санитарные комиссии, работой которых руководит Межшкольная санкомиссия, состоящая из представителей от каждой школы с участием педагогического персонала и врача. Работа ведется по плану, утвержденному Межшкольной конференцией и Советом Оздравдета. Читались доклады преимущественно в старших группах, устраивались воскресники по очистке школьных дворов и проч. В текущем учебном году приступлено к организации аптечек при каждой школе. Среди детей выпускных классов школьно-санитарным врачем прочитано две лекции на тему о половом воспитании. В летний период школьно-санитарным врачем были прочитаны лекции по гигиене и санитарии на центральных курсах переподготовки учителей сельских школ и на педагогических курсах по переподготовке учителей монголистов и наконец, на инструкторских пионерских курсах. Всего за летний период прочтено 28 лекций.

15. Физическое воспитание.

Переходя к вопросу о физкультуре, необходимо разграничить работу центральную и аймачную. Центральный Совет физкультуры, который является руководителем физического воспитания молодежи Бурреспублики, сосредоточил свое внимание в первое время главным образом на постановку физкультуры в Центре. В Верхнеудинске создан клуб физкультуры и 25 кружков физического воспитания. Занятия в центральном клубе ведутся инструкторами. Кроме того Советом Физкультуры выписано пять инструкторов, имеющих специальную подготовку. Из них часть останется в Верхнеудинске, часть будет брошена по аймакам, где в настоящее время работа протекает весьма слабо и имеет нездоровые уклоны. По линии Наркомпроса по вопросам физического воспитания будет рассылаться литература по аймачным библиотекам.

16. Детдома.

По борьбе с детской беспризорностью Оздравдет принимал участие в работах Центральной Детской Комиссии. К 1 сентября имелось два детдома в г. В.-Удинске, которые в настоящее время об'единились и переведены за город в предместье «Березовка» в 8 верстах от города. Детей в них 175. По аймакам имеется 4 детдома с количеством детей 270 ч. Всего, следовательно, в детдомах 445 чел. детей. В.-Удинский детдом обслуживается постоянным лекпомом. Врачебное наблюдение проводится школьно-санитарным врачем периодическими его осмотрами. Летом дети помещались на даче, где было улучшено их питание. В настоящее время ощущается недостаток в белье и одежде. Это сильно отражается на распространении кожных заболеваний. Санпросветительная работа среди детей ведется организованной санитарной комиссией, куда входят представители от каждой группы детей.

17. Охрана материнства и младенчества.

Детская смертность в Бурреспублике весьма велика. По заключению тов. Кузьменко, занимавшегося обследованием населения некоторых хошунов, причина ее лежит в сущности не в сифилизации населения, а в неблагоприятных бытовых и экономических условиях. Например, из 177 опрошенных матерей-буряток кормили исключительно грудью до 6-ти месячного возраста лишь две, прочие матери сейчас же после рождения применяли смешанное кормление: грудью и коровьим молоком из рожка. Резиновая соска была найдена лишь в одном доме. В прочих семьях применялась коровья соска или соска, сшитая из кожи. Как правило, это орудие кормления не моется и не снимается с рожка, пока не придет в негодность. Молоко редко согревается на огне, обычно мать или бабушка, а иногда и постороннее лицо согревает молоко во рту. Рожки все без исключения грязные, с свернувшимся в них молоком. Во время сна ребенка соска остается у него во рту, для чего в люльках имеются особые приспособления для поддержания рож-

ка в нужном положении. Для того, чтобы свернувшееся молоко проходило в отверстие соски, его размешивают деревянной палочкой, навсегда остающейся в этом рожке, в большинстве случаев до самой смерти ребенка. Такой способ кормления и воспитания грудных детей несомненно является одной из главных причин высокой детской смертности, которая для бурятского населения колеблется от 43 проц. (Кударо-Бурятский хошун) до 71,4 проц. (Сармицкий булук). В среднем 50 проц. всех детей бурят погибает уже на первом году жизни.

Вопрос о колоссальной детской смертности среди бурятского населения должен сделаться самым кардинальным для всей деятельности Наркомздрава. Вопрос этот должен быть двинут не только медиками, но и всеми культурными силами Республики. Самое главное в этом деле принадлежит просветительным органам, ибо темнота, невежество, непонимание самых простых вещей являются одной из главных причин погибающих ежегодно тысячами бурятских младенцев. В этом направлении Буриаркомздравом с начала года разрабатывается план работ по охране младенчества и материнства, который по согласовании со всеми заинтересованными учреждениями уже начал проводиться в жизнь.

Первые шаги были направлены к оздоровлению подростков, занятых в предприятиях. Таковых в Бурреспублике 160. Все они подверглись медицинскому освидетельствованию и сотне из них оказана курортно-санаторная и больничная помощь. В Кяхтинском открыт Дом Матери и Ребенка на 25 детей. С 1923 года через этот дом прошло 68 детей из которых 22 было подкидышей, 33 — детей рабочих, 12 — служащих и 1 крестьянский. Эти цифры показывают, что дом обслуживал почти исключительно городское население. Из числа 68 прошедших детей 26 умерло. Из них от наследственного сифилиса 9, желудочно-кишечных заболеваний 6, менингита—3, рожистого воспаления — 1, воспаления легких — 3, коклюша — 2, врожденной слабости 2. Обследовано дом 16 чел. служащих. За вторую половину отчетного года общее положение Дома Матери и Ребенка значительно улучшилось. Это было связано со вступлением новой Заведывающей Домом женщины-врача, особенно энергичной и настойчивой, которая и сумела извлечь пользу в работе дома. Так например, поставлена рационально-молочная кухня, благодаря чему, повидимому, в летние месяцы смертность от желудочно-кишечных заболеваний была незначительная (1 случ.). Само помещение приведено в благоустроенное в санитарном отношении состояние, кроме того и поднят вопрос о переносе Дома в более обширное помещение. С нового бюджетного года содержание Дома Матери и Ребенка полностью переходит к Горкомхозу. Других учреждений по охране матери и младенца по Республике не имеется, за исключением небольшого числа сельских ясель на 3—4 места. При Областной Центральной больнице ведутся консультации для беременных женщин и женщин матерей, тоже при амбулатории Страховой Кассы для застрахованных. Юридические консультации ведутся в Центре членами Коллегии Защитников.

18. Сан-Просветработа.

Санитарно-просветительная секция, объединенная с секцией социальных болезней, начала работу впервые для данного края. Первый квартал работы ушел целиком на разработку плана, установление связи с местами, выяснение наличия сан-литературы, пособий и проч. Ничего этого на местах не оказалось. В последующее полугодие началась более или менее интенсивная работа в этом направлении, прочитано 223 лекции на участках, 52 в городе. Весьма интенсивно велась выписка сан-просвет литературы из центра и производилось снабжение ею всех подведомственных учреждений. В то же время были переведены на бурятский язык брошюры о сифилисе, гонорее, сыпном тифе, натуральной оспе, листовки о туберкулезе, разные воззвания и проч. Всего таких изданий было распространено до 20000 штук. Во всех организациях города велась сан-просветработа среди профсоюзных масс, воинских частей, среди делегаток Женотдела, совместно с Советом по борьбе с проституцией были поставлены санитарные суды: Суд над проституткой, суд над гонорреиком, суд над сифилитиком, всего таких судов было 6. Приобретено было два волшебных фонаря, один для Верхнеудинска и другой для Аларского Туберкулезного Диспансера с 75 диапозитивами. К концу года Наркомздравом при-

обрелено 9 санитарных выставок по вопросам об остро-заразных болезнях, охране младенчества и материнства, по сифилису, туберкулезу и санитарным вопросам. Картины наклеенные на картон, перебрасываются в аймаки. В течение года одна такая Санитарно-просветительная выставка была устроена на Съезде Советов Республики и имела большую посещаемость. Однако, надо признать, что Сан-просвет работа в течение года велась недостаточно продуктивно и особенно на местах, что находит себе об'яснение в перегруженности медперсонала. Как фундамент будущей работы, ведется подготовка к организации в центре и на местах Домов Санитарного Просвещения и организации санитарных уголков в пардомах, избах-читальнях и проч. Особенное внимание в этом отношении Сан-Эпид уделяет Сан-просветительной работе в школах, дабы создать проводников санитарной грамоты в толще населения. Этот план совпадает и с тем течением, которое намечалось докладами на VIII съезде бактериологов, эпидемиологов и санврачей, бывшем недавно в Ленинграде.

19. Борьба с проституцией.

10 октября 1923 года Прибайкальский Губернский Совет по борьбе с проституцией был переформирован в Совет Бурят-Монгольской Республики по борьбе с проституцией. Прибайкальский Совет сформированный в начале мая 1923 года, в виду полного отсутствия каких либо средств, не имел возможности что-либо провести в жизнь. Бурят-Монгольский Совет в этом отношении был счастливее своего предшественника и ему удалось провести по смете Наркомздрава 3000 рублей на мероприятия по борьбе с проституцией. В дальнейшем сумма эта подверглась сокращению и Совет имел возможность использовать лишь 950 р. из всей ассигнованной суммы. Из наиболее крупных мероприятий Совета было открытие в г. Верхнеудинске школы кройки и шитья для бедных девушек и женщин одиночек. Школа сперва была открыта на 10 человек. Подбор учениц шел через Горкепотдел. С первых же шагов школа, благодаря хорошему исполнению заказов, сумела завоевать симпатии и всегда имела достаточное количество заказов. В дальнейшем, идя на встречу громадному числу безработных женщин, находящихся в самом тяжелом материальном положении и добивающихся поступления в школу, последняя с большим трудом была расширена до 20 человек. Размер работы увеличился, увеличился и приток работы. Между тем по мере того, как становилось известным о существовании школы, в Совет стали массами поступать заявления с просьбой о зачислении в школу с указанием самого безнадежного материального положения. Удовлетворить всех желающих, которых сейчас накопилось больше 100 человек и которые безусловно находились в самом плачевном материальном состоянии и без какой либо квалификации не представилось возможным. Надо принять во внимание, что школа, принимая учениц, должна была обеспечить и их существование, для того чтобы предотвратить женщин от необходимости выйти на улицу. Эта выплата ежемесячной зарплаты в среднем в размере ставки 1 разряда лишала возможности Совет бросить поступающие за исполненные заказы средства на расширение самой школы. Вместе с тем Совет стремился всеми силами способствовать школе возможно скорее перейти на самоокупаемость, желая имеющиеся у него средства использовать исключительно на расширение дела. В настоящий момент школа находится накануне нового расширения, когда число учениц ее будет увеличено до 30 человек. Исходя из тех соображений, что разрядить женскую безработицу одной школой немыслимо, Совет предполагает при получении хотя бы самых минимальных ассигнований открыть еще аналогичные учреждения и в первую очередь намечено открытие или прачешной или трикотажной мастерской.

В то же время Совет в начале своей деятельности обратился ко всем Советским учреждениям с письмом с указанием относиться осторожно ко всем увольнениям женщин и девушек, особенно экономически неустойчивых. За одно было достигнуто соглашение с Бурпрофсоветом и Биржей Труда, что по представлению Совета женщинам будет предоставляться внеочередная работа. К сожалению, вследствие весьма низкой квалификации обычно обращающихся за помощью, таковых не всегда удавалось устроить.

Имея целью борьбу с детской безпризорностью, Совет в начале года по соглаше-

нию с Центральной детской комиссией взял на себя содержание трех беспризорных, взятых прямо с улицы.

Деятельность Совета выражалась также в ведении санитарно-просветительной работы, чтении лекций, собеседованиях, постановке сан-судов совместно с Сан-Просветом Наркомздрава.

20. Курортное дело.

Курортное дело сосредоточено в Сан-Эпидемическом Отделе. В начале года было издано обязательное постановление Буресовнаркома «о лечебных местностях», согласно которого все лечебные местности на территории Республики были отданы в исключительное распоряжение и ведение Бурнаркомздрава. Из более или менее оборудованных курортов Наркомздрав получил курорт Горячинск обще-государственного значения, курорт «Верхняя Березовка» с кумысолечебницей, курорт Аршан. Нилова Пустынь и Гаргинский. Последние два курорта были переданы Бурнаркомздравом на договорных началах в аренду Айсполкомам. Курорт Горячинск был принят от Дальздрава в феврале 1924 года Для выяснения площади курорта и дачи Верхняя Березовка и вопроса с дачными постройками на этом курорте Буресовнаркомом была создана специальная Междуведомственная комиссия, которая установила площадь курорта в 900 десятин пахотных, лесных и луговых угодий и передала курорту все строения, имевшиеся на территории курорта. Для выяснения площади курорта Аршан была организована местная комиссия. Все перечисленные курорты в течение сезона 1924 года работали. Помимо того в западных аймаках—Аларском, Боханском и Эхирит-Булагатском были организованы кумысолечебные станции. В виду спешности составления этого отчета, дать сведения о работе некоторых курортов не представляется возможности, за неполучением их с мест. Деятельность курорта Горячинска в сезон 1924 года выразилась в следующем: на курорте лечилось 239 человек, из них 155 членов профсоюзов, один член семьи профсоюзника и 83 человека частных больных. По роду болезней курортные больные распределялись следующим образом: сифилис 21, гонорея и ее последствия 3, туберкулез костей 3, ревматические артриты 146, кожных болезней 4, невралгий 21, женских болезней 17, прочих болезней 21, всего 239. Главная масса страховиков принадлежала Верхнеудинской, Читинской Бодайбинской Страхкассам и Читинской желдороге. Результаты лечения на курорте вполне удовлетворительные. Большинство больных получило облегчение.

Кумысолечебный курорт «Верхняя Березовка». Больных было 114 чел. Из них членов профсоюзов 111 ч. крестьян 2, частных 1. Главная масса больных принадлежала Верхнеудинской, Читинской, Хабаровской Страхкассам и восточным желдорогам, из числа 114 больных 70% было туберкулезных, 30% с упадком питания и малокровием. Результаты лечения удовлетворительные.

Унгинская Кумысолечебница (Аларский аймак): через кумысолечебницу с 20 июля по 20 августа прошло 54 человека. В приеме больных приходилось отказывать за недостатком кумыса.

Боханская кумысолечебница: Больных 73 человека, из них мужчин 32, женщин 30, детей 11. Из этого числа 64 человека (87,7 проц.) было бурят, русских 9 (12,3 проц.) крестьян 36, служащих 21, занимающихся домашним хозяйством 4.

Главная масса больных в последних кумысолечебных станциях состояла из местного населения, которое вполне сумело оценить пользу кумыса для легочных больных и само содействовало организации кумысолечебниц в этом году.

Давая общую характеристику проведения курортного сезона, необходимо указать, что в силу спешности организации, отсутствия средств, а также врачей-специалистов, организация курортного дела в истекшем году носила несколько случайный характер.

Наличие в Республике значительного количества минеральных источников. соленых озер, горных местностей с хвойной растительностью, высоко приподнятых над уровнем моря, подходящих климатических условий: малая облачность, небольшое количество осадков, значительное солнцесияние дают возможность думать, что в Забайкалье может быть организовано значительное количество курортов и климатических станций, которые мо-

гут стать имеющими обще-государственное значение. Это заставляет Наркомздрав обратить должное внимание на курортное дело в Бурреспублике. С этой целью Госпланом признано необходимым организовать к Бурнаркомздраве с наступающего оперативного года самостоятельный курортный под'отдел.

21. Финансовая сторона Наркомздрава.

Расходование сумм. отпущенных на дело Здравоохранения в Бурреспублике, распределяется следующим образом: На содержание центрального аппарата по Госбюджету 20615 р. 32 к. и по Областному бюджету—430 р. 89 к., всего 21046 р. 21 коп. На содержание лечебной сети городской и сельской по государственному бюджету 137807 р., по областному бюджету 2.042 р. 40 к. по городскому и аймачным бюджетам 72.744 р. 65 к., а всего 212.594 р. 05 к. Расходы по санитарно-эпидемическим мероприятиям: диспансеры, Лаборатории, Охрана материнства и младенчества, Сан-Просвет и проч.—по государственному бюджету 38.522 р. 18 коп., по областному бюджету 26.104 р. 98 к., по городскому и аймачному бюджетам—2694 р. 90 к., а всего 77.322 р. 06 к.

Общие итоги выражаются следующими цифрами:

По Госбюджету	106.944 р. 50 к.
По областному бюдж.	28.578 р. 27 к.
По городскому и аймачному бюджет. .	85.439 р. 55 к.
Итого	220.962 р. 32 к.

Главнейшие расходы, исключая сумм на зарплату и хозяйственные, были произведены 1) на медснабжение 77.115 р. 58 к., 2) постройку больниц, приспособление домов под больницы и ремонт—10.500 р. 3) аренду коек 9.500 р., 4) содержание курсов повивальных бабок 2.169 р. 90 к. и 9) транспортирование душевно-больных 1.500 р.

СУД И ПРОКУРАТУРА.

Отчет

о деятельности Народного Комиссариата Юстиции.

(с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г.)

I. Народный Комиссариат Юстиции и его задачи.

Возглавляя действующую судебную систему, Народный Комиссариат Юстиции призван к управлению судебными учреждениями Республики, с одновременным выполнением функций общего руководства судебной политикой и ответственностью за правильное проведение ее перед Рабоче-Крестьянской властью.

На ряду с этим, на Народного Комиссара Юстиции и Прокурора Республики, помимо функций, точно перечисленных в Уголовном и Гражданском Процессуальных Кодексах, возложено осуществление надзора от имени государства за законностью действия всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных организаций и частных лиц (ст. 78 Полож. о Судоустр.).

Столь обширное задание требует создания вполне авторитетного и компетентного в вопросах законодательства органа, могущего с твердостью и настойчивостью добиваться устранения тех или иных уклонений от закона; таким аппаратом является Прокуратура.

В условиях государственного и хозяйственного строительства Бурят-Монгольской Автономной Соц. Сов. Республики, помимо указанных выше функций, на Н. К. Ю. возложена юрисконсультская часть во всей Республике по вопросам административным, финансовым, труда, хозяйственным и другим.

Наделенный особыми функциями, Народный Комиссариат Юстиции осуществляет возложенные на него задачи через Прокурорский надзор, следственные органы, Нарсуды и Главный Суд Республики. В то же время, являясь проводником классового начала, НКЮ в своей судебной работе неуклонно проводит вовлечение трудящихся в непосредственное правотворчество, расценивая каждое конкретное мероприятие с точки зрения целей правящего авангарда пролетариата и, в то же время, содействуя развитию и широкому распространению в массах основных начал революционной законности, укрепляя тем уважение к революционному закону и государству, как защитнику созданного Революцией строя и основ социалистического правопорядка.

II. Организация Н. К. Ю.

Народный Комиссариат Юстиции организовался в городе Верхнеудинске 15 сентября 1923 года взамен действовавших до образования Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики трех судебных и трех прокурорских аппаратов: Бурят-Монгольской Автономной Области Сибири (Иркутск), Бурят-Монгольской Автономной Области Дальн-Востока (Чита) и Прибайкальской губернии (В-Удинск), которые обслуживались штатами в 352 человека.

Объединив в себе всю работу названных органов, Нар. Ком. Юст. БМАССР применившись к местным условиям работы, после двухкратного сокращения штатов, к концу октября 1923 года сконструировался и работал до 1-го октября 1924 года в следующем виде:

I. НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЮСТИЦИИ И ПРОКУРАТУРА подразделяется на три отдела: 1) Отдел общего управления и личного состава, со штатом в 12 человек: 2) Отдел Общего Надзора—2 человека, 3) Отдел государственного обвинения и надзора за органами следствия, дознания и местами лишения свободы 4 человека, 4) Пом. Прокурора при Главсуде и ГПУ—2, 5) восемь участковых Помощников Прокурора и два секретаря у них. Всего 30 человек.

II. ГЛАВНЫЙ СУД подразделяется на 3 отдела: 1) Общий отдел со штатом в 11 человек. 2) Уголовный отдел—18 чел. 3) Гражданский отдел—6 чел.

III. НАРОДНЫЙ СУД сконструирован и работает в составе 18 участковых Народных Судов со штатом в 72 человека и Трудсессии со штатом в 2 человека.

IV. СЛЕДСТВЕННЫЙ АППАРАТ состоит из одного Следователя по важнейшим делам, четырех Старших Следователей при Глав. Суде и 14 участковых Народных Следователей.

V. НОТАРИАТ в составе трех нотариальных контор со штатом в 10 человек.

Таким образом, на 1-е октября 1924 года на территории БМАССР в учреждениях Народного Комиссариата Юстиции, Прокуратуры, Главсуда, Нарсудов, Нарследователей и Нотариата работало 163 человека, т. е. на 33% меньше, чем было в аналогичных учреждениях до образования Бурреспублики. Национальный и партийный состав работников Юстиции следующий: НКЮ и Прокуратуры—бурят 7 чел., русских—17 чел., украинцев 1 чел. и прочих 2 чел.; членов РКП—12 и членов РЛКСМ 6. В рядах ответработников Прокуратуры партийных 90%. По Главсуду, Нарсудам, Нарследователям: бурят—39 чел., русских 90 чел., украинцев 2 чел. и прочих 2 чел. Членов РКП—26 чел. В рядах ответработников Главсуда партийных 50%. Организационный период, естественно, не мог не отразиться на общем состоянии органов Юстиции, поглотив немалое количество времени и энергии для своего завершения.

Прокуратура Республики является уже значительно окрепшим государственным органом, занявшим определенное место в государственном аппарате Бурят-Монгольской Автономной Соц. Сов. Республики.

Обладая минимальными штатами (в Центре 19 чел. и в аймаках по одному Пом. Прокурора), Прокуратура в общей работе своей напрягает большие усилия в преодолении значительных трудностей на путях к достижению выполнения многообразных задач, возлагаемых на нее Рабоче-Крестьянской Властью.

Необходимо отметить чрезвычайную трудность работы аймачных Помощников Прокурора, которым, за исключением В-Удинского и Троицкосавского участков, штатами не предоставлялось ни одного технического сотрудника, вследствие чего Нар. Ком. Юст. вынужден был восполнить штат аймачного Пом. Прокурора введением временной должности Делопроизводителя за счет образовавшихся от экономии остатков кредита по зарплате до конца бюджетного года.

Ощущаемый повсеместно большой недостаток в ответственных работниках не мог не сказаться на личном составе, и в связи с этим—на общей работе прокурорского надзора. И если работа местных аймачных прокурорских органов не одинаково протекает во всех аймаках, то отдельные недочеты и перебои в работе следует отнести за счет тех участков, где Пом. Прокурора не сумели занять должного положения, диктуемого Положением о Прокурорском Надзоре.

С расширением и углублением работы Прокуратуры, новой сметой на 25 бюджетный год, в штат НКЮ включен новый Прокурорский участок в гор. Иркутске—в центре Западной части Республики, с присвоением этому Пом. Прокурора функции Бурпредставительства.

Путем упорной работы по ликвидации завала старых дел, поступивших от бывших двух Б.-М. Областных и Прибайкальского Губернского судов, Главный Суд достиг значительных результатов: административно-хозяйственная деятельность его хотя и медленно, но неуклонно идет к улучшению, направляясь к укреплению основной ячейки судебной системы—Народного Суда.

Состояние аппаратов Народных Судов, за невозможностью немедленного подбора соответствующих кандидатов для укомплектования личного состава, неудовлетворительно, но с укреплением и улучшением работы Главсуда, Народные Суды постепенно выходят из застоя в работе—разгружаются от накопившихся в прошлое время дел и переходят к планомерной работе.

Следственный аппарат Бурреспублики, административно подчиненный Главсуду, в процессе следственной работы находится под прямым руководством Прокуратуры. Если принять во внимание личный состав Народных Следователей, неудовлетворяющих по своим качествам условиям ответственной следственной работы, то будет понятен наблюдающийся в некоторых следучастках застой и перебои в работе. Развитие преступности в кооперативных и хозяйственных органах республики выявило необходимость в учреждении с августа месяца при НКЮ должности следователя по важнейшим делам для срочного расследования особо выдающихся дел, возникающих в наиболее важных отраслях хозяйственной жизни.

Придавая большое значение национализации государственных учреждений Бурреспублики, НКЮ, при проведении в жизнь означенного принципа, встречает препятствие в отсутствии хотя бы немного подготовленных для судебной работы бурят, несмотря на это, к настоящему времени в органах Юстиции бурят насчитывается 46 человек, т. е. 28% всего количества работников юстиции.

III. Деятельность Н.К.Ю. и его органов.

Как уже сказано, деятельность НКЮ осуществляется через Прокурорский Надзор, Органы дознания, Следственный аппарат, Нар. Суды и Главный Суд БМАССР.

а) ПРОКУРАТУРА. В деятельности НКЮ особое значение имеет область общего надзора за соблюдением законности всеми органами власти, хозяйственными учреждениями и частными лицами, каковой надзор осуществляется через Прокуратуру путем регулярного просмотра всех издаваемых указанными органами постановлений, распоряжений и приказов, участием, по мере возможности, во всяких рода заседаниях, а также приемом жалоб и заявлений по поводу тех или иных неправомерных действий должностных лиц.

За отчетный период Центральной Прокуратурой просмотрено, кроме постановлений центральных учреждений, 1397 постановлений Аймисполкомов, при чем в порядке п. «а» ст. 85 Полож. о Судоустр. было представлено ЦИКу БМАССР для отмены 56 постановлений, как несогласованных с законом. Из опротестованных 56 постановлений отменено 53.

Протесты главным образом касались неправильного применения законов при проведении налогов, сборов, при пользовании кредитами, заключении договоров, реквизициях, конфискациях, по жилищным вопросам и связанным с ними выселениям.

Для предотвращения возможных неумышленных закононарушений и ввиду важности вопросов, решаемых Исполнительными Комитетами, лица Прокурорского Надзора должны присутствовать на их заседаниях. Правда не все помощники Прокурора могли выполнить это, однако, большинство заседаний Исполнительных Комитетов, на коих разрешались вопросы принципиального характера, проходили с участием Пом. Прокур. Если же где и были пробелы, то они восполнялись путем личного участия НКЮ и Прокурора Республики в заседаниях ЦИКа и СНК и дачи заключений по рассматриваемым вопросам. Надзор за действиями других органов власти осуществляется неполно, вследствие многообразия их деятельности и за недостатком времени у работников Прокуратуры перегруженной повседневной текущей работой.

За отчетный период Прокуратура приняла участие в 85 разного рода комиссиях, истребовала дел и объяснений в порядке ст. 91 Полож. о Судоустр. 67; своей инициативой возбудила уголовных преследований по разного рода хозяйственным и должностным преступлениям 51; дала заключений по запросам административных учреждений 160. Чутко прислушиваясь к голосу рабочей печати, Прокуратура по сообщениям рабочих и сельских корреспондентов произвела 19 расследований и привлекла к ответ-

ственности тех лиц, в числе 21, злоупотребления которых подтвердились. Кроме того Прокуратурой принято, рассмотрено и направлено разного рода жалоб и заявлений: от частных лиц 302, от государственных и общественных организаций 151, от заключенных 662, всего 1116; все они получили надлежащее направление, за исключением 196 оставленных без удовлетворения. Содержание жалоб по большей части касалось незаконных действий должностных лиц, неправильных решений судов, неправильного обложения налогами, муниципализации домов, национализации предприятий, привлечения к ответственности частных лиц, вопросов содержания под стражей заключенных и возобновления дел в порядке надзора, коих было истребовано от Нарсудов 11. На основании разного рода сообщений о преступлениях хозяйственных органов, по предложениям Прокуратуры было произведено 47 расследований. Наблюдавшееся в начале года налоготворчество на местах успешно преследовалось Прокуратурой и к настоящему времени как будто-бы уже не наблюдается.

Поступило от Следователей и направлено в порядке 228-—229 ст. ст. У. П. К.—754 дел, пересоставлено обвинительных заключений 29; проведено обвинительных выступлений в судебных заседаниях 264, в распорядительных—167, опротестовано приговоров Главсуда 19, преподано циркуляров по вопросам судебной практики 18 и по вопросам Прокурорской работы—29. Произведено посещений и обследований мест заключения 395; освобождено из под стражи в порядке статьи 6 У. П. К., как незаконно задержанных, 83 человека. Принято участие на 21 заседании Распределительной Комиссии, где решено 480 вопросов по хозтатаетам заключенных. Проведено 28 заседаний Комиссии по применению разных амнистий, а именно: 1) в ознаменование образования С. С. С. Р. от 17 августа 1923 года: освобождено от наказаний 165 человек: сокращены сроки наказания 79 чел. прекращено производством 76 дел: 2) в ознаменование образования Б. М. А. С. С. С. Р.: освобождено от наказания 9 человек: сокращены сроки наказания 69 чел.: прекращено производством 79 дел: 3) По случаю Международного дня работницы: освобождено 1 человека. По Постановлению В. Ц. И. К.'а от 18 июля 1923 года об условно-досрочном освобождении лиц осужденных по 140 и 140 —а ст. ст. У. К. освобождено от наказания 25 человек. По Постановлению В. Ц. И. К.'а от 12 мая, 1924 года: прекращено производством дел преступления по которым были совершены до 1-го января 1923 года: Ном. Прокурора при Главсуде 179, участковыми Ном. Прокурора 166 дел (не получены сведения от Ном. Прокурора Тункинского и Баргузинского аймаков). Главсудом 60 дел и Нарсудами 505 дел. Центральной Комиссией при ЦИК БМАССР освобождено из под стражи, согласно 2, 3 и 4 п. п. Постановления от 12 мая 84 чел. изменена мера пресечения на другую, не соединенную с лишением свободы 15 чел.: Аймачными Комиссиями освобождены из под стражи 11 чел., изменена мера пресечения на другую не соединенную с лишением свободы, 36 чел.

Подходя к разрешению вопросов с точки зрения защиты интересов рабочего класса, и учитывая государственную целесообразность того или иного мероприятия власти, Прокуратура подчас должна давать согласие на отступление от установленных положений, так например: в связи с жилищным кризисом в Центре Республики: в г. Верхнеудинске, вследствие которого большое число трудящихся не могло быть удовлетворено минимальной жилищной площадью, ЦИК'ом БМАССР была создана Чрезвычайная Жилищная Комиссия по урегулированию жилищного кризиса с предоставлением ей права выселения нетрудового элемента без соблюдения установленных жилищным законодательством условий, и Центральная Прокуратура согласилась с этим, несмотря на явное противоречие такой меры действующему законодательству.

б) ОРГАНЫ ДОЗНАНИЯ. Частая смена комсостава, материальная необеспеченность, особенно местных аймачных работников, сокращенный до минимума штатный состав и неподготовленность волостных (хошунных) милиционеров отрицательно влияет на продуктивность работы. Постановка работы оставляет желать лучшего. Медленно, но неуклонно осуществляется Прокуратурой как устный, так и письменный инструктаж органов дознания по вопросам милицейской и розыскной службы. За отчетный период Прокуратурой издано 5 руководящих циркуляров. Несмотря на отмеченные дефекты и лишь недавно закончившийся организационный период, органами дознания направлено

в прокуратуру 4006 дознаний по разного рода преступным деяниям: из них Пом. Прокуроры прекращено производством 2036, остальным дано соответствующее направление.

Преступность в рядах милиции, за исключением единичных случаев, почти отсутствует. Взаимоотношения органов дознания с Прокуратурой вполне налажены. Партийный состав в рядах милиции и уголовного розыска доведен до 25%. По социальному положению работники Милиции делятся: на рабочих—20%, крестьян—65% и прочих—15%

в) О. О. Г. П. У. Осуществление надзора за органами Политического Управления производится через Помощника Прокурора при Г. П. У., путем наблюдения за следственной работой, направлением следственных дел, рассмотрением жалоб и непосредственного инструктажа, а также наблюдения за местами заключения.

Поступило от органов Г. П. У. следственных производств 76, дознаний 181, оставалось 20, всего —277; получило направление 276.

г) ОРГАНЫ СЛЕДСТВИЯ. Придавая большое значение следственному делу, от надлежащей постановки которого, в значительной части, зависит дальнейшее продвижение и исход данного дела, Прокуратура на следствие обращает самое серьезное внимание. Как уже отмечалось выше, следственное дело в Республике неудовлетворительно за отсутствием соответствующих кандидатов на должности следователей.

В целях улучшения следственного аппарата П. К. Ю., через Прокуратуру и Главсуд, производятся периодические ревизии следственных камер, ведется систематическое инструктирование, а также предпринимаются меры к чистке и подбору личного состава следователей. Произведено ревизий 8, издано циркуляров по вопросам следственного дела 11. Большая работа произведена в области наблюдения за производством следствия путем просмотра следственных материалов в процессе следствия, ведения наблюдательных производств и дачи различных указаний по тем или иным делам.

Количество дел у Народных Следователей: на 1-е октября 1923 осталось 743; поступило 2668; всего 3311; окончено 2260; осталось на 1-е октября 1924 года 1051. Количество дел у Старших Следователей Главного Суда на 1 октября 1923 года оставалось 194, поступило 581, всего 777; окончено 712, осталось на 1-е октября 1924 г.— 65. У Следователя по важнейшим делам при П. К. Ю.: поступило за сентябрь 24, окончено 5, осталось 19 дел. Следователями закончено производством и направлено в Прокуратуру 1026 дел.

д) НАРОДНЫЕ СУДЫ. Работа Народных Судов по 18 участкам выразилась следующем: уголовных дел оставалось на 1-е октября 1923 года 2503 дела, поступило 10534, разрешено 10190, оставалось на 1-е октября 1924 года 2847; гражданских дел оставалось на 1-е октября 1923 г. 2743, дела поступило 4673 разрешено 1986, осталось на 1-е октября 1924 года 2430 дел. По Трудовой Сессии Нарсуда: уголовных дел: поступило 137, рассмотрено 111, оставалось 26; гражданских дел: поступило 95, решено 74, осталось 21.

Недостаточно квалифицированный личный состав Нарсудов требует большого напряжения сил для наблюдения за правильностью постановки работы в Нарсудах и своевременностью прохождения дел. Территориальная разбросанность населения и значительность размеров участков отрицательно влияет на постановку работы. К улучшению личного состава Нар. Судов принимаются всевозможные меры, но положительных результатов еще не достигнуто.

е) ГЛАВНЫЙ СУД. Судебная деятельность Главсуда ясно рисуется следующими цифровыми данными:

По Уголовному Отделу Главного Суда, его Судебной коллегии: оставалось на 1-е октября 1923 года дел 168, поступило 1459, продолговых 485, итого 2112, решено 1770, осталось на 1-е октября 1924 года 342 дела (в том числе приостановленных 75). Кроме того, в судебных заседаниях рассмотрено о применении условно-досрочного освобождения к 83 осужденным.

Из общего числа осужденных Главным Судом 451 человека мужчин—424 чел., женщин 23, подростков 7; по социальному положению: рабочих 77, крестьян бедняков 13 чел., крестьян-середняков 92, служащих 76 чел., торговцев 21, прочих 53; по национальности: русских—350, бурят—66, прочих 38.

По видам совершенных преступлений разобрано дел: контр-революц. 36, против порядка управления 51, должностным 64, хозяйственным 1, против жизни, здоровья свободы и достоинства личности 142 и имущественных 160.

Вынесено наказаний: условного 10, к лишению свободы сроком: до 6 месяцев 17, от 6 мес. до 1 года—51, от 1 года до 2 лет—64, от 2 лет до 5 лет—132, от 5 л. до 10 лет—102, к расстрелу с заменой лишением свободы—48, всего 414; из них с строгой изоляцией 195 и максимальн. наказан.—19. Из общего числа осужденных лишены гражданских прав 268, приговорены дополнительно к штрафу или конфискации имущества 99. Из общего числа осужденных освобождены от личного наказания по амнистии или другим причинам 113.

По кассационной Коллегии: оставалось 101 дело, поступило 664, итого 765, решено 668, осталось 97. Проведено заседаний: судебных 150, кассационных 74, распорядительных 167.

Выездных Сессий организовано было 11, из них: в Троицкосавск 3, в Баргузин 1, в Иркутск 2, Н.-Завод 1, в западные аймаки Республики 1. Продиалоговых 3.

В порядке 404 и 429 ст. ст. У. П. К. направлено в Верховный Суд 4 дела. Из числа решенных Суд. Коллегией дел обжаловано в кассационном порядке 61 приговор, из коих утверждено Верхсудом 45, отменено 5, находятся в стадии разрешения 11 дел. По продиалоговым делам обжаловано 58 приговоров, из них: утверждено 53 отменено 5. По Гражданскому Отделу, его Судебной Коллегии: оставалось на 1-е октября 1923 года 21 дело, поступило 50, итого 71; решено 41, осталось 30, из них 7 приостановлено. По кассационной Коллегии: оставалось 37, поступило 292, итого 329; решено 290, осталось 39.

Проведено судебных заседаний 50, кассац. Колл.—55.

В порядке ст. ст. 250 и 251 Гр. Проц. Кодекса направлено в Верхсуд 3 дел. Возбуждено 18 дисциплинарных дел, из них решено 13 и осталось нерешенными 5. Проведено 22 пленарных заседания на коих решено 212 вопросов.

Произведено ревизий Нарсудов, Следователей и Нотариальных Контор 12; частных обследований 8; дано отдельных разъяснений и указаний Нарсудам 69; выработано инструкций 2 и издано руководящих циркуляров 14.

ж) СУДЕБНЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ. При Главном Суде имеется два судебных исполнителя, работа которых выражалась в приведении в исполнение судебных приказов, постановлений и исполнительных листов, коих поступило 742; из них исполнено 616, осталось к исполнению 126. По исполнительным листам взыскано в пользу сторон 8557 р. 43 коп; за исполнительные действия 386 руб. 21 коп. и, кроме того передано разного имущества в доход государства, как конфискованного по приговорам Судов, так и штрафов, на сумму около 200.000 рублей.

з) НОТАРИАТ. Деятельность Иркутской, Верхнеудинской и Троицкосавской Нотариальных Контор выразилась в следующем: совершено нотариальных действий 111, засвидетельствовано сделок 1407, совершено протестов векселей 91, прочих засвидетельствований 2085, всего 3694, выручено за нотариальные действия в доход государства 43.048 руб. 83 коп.

и) КОЛЛЕГИЯ ЗАЩИТНИКОВ. В целях оказания юридической помощи бедствующему населению при Главсуде организована и действует Коллегия Защитников в составе 22 человек, которые распределяются: в Верхнеудинске 14 чел., в Троицкосавске 4 чел., в Иркутске 3 и в Баргузине 1 человек.

Деятельность Коллегии выразилась в следующем; при Главсуде проведено дежурств по бесплатной консультации 34; дано 107 советов; в Ц. Д. А. С. дано 80 советов; выделен один член Коллегии для указания бесплатной юридической помощи по вопросам младенчества и материнства. Проведена бесплатная защита: в Главсуде в г. В-Удинске на 130 судебных заседаниях по 302 делам; в выездных сессиях—на 68 заседаниях по 125 делам; в Ур. Кассац. Отд. на 69 заседаниях по 508 делам; в Воентрибунале на 21 заседании по 53 делам и в Нарсудах на 79 заседаниях по 223 делам.

IV. Преступность в республике.

Затянувшаяся на Востоке гражданская война, после окончательной ликвидации всех белогвардейских авантюр и содействовавших им группировок, сделала территорию Восточной Сибири, в том числе и БМАССР, прибежищем контр-революционных и просто уголовных элементов, занятнавших себя в прошлом рядом преступлений, которые мешают им возвратиться к мирному, честному труду и толкают на дальнейшие преступления. Кроме того, наша территория не избавилась еще от последствий превращения с царизмом в место ссылки уголовных преступников, которые, осев здесь, не изжили еще своих навыков легкой наживы.»

За истекший год через аппарат Прокуратуры прошло 5313 дел, из коих: от органов дознания 1006 дел, от органов следствия—1026 и других государственных и общественных организаций 269 дел. По отдельным видам преступления распределяются: контр-революционных 151 (2,8%), против порядка управления 537 (10,1%), должностных —977 (18,4%), хозяйственных 318 (6%), против жизни, здоровья, свободы и достоинства личности 970 (18,2%), имущественных 2062 (38,5%), нарушений правил, охраняющих народное здоровье, общественную безопасность и публичный порядок 235 (4%) и прочих 165 (2%).

Сопоставление приведенных цифр указывает сравнительно небольшой процент контр-революционных преступлений: это объясняется укреплением Советской Власти и массовым отказом от своих верований и чаяний членов антисоветских группировок. Фиксируемые дела о контр-революции относятся к категории исторических дел времен интервенции и атамановщины.

На преступления против порядка управления необходимо отметить действия разложившихся, незначительных уголовных банд в районах Хилро-Боханского, Эхирит Булагатского и Аларского аймаков, деятельность которых выражается по преимуществу в делах обще-уголовного характера, неугрожающих нормальной жизни Республики, тем более, что банды эти постепенно ликвидируются мерами местной власти и самим населением, при некотором содействии центра.

Контрабандные дела в числе преступлений против порядка управления занимают довольно большое место. Значительная, по расстоянию граница, недостаточность пограничной стражи, жажда спекулянтов к легкой наживе, ненасыщенность рынка, отсутствие дешевой продукции, дают почву для развития контрабанды. Уклонения от уплаты единого сельско-хозяйственного налога также увеличивают цифру преступности этой категории.

Значительный процент должностных преступлений объясняется НЭПом и недостаточной чисткой государственных, хозяйственных и общественных учреждений от чуждого Советской Власти, преступного элемента. Контр-революционный элемент, присосавшийся к Советской Власти, внутри Советского аппарата ведет разлагающую работу, подрывая авторитет и значение Рабоче-Крестьянской Власти. Этим объясняется увеличение % должностных преступлений за счет контр-революционных.

Самогон и тарасунокурение занимает одно из видных, в числе хозяйственных преступлений, мест и объясняется отсутствием у населения возможности разумной и своевременной реализации хлеба и молочных продуктов на предметы промышленности, необходимые деревне, а также закоренелостью традиции среди бурятского населения, связывающего употребление тарасуна с совершением разного рода религиозных обрядов.

Преобладание имущественных преступлений в ряде других объясняется экономическими факторами; причем увеличение этих преступлений отмечается в аймачных центрах и особенно в городах: Верхнеудинске и Троицкосавске, как наиболее населенных центрах.

По сравнению с прошлым годом преступность значительно пошла на убыль, что объясняется не только улучшением экономического положения, но также и упорядочением постановки борьбы с преступным элементом путем улучшения личного состава милиции, уголовного розыска, следственного и судебного аппаратов.

V. Карательная политика, проводимая НКЮ.

Карательная политика в Бурреспублике, как и во всем Союзе Соц. Сов. Республик, строится на неуклонном проведении классового начала. Классовой подход должен реально ощущаться во всех стадиях, через которые проходит борьба с преступником, т. е. с момента совершения преступления до отбытия наказания по суду. Подбором партийных и преданных делу Советской Власти товарищей в органы прокуратуры, судебных учреждений, органы милиции и уголовного розыска в достаточной степени обеспечивается успешное и твердое проведение классового принципа во всех областях деятельности органов Юстиции. При рассмотрении каждого конкретного случая при разборе того или иного дела выясняется: является ли совершивший данное преступление трудящимся: рабочим или крестьянином, совершил ли он преступное деяние в первый раз, по нужде, невежеству или несознательности, и в зависимости от этого определяется наказание, соразмерное с виной и степенью опасности для государства данного суб'екта.

Одним из основных достижений в постановке карательного дела является приближение момента назначения наказания к моменту совершения преступления, так как наказание действительно тогда, когда оно следует возможно скорее за совершением преступления. В достижении означенного НКЮ неослабно проводит жесткую политику соблюдения сроков предварительного следствия, предусмотренных процессуальным законом, особенно в отношении арестантских дел. Наряду с отмеченным, в области применения мер пресечения уклонения от суда и следствия, НКЮ рекомендовал следственным и судебным органам осторожный подход к вопросу избрания меры пресечения—содержания под стражей в отношении крестьян и рабочих, с ограничением применения указанной меры лишь случаями совершения особо тяжких преступлений.

В отношении же нетрудящихся, особенно лиц, обвиняемых в корыстных и причинивших государству материальный ущерб преступлениях, не может быть никакого исключения и избираемая мера пресечения—содержание под стражей—неуклонно проводится до окончания следствия и служит прочным залогом наложения того наказания, которое диктуется карательной политикой в отношении нетрудового элемента. Тенденция к снижению репрессии в отношении лиц пролетарского происхождения находит отражение в методе условного осуждения. В практике Нарсудов и Главного суда условное осуждение применяется часто и проводится с определенным классовым подходом.

Особо строгого и неуклонного проведения классового принципа требует область исполнения приговоров в отношении лишения свободы. НКЮ разработан план разделения содержащихся под стражей в ДЛС на две основные категории: преступника-пролетария и преступника чуждого по духу Советской Власти, относящегося к классу буржуазии с подразделением на разряды по роду и мотивам преступления, с установлением соответствующего режима и использования труда сообразно навыкам и специальности заключенных. Кроме классового начала в карательной политике, органам НКЮ вменено в обязанность при рассмотрении каждого конкретного дела иметь в виду и строго учитывать и национальные особенности применительно к местным условиям.

VI. Места лишения свободы

На территории БМАССР имеется 2 дома лишения свободы, из коих ЦДЛС находится в г. Верхнеудинске и другой в городе Троицкосавске; кроме того—7 исправительных домов, находящихся: в с. Кульске, Хоринского аймака, в с. Агинском, этого аймака, в с. Кирен, Тункинского аймака, в с. Усть-Орда, Эхирит-Булагатского аймака, в с. Нарены, Аларского аймака, в с. Бохан, этого аймака, в г. Баргузине, этого аймака.

Для обслуживания указанных мест заключения действующими штатами положено: для ЦДЛС—70 чел., Троицкосавского ДЛС—19 чел. и для исправдомов—по 4 человека. Для продвижения заключенных в ДЛС существуют штаты, по которым для ЦДЛС определено 400 заключ. и для Троицкосавского ДЛС—100 заключ.

На 1 октября 1923 года в местах заключения БМАССР. каковыми являлись Ц.Д.И. : Троицкосавский Д.И заключенных. состояло: следственных—211, срочных—259 и пересыльных 4; кроме того в Иркутском Д. З. С. содержалось: следств.—126 и срочных 71 чел. Всего 671 человек.

На 1 октября 1924 года во всех местах лишения свободы состояло: следствен.— 344, срочных 312 и пересыльных 12. Кроме того в Иркутском Д. З. С. содержится числящихся за органами юстиции Бурреспублики: следственных—15 и срочных заключенных 32.

Всего на 1-е октября 1924 года содержится под стражей 715 человек.

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Не говоря о той громадной пользе для дела Рабоче-Крестьянской власти, которую приносят органы юстиции своей непрерывной работой по внедрению принципов октябрьской революции и укреплению завоеванных революцией новых форм экономических отношений, результаты коей вполне понятны и бесспорны для всякого политически грамотного человека, судебные учреждения БМАССР за год своей работы дали в пользу Республики следующие доходы: поступило судебных пошлин и других сборов: по Главсуду 13902 р. 41 коп., по Нарсудам —12825 р., нотариальных сборов—46278 р. 84 к., сборов за исполнение действий суд. исполнит. 386 р. 21 коп., штрафных и конфискованных сумм (в том числе и в имуществе), около 200,000 рублей, всего 273.182 р. 46 к.

В заключение необходимо отметить, что несмотря на ряд неблагоприятных условий в их работы, связанных с организационным периодом Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики, сокращенного до минимума штата прокурорских и судебно-следственных аппаратов и отсутствия необходимых средств для нормальной работы, вхождение в состав Народного Комиссариата Юстиции учреждения справляются со своими задачами, и аппараты их, несмотря на текучесть личного состава, постепенно, но неуклонно идут по пути улучшения и совершенствования.

На предстоящий 24—25 бюджетный год перед Н. К. Ю. стоят следующие основные задачи: 1) дальнейшее укрепление и расширение деятельности и компетенции Народного Суда, как основной ячейки общей судебной системы, 2) внедрение начал революционной законности во всех областях строительства государственной и хозяйственной жизни Республики: 3) борьба с преступностью, особенно в государственных и хозяйственных органах и с бюрократизмом и 4) усовершенствование и укрепление аппаратов Н. К. Ю. путем обмена и обновления органов Юстиции на местах и личным инструктажем их, а также достижение во что бы то ни стало соблюдения процессуальных сроков, установленных У. П. К.

Для проработки вопросов судебной и прокурорской работы на местах, для обсуждения, усвоения и однообразного проведения в жизнь начал революционной законности, еще недостаточно проработанных и не всеми работниками Юстиции усвоенных принципов национальной политики применительно к особенностям БМАССР, Народный Комиссариат Юстиции считает необходимым созыв Республиканского Съезда деятелей Юстиции.

Рабоче-Крестьянская инспекция.

Отчет

о деятельности Наркомата РКИ БМАССР.

Организация Наркомата РКИ и условии его деятельности.

К началу января 1924 года, т. е. за период неполных 4-х месяцев своего существования в Верхнеудинске, НКРКИ БМАССР испытал три изменения своих штатов: первоначально, 15-го сентября 1923 года Бурревкомом был утвержден штат РКИ в 28 человек, затем 20-го октября того же года Бурревком сократил этот штат до 16-ти. 2-го ноября по приказу НКРКИ РСФСР штат Бур. РКИ был установлен в 20 человек, но это постановление Центра не было проведено в жизнь, вопреки, постановлением БурЦИКа от 5-го января 1924 года штат РКИ был снова сокращен и доведен до 13-ти человек.

Вполне понятно, что постановление БурЦИКа было вызвано необходимостью общего сокращения штатов Буриаркоматов в связи с переходом Бурреспублики на самостоятельный бюджет, но с другой стороны доведение штата РКИ до 13-ти человек должно было вызвать опасения за продуктивность работы в республиканском масштабе этого Наркомата, сокращенного до такой степени. Между тем, обширность новых задач возложенных на РКИ, и условия работы РКИ во вновь сформировавшейся Республике состоящей почти исключительно из сельских местностей и раскинувшейся на протяжении свыше 1000 верст, требовали не сокращения, а увеличения штатов РКИ.

По этим соображениям, а также в виду объединения работы с КК, РКИ было сделано представление как Центру, так и Бур. ЦИКу о недостаточности штата в 13 человек, в результате чего к 1-му апреля 1924 года штат Наркомата РКИ был окончательно установлен в 16 человек.

Что касается структуры НК РКИ БМАССР, то с 1-го декабря 1923 года по 1-е октября 1924 года подразделения наотделы (были упразднены, и сконструирован Секретариат, в котором была сосредоточена вся административная, канцелярская и финансово-хозяйственная часть; все же остальные сотрудники были заняты оперативной работой по производству обследований и ревизий. Самый порядок разрешения вопросов, возникающих по ревизионным обследованиям, состоял в том, что соответствующие доклады, после разработки их в Секретариате, делались лицами, производившими то или иное обследование или ревизию, в особых совещаниях, на которых присутствовали ответработники РКИ. Члены КК, представители заинтересованных ведомств и учреждений, Бурпрофсовета и Профсоюзов, а также другие приглашенные сведующие лица, и на этих совещаниях окончательно согласовывались и принимались вырабатываемые РКИ предложения, которые затем сообщались для исполнения подлежащему учреждению или вносились на рассмотрение СНК и ЦИК.

К концу отчетного года был разработан и с 1-го октября введен приказом по НКРКИ БМАССР новый порядок распределения функций сотрудников и несколько новая структура.

На подбор и повышение квалификации сотрудников НК РКИ обращалось самое серьезное внимание. Более половины теперешнего состава прошли чистку специальной

*) Управление делами, ревизионный и по улучшению госаппарата.

комиссии по проверке знаний и аттестации сотрудников РКИ, организованной в прошлом году Управлением Уполномоченного НК РКИ по ДВ, и продолжают служить на тех же должностях; при приеме новых сотрудников преимущество отдавалось партийцам.

Весной, по инициативе самих сотрудников, был организован ряд лекций по вопросам советроительства и законодательства, политграмоте и политической экономии, счетоводству, делопроизводству и новым методам работы РКИ, которые читались Старшими инспекторами и партийцами и на которых присутствовали без исключения все служащие; эти лекции в октябре месяце будут возобновлены по расширенным программам, рассчитанным на всю зиму.

К участию в работах НК РКИ приглашались представители Профсоюзов и Бурпрофсовета, но необходимо отметить недостаточность живой связи их с РКИ, неаккуратное посещение совещаний лишь после настойчивых вызовов РКИ, вследствие чего Наркомат был вынужден просить Правление Буротдела союза Совработников назначить определенных лиц, к которым можно было бы обращаться с приглашением на совещания, участие в обследованиях и ревизиях совместно с сотрудниками РКИ, и по другим вопросам работы РКИ.

Взаимоотношения НК РКИ БМАССР с КК состоят, во-первых, в том, что Нарком РКИ является и Председателем КК; затем, 1 из членов КК был введен в состав РКИ сначала в качестве сверхштатного Инспектора, а потом как член коллегии; члены КК принимают участие в совещаниях ответработников РКИ по наиболее важным вопросам между КК и РКИ обеспечена постоянная фактическая связь.

Взаимоотношения РКИ с парторгапами были вполне нормальны; парторгапы оказывают РКИ полное содействие в ее деятельности, а также в подборе личного состава путем командирования партийцев на работу РКИ.

Связь РКИ с БурЦИКом и СНК, помимо участия Наркома РКИ в их заседаниях, осуществляется путем внесения РКИ докладов и предложений по всем наиболее важным вопросам, возникающим в результате произведенных обследований, а также путем представления отчетов о деятельности РКИ.

В области взаимоотношений и связи с НК РКИ РСФСР не было случаев задержки или неудовлетворительности ответов со стороны последнего, а также недостатка руководства и письменной связи. Живая связь отсутствовала до времени поездки Наркома РКИ БМАССР в Москву на совещание членов КК и работников РКИ в январе месяце 1924 года. Необходимо здесь же указать, что многие циркулярные распоряжения НКРКИ РСФСР, в которых указан один общий срок исполнения для всех местных РКИ, получаются в Верхнеудинске, благодаря отдаленности расстояния, тогда, когда назначенный срок для исполнения уже прошел или до его окончания остается всего несколько дней.

Что касается деятельности канцелярии НКРКИ БМАССР, то регистрация входящих и исходящих бумаг (до 600 в месяц) производится по упрощенной карточной системе, введенной после системы комбинированного журнала с января месяца тек. года. Эта система оказалась на опыте весьма практичной, так как при ней достигается максимальная справочная способность регистратуры и контроль за исполнением бумаг. Поэтому РКИ считает возможным рекомендовать здесь эту систему регистратуры всем другим Наркоматам и учреждениям с небольшим размером входящих и исходящих бумаг, тем более, что все они имеют специальных штатных журналистов.

Свои исходящие бумаги НКРКИ старается, по возможности, исполнять без задержки в тот же день, что же касается средних сроков исполнения бумаг другими учреждениями и получения отчетов, то в среднем НРКИ предоставляет учреждениям, находящимся в городе Верхнеудинске, до 5-ти дней на ответ, после чего посылается напоминание; как общее правило, больше двух напоминаний делать не приходилось.

В отношении информационно-пропагандистской деятельности НКРКИ БМАССР можно отметить, что популяризация идей и задач реорганизованной РКИ и НОТ производилась путем выступлений и лекций в партячейках, на Стеклозаводе, в Учпрофсоже и в Нардоме (Цикл «Время»); постановка печатной агитации и пропаганды зак-

лювалась в помещении статей в местной газете «Буряг-Монгольская Правда» (об итогах деятельности РКИ, о реорганизации Биржи Труда, о привлечении практикантов, по жилищному вопросу и др.), а также в издании стенной газеты «Красный Будильник», органа исполбюро Лиги «Время», созданного преимущественно силами членов ячейки этой Лиги при НКРКИ: кроме того с июля месяца Наркоматом издается на правах рукописи Бюллетень, в котором кроме официальной части помещаются статьи сотрудников РКИ по вопросам работы РКИ, в дискуссионном порядке: всего вышло 5 номеров бюллетеня.

Учет и изучение типичных должностных и хозяйственных злоупотреблений и преступлений и борьба с ними ведется с самого начала образования НКРКИ БМАССР. Всего с того времени передано в судебные органы 24 дела, из которых прекращено три, рассмотрено и постановлено приговоров по пяти делам, 66 дел находятся в стадии предварительного следствия. Растраты и безхозяйственность являются типичными преступлениями.

Деятельность Бюро Жалоб была незначительна благодаря незначительности их поступлений, хотя РКИ были приняты меры к широкому оповещению трудящихся о приеме жалоб и заявлений, указывающих на бюрократизм, волокиту, пренебрежительное отношение к трудящимся и др. недочеты и дефекты Госаппарата.

Оперативная деятельность.

В соответствии с основной задачей задачей деятельности, методы РКИ БМАССР, применявшиеся в своей работе за отчетный год, были по преимуществу методами обследования и инспекционными, и только в редких случаях ревизионными, и только тогда, когда в самом процессе обследования выяснилась необходимость произвести ревизию. Руководители и сотрудники обследуемых учреждений привлекались РКИ к содействию ее работе не только во время обследований, но и при реализации материалов обследований: они обязательно приглашались на совещания ответработников РКИ, на которых рассматривались результаты обследований и принимали самое активное в выработке окончательной редакции предложений РКИ, путем чего достигалось полное согласование всех вопросов и исключалась возможность возражений или протестов со стороны отдельных ведомств при дальнейшем рассмотрении тех же вопросов, например в СНК.

Переходя к обзору оперативной деятельности НКРКИ БМАССР и достигнутых в в этом отношении результатов, следует прежде всего сказать, что период времени с 15 сентября 1923 года, т. е. со дня открытия действий НКРКИ, по 1 марта отч. г. был периодом, когда деятельность РКИ не могла быть направлена по строго определенному плану, так как этот был период организационный по преимуществу.

Из наиболее важных оперативных работ этого времени следует отметить:

1) Реализация обследования 17-ти учреждений Хоринского аймака, произведенного летом 23 года РКИ Буравгосласти ДВ, которое установило почти везде чрезвычайно неудовлетворительную постановку счетоводства и отчетности (особенно в Батанан-Харганатском хопревкоме), бескредитные расходы и пр.; доклад об этом обследовании был рассмотрен Бурревкомом, предложения РКИ по устранению замеченных дефектов были приняты и сообщены для исполнения в Хоринский айревком;

2) реализация такого же обследования Баргузинского отделения Прибсоюза, так же установившего хаотическое состояние отчетности, бесхозяйственность, самовольные наценки на товары, мздоимство отдельных лиц, стоявших во главе отделения, в результате чего возбуждено судебное преследование;

3) реализация материала по ревизии 9-го железобата, причем дело было передано РКИ 5-й Краснознаменной Армии;

4) ревизия Верхнеудинского Увекомата установившая небрежное и несвоевременное ведение материальной и оруженной отчетности, о чем было сообщено Забайкальскому губвоенкомату для предложений об устранении дефектов и привлечения виновных к ответственности;

5) окончание обследования Верхнеудинского агентства Амурского госпарахода, произведенного по особым заданиям и обширной программе ДВОРКИНС (обследование складского хозяйства, движения товаров, сборов и доходов и пр.) отчет о котором был направлен РКИ ДальнеВосточного округа путей сообщения;

6) обследование по заданию РКИ Трукфронта отчетности по постройке 9-м железобатом Читинской ветки, обнаружившее недостачу материалов и переданное РКИ Трукфронта;

7) обследование отчетности ликвидационной Комиссии Последгола, а также деятельности Уполномоченного Последгола в Селенгинском аймаке, причем командированным на место сотрудником РКИ было установлено: выдача подхлеба заимообразно аим исполкому, расходование АЗУ семссуды не по назначению, выезд отдельных семейств на почве голода из пределов аймака; об этом было представлено Бурревкому;

С 1-го марта по 1-е октября 1924 г. НК РКИ БМАССР был составлен календарный план своих работ, в основу которого были положены директивы, принятые бывшим в Москве в начале текущего года Всесоюзным Совещанием работников РКИ и КК и утвержденные ЦКК и коллегией НКРКИ СССР.

Этот общий план при практическом его осуществлении не был вполне выдержан по месяцам и не весь выполнен к 1 октября, хотя и исполнен в значительной степени. С одной стороны этому мешало то обстоятельство, что при некоторых обследованиях сотрудники РКИ были задержаны более того времени, которое было отведено на них по плану (напр., при постановке счетоводства СНК, при обследовании СТУ и в других случаях), с другой стороны точному выполнению плана препятствовало исполнение ряда крупных внеплановых обследований, как по местным заданиям, так и по заданиям центра (напр., обследование структуры госаппарата БМАССР и участие в обследовании Наркомпроса, произведенном специально для того прибывшей из Москвы комиссией); кроме того, некоторые плановые обследования (напр., лесного и земельного дела) были отложены до другого времени по соображениям целесообразности в согласии с руководителями соответствующих учреждений. Затем Наркомат РКИ еще в августе месяце т.г., признав, что из этого обширного плана выполнена значительная часть, пришел к убеждению в необходимости произвести проверку предложений, уже сделанных в результате произведенных обследований, и выяснение причин, мешающих проведению этих предложений в жизнь и постановил до окончания таковой проверки и закрепления сделанных предложений приостановиться дальнейшим производством новых плановых обследований.

В результате к 1 октября из плановых работ были выполнены: 1) обследование В.-Удинской электростанции, 2) постановка счетоводства и отчетности в главной бухгалтерии СНК и ЦИК, 3) обследование СТУ, 4) постановка счетоводства в административных Наркоматах: Наркомюсте, НКФ, Наркомпросе, Бурмилиции и др., 5) обследование Наркомзема в отношении структуры, штатов и постановки делопроизводства, а также сбора семссуды 1923 года, 6) обследование Бурнаркомфина также в отношении структуры, штатов и постановки делопроизводства, сбора сельхозналога и промыслового налога, деятельности контрольно-бухгалтерского управления, 7) обследование учреждений Баргузинского, Тункинского и Троицкосавского аймаков, 8) обследование политики зарплаты, 9) промышленных предприятий Наркомпромторга.

Из главнейших внеплановых обследований необходимо отметить выполнение: 1) обследования структуры госаппаратов БМАССР по особой программе, предложенной НКРКИ РСФСР по обследованию аппаратов Автономных Республик и Областей с целью выяснения возможности упрощения или сокращения этих аппаратов, при чем было дано заключение о невозможности дальнейшего сокращения госаппарата БМАССР; после слияния трех административных единиц—Прибгуберии, Буравтобласти Сибири и Буравтобласти ДВ в одну БМАССР штаты последней уменьшены на $^2/_3$ против штатов этих упраздненных административных единиц и что аппарат БМАССР как центральный, так и местный достаточно прост и сведен к самым необходимым учреждениям, 2) участие в обследовании Наркомпроса, 3) обследование конторы редакции газеты «Буряд-Монголь-

ская Правда». 4) Гостипографии. 5) биржи труда в Верхнеудинске. 6) инвалидного дома Собеса. 7) бюро общественных организаций. 8) хозчасти лазарета Красного Креста, 9) порядка выплаты зарплаты в хозучреждениях и др.

В отношении достигнутых результатов можно указать на следующие главнейшие.

При постановке счетоводства и отчетности Наркомат РКИ вынужден был действовать при самых неблагоприятных условиях, так как почти во всех Наркоматах и учреждениях БМАССР в этой области был хаос и очень многими из них, в связи с переброской аппаратов из Иркутска и Читы в Верхнеудинск, были произведены расходы не по назначению, вследствие чего встретились большие препятствия при проведении и постановке новых форм счетоводства и отчетности по двойной американской системе, которая должна была быть введена не позднее 1-го апреля 1924 года, согласно постановления СНК, состоящегося по предложению РКИ, основанному на инструкции НК РКИ СССР.

По соглашению с Бурнаркомфином и по обсуждении этого вопроса в особом совещании НК РКИ БМАССР признал необходимым: все расходы как по прямому назначению, так и не по назначению, произведенные за период действия сметы прошлого года, т.е. по 15 ноября 1923 года, отнести к прошлому бюджетному году и старой смете; выявить наличие остатков кредитов для начинательного баланса на 15 ноября 1923 г., подлежащих сдаче в доход государства по всем Наркоматам, совместно с контрольно-бухгалтерским управлением НКФ; в случае задолженности того или иного учреждения, произведшего расходы не по назначению до 1 марта 1924 года, завести в новых бухгалтерских книгах временный строго запретительный счет «расходов не по назначению», с исключительной лишь целью правильной постановки дальнейшего счетоводства и с отнесением на него лишь сумм произведенной уже задолженности, отнюдь не допуская записей на него каких либо новых сумм и с тем, что этот счет подлежит закрытию по получении Наркоматами кредитов по новой смете и пополнении из них оборотными ассигновками произведенных расходов не по назначению.

Исходя из этих соображений, сотрудникам НКРКИ было поручено выяснить подлежащие сдаче в доход государства остатки на 15-е ноября 1923 г. по прошлогодней смете, составить балансы учреждений на 1 октября 1923 г. и провести по книгам счета по 1 марта или даже по 1 апреля 1924 г. по двойной американской системе.

Эта работа была выполнена.

В результате обследования аппарата ЦИК и СНК Наркоматом РКИ были сделаны предложения: принять меры к более рациональному размещению сотрудников управления делами, в особенности бухгалтерии; реорганизовать регистратуру; поставить на должную высоту делопроизводство по Собесу, упразднить делопроизводство по Комхозу; оздоровить личный состав бухгалтерии, уволив непригодных сотрудников и т. д.

Штаты Статуправления, составляющие 57 процентов установленных ЦСУ РСФСР, Наркомат РКИ нашел недостаточными, в особенности при недостатке в СТУ БМАССР вообще квалифицированных сотрудников.

По отделу объединенной статистики труда РКИ нашла необходимым обратить внимание Бурпрофсовета на своевременное и точное представление нижестоящими профорганизациями всех статистических сведений, необходимых этому отделу и просить Бурпрофсовет предоставить отделу возможность выполнения заданий. По сельско-хозяйственной статистике РКИ предложила установить точный учет добровольных корреспондентов и их работы, своевременно заготовлять и рассылать на места книжки сезонных опросов, ускорить разработку сельско-хозяйственной переписи 1923 года и срочно отпечатать «Предварительные итоги» этой переписи. По отделу демографической статистики было предложено ввести в список населенных мест графу почтово-телеграфных адресов для каждой местности, ускорить напечатание списка и пр. Как было выше указано, эти предложения РКИ не были СТУ своевременно исполнены, почему и были подтверждены на совещании ответработников РКИ 17 сентября.

По конторе редакции газеты «Бурят-Монгольская Правда», кроме постановки счетоводства и отчетности, было предложено реорганизовать аппарат конторы, упразднить должность замредактора и агента по сбору объявлений, усилить штат конторы бухгалте

ром, оздоровить личный состав, отвести для конторы и экспедиции соответствующие помещения, упорядочить архив, упорядочить прием подписки и экспедиторскую часть, что и было выполнено под наблюдением РКИ.

По предложению ЦИКа было обследовано Бюро общественных организаций для выяснения вопроса о целесообразности дальнейшего существования этого Бюро, созданного в начале 1924 года с целью обслуживания одним техническим аппаратом разного рода комиссий и комитетов. Это обследование выяснило необходимость расформировать Бюро как не достигающее поставленной цели, что и было сделано с 1 июля т.г. Обслуживающие Бурцентросекции, крестком и секции по восстановлению сельского хозяйства в отношении счетоводства и машинописи РКИ предложила передать Наркомзему, не учреждая для этих организаций особого технического аппарата; детскую комиссию оставить при Бурнике, учредив должность технического секретаря этой комиссии за ее счет, обслуживание же в отношении счетоводства и машинописи возложить на тот Наркомат, Нарком которого является председателем детскомиссии, детский дом передать в ведение Наркомпроса, с предложением последнему составить смету на его содержание, Шиодром оставить в ведении Детскомиссии с правом его эксплоатации; Бурцентркомпом — оставить при Бурнике, учредив за счет Бурцентркомпома штатные должности секретаря-бухгалтера и казначея-кладовщика, ассигновав 1 2 0 рублей в год на машинопись также из средств Бурцентркомпома; Бурлет и Совет физкультуры оставить в существующем положении с самостоятельными технически-канцелярскими аппаратами. Вышеуказанные предложения РКИ были утверждены СНК.

После обследования Стекловавода, результаты которого обсуждались на двух совещаниях РКИ совместно с представителями НКПТ и завода, РКИ был сделан ряд практических предложений для проведения их в жизнь в текущем строительном сезоне, насколько позволят денежные средства, при участии производственной секции Стекловавода, а именно: срочно отправить представителя завода или Наркомпромторга для изучения Дальне-Восточного рынка и принятия заказов для дачи полной нагрузки заводу (был командирован управляющим Стекловаводом, который заключил несколько сделок и сделал таким образом первые шаги к установлению связи завода с рынками ДВК; выяснить при содействии Горного Управления наиболее благонадежные высококачественные карьеры кварца и известняка, возможно близкие к заводу, выписать из центра обесцвечивающие стекло вещества, белую огнеупорную глину с Потекого завода НКПТ; срочно произвести ряд переустройств для поднятия производительности завода, провести декомильку к генераторам, провести водопровод по всему заводу, построить новый тигун для печуры, создать особую техническую комиссию для осмотра ванны (таковая собралась 4 июля и постановила произвести полный ремонт ванны) и т. д. Кроме того была составлена калькуляция изделий Стекловавода.

В результате обследования В.-Удинской Электрической станции, в связи с проектом полной ее нагрузки путем перехода предприятий на потребление электроэнергии взамен применения ручной и паровой силы, РКИ было предложено Горкомхозу составить смету на перевод госпредприятий и кооперативных предприятий на электромеханические установки, войдя в контакт с центром по инструктированию работы и приобретению необходимых электромоторов и материалов; выяснить возможность привлечения массовых абонентов путем дальнейшего снижения тарифа на освещение пригородных кварталов и на отпуск электроэнергии днем для промышленных предприятий, мастерских, торговых заведений и водокачек; на основании точного учета возможного расширения осветительной сети поднять производительность Электростанции и произвести за счет прибылей электрификацию сел; Электростанции было предложено, закончив отчетный сметный период ремонтов и проведя в жизнь отпуск энергии днем, переконструировать организацию распределения работ, выделив штатных служащих и рабочих только на эксплоатацию станции и ограничив возможно малым числом количество штатных ремонтных рабочих с привлечением по всем крупным ремонтам и переустройствам временных рабочих; кроме того Горкомхозу было предложено ускорить реорганизацию дела закупки материалов для Электростанции путем оптовых закупок из первоисточника

от Московских и Екатеринбургских электротехнических трестов и организовать склад электротехнических принадлежностей и ламп как для Электростанции, так и для абонентов, и др. предложения.

Обследованием структуры, штата и делопроизводства Бурнакомфина была установлена неудовлетворительность регистратуры, безсистемность и невыдержанность номенклатуры дел, хаотическое состояние дел по личному составу, медленность движения бумаг, неудовлетворительное состояние хозчасти и архива, а также некоторые недостатки в структуре. Доклад о результатах этого обследования рассматривался на совещании ответработников РКИ с участием представителей НКФ 13-го августа, на котором был принят ряд предложений, из которых главнейшие: упразднить инструкторско-информационную часть Управления делами и причислить к Налоговому Управлению, по принадлежности, состоящий при Управлении делами инспекторский персонал по прямым и косвенным налогам, упразднить должность делопроизводителя общего делопроизводства и учредить взамен того должность заведывающего особой частью для ведения секретной переписки, взамен должности второй машинистки при Управлении делами учредить в регистратуре должность экспедитора, не допускать учреждения сверхштатных должностей, централизовать машинописъ при Управлении делами, существующую журнальную систему регистрации входящих и исходящих бумаг, как несоответствующую своему назначению, упразднить с 1 октября т.г., введя взамен ее карточную систему под непосредственным руководством специалиста РКИ, упорядочить ведение личного делопроизводства и хранения дел, привести в порядок архив и библиотеку, предложить контрольно-бухгалтерскому Управлению произвести ревизию дел завхоза и пр.

Все эти предложения, по докладу РКИ были приняты без изменений в заседании СНК БМАССР 21 августа, а 30 августа о введении их был отдан особый приказ по Наркомфину. Постановка карточной системы регистратуры производится под руководством представителя РКИ.

По Наркомзему РКИ было предложено также реорганизовать с 1 октября регистратуру по карточной системе, централизовать машинопись, упразднить должность Завхоза, учредить две новых должности заведующего санитарно-эпизоотическим отделом и статистика в Ветуправлении, принять меры к подысканию специалистов-ветврачей и фельдшеров, а также к скорейшему замещению должностей агрономов и землеустроителей в некоторых аймаках, сократить объем внутренней переписки между управлениями НКЗ, подыскать и оборудовать надлежащее помещение для инструментального и планового архива и т. д.

Заканчивая на этом описание отдельных, наиболее крупных произведенных работ по обследованиям учреждений и постановке в них счетоводства, отчетности и делопроизводства, а также по улучшению и упрощению их структуры, НК РКИ БМССР добавляет, что в настоящее время им производится обследование местного бюджета БМАССР и реализуются материалы обследований Баргузинского и Троицкосавского аймаков, промышленных предприятий Наркомпромторга, полиграты и др. и проводится постановка карточной системы регистратуры в НКФ, СТУ и НКЮ, а также работает под руководством специалиста РКИ созданное при Наркомате Бюро бухгалтеров, на которое возложено техническое проведение новой инструкции по счетоводству для административных правительственных учреждений, утвержденной СНК СССР 21 августа т.г.

Затем предполагается произвести проверку исполнения предложений в тех учреждениях, где такой проверки еще не было, после чего будет приступлено к обследованию кооперативных аппаратов, профсоюзов, соотношения цен продуктов сельского хозяйства и госпромышленности, государственной помощи крестьянскому хозяйству, Бурплана и к обследованиям по составленному и утвержденному уже плану работ на 1925 год, которым предусматриваются обследования Наркомпромторга, Наркомздрава, Наркомюста, остальных аймаков и другие.

Административное Управление и Милиция.

(Отчет о деятельности Административного Управления С. Н. К. за 1923-24 год).

В связи с образованием Б.-Монгольской Республики, 13 сентября 1923 г. сформировано было Управление Бурмилиции. В состав названного Управления вошли: Управление Милиции Б.-М. Автономной области Сибири, Управление Милиции Б.-М Автономной области Дальнего Востока и Управление милиции Прибайкальской губернии. Начальнику Управления Бурмилиции непосредственно подчинены были 8 Аймачных Управлений Милиции и Управление В-Удинской Уездно-Городской Р. К. Милиции.

За время с сентября 1923 г. по январь 1924 г. Управление Милиции и вообще вся милиция и Угрозыск Бурреспублики пережили целый ряд реорганизаций, что видно из следующего перечня введения новых штатов: 13 сентября объявлено об организации Управления Бурмилиции, 26 сентября—штаты Бурмилиции, 19 октября—штаты Управления Бурмилиции и штаты В-Удинской Угор. Милиции, 23 октября—изменение штатов В-Удинской Угормилиции, 5 ноября—штаты Милиции Бурреспублики, 8 ноября—штаты Адмуправления—П. К. В. Д. и 1 января 1924 г.—штаты Бурмилиции. Такая частая ломка Милицейского аппарата не давала возможности вести плановую работу и имела крайне вредные последствия. Необходимо указать на тяжелое материальное положение как сотрудников, как и милицейских учреждений. Все это создавало обстановку, неблагоприятную для работы.

Переходим теперь к рассмотрению состояния и деятельности Управления Бурмилиции по отдельным частям его.

По милиции.

Только с 1 января 1924 г. установлены твердые штаты, которыми Милиция и руководствовалась до 1 октября отч. г. По этим штатам общее количество сотрудников для Милиции Бурреспублики установлено было в 371 человек. Сотрудники распределялись так: Управление Бурмилиции—32 чел., В-Удинская Угормилиция 112 чел., Троицкосавская Аймилиция 58 чел., Баргузинская Аймилиция 38 чел., Хоринская Аймилиция—30 чел., Агинская Аймилиция—27 чел., Тункинская 16 чел., Эхирит-Булагатская—21 чел., Аларская—19 чел., Боханская—18 чел.

Развитие бандитизма в некоторых аймаках Бурреспублики показало, что существующий штат аймачных милиций не в состоянии справиться с бандами собственными силами. Это обстоятельство повело к отпуску средств на срочное формирование конных резервов в Агинском, Аларском, Эхирит-Булагатском и Боханском аймаках, в составе: два старших и 8 мл. милиционеров в каждом из четырех названных аймаков. Резервы просуществовали до 1 октября, кроме Агинского аймака, где расформирование резерва приказано произвести к 1 ноября т. г.

Весь штатный состав сотрудников по отдельным категориям распределялся следующим образом: Высшего комсостава 1
Старшего » 14
Среднего » 27

Младшего комсостава:

Старших Милиционеров	101
Младших »	141
Аппаратсостава	47
Прочих служащих	40

Укомплектование Милиции надлежащим составом встречало большие затруднения. Материальная необеспеченность сотрудников, малочисленность штатов, перегруженность работой, неопределенный объем этой работы и обязанностей Милиции вообще, все это мешало привлечь на службу в Милицию людей с достаточным опытом и знаниями. В рядах Милиции находилось много сотрудников, не только не подготовленных к Милицейской работе, но совершенно чуждых ей по своему настроению и психологии. Путем неоднократных проверок личного состава сотрудников, работ аттестационных Комиссий, постепенного обновления и подбора, к концу отчетного периода удалось достигнуть некоторых существенных результатов, и личный состав Милиции значительно освежился. По социальному положению состав сотрудников Милиции определяется следующим образом: крестьян 65%, рабочих 20% и прочих сословий 10%. Члены и кандидаты РКП и РЛКСМ к началу отчетного периода составляли 20% общего количества сотрудников, а к концу его—25%.

К концу отчетного периода Управление Милиции обратило серьезное внимание на укомплектование Милиции гражданами из бурят, путем подбора соответствующих лиц и постепенной подготовки. Общее количество бурят, состоящих на службе в Милиции, пока очень незначительно, всего 15 человек, т. е. 5% общего количества сотрудников.

Специальная подготовка сотрудников Милиции заставляет желать много лучшего, т. к. целый ряд объективных причин (обстоятельств) мешал А. У. возможности проведения планомерной работы по поднятию этой подготовки. Занятия с командным составом Милиции производились главным образом в г. В-Удинске. Был прочитан ряд лекций по Уголовному кодексу, Уголовно-Процессуальному кодексу и другим специальным милицейским вопросам; по аймакам регулярные занятия не производились в виду разбросанности сотрудников по обширной территории и невозможности вызова их в одно место за крайней перегруженностью работой. В Хоринском аймаке местными силами были проведены краткосрочные трехнедельные курсы по переподготовке милиционеров. Такие же курсы, но более продолжительные, были проведены и в В-Удинском Угормилиции. В качестве лекторов были приглашены представители Прокуратуры, Коллегии защитников и ответственные работники Управления Бурмилиции. На курсы было откомандировано 27 человек, из них 26 партийных. Два сотрудника милиции командированы для прохождения двухгодичного курса в Омскую школу комсостава милиции.

Подготовка сотрудников Милиции по производству дознаний не может быть признана вполне удовлетворительной. Сотрудники милиции часто неправильно квалифицируют преступления и, в связи с этим, дознания получают неправильное направление по подследственности.

Для устранения этого Управлением Бурмилиции разработан и издан Циркуляр с точным указанием, куда направлять дознания в том или ином случае. Необходимо указать, что плохое знание сотрудниками Уголовного и Уголовно-Процессуального Кодексов объясняется помимо общей неподготовленности сотрудников еще и тем обстоятельством, что Управление Бурмилиции не в состоянии было снабдить Аймачные Управления Милиции достаточным количеством Кодексов. В начале отчетного периода на всю Бурмилицию и Угрозыск был всего лишь один Сборник в Управлении Бурмилиции. В марте 1924 г. были разосланы на места Сборники, а затем полученные из Москвы Инструкции по производству дознаний Органами Милиции. В связи с этим дело по производству дознаний и расследований значительно улучшилось, и к концу отчетного периода можно считать его если не вполне, то сравнительно удовлетворительным.

Деятельность милиции по борьбе с преступностью за истекший год могут характеризовать производимые ниже цифровые данные:

Наименование происшествия	Колич. зарегистр.	Колич. раскр.	% раскрытия в 1924 г.	% раскрытия в 1923 г.
1. Разбой и грабежи	306	177	58	32
2. Прочие имуществ. преступлен. . . .	2694	1266	47	42
3. Убийства	141	84	60	55
4. Проч. прест. против личности . . .	990	663	67	65
5. Должностные преступления	184	184	100	100
6. Воинские преступления	17	17	100	75
7. Государственные преступления . . .	33	33	100	67
8. Приготовление, сбыт и хранение спиртных напитков и наркотиков .	1153	1153	100	100
9. Прочие преступления против порядка Управления	1119	693	62	50
10. Нарушение обязательных постановлений	840	588	70	65
	7477	1858	65	58
11. Самоубийства	76	—	—	—
12. Пожары строений и лесные	92	—	—	—
13. Разные несчастные случаи	145	—	—	—
14. Количество обысков	1930	—	—	—
15. Количество облав	84	—	—	—
16. Общее количество лиц, задержанных милицией	3167	—	—	—
17. Количество задержанных против которых возбуждено преследование в суд. или администр. порядке . . .	2844	—	—	—

Кроме борьбы с Уголовной преступностью на органах милиции лежала обязанность по оказанию содействия различным ведомствам и учреждениям. Эта работа по выполнению поручений Н.К.Ю., Н.К.Ф., Военного ведомства и пр., часто мелочная и трудно-поддающаяся учету, тем не менее отнимала у сотрудников милиции массу времени. Сюда относятся: производство описей имущества по решениям судов, рассылка повесток, взыскание штрафов, наложенных судами и Администрациями, привод свидетелей и обвиняемых в суд, взыскание налогов, в том числе и единого сельско-хозяйственного налога, вручение окладных листов и платежных свидетельств и т. д. Кроме того, оказывалось содействие Таможенному и Акцизному надзору и Госстраху. Необходимо указать, что это содействие на практике выражалось в фактическое выполнение обязанностей указанных выше органов. Только к концу отчетного периода, после получения инструкции Центрального Административного Управления НКВД. Милиция Буркреспублики начинает постепенно освобождаться от работы, не входящей в круг ее ведения. В этом отношении остается еще многое сделать, т. к. и до настоящего времени со стороны некоторых ведомств и учреждений Буркреспублики замечается стремление к чрезмерному и часто не вызываемому крайней необходимостью использованию милицейского аппарата.

В отношении борьбы с самогоном и незаконной торговлей спиртными напитками нужно сказать, что на территории Буркреспублики выгонка самогонки наблюдается

только в западных аймаках, где нет казенной продажи вина. Что же касается восточных аймаков и в частности, г. В-Удинска и В-Удинского уезда, то здесь этот вид промысла совершенно отсутствует, кроме районов отдаленных от мест казенной продажи вина.

В феврале 1924 г. произведена ревизия В-Удинского Отделения Угрозыска и Управления и районов милиции Хоринского аймака, при чем крупных недочетов не обнаружено: в мае производилось обследование работы старших Участковых милиционеров в г. В-Удинске постановка работы найдена удовлетворительной; в июне была обследована работа Управления В-Удинской Угормилиции—особых недочетов не обнаружено: в мае произведена ревизия милиции западных аймаков—Эхирит-Булагатского, Аларского и Боханского. В большинстве случаев обнаруженные недочеты не носили крупного характера. Только в одном случае пришлось в результате ревизии (в Аларском аймаке) сменить Начальника Аймилиции. Общее же впечатление от ревизии всех милицейских учреждений такое, что мелких недостатков наблюдается еще много, но в общем работа милиции несомненно налаживается.

Преступность среди сотрудников милиции выражается след. таблицей:

Категория преступления	Категории сотрудников			Всего
	Ком-состава	Админ. состава	Милиц.	
Злоупотребление властью, превышение и бездействие власти	2	1	7	10
Присвоение и растрата	2	1	3	6
Взяточничество и провоцирование взятки	1	—	—	1
Истязание, насилие и оскорбление при исполнении служебных обязанностей	—	—	3	3
Итого	5	2	13	20

Взаимоотношения с местными органами власти удовлетворительны.

По уголовному розыску.

До 1 октября 1924 г. отдельного аппарата Угрозыска фактически не существовало: он был объединен с отделом милиции. На отдел Милиции и Угрозыска была возложена обязанность по руководству деятельностью Угрозыска через Помощника Нач. Отд. Милиции и Угрозыска по учету работы и состояния Угрозыска. Активная работа по Угрозыску на территории г. В-Удинска и его уезда лежала на обязанности Отделения Угрозыска В-Удинской Угормилиции. Подобная структура Уголовно-Розыскного аппарата Управления Бурмилиции считалась ненормальной и 1-го октября с. г. произведена реорганизация Уголовно-розыскного дела в Буррессубликe.

Угрозыск Бурреспублики с января 1924 года существовал в следующем штатном составе:

Наименование	Подотдел Уг. роз.	В-Удинск.	Троицко-савского	Баргузинск.	Тункинск.	Аларского	Эхирит-Булагатск.	Агинского	Хоринск.	Боханск.	Всего
Комсостав	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	10
Админхозсостав	3	1	2	—	—	—	—	—	—	—	6
Инспекторов	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	2
Агенты 1 раз.	—	3	2	1	1	1	1	1	1	1	12
» 2 раз.	—	3	2	1	1	2	2	2	2	2	17
Всего . . .	5	8	8	3	3	4	4	4	4	4	47

По своему социальному происхождению работники Угрозыска подразделялись: 65% рабочих, 30% крестьян и 5% из числа прочих сословий.

Благодаря отсутствию надлежащего количества пособий, Сборников Кодексов и Инструкций, подготовка сотрудников Угрозыска по производству дознаний и выполнению других специфических заданий средняя и требует серьезного улучшения. Качественный состав сотрудников Угрозыска заставляет желать лучшего. Преступность среди активного состава Угрозыска за отчетный период выражается тремя случаями, предусмотренными ст.ст. 113 и 169 Уголовного Кодекса. Виновные привлечены к ответственности.

Деятельность Угрозыска за истекший период характеризуется нижеследующей таблицей:

	В-Удинск. уезд	Троицк. аймак	Тункинск. аймак	Баргуз. аймак	Аларский аймак	Эхирит-Булагатск.	Агинский аймак	Хоринск. аймак	Боханск. аймак	Всего
Возникло	1195	350	220	120	200	202	325	180	240	3002
Раскрыто	500	175	105	52	98	73	117	63	92	1275
% раскрыт.	43	55	47	43	46	34	36	35	44	43

Состав возникших дел по преступлениям характеризуется следующим образом:

а) разбой и грабежи . . . . 5 проц.
б) кражи, скупка краденного . . . . . 58 проц.
в) кража лошадей и пр. скота . . . . 9 проц.
г) мошенничество, подлог, присвоение и пр. 5 проц.
д) поджоги и др. виды порчи имущества 2 проц.
е) прочие имуществен. преступлених . . 4 проц.
ж) убийства . . . . 6 проц.
з) телесные повреждения . . . . 8 проц.
и) должностные преступления . . . . . 3 проц.

За отчетный период, через бюро регистрации преступников прошло:

Мужчин	1383 ч.	из них несовершеннолетних	52 ч.
Женщин	103	» »	9
Всего	1486		61

Сфотографировано: мужчин 53, женщин 2
Сдактилоскопировано: » 90, » 4

Секретная часть Угрозыска в истекшем году проявила очень слабую деятельность и никакой существенной помощи активной части не оказала. Это об'ясняется отчасти слабой подготовкой лиц, стоявших во главе Угрозыскного аппарата, главным образом.— отсутствием средств на секретные расходы.

Деятельность Угрозыска в истекшем году протекала в полном контакте с другими органами дознания. С органами прокуратуры и следствия установлена самая полная и тесная связь, никаких трений и недоразумений не наблюдается.

По административному отделу.

При образовании Бурреспублики. Административный Отдел сформирован был при Организационно-Административном Управлении НКВД из бывшего Административного II-Отдела Губернского Отдела Управления.

В начале отчетного периода Адм. Отдел был занят почти исключительно работой по районированию аймаков.

Вместе с тем Административный Отдел занят был другим, не менее важным вопросом, проведения в жизнь декрета об отделении церкви от государства. При проверке оказалось, что регистрация религиозных обществ была произведена с нарушением правил Инструкции ВЦИК и НКЮ за 1923 г. Это об'ясняется спешностью работы и отсутствием на местах руководящих материалов по данному вопросу. Вследствие этого Адм. Отдел об'явил перерегистрацию всех религиозных обществ, которая и заканчивается в настоящее время.

А. Регистрация религиозных обществ.

НАЗВАНИЕ ВЕРОВАНИЯ.	Численность к началу отчетного периода.	Групп В течен. отч. периода.		Верующих. Числится к концу отчетного периода.	
		Вновь пост. к рег.	Закрыто.	Зарегистрировано	Не зарегистрировано.
1. Православных	50	57	1	26	81
2. Старообрядческих	—	3	—	1	2
3. Католических	1	3	—	1	3
4. Иудейских	2	6	—	2	6
5. Магометанских	2	4	—	1	5
6. Прочих	2	3	—	5	
Всего . .	57	76	1	36	97

Б. Общества, союзы и об'единения.

Всего с 1 октября 1923 г. по 1 октября с. г. зарегистрировано 10 обществ, из коих 8 экономических и 2 культурно-просветительных.

Вновь подавших заявлений к регистрации . . . . 76.
Наложено административных взысканий . . . . . 310.
» дисциплинарных » . . . . . 70.

В. Регистрация иностранцев, проживающих в Бурреспублике.

Всего зарегистрировано иностранцев:

Польских 49, латвийских 16, венгерских 27, финляндских 4, немецких 11, греческих 2, болгарских 1, мадьяр 3, чехо-словак 7, литовских 5, австрийских 17, датских 4, итальянских 1, румынских 1, корейских 7, китайских 644, всего 800.

Г. Регистрация принятых в Российское гражданство иностранцев.

В течении года поступило:

Китайцев 16, корейцев 15, германцев 1, греков 1, чехов 1, литовцев 1, поляков 1, австро-венгерцев 1 и тибетцев 1 всего 38.

Выдано заграничных паспортов в Китай 132, Монголию 106 и Америку — 4, а всего 242.

Д. О числе ЗАГСОВ и количестве зарегистрированных актов гражданского состояния.

Сведения за отчетный период.	Число загсов к концу отчетн. периода.		Рождения ч. лиц.			Смертей ч. лиц.			Браков.	Разводов.	Перемен. фамилии.	Всего зарегистр.
	Существующих.	Подавших сведения.	Мужчин.	Женщин.	Всего.	Мужчин.	Женщин.	Всего.				
	66	65	5822	5491	11313	3172	2761	5833	2911	371	4	20563

Колич. выданных выписей 3286.

В числе не зарегистрированных религиозных общин (97) показаны и те общины, которые не выполнили всех формальностей, предусмотренных Инструкцией о порядке регистрации и не возбудили до настоящего времени ходатайств о перерегистрации. К числу причин, мешающих успешному проведению регистрации религиозных общин, следует отнести незнание представителями этих общин основных формальных требований, указанных в названной инструкции. Вследствие этого неправильно составляются Уставы общин, списки учредителей и т. д. Кроме того, наблюдается уклонение от регистрации некоторых групп старообрядцев, т. к. регистрация противоречит, якобы, их религиозным верованиям и убеждениям. На основании указания центра Адм. Отделом издан циркуляр о том, чтобы регистрацию старообрядческих религиозных общин сводить лишь к протокольным постановлением о передаче Общинами молитвенных домов с находящимся в них имуществом.

По снабжению

На всех видах довольствия при Отделе снабжения находились аймилиции-Баргузинская, Троицкосавская, Хоринская, Агинская и В-Удинская Угормилиция, остальные же аймилиции (Боханская, Эхирит-Булагатская, Аларская и Тункинская) на денежном довольствии состояли при местных аймисполкомах и ни какими денежными средствами Отделом снабжения не снабжались. Общие суммы, полученные отделом снабжения с января и до конца бюджетного года, выражаются следующими цифрами: по госбюджету — открыто кредитов на сумму 17.219 р. 22 к. (зарплата) и по местному бюджету — открыто кредитов — 158.931 р. 24 к., получено — 137.573 р. 20 к. и перешло в порядке задолженности — 20.304 р. 86 к.

Снабжение денежными средствами мест в некоторых случаях производилось с большими задержками. Это объясняется в большинстве случаев отсутствием денежных знаков по местному бюджету в кассах Н. К. Ф.

Состояние денежной отчетности в аймачных Управлениях милиции не удовлетворительно, что объясняется неподготовленностью сотрудников и отсутствием в отчетном году определенных инструкций по ведению этой отчетности.

Дело со снабжением сотрудников милиции различного рода вещевым довольствием в отчетном году поставлено было удовлетворительно. Необходимо указать, что заготовка производилась частями, по мере отпуска средств, в зависимости от наличия товаров на местном рынке. Это, несомненно вело к тому, что план снабжения обмундированием сотрудников был нарушен и обмундирование обошлось дороже, чем было расчитано.

Снабжение органов милиции и Угрозыска оружием и огнеприпасами в плановом порядке не производилось, вооружение происходило путем изъятия оружия от населения. План приказ о проведении учета оружия и огнеприпасов, сдаче всего излишнего и негодного оружия в подлежащие военкоматы. Работа еще не закончена. Ощущается крайняя нужда в боеприпасах. В июле сего года Управлением Бурмилиции послано требование через Ц.А.У.—НКВД. о высылке боеприпасов, но до настоящего времени пополнение заказа не последовало.

По инспекции мест заключения.

На 1 октября 1923 г. в ведении Инспекции Мест Заключения находились:

Наименование МЗ	Количество надзора	Среднее число заключен. в день	Штат заключен.
Центральный Д.И.С.	70	396	400
Троицкосавский Д.И.С.	19	92	100
Неправдома:			
В.-Удинской Городск.	4	15	—
Хоринский Аймачный.	4	13	—
Баргузинский.	4	21	—
Агинский.	4	25	—
Тункинский.	4	40	—
Эхирит-Булагатский.	4	22	—
Аларский.	1	61	—
Боханский.	1	24	—
Итого по 10 МЗ	121	709	—

Штата технических сотрудников при Инспекции МЗ не было, вследствие чего Инспекция вынуждена была содержать одного не штатного секретаря за счет Ц.И.С.

Снабжение служащих МЗ видами довольствия сравнительно удовлетворительное, жалование выплачивалось более или менее аккуратно, обмундированием снабжены только зимним, а снабжение летним до наступления следующего бюджетного года остается открытым.

Дома З. С. и Неправдома охранялись исключительно Штатом надзора и только в Ц.И.С 4 поста охранялись конвойной командой; конвоирование из Неправдомов за пределы расположения Неправдомов производилось Милицией.

Культурно-Просветработа велась только при Д. З. С. и велась вполне удовлетворительно, при чем Ц. Д. З. С. на эту надобность в сметном порядке никаких средств не получал. По смете на эту цель отпущено было только Троицкосавск. Д. З. С. 150 руб. главным образом, на организацию школы и библиотеки.

Распорядительная Комиссия за отчетный период провела 21 заседание и ею было рассмотрено 480 дел. Участие и отношение к работе Распредкомиссии со стороны органов Юстиции было самое активное и недоразумений в процессе работ не наблюдалось.

Неправдома содержались по сметам Управлений Милиции, как Арест. дома.

Отчеты об отпущенных средствах и о расходовании их в Инспекции МЗ еще не получены.

Питание заключенных вполне удовлетворительно, на каждого человека в день отпускается по 12 коп. Медико-санитарное обслуживание ,Д.С по сравнению с прошлым годом значительно улучшилось, имеется медперсонал, больницы и необходимое количество медикаментов. Большинство Неправдомов не оборудованы. В Ахарском и Агинском Аймаках в отчетном периоде приступлено к постройке новых зданий под Неправдома. Центральный и Троицкосавский ,Д. З. С., кроме разного рода мастерских, в отчетном периоде производились лесные заготовки и занимались сельским хозяйством. Под посев различных хлебов было отведено 45 десятин, под огороды-30 дес. и под сенокосы-100 дес. Функции Бюро принудительных работ, в смысле распределения рабочей силы, выполнялись Инспекцией МЗ. Не был также организован и Комитет Помощи освобождающимся из мест Заключения.

За истекший год было произведено обследование Троицкосавского ,Д.С, особых упущений в постановке дела не обнаружено.

Общий вывод.

В общем надо сказать, что состояние Милиции и Угрозыска по сравнению с 1923 г. заметно улучшилось. Наличный состав сотрудников в качественном отношении стал гораздо выше, работа всего Милиценского аппарата повысилась, что особенно стало заметным к концу отчетного года. Усилился приток в Милицию свежих работников из числа демобилизованных красноармейцев, а также партийных товарищей. В деле улучшения состояния Милиции и Угрозыска существенную роль сыграло улучшение материального положения сотрудников-своевременная выплата зарплаты снабжение обмундированием, хотя и не в полной мере, а также увеличение отпуска средств на содержание милиценских и уголовно-розыскных учреждений. К концу отчетного года Милиция и Угрозыск имели в своем распоряжении точные и определенные инструкции и положения, вполне определяющие их функции и разрешающие важнейшие вопросы их деятельности.

Центральное Архивное Управление.

(Отчет за 1923—24 год).

С образованием Бурят-Монгольской АСС Республики бывшее Прибайкальское Губернское Архивное Бюро, учрежденное 1-го июня 1923 года было реорганизовано в Архивное Бюро Бурреспублики, переименованное в апреле 1924 г. в Центральное Архивное Управление Б.-М. Республики. Эта реорганизация выразилась прежде всего в увеличении штата Бюро. До этого штат Губ. Архив. Бюро состоял из одного заведывающего; с половины ноября 1923 г. в штат был включен делопроизводитель, а в марте 1924 г. штат был пополнен еще одним делопроизводителем. Если сопоставить с обычными штатами Губернских Архивных Бюро (от 6 до 11 сотрудников), то следует признать штат Архивного Управления БМАССР недостаточным. Кроме малочисленности штата другим неблагоприятным условием работы Архивного Управления Бурреспублики в течении отчетного года было неимение прочно закрепленного помещения.

В течение ноября и декабря 1923 г. Бюро вело свою работу в небольшой комнате при Статистическом Управлении Бурреспублики. Лишь с января 1924 г. Архивное Управление получило сравнительно обширное помещение, что дало возможность вести работу по разработке и обследованию архивных материалов в более благоприятных условиях, чем прежде, и способствовало большей продуктивности работ. Но с 9 апреля 1924 г. это помещение было передано Наркомфину, и Архивному Управлению пришлось в срочном порядке свезти в кладовые все архивные материалы, которые были разложены для классификации, и занять маленькую комнату в помещении Наркомфина, в которой кроме Архивного Управления работало еще две комиссии. Теснота нового помещения исключала возможность продолжать в сколько-нибудь широком масштабе работу по разработке и описанию архивов. Пришлось приносить из кладовых в помещение Архивного Управления незначительное количество архивных материалов для разборки и описи, затем уносить в кладовую, принося взамен другие материалы.

Другое помещение, которое было позднее отведено Центральному Архивному Управлению, представляло тоже небольшую комнату, расположенную во втором этаже деревянного дома, небезопасного в пожарном отношении.

Более благоприятно обстоял вопрос с актохранилищами (кладовыми) в которых хранились архивные материалы. К началу отчетного года в ведении Архивного Управления находились два актохранилища. В феврале 1924 года для хранения вновь поступающих архивных материалов была передана каменная кладовая. Кладовая эта была Архивным Управлением оборудована стеллажами, после чего наполнена архивными материалами. В марте 1924 г. означенные три кладовых постановлением Бурсовнаркома об'явлены актохранилищами Бурреспублики, состоящими в ведении Центрального Архивного Управления. В июне 1924 г. в его ведение поступило еще одно актохранилище с обширным архивом Верхнеудинского Казначейства.

В течение отчетного года взято на учет и внесено в картотеку Архивного Управления тридцать пять архивных фондов. Из указанного числа принято фактически в актохранилище Архивного Управления 28 фондов, и оставалось на местах в ведении местных административных органов 7 фондов. Из числа архивных фондов наиболее старинными являются: Селенгинской Ратуши (1720—1740-х годов) Верхнеудинского Городского Магистрата (с 1789 г.), Тарбагатайского Волостного Правления (с 1770-х г.г.).

В виду крайне неблагоприятных условий работы и малочисленности штата разобрано и описано лишь 2482 дела из разных архивных фондов.

В целях выяснения числа и состояния архивов, находящихся на территории Бурреспублики, Архивным Управлением была составлена и разослана по аймакам и хошунам соответствующая анкета. Сведения, полученные путем последней, дали картину, хотя и не полную, состояния архивов на местах и выявили наличие некоторых архивных фондов, очень ценных для истории Бурятии (архивы быв. Старых Дум- Баргузинской, Балаганской, Селенгинской, Кударинской и пр.), каковые и взяты на учет Архивного Управления. В виду того, что к концу отчетного года анкеты были получены не по всем хошунам, не представляется пока возможным привести общие цифры, характеризующие количественный состав архивных фондов Бурреспублики.

Обследование архивов на местах путем командировок сотрудников в отчетном году не производилось, как за малочисленностью штата, так и за неимением у Архивного Управления средств для указанной цели.

По представлению Архивного Управления в течение отчетного года БурЦИКом и Буровнаркомом изданы следующие постановления по архивному делу: 1) об организации архивного дела в Бурреспублике и 2) об учете архивов семьи Романовых, активных деятелей контр-революции и лиц, эмигрировавших с 1917 г. за пределы СССР. Постановление это издано в порядке выполнения постановления ВЦИК и СНК от 12 сентября 1923 г. и декрета СНК от 2 августа 1923 г.

Архивным Управлением в течении отчетного периода был принят ряд мер в целях борьбы с уничтожением и тратой архивных материалов. Помимо проведения в жизнь указанного постановления об организации архивного дела, Архивное Управление при каждом отдельном случае замеченной им продажи или траты архивных материалов в лавках и магазинах г. Верхнеудинска входило в Управление Делами СНК об изъятии означенных материалов из торговых заведений, что и выполнялось Горисполкомом. В этом порядке в ведение Архивного Управления поступил архивный фонд Кяхтинской Городской Ратуши который, как выяснено было Архивным Управлением, был продан Троицкосавским Комхозом местным торговцам. Часть этого фонда, поступившая в Архивное Управление, заключает в себе около 50 пуд. архивных дел.

С декабря 1923 г. Заведующим Архивным Управлением было приступлено к просмотру имеющихся в ведении Архивного Управления архивных дел за период пребывания декабристов в Забайкалье, начиная с 1826 года, при чем были найдены некоторые материалы, относящиеся к истории декабристов.

Параллельно с этим из архивных материалов извлекались сведения, характеризующие социально-экономические и бытовые отношения Восточной Сибири в 18-м и 19-м веках.

Кроме того, заведующим Архивным Управлением в течение отчетного года подготовлены к печати следующие работы 1) «Социально-экономические отношения Прибайкалья в их историческом развитии», 2) Очерк по истории партизанского движения в Прибайкалье в 1919-1920 г.г.» (первая глава), 3) Очерк «рабочее движение в Прибайкалье в период Революции». Напечатаны: 1) рецензия на книгу Дальнепарта «Сборник материалов по истории революционного движения на ДВ», в газете «Бурят-Монгольская Правда», 2) библиография по истории революционного движения в Прибайкалье –в журнале «Жизнь Бурятии» № 2—3. Вместе с тем Архивным Управлением помещен в газете «Бурят-Монгольская Правда» ряд заметок информационного характера о деятельности Архивного Управления.

В целях популяризации архивного дела заведующим Архивным Управлением сделаны были сообщения о значении архивных материалов и необходимости бережного к ним отношения а) на статистической конференции Бурреспублики (в конце марта 1924 года) и б) на курсах волостных и хошунных секретарей (в начале апреля 1924 г.).

Архивным Управлением организована в качестве вспомогательного при нем учреждения справочная библиотека, которая составилась частью из дубликатов изданий, получаемых Наркоматами, частью из изданий переданных в Архивное Управление из общих библиотек. К концу отчетного года в библиотеке насчитывалось около 3000 томов. Для пополнения этой библиотеки Архивным Управлением были выписаны журналы

»Красный Архив». «Архивное Дело», сборник «Революция на Дальнем Востоке», изд. Истпарта и другие издания.

Во второй половине отчетного года Архивным Управлением были произведены подготовительные работы по организации Политической Секции: разработаны и согласованы с Буроблкомом РКП и проведены через Госплан и Бурсовнарком штаты Политической Секции и возбуждено ходатайство об отводе для работ Архивного Управления и его Политсекции каменного помещения.

Таким образом за отчетный год Архивное Управление находилось в стадии организации.

Государственная Статистика.

(Годовой отчет о деятельности Статистического Управления Бурреспублики).

I. Организация Статуправления.

31-го июля 1923 года приказом Бурревкома в гор. Иркутске было организовано Бурятское Статистическое Управление, в основу которого положено Буристатбюро Сибири. Первоначально состав Статуправления был следующий: Общий отдел. Отдел основной и текущей сельско-хозяйственной статистики. Отдел Демографической статистики. Отдел Экономической статистики. Отдел статистики промышленности и труда и Отдел статистики Народного Образования. Одновременно со структурой аппарата было утверждено Бурревкомом положение, которым определяются функции Статуправления и его взаимоотношения с остальными Наркоматами. Статуправление, как и другие учреждения, должно было объединить работу и материалы и использовать аппараты административных единиц вошедших в состав Бурреспублики (Буробласти Сибири и ДВ и Иркгуберния). В области статистики вышеуказанное объединение усложнилось различной давностью и различными условиями работы в объединившихся учреждениях. Организационный период Статуправления затянулся. Утвержденные первоначальные штаты, в связи с общим сокращением, были сокращены на 29 человек в центре и 20 человек на местах. Самостоятельный отдел Народного Образования был ликвидирован, отделы Экономической и промышленной статистики объединены, выделен отдел объединенной статистики труда, одновременно обслуживающий ЦСУ, ИКТ и Бурпрофсовет.

Что касается местных органов, то Буробласть Сибири имела к моменту организации БМАССР уже более двух лет своих уполномоченных. Штатами аймачных органов статистики, утвержденными 20 октября 1923 года, по Троицкосавскому аймаку и Верхнеудинскому уезду дано по 3 человека, остальным 7 административным единицам-по 2 человека.

По докладу Управляющего СТУ на частном совещании делегатов 1-го Съезда советов БМАССР принято положение о необходимости в виду невозможности иметь особых платных лиц, возложить обязанности вол. и хошстатистиков на секретарей или Председателей вол-хошисполкомов. Этот вопрос был поставлен на обсуждение Бурсовнаркома, где разрешен положительно.

За отчетный период проделана инструкторско-организационная работа в области объединения всей статистической работы в аппаратах СТУ. Наибольшее внимание обращено на контактирование деятельности госстатистики и прочих ведомств. Окончательное закрепление подготовительная работа получила на 1-ой Конференции Статистиков Бурреспублики. Перед Конференцией ряд совещаний показал, что положение о Статуправлении Бурреспублики не проводится в жизнь и что ведомства зачастую ведут параллельные работы, затрачивая на это средства и не получая должного результата от поставленных вопросов. Особое внимание было обращено на состояние сети наблюдения.

В этом отношении организационная работа шла по двум направлениям, а именно: 1) изыскать средства для вознаграждения волхошстатистиков и добровольных корреспондентов, 2) усилить живую связь путем ознакомления с задачами государственной статистики, по настоящего времени связанной в понятии населения с фискальными целями.

В итоге организационной работы на 1-ое октября 1924 года Статуправление имеет:

№№ по пор.	Наименование аймаков и Уездов.	Колич. вол, хош статист.	Колич. добр. корресп.
1	Верхнеудинский уезд.	13	192
2	Баргузинский.	4	95
3	Троицкосавский.	9	81
4	Хоринский.	6	30
5	Агинский.	4	21
6	Боханский.	6	36
7	Тункинский.	6	45
8	Эхирит-Булагатский.	7	72
9	Аларский.	4	41
	Итого.	59	613

Из вышеприведенной таблицы видно, что количественно волости и хошуны обеспечены статистиками, но, если перейти к качественному составу и отметить, что волхошстатистики совмещают обязанности с должностью секретаря волости или хошуна и не вознаграждаются, то перед нами встает угроза невозможности усилить их работоспособность, а во многих случаях лишиться их совсем. Надеяться на то, что секретари, делопроизводители и Председатели хиков и виков безвозмездно будут исполнять функции статистиков, не приходится; взять их путем административного нажима, прежде всего необходимо закрепить их участие в статистической работе определенным вознаграждением. Переходя к обеспечению сети добровольных корреспондентов, мы имеем на одного добровольного корреспондента 116 хозяйств (всего в Бурреспублике в круглых цифрах, 90,000 хозяйств). При малочисленности наших населенных пунктов и при разбросанности их по большой территории, число добровольных корреспондентов необходимо увеличить до нормы: на одного доброкора 100 хозяйств. Следовательно общее число добровольных корреспондентов необходимо увеличить до 900 человек. Дать что либо доброкорам Статуправление в пределах своей сметы пока не имеет возможности. По выявлении состава Аймстатбюро, выяснилась необходимость укомплектования Бюро квалифицированными сотрудниками.

На очереди стоит вопрос о проведении в жизнь постановления ЦИКа о недопустимости параллелизма работ в области статистики. В отношении отдельных Наркоматов соглашение уже достигнуто.

До 1 января 1924 года состав СТУ, благодаря неоднократным сокращениям и изменениям штатов, был неустойчив. Отпуск кредитов на временные работы до утверждения сметы (конец января) производился очень неправильно. Отсутствие в Верхнеудинске квалифицированных сил и большая безработица, с одной стороны, и желание СТУ сделать подбор работников с тем, избавить ряд недоразумений по профессиональной линии, что оказывалось неблагоприятно в работоспособности состава. В отношении основной сельско-хозяйственной статистики по существу не имелось основных данных по Бурреспублике до 1-го января 1924 года. Перепись 1920 года охватила 4 западных аймака: Аларский, Боханский, Тункинский и Эхирит-Булагатский. Забайкальская часть не имела сплошных переписей и пользовалась материалов 1916, 17 и 1897 г. г., что при неоднократном административном переформировании территории, лишало возможности давать обоснованные цифры. Пробел этот заполнен сплошной сельско-хозяйственной переписью по восточной части Бурреспублики. По окончании переписи, 31 го января приступлено к разработке материалов, каковая продолжается до настоящего времени.

2. Отдел демографической статистики.

В функции отдела демографической статистики входит изучение различных причин, действующих и порождающих ненормальности движения человеческой массы. За отчетный период отделом Демографии была проделана ряд работ по различным статистикам в результате чего получены данные характеризующие население Бурреспублики, культурное состояние и проч.

3. Отдел основной и текущей сельско-хозяйственной статистики.

Отдел сельско-хозяйственной статистики объединяет работы основной и текущей сельско-хозяйственной статистики. Основной сельско-хозяйственной статистикой изучается явление более постоянное, изменяющееся в более продолжительный период времени, текущей же статистикой изучаются элементы, поддающиеся влиянию разных условий и требующие для своего изучения более частых наблюдений. По этим двум основным руслам и была направлена работа отдела за отчетный период времени.

Крестьянские бюджеты 1922/23 года.

Для ознакомления хозяйственной жизни крестьянского хозяйства и изучения его экономического состояния, требуется огромный и точный материал, на основании которого была бы возможность делать вывод о его состоятельности или бедности и какие в последнем случае, являются причины, мешающие его благосостоянию.

Таковым материалом является бюджетное исследование.

Цель бюджетных исследований такова 1) вскрыть всю внутреннюю жизнь крестьянского хозяйства и показать с какими капиталами и запасами труда приступает крестьянин к производству; 2) как строится организационный план хозяйства; 3) какие производятся затраты, какой продукт получается от этого и как он расходуется; 4) какие итоги получаются к концу бюджетного года и 5) в каком состоянии будут находиться его капиталы и имущество.

Первые работы по бюджетному исследованию были произведены в 1923 году в 5-ти восточных аймаках, где подвергалось описанию 25 хозяйств, по следующему расчету:

Аймаки.	Всего хозяйств.	Из них		Примечание
		Русских	Бурят	
Верхнеудинский	5	3	2	
Троицкосавский	7	5	2	
Хоринский	1	—	1	
Агинский	6	—	6	
Баргузинский	6	2	4	

Разбивка была произведена в процентном отношении русских и бурятских хозяйств. Для исследования брались три типа хозяйств: среднее, ниже среднего и выше среднего по зажиточности, которые определялись по количеству посевной площади и наличию скота. В качестве признаков зажиточности брались следующие: число десятин посева на одну душу населения и число единиц скота в переводе на взрослых на одну душу населения. В каждом из обследуемых районов 60 % падало на хозяйство среднее и по 20 % на хозяйства ниже и выше среднего. Указанные сведения брались из материала сельско-хозяйственной переписи. Работа по бюджетному описанию на местах была произведена без всяких шероховатостей со стороны населения. Полученный бюджетный материал был

по определенному плану ЦСУ поверяется разработка. Разработка бюджетов закончена и материал отправлен в центр.

Помещенные ниже таблицы в общих чертах рисуют продукцию крестьянского хозяйства, в среднем на одно хозяйство, по каждому аймаку отдельно по данным обследования 1922—23 года в современных ценах.

Таблица № 1. Строение валовой с-хоз. продукции.

АЙМАКИ.	Валовой доход от сельского хозяйства.	В ТОМ ЧИСЛЕ.							
		Полеводства.	Сенокоса.	Огородничества.	Пчеловодство.	Продукция скотов.	Продажа и уб. ск.	Прод. инвентаря.	Птицеводство.
Троицкосавский	171,05	254,05	60,20	32 07	3,60	69,33	42,00	—	9,90
	251,03	12,35	72,60	0,00	0,00	113,18	26,50		0,00
Верхнеудинский	331,69	167,74	23,17	5,83		32,37	74,45		28,63
	338,65	17,28	71,87	0,00	—	134,06	117,04	17,50	0,00
Баргузинский	601,01	190,68	264,00	4,36	—	89,47	47,75	—	1,75
	710,39	5,03	418,00	0,00	—	157,03	90,33		0,00
Агинский	667,80	—	314,44	—	—	262,77	90,59	—	—
Хоринский	583,61	4,46	337,60	—	—	153,30	88,25	—	—

ПРИМЕЧАНИЕ. Числителем показано русское и знаменателем бурятское хозяйство.

Таблица № 2. Состав хозяйственных расходов.

АЙМАКИ.	Всего расходов.	В ТОМ ЧИСЛЕ.												
		Семена.	Арендная плата.		Наем рабочих.	Корм скоту.	Плата пастуху.	Прич. мелкие расх. по скот.	Ремонт с.-х. инвентаря	Текущий ремонт с.-х. построек.	Прочие общ. расход.	Покупка скота.	Покупка с.-х. инвентаря.	Постройки.
			На полевой сев.	На сенокос.										
Троицкосавск.	295,42	48,86	3,45	—	3,14	216,13	0,87	1,60	0,40	—	1,45	16,46	—	3,60
	90,69	3,53	0,0	—	0,00	85,65	0,00	0,00	0,00		1,50	0,00	—	0,00
В.-Удинский	251,86	73,63	—	—	0,91	141,76	3,15	0,20	0,85	—	2,03	1,33		20,00
	201,45	10,13		—	4,00	166,92	0,65	0,55	2,60	—		17,00		0,00
Баргузинский	384,29	31,25	5,60	4,50	—	316,57	—	1,95	5,50	—	3,42	13,50	—	2,00
	221,77	3,26	0,00	9,27	—	404,10	0,62	0,71	0,15	0,80	0,66	2,50	—	—
Агинский	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		—
	259,67	—	—	—		253,64	1,71	0,30	—	—	3,96	—	—	—
Хоринский	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	346,66	3,20	—	4,50	—	338,46	—	0,50	—	—	—	—	—	—

Таблица № 3. Условно чистый доход от сельского хозяйства.

А Й М А К И.	Валовой доход от сельского хозяйства	Хозяйственные расходы.	Условно чистый доход. На одно хозяйство.	На 1 десят. сельхоз. площ.	На одну рабочую силу.	На 1 затр. день в с/хов.	Примечание.
Троицкосавск.	171,05	295,42	175,63	16,93	62,72	0,50	Баргузинский.
	254,07	90,69	163,31	16,66	48,04	0,40	С-хоз. площади 1,62
В-Удинский	331,69	251,86	79,83	7,40	31,50	0,22	12,08
	358,65	201,45	157,20	26,91	71,45	0,33	Рабоч. силы 4,5
							3,4
Баргузинский	601,01	384,29	216,72	16,90	48,16	1,02	С-х. рабоч. 213
	710,39	121,77	288,62	23,89	81,89	1,06	дней. 271
							Агинский
							С-х. площадь 10,88
Агинский	—	—	—	—	—	—	
	667,80	259,67	108,13	27,51	114,96	1,59	Раб. силы 3,5
							С-х. р. дней 258
Хоринский	—	—					
	583,61	346,66	236,95	23,30	107,70	0,78	Хоринский
							С-х. площадь 1017
							Раб. силы 2,2
							С х. раб.дней 307

Сельско-хозяйственная перепись и ее разработка.

Сельско-хозяйственная перепись является одной из текущих работ Отдела Сельскохозяйственной статистики. Сельско-хозяйственная перепись была произведена в 1923 году на территории восточной части Буррескублики. По окончании переписи 31-го января 1924 года приступлено к разработке материалов, каковая производится и по настоящее время. Разработка материалов производится временными счетчиками. С 1 го февраля по 28 августа разработка материалов производилась без плана и системы. Для ускорения хода разработки с 28 августа было принято дополнительно 25 сотрудников и работы разбились на две смены: утреннюю и вечернюю.

Квалификация временных сотрудников очень низка, на подготовку уходило много времени и внимания со стороны руководителей разработки. Медленность разработки отразилась также на смете руководителя разработки и старших контролеров, а также Завед. Отделом Сельско-хозяйственной статистики. Независимо от увеличения числа сотрудников, для ускорения разработки выработаны на заседании Коллегии ЦУ следующие нормы выработки, с 1 октября на одного сотрудника: 1) разметка—70 карточек. 2) подсчет—35 карточек. 3) общий контроль -60 карточек. Несмотря из этой нормы, все же разработка окончится не ранее 5-ти месяцев.

4. Отдел экономической и промышленной статистики.

Работа Отдела Экономической и Промышленной статистики протекает по двум направлениям: обследование рынка и торговли, с одной стороны и обследование промышленности, с другой. При чем в процессе работ Отдела к этим двум основным отраслям статистики присоединились и другие различные виды статистики, имеющие то или иное отношение к первым.

Экономическая статистика.

1. СТАТИСТИКА ЦЕН. Сведения о ценах собирались по всем городам и аймакам Республики ежемесячно на каждое 1-е число. На основании этих собранных сведений составлялись индексы товарных цен (большой и малый). Кроме того два раза в месяц (1 и 15 числа) составлялись индексы статистики труда и Госплана, служившие для установления размеров прожиточного минимума стоимость так назыв. «бюджетного набора»).

С начала июня месяца бюджетного года в методы собирания сведений о ценах были внесены некоторые изменения, а именно цены начали фиксироваться по трем категориям торговли: государственной, кооперативной и частной. В июле месяце на основании индексов цен за предыдущие месяцы была составлена диаграмма: «Ножницы г. Верхнеудинска». Эта диаграмма напечатана в № 1 журнала «Жизнь Бурятии», вместе с пояснительной статьей.

2. Статистика торговли.

Текущий учет торговых предприятий производился два раза в год: 1 января и 1 июля, путем выборки всех необходимых сведений из материалов, собранных органами Наркомфина.

Учет на 1-е января произведен не полностью, вследствии недостаточности и несогласованности сведений полученных от Фининспекторов и Наркомфина.

Для устранения указанных дефектов первичного материала торговой статистики, СТУ сделало соответствующее сношение с Наркомфином. Недостающие сведения Отдел восполнил отчасти теми сведениями, которые представлялись Аймстатбюро.

3. УЧЕТ ВИДИМЫХ ХЛЕБНЫХ ЗАПАСОВ. Учет видимых хлебных запасов производится четыре раза в год: на 1-е октября, 1-е января, 1-е апреля и 1-е июля. По гор. Верхнеудинску у частных владельцев учет производится экспедиционным путем, а у государственных и кооперативных учреждений, предприятий и организаций путем рассылки специальных карточек.

4. КООПЕРАТИВНАЯ СТАТИСТИКА. Кооперативная статистика находится в стадии организации. В феврале 1924 года Отделом кооперативной статистики ЦСУ было сделано первое распоряжение произвести учет числа кооперативов и исчислить кооперативное население по Бурреспублике, при чем первичный материал было предложено получить от Буркоопсоюза. Однако полученные от Буркоопсоюза сведения оказались весьма не полными и не точными. Поэтому Отдел был вынужден собирать указанные сведения через Аймстатбюро. Для постановки кооперативной статистики на должную высоту было созвано совещание с представителями Буркоопсоюза. На этом совещании был поставлен вопрос об объединении сил по ведению кооперативной статистики, но соглашения достигнуто не было, т. к. по заявлению Буркоопсоюза, у Союза нет средств для рациональной постановки кооперативной статистики.

5. ОБСЛЕДОВАНИЕ И РАЗРАБОТКА СЕЛЬСКОГО И ГОРОДСКОГО ПИТАНИЯ. Первое обследование городского и сельского питания производилось в феврале месяце с. г. Разработка материалов закончена 12 июня с. г.: полученные данные разработки приводятся ниже сего в таблице. Необходимо отметить, что работа по обследованию прошла не совсем удачно, вследствии того, что она производилась впервые.

В июле месяце было произведено вторичное обследование питания сельского населения. Разработка материалов предполагается закончить 10 ноября с. г. Материал июльского обследования является более ценным по сравнению с февральским обследованием, так как население разбито на две группы по национальному признаку: бурят и русских, что в первом обследовании сделано не было, и кроме того сама техническая работа в заполнении листков по сравнению значительно усовершенствовалась.

Промышленная статистика.

Промышленная статистика по отношению к территории Бурреспублики поставлена с 1 октября 1923 года. Прежде всего был установлен цензъ предприятий, находящихся

как в городах, так и в сельских местностях. Сообразно установленному цензу, на основании постановления СТО от 7 марта 1922 года, наиболее крупные предприятия учитывались Отделом по ежемесячному бланку «А» (по учету промышленных предприятий повышенного цензa), а более мелкие предприятия по бланку «Г» (бланк по учету предприятий пониженного цензa). По указанным бланкам составлялись сводные таблицы, на основании которых составлялись по кварталам сводные таблицы ценностного выражения продукции по всей Республике.

Из сопоставления сведений по отдельным кварталам видно, что число государственных и кооперативных предприятий увеличивается, а частных уменьшается.

Для выяснения общего характера промышленности и экономики Бурреспублики во всех аймаках, Статуправлением разработана схема квартальных очерков, которые разосланы во все Аймстатбюро. Очерки эти частью поступили в Отдел и приступается к их разработке.

5. Отдел об'единенной статистики труда.

Работа отдела статистики труда производится по плану, удовлетворяющему потребности трех органов: СТУ, НКТ и Бурпрофсовет.

За отчетный период отделом статистики труда проделаны следующие работы:

а) УЧЕТ ЧИСЛЕННОСТИ СОСТАВА НАЕМНОГО ТРУДА И СТАТИСТИКИ РЫНКА ТРУДА. В основу учета наемного труда в учреждениях, заведениях и предприятиях Бурреспублики был положен учет предприятий и учреждений с цензом 5 и выше человек.

Учет безработных по г. Верхнеудинску велся по твердо установленным формам. В учете безработных роль Отдела Статистики Труда сводилась к своевременному получению отчетов биржи труда, их проверке и отсылке в отчетные органы.

б) УЧЕТ ТРУДА В ЦЕНЗОВЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ. Отчетность по учету труда в цензовых предприятиях была введена с 1-го июня 1923 года. Для характеристики учета труда в низовых промзаведениях представляется таблица: Движение рабочей силы в промышленности в 1923-24 году, помещенной ниже:

На 1-е января 1924 года					На 1-е июля 1924 года				
Колич. предприят.	Субект эксплоат. (госуд., обществен. и частных)	В них персонала			Колич. предприят.	Субект эксплоат. (госуд., обществен. и частных)	В них персонала		
		Рабочих	Служащ.	Всего			Рабочих	Служащ.	Всего
9	Государственных	690	122	812	11	Государственных	765	119	884
4	Общественных .	103	17	120	5	Общественных .	120	19	139
4	Частных	115	16	131	2	Частных	56	9	65
17	Всего . .	908	155	1063	18	Всего . .	941	147	1088

Не смотря на большую территорию, занимаемую Бурреспубликой, цензовых предприятий находится слишком мало и они мелкого характера. Из более крупной промышленности нужно отметить: стеклянную промышленность, кожевенную и винокуренную. Распространена горная промышленность —добыча золота, но учесть ее очень трудно, благодаря отдаленности приисков от учетных единиц. По сведениям Горного Управления на 1-е апреля 1924 года, на территории Бурреспублики находилось 18 приисков с числом 533 рабочих.

в) СТАТИСТИКА ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И УСЛОВИЙ ТРУДА. Учет заработной платы рабочих и служащих по учреждениям и заведениям производится на основании карточек срочного учета. Для наглядного ознакомления со средней заработной

плате, по союзам представляется таблица, помещенная ниже сего:

Группы	№№ по порядку	Наименование союза	Рабочих		Служащих		Прибавилось или убавилось в % к июню 1923 г.	
			В июне 1923 г.	В июле 1924 г.	В июне 1923 г.	В июле 1924 г.	Рабоч.	Служащ.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Сель-хоз	1	Рабземлес	—	14,06	—	42,58	—	—
Промышленность	2	Горнорабочие	св. нет	59,82	св. нет	118,10		
	3	Кожевники	40,19	41,38	80,72	78,28	+ 2,9	— 3,1
	4	Металлисты	31,28	33,13	40,33	47,10	+2,6	+16,8
	5	Печатники	27,94	41,54	38,00	54,55	+32,7	+43,5
	6	Пищевики	64,23	30,09	11,14	19,11	113,4	+ 19,4
	7	Строители	св. нет	30,72	св. нет	36,92	—	—
	8	Химики	47,84	35,33	94,87	67,30	—35,4	— 40,1
	9	Швейники	Со	юза	не	бы	ло	
		Итого.	45,36	36,74	57,09	62,17	—23,5	+8,9
Транспорт и связь	10	Водники	22,50	33,70	32,48	81,45	+33,0	+150,8
	11	Железнодорожники	23,11	27,94	26,50	35,34	+ 17,3	+33,3
	12	М. Транспорта	союз не был	33,18	—	11,24	—	—
	13	Наревязи	19,02	33,13	37,87	38,60	74,1	0,1
		Итого.	22,38	28,29	29,58	38,18	+20,9	+29,1
Рабоч. государств., обществ. и других учреждений	14	Рабис	—	30,87	—	51,00	—	—
	15	Медикосантруд	20,98	33,13	40,98	41,10	57,9	—0,3
	16	Рабпрос	—	18,14	36,48	42,34	—	+16,1
	17	Совработники	27,37	22,62	16,97	34,08	— 21,0	—37,8
		Итого.	24,00	21,95	44,56	36,40	—9,3	—22,4
Прочие	18	Комхоз	25,68	26,68	16,87	39,23	+3,7	19,4
	19	Нарпитания	союз не был	32,67	союз не был	18,75	—	—
		Итого.	25,68	28,16	16,87	38,68	+8,8	—21,2
		Средняя по всем союзам	33,37	31,82	40,23	37,84	—4,8	—6,3

г) УЧЕТ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПО ЦЕНЗОВЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ. Заработная плата рабочих, занятых в промышленных предприятиях учитывается, помимо карточки срочного учета, отдельно по отчетной карточке учету зарплаты № 2. Учет зарплаты по данной карточке введен с 1 июля с. г. Заработная плата по промпредприятиям учитывается в московских условных товарных рублях (московский товарный рубль равняется $^1/_{10}$ стоимости местного набора индекса статистики труда и Госплана).

Приложение к годовому отчету Б.М.А.С.С.Р.

Кооперация в Бурреспублике.

Отчет Правления Союза Кооперативов Б. М. А. С. С. Р. за 1923-24 г).

Кооперативное районирование.

В целях более правильного подхода к кооперативному строительству и целесообразного обслуживания особенности того или иного района, а также в силу разнообразных условий, как в области экономики, так и быта, территория Бурреспублики должна быть изучаема применительно к следующему делению на районы:

1) Примонгольская пограничная полоса. 2) Околобайкальская побережная полоса. 3) Северо-Баргузинский и городской район (Баунт). 4) Приисковый район. 5) Район системы озер Сосновского и Домно-Еравнинского. 6) Степные скотоводческие площади. 7) Земледельческие площади. 8) Пушные и кедровые районы.

I. Примонгольская пограничная полоса.

На протяжении полуторых тысяч верст Бурреспублика своей южной границей соприкасается с Монголией.

Период интервенции и бандитизма особенно тяжело отразился на пограничном, бурятском и монгольском населении. Народ обнищал.

Существовавшая кооперативная сеть оказалась разрушенной. Население же туго поддается кооперированию.

Вследствии слабости кооперативной сети частный торговец имеет шансы на жизнь, благодаря чему объективные условия обязывают высшие кооперативные и партийные организации обращать усиленное внимание на финансирование и установление организационной связи с низовой сетью этой полосы республики.

Другой особенностью, препятствующей развитию кооперации, является то, что пограничная с Монголией полоса Бурреспублики наводняется контрабандными товарами. Особенно это сказывается в Троицкосавском аймаке, где имеет место географическая близость к Алтан-Булакскому району. Контрабандный товар дешев.

Соотношение цен на контрабандные товары с одной стороны и на соответствующие товары в кооперативах с другой, показывает следующую картину:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРОВ	Цены		Насколько % дороже в Кооперат. чем в А-Булаке
	В Алтан-Булаке	В Кооп. Чик. района	
Далемба арш.	27 коп.	55 коп.	103
Спички пачка	10 »	18 »	80
Чай кирпичный	87 »	2 р. 13 »	143

В то время, когда в Алтан-Булаке далемба расценивается в 27 коп., в кооперативах русский ситец расценивается в 55 коп. аршин. Кроме того далемба по прочности далеко превосходит ситец. В Троицкосавске же далемба контрабандного провоза продается спекулянтами по 32 коп. аршин.

При дешевизне контрабандной далембы и других товаров становится понятным мизерный оборот пограничных кооперативов по продаже таких основных товаров массового крестьянского потребления, как мануфактуры, спичек и чая.

Степень удовлетворения указанными выше товарами населения, обслуживаемого время функционирующими там кооперативами, именно: 1) Топкинским, 2) Б.-Кударинским и 3) Еланским и исчисляемого в количестве 7755 душ представляется в следующих размерах: в среднем на 1 душу населения за 1923-24 год отпущено из всех 3 кооперативов: а) мануфактуры на 40 коп. или, согласно даже последних пониженных цен, 12 вершков; б) спичек 1,7 коп. или немного менее 1 коробки; в) чая 4 коп. или из расчета 2 руб. 13 коп. кирпич 0,019 кирпича.

Не следует думать, что такой мизерный оборот по перечисленным здесь товарам является следствием чрезмерной наценки на них в Кооперативах.

Наценка в названных трех кооперативах на эти товары варьируется на мануфактуру от 7,3% (Топкинское), до 15,4% (Б.-Кударинское), на спички от 5% (Еланское), до 12% (Топкинское), и на чай от 7% (Еланское), до 9% (Топкинское) на покупную стоимость их, не включая в понятие «покупной стоимости» стоимость провоза.

Контрабандная далемба и контрабандный чай, проникая из за границы через руки контрабандистов-профессионалов более или менее внушительными партиями, а в многочисленных случаях и мелочью в незаплатанном тулупе местного мужика-крестьянина, которого нужда гонит в строющийся Алтан-Булак, то на заработки, то за дешевкой, не дают ходу в пограничном районе нашей мануфактуре и служат громадным препятствием по пути развития местной кооперации.

2. Около-Байкальская побережная полоса.

Специфические условия жизни на берегах Байкала обязывают к специфическим методам коопработы.

Основной промысел байкальского населения - рыбная ловля. Байкал дает всех сортов рыбы в год до 120,000 пудов. Промысел сезонный. Подсобными занятиями являются: охота на пушного зверя и отхожие промысловые занятия, также сезонные. А потому и потребкооперация должна строить свой план работ по методу сезонных заготовок товаров на учете сезонных покупательных средств у населения.

3. Северо-Баргузинский Инородческий район (Баунт).

Коренное население орочены. Орочены полукочевой полубродячий народ. Основной источник жизни—охота на зверя и белку.

Вследствие огромности расстояний: 450 верст от Баргузина и 370 верст от Читы и неудобства путей сообщения летом, кооперативная работа в этом районе в прошлом была неудовлетворительна.

К организации инородческих кооперативов не делалось и попыток, а обслуживались орочены коопагентурами, госторговлей и частными спекулянтами, причем в эксплоатации никто друг другу не уступал.

Так, например, частный торговец Подашев отпускал муку ороченам по 3 р. 50 к. за пуд, а Забсоюз (агентура) по 4 р., Дальторг и Буркоопсоюз, агентуры по 3 р. 70 к. Свинец у Подашева 20 коп. фунт, в агентуре Забсоюза 50 коп., Дальторге 45 коп., Буркоопсоюзе—40 коп.

Такое положение обязывает к кооперированию самого туземного населения.

4. Баргузинская приисковая тайга.

Богатые возможности, скрытые в недрах земли, силою экономического тяготения концентрируют в Баргузинской тайге выходцев разных рас и наречий. Тут и китайцы

и манчжуры, и русские-сибиряки и тунгусы, и буряты, и орочены. Тянутся сюда и капиталисты в поисках приложения капитала. Тянутся и пролетарии в поисках приложения труда.

Золото интернационализирует быт.

Об'ективные условия кооперации обязывают к учету особенностей экономических, географических и бытовых.

Опыты прошлого дали плохой результат. Кооператив «Таежник» на приеске «Поспешный» по идее кооператив рабоче-промысловый, на практике выродился в безхозяйственно-прожекторский. Ценности Бурсовнаркома свободно разливались служилому элементу без гарантии возврата. «Таежник» спешно ликвидируется.

А потребность в организации промысловых кооперативов не отпадает. Существование агентур может быть признано целесообразным только до тех пор, пока не найдены методы и средства кооперирования промыслового населения. На смену «Таежнику» должен выйти здоровый жизненный рабочий кооператив.

5. Район озер Сосновского и Домно-Еравнинского.

Район смешанных условий жизни. Преобладающим источником жизни является рыбное дело. Для русского населения рыбные промысла—основа жизни, земледелие же побочное занятие. Для бурятского населения основа жизни -скотоводчество, рыбное дело—дело побочное.

Инородцы-карымы это средний промежуточный тип, тяжело поддающийся кооперированию. У них нет твердых форм общежития и твердых основ жизни. Исторически сложилась психология промежуточности—жить не своим бытом, а обрывками быта соседа (бурята и русского).

Поскольку же карымов здесь не менее 20%, то обстановка обязывает к изучению особых методов их кооперирования.

Всего населения около озер кормится до 10.000 человек. Годовая добыча рыбы 10.000 пудов.

В настоящее время район входит в систему Забсовнаркома. Рыночное тяготение имеет к Чите. В случае открытия Бурсовнаркомом отделения в Чите, в целях обслуживания северных инородцев, приисковых таежных рабочих (из Агинского аймака) должен отойти в систему Бурсовнаркома и Домно-Еравнинский район. При широком кооперировании (по линии Сельскосовета) рыболовецкого населения, кроме нужд потребительских, нельзя пройти мимо и нужд промысловых. Улов в районе распространен «на бармана». Каждый бармашильщик (а их тысячи) строит на лету балаган. Когда лед тает, балаган падает на дно, или плавает на воде. Озеро засоряется, вода гниет, рыба дохнет, невода рвутся. Вопрос очистки и охраны озер в местной кооперации уже возникал. В будущем же не исключена возможность постановки этого вопроса прямо в повестку хозяйственного кооперативного дня.

6. Кедровые районы.

Лучшие кедровые районы—Хамар-Дабан и Малаханский хребет остались за пределами Бурреспублики. Но и то, что осталось в пределах нашей республики заслуживает внимания.

Южный склон Хамар-Дабана, где промышляют Оронгойский хошун и Верхнеудинская волость дает ореха до 10.000 пудов в год; южный склон хребта Уран-Бургас в верховьях рек Курбы и Аны, где промышляют селения Хасурта, Курба и Улыгытэй дает ореха за сезон до 15.000 пудов и западный склон хребта Яблонового в верховьях рек Уды и Кукуна, где промышляют сел. Погромнинское, Укыр, Сосновское, Романовка,—дает добычу 10.000 пудов в год.

Есть кедровник и в Баргузинском тайге. Но там добыча ореха не учтена. В общем вся добыча ореха по Бурреспублике за год доходит до 65.000 пудов.

Хотя относительно общей продукции сельского населения кедровый промысел дает не менее одного процента, все же абсолютная цифра 65.000 пуд. не так уж мала. Она

обязывает кооперацию взять на учет потребности отходящего в кедровник населения и возможности заготовительных кедровых операций.

В районе развито и значительное пушное дело. Имеется 12.500 зарегистрированных охотничьих ячеек. 250.000 белки проходит через они только разные кооорганизации. При отсутствии в 1923—24 г. сельскосоюза и слабой сети охотничьих кооорганизаций потребкооперации нельзя было отгораживаться от заготовительных операций по белку и от выделения средств на специальные заготовительные цели.

7. Степные скотоводческие районы.

Это основные районы коренного бурятского населения в кооперативном отношении обслужены слабо.

Между тем необходимость мощного кооперирования и национальное возрождение обязывают к расширению сети.

Со стороны построения торгово-хозяйственного плана приходится учитывать особенности потребителя в отношении ассортимента товаров. Так, например, для скотоводов первейшей манufактурой является халемба в большинстве случаев зеленого цвета и зеленый чай. Как халемба, так и зеленый чай продукты Востока и стало быть должны быть транспортируемы из заграницы или заменены подходящими товарами советских фабрик.

Вторая особенность районов товарообмен. Громадность расстояний и примитивность форм жизни еще не выявили в сильной степени рынка. Деньги еще не являются посредником на всю сумму оборота (к общему обороту не более 10%).

А потому объективные условия обязывают потребкооперацию и к операциям по сбору и сбыту продуктов скотоводческого хозяйства.

Вследствие этого необходимо учитывать, что часть капиталов Буркоопсоюза, заложенных в заготовках, будет иметь более медленный оборот.

8. Земледельческие районы.

Земледелие в Бурреспублике имеет значение не меньшее, чем скотоводство. Хотя число бурятского скотоводческого населения и больше, чем русского крестьянско-земледельческого, но и в хозяйстве бурята земледелие играет заметную роль. Так, например, в аймаках Аларском и Боханском бурятское население наполовину перешло от скотоводства к земледелию, в Хоринском аймаке только в одном Кижингинском хошуне площадь засева у бурят 1500 десятин.

В районах земледельческих потребкооперации имеет наиболее широкое и правильное свое приложение.

Низовая система кооперации.

На 1 октября 1924 года в системе Буркоопсоюза состояло 112 кооперативов, из которых 3 кредитных, 1 электро-мельничное и 1 рыболовецкое, остальные 107 интегрального типа.

Это количество кооперативов для всей Бурреспублики не является абсолютным, так как есть еще целый ряд кооперативов, не имеющих с Союзом никакой связи, как например, промысловые и сельско-хозяйственные, состоящие на учете Наркомзема, а также и интегрального типа, в силу географических условий, работающих с ближе отстоящим от них Губсоюзом.

По указанным выше причинам кооперативы восточной части Хоринского аймака и некоторые из Кооперативов Троицкосавского аймака, обслуживаемые Забсоюзом, не зарегистрированы в общем числе Кооперативов, состоящих в системе Буркоопсоюза.

Из числа низовых кооперативов, находящихся на территории Бурреспублики, известны 93, из которых: сельско-хозяйственных кредитных 7-в 11, коммун. 9, земледельческих артелей 1, сыроваренно-маслодельных 1, мельничных 2, мелиоративных 2, рыбопромысловых, 2, кожевенно-пимокатных 1 и пчеловодных 1.

По аймакам кооперативы и число членов в них распределяются след. образ.

АЙМАКИ.	Число коон.	Число коон. населения.	Число член. на 1 коон.
Верхнеудинский	30	6981	233
Троицкосавский	10	2666	148
Баргузинский	10	1574	157
Хоринский	10	1355	136
Агинский	3	420	117
Аларский	17	2903	141
Боханский	7	1650	238
Тункинский	4	1491	497
Эхирит-Булагатский	13	1745	134
Итого	112	20785 в сред.	200

В это число вошли и городские кооперативы. По сельским кооперативам количество пайщиков за вычетом городских (3401) будет равняться 17384, что дает на 1 кооператив в среднем 160 членов.

За отчетный годовой период сеть низовой кооперации увеличилась с 53 до 112 кооперативов, т. е. на 69 кооперативов или 106 проц.

Увеличение сети произошло, главным образом, за счет организации новых кооперативов, отчасти за счет построения кооперативов по принципу одновавочного строительства и от присоединения кооперативов западной части Республики при слиянии с Буроблсоюзом.

Первичную сеть кооперативов Бурреспублики составляли исключительно кооперативные Товарищества, построенные по интегральному типу, хотя в западной части ее более половины всего числа кооперативов до сих пор носит название „Обществ Потребителей".

В общем числе кооперативов находится 2 городских П. О. общегражданского типа и 1 ЦРК: первые два в Баргузине и Троицкосавске и последний в г. Верхнеудинске с общим количеством пайщиков 3401 чел.

По национальному признаку все кооперативы на 1 октября 1924 г. распределены в аймаках следующим образом:

АЙМАКИ.	Русск.	Бурятск.	Смешан.	Колич.
В.-Удинский	26	1	2	29
Троицкосавский	10	4	4	18
Хоринский	5	3	2	10
Баргузинский	6	2	—	8
Агинский		3		3
Аларский	8	10	3	21
Боханский	2	3	2	7
Эхирит-Булагатский	1	6	2	12
Тункинский	1	2	1	4
Итого	62	34	16	112

Общая разветвленность торгового аппарата представляется, по имеющимся у нас данным от 76 кооперативов, в следующем виде: однолавок 33 и многолавок 43, общее число лавок у многолавочных кооперативов по этим же данным—135.

Верхнеудинский ЦРК имеет в гор. Верхнеудинске и прилегающих к нему поселках городского типа 12 универсальных и 2 мясных лавки.

По времени возникновения кооперативы распределяются след. образом:

Организованные в 1914 г.—6, 1915 г.—12, 1916 г.—26, 1917 г.—17, 1918 г.—12, 1919 г.—1, 1920 г.—нет, 1921 г.—1, 1922 г.—5, 1923 г.—5, 1924 г.—27, всего—112.

Кооперированность населения видна из нижепомещаемой таблицы:

	Число жителей.	Колич. коон. населения.	% коон. населен.
В Бурреспублике	450675	21112	4,68
В селениях	417604	17717	4,24
В городах	32305	3401	10,5

По аймакам кооперированность населения представляется в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ АЙМАКОВ.	Число жителей.	Количество коопер. населен.	% коопер. населен. к числу жит.
Верхнеудинский	127331	6981	5,48
Троицкосавский	101535	2666	2,61
Хоринский	37759	1355	3,58
Баргузинский	28489	1574	5,52
Агинский	33472	120	1,28
Аларский	37912	2903	7,65
Боханский	24951	1650	6,61
Эхирит-Булагатский	35623	1745	4,89
Тункинский	23603	1491	6,21

В районах Верхнеудинском, Троицкосавском и Баргузинском в общее число жителей включено и население городов, а в количество кооперированного населения—члены городских кооперативов.

Из вышеприведенной таблицы видно, что проц. кооперированности населения на западе почти в два раза выше востока, а именно: средняя кооперированность населения по западу—6,31%, а по востоку лишь 3,69%.

Степень распределения кооперативов по национальному признаку по восточной и западной частям системы Буркоопсоюза можно представить в виде следующей таблицы *).

ЧАСТИ СИСТЕМЫ БУРКООПСОЮЗА.	Количество душ населения.		Число кооперат.		Количество душ на 1 кооперат.	
	русск.	бурят.	русск.	бурят.	русск.	бурят.
Восток	182542	145791	47	13	3884	11211
Запад	47691	73648	15	21	3179	3507

*) Примечание: смешанные кооперативы в эту таблицу не входят.

Эта таблица свидетельствует о том, что сеть кооперативов распределена на востоке между бурятами и русскими весьма неравномерно, сравнительно с западом и что низкая кооперированность бурят на востоке разжижает кооперированность русского населения в восточной части, тогда как в действительности количество душ русского населения, приходящегося на 1 кооператив в западной части немного выше чем в восточной. В качестве иллюстрации к сказанному необходимо указать на Агинский аймак, занимающий огромную территорию с населением в 35472 человека, в котором имеется только три кооператива с количеством пайщиков—420 человек и Закаменский хошун Троицкосавского аймака с населением в 15514 челов., где не имеется ни одного кооператива (кооперативная пустыня), население же и в Агинском районе и в Закаменском хошуне почти исключительно бурятское.

Число пайщиков в среднем на 1 кооператив:
по востоку без городских (9217:68)—135,
по западу » » (7789:41)—190.

Состав правления кооптовариществ по данным от 68 кооператив. товариществ следующий:

Общее число членов правления по 68 Т-вам:	ПАРТИЙНОСТЬ.			ПРОФЕССИЯ.					
	РКП.	Б-н.	Б-изв.	Раб.	Рем.	Земл.	Торг.	Служ.	Неизв.
196	35	159	1	—	—	166	2	13	15
В процентных отнош. общ. числ. член. .	18,36	81,12	0,55	—	—	84,69	1,02	6,63	7,65

Общее число членов правл. по 68 т-вам:	КООПЕРАТИВНЫЙ СТАЖ.					
	До 1 г.	1—3 л.	3—5 л.	5—10 л.	Свыше 10 л.	Неизв.
196	72	44	23	28	3	26
В процентных отнош. общ. числ. член.	36,73	22,44	11,73	14,28	1,53	13,26

Расстояние наиболее отдаленных населенных пунктов района Товариществ от местонахождения правлении колеблется от 3 до 120 верст, а в среднем по данным от 39 товариществ будет равняться 19½ верты.

Показателем финансового состояния кооптовариществ, как и вообще их хозяйственной деятельности, служат годовые отчеты и ежемесячные балансы, но к сожалению таковых имелось в распоряжении Буркоопсоюза во времени составления этого отчета только 10% общего их числа. Сравнительная сложность учета операций при составлении годовых отчетов, а также низкая квалифицированность сельских счетоводов затрудняли своевременное представление кооптовариществами нужных материалов.

Сводный баланс по 40 низовым кооперативам получает следующую картину:

СЧЕТА	Актив	Проц. отношен. к сумме баланса	На один кооператив
Касса	12485—27	3.7	312—13
Товары	136928—16	41.3	3423—20
Сырье	46028—54	13,9	1150—71
С-т Буркоопсоюза	115—78	0,8	2—89
Имущество	35287—28	10,6	882—18
Пай в Союзе	12376—83	3.7	309—42
Ценные бумаги	2256—17	0,6	71—56
Р. Д.	80519—05	24.3	2012—97
Убытки	5085—17	1.6	127—13
БАЛАНС	331082—55	100	—
СЧЕТА	Пассив		
Неделимый капитал	43246—86	13,0	1081—30
Паевой капитал	17682—49	5.3	442—06
Счет Буркоопсоюза	151031—40	45.7	3775—78
Р. Д.	55625—15	16.9	1390—62
Вклады и займы	3845—71	1.1	96—14
Переходящие суммы	1496—99	0.1	37—42
Наценка	17292—02	5,2	432—30
Прибыль	40861—93	12.4	1021—20
БАЛАНС	331082—55	100	—

А если предположим, что данные по 40 кооперативам правильно отражают общее дело по всей системе и из средних данных сделаем расчет на все 110 низовых кооперативов, то получаем сводный баланс в следующем виде:

СЧЕТА	Актив	Проц. отношение к сумме баланса	На один кооператив
Касса	34350—30	3,7	312—13
Товары	378552—00	41,3	3423—20
Сырье	121128—10	13,9	1150—71
Счет Буркоопсоюза	317—90	0,3	2—39
Имущество	97039—80	10,6	882—18
Пай в Союзе	34036—20	3,7	309—42
Ценные бумаги	6165—50	0,6	56—05
Р. Д.	221426—70	24,3	2012—97
Убытки	13980—30	1,6	127—13
БАЛАНС	910435—90	100	—

С Ч Е Т А.	Пассив.	Проц. отношение к сумме баланса.	На один Кооператив.
Неделимый капитал	118928—70	13.0	1081—17
Паевой капитал.	58626 —60	5.3	442 —06
Счет Буркоопсоюза.	415335—80	45.7	3775—78
Р. Л.	152968—20	16.9	1390—62
Вклады и займы	10575—40	1.1	96—14
Переходящие суммы.	4116—20	0.4	37—42
Пацепка.	47553 —00	5.2	432 —30
Прибыль.	112832 —00	12.4	1024 —20
БАЛАНС.	910485—90	100	—

По приведенным данным 40 отчетов кооперативных товариществ на 1-е октября с. г. сумма паевых капиталов равняется—17.682—49, а сумма других капиталов на то-же число 43.246—86.

Сравнивая общую задолженность коопторвариществ 206410 руб. и задолженность Буркоопсоюзу—149076 р. 73 к. по 38 отчетам, заключаем, что заемные средства на 72.75% состоят из средств Буркоопсоюза.

Обращаясь к выяснению вопроса о том, с кем вели кооперативные т-ва операции по закупке товаров и рассматривая данные их в этой части, констатируем, что на 75% Т-ва закупали у Буркоопсоюза и на 25% у других Кооорганизаций, госторговли и у частных лиц. (По данным от 30 кооперативов закуплено в Буркоопсоюзе на 280.070 р. 97 к. и у Госторг. и остальн. постав. 69.613 р. 57 к.) Основное место, как поставщик товаров, занимал Буркоопсоюз.

Из общего числа 112 кооперативов промпредприятия имелись у 7, и по роду распределялись следующим образом: 3 мельницы, 2 кожевенных завода и 2 маслобойных завода.

Торговые обороты пиловых кооперативных товариществ входящих в систему Буркоопсоюза по имеющимся данным 46 кооперативов, сводятся к следующим цифрам:

Куплено товаров за год	Заготовлено за год сырья	Всего	Продано товаров
910.899—79	133.593—54	1.344.493—33	816.551—71

Сумма средне-месячных торговых оборотов Кооперативных Товариществ 46 кооперативов, если взять одну только продажу товаро-продуктов—составит 68046—22, а в среднем ежемесячно на 1 кооператив—1479—22.

Размер средне-месячного торгового оборота по отдельным кооперативам за отчетный год по этим-же данным колебался от 200—80 к. до 4883—39 к.

Если принять сумму купленного товара, приходящуюся на 1 кооператив, по данным от 46 кооперативов за 19802 руб. 16 к., как среднюю по всей системе то по всем 109 кооперативам эта сумма выразится 2158435 руб. 44 коп.

Средний полезный оборот товариществ колебался в пределах от 5001 до 20000 руб. Товарищества с годовым оборотом до 20000 руб. составляют более двух третей (69.4%).

Кооперация в Буррепублике идет в сторону развития, что мы видим из следующей сравнительной таблицы, говорящей о росте паевого, пр. капиталов и товарного оборота

	На 1-е октября 1923 г.	На 1-е октября 1924 г.	% увеличен.
1. Членов в среднем на 1 кооператив . . .	77	160	107,79%
2. Паевой в среднем на 1 кооператив . . .	154—89	448—46	124,32 »
3. Паевой в среднем на 1 пайщика . . .	2—04	2—75	0,34 »
4. Друг. собствен. капиталов на 1 т-во . .	340—81	1117	221,88 »
5. Товарный оборот на 1 кооператив (за м-ц)	505—20	1479 —26	193,04 »

Здесь характерно соотношение между ростом паевого капитала и числа членов и 1 кооператив. из которого мы видим то положительное явление, что рост паевого капитала обгонял рост числа пайщиков. что доказывает сознательное отношение и доверие населения к кооперации.

Торгово-хозяйственная деятельность низовых кооперативов.

По данным месячных отчетов. Троицкосавский и Хоринский аймаки имеют наиболее низкий % наценки (12% и 13,78%).

По Троицкосавскому району низкий % наценки по сравнению с другими районами. станет понятным если принять во внимание наличность в этом районе контрабандных товаров (Монголия) и допустить, что мы, подгоняемые конкуренцией контрабандистов. вынуждены строить свою торговлю, исходя из самого необходимого % наценки.

О малом % наценки Хоринского района, косвенно говорит сравнительно низкая оплата труда руководящего и технического состава. Отдаленность Баргузинского района, плохие пути сообщения отзываются и на его высоком % наценки. В общем нужно сказать, что средний % наценки на один кооператив Восточной части Буркоопсоюза (15,69%) почти нормален.

Разнобой в чистой прибыли по аймакам восточной части объясняется величиной оборотов кооперативов, т. е. их мощностью.

Прибыль и % наценки на один кооператив по районам. Восточная часть.

В среднем на один кооператив (в рублях)	Верхнеудинский	Троицкосавский	Хоринский	Баргузинский	Агинский	В среднем на 1 к-в Вост. част.
Товарн. обор.	12658 р.	10778 р.	16679 р.	16827 р.	Сведений нет.	14235 р.
Оборот по сырью (по продаже)	7632 р.	5162 р.	3974 р.	3297 р.		5016 р.
Общий % наценки (по товарам)	17	12	13,78	20		15,69
Валового дохода	2830 р.	3146 р.	3540 р.	3259 р.		3188 р.
Всего расходов . . .	2724 р.	2819 р.	3387 р.	2518 р.		2882 р.
Израсходовано на вознаграж. правления и служ.	869 р.	663 р.	770 р.	1426 р.		932 р.
В % отношении к общей сумме расходов . .	32	23,55	22,74	56		33,57
Остальные операции и накладные расходы . . .	1855 р.	2155 р.	2617 р.	1092 р.		1930 р.
Чистая прибыль	112 р.	233 р.	286 р.	491 р.		281 р.
Или в % отношении к сумме доходов	0,67	7,1	8,08	15		7,8

Западная часть.

В среднем на один кооперат. (в рублях)	Аларский	Боханский	Тункинский	Эхирит-Булагат.	В среднем на 1 к-в Западной части
Товарный оборот	14654 р.	17916 р.	31255 р.	19907 р.	18433 р.
Оборот по сырью (по продаже)	8770 р.	16922 р.	10353 р.	5328 р.	10343 р.
Общий % наценки (по товарам)	16	16	20,55	24,5	19,26
Валового дохода	4363 р.	5128 р.	11480 р.	8200 р.	7203 р.
Всего расходов	3551 р.	4681 р.	10311 р.	6140 р.	6170 р
Израсходовано на вознаграждение Правления и служащих	1737 р.	1384 р.	2602 р.	1260 р.	1746 р.
Или % отношен. к общей сумме расходов	49	29	25,23	24,9	31,83
Остальные операцион. и накладн. расходы	1814 р.	3286 р.	7709 р.	700 р.	4422 р.
Чистая прибыль	449 р.	173 р.	1047 р.	4880 р.	592 р.
Или в % отнош. к сумме доходов	10,2	3,3	9,1	8,5	5,41

Из приведенной таблицы о процентах наценки и прибыли по Западной части Буркоопсоюза бросается в глаза разница между Аларским и Боханским аймаками, с одной стороны и с другой—Тункинским и Эхирит-Булагатским. Аларский и Боханский аймаки разбросаны около магистрали железной дороги, а вторые-же два аймака отдаленные и потому, в силу меньшего оборота своих ценностей вынуждены на покрытие текущих расходов увеличивать процент наценки. По сравнению-же с восточной частью средний процент наценки запада высок, а если-же принять во внимание (сопоставить) условия работы восточных и западных аймаков, то средний процент наценки (17,37) по всей системе Буркоопсоюза близок к необходимому нормальному.

Но необходимо учитывать, что средний процент наценки в приведенных таблицах вычислен по данным отчетных ведомостей Кооперативов и при том только по товарам без сырья.

Дальнейший анализ показывает, что общий процент наценки на товары и с.-хоз. продукты более высокий, чем средний процент только по товарам в показаниях П.-О.

Средний процент наценки, выведенный из данных товарного оборота и оборотов по с.-хоз. продуктам и суммы валового дохода показывают следующие таблицы.

Восточная часть.

В среднем на один кооператив	В.-Удинск	Троицкос.	Хоринск.	Баргузин.	Агинск.	В среднем на один кооператив
Тов. обор.	12658	10778	11679	16827	Данных нет	14235
Оборот по сырью	7632	5162	3974	3397		5016
Общий оборот	20290	15940	20658	20224		19251
Оборот по себестоимости . . .	17460	12821	17113	16965		16063
Валового дохода	2830	3116	3540	3259		3188
Средний процент наценки . . .	16,1	24,2	20,5	19,1		19,9

Западная часть.

В среднем на один кооператив	Аларский	Боханск.	Тункинск.	Эхирит-Булагат.	В среднем на один Кооператив
Тов. оборот	14654	17916	31255	19907	18433
Оборот по сырью	8770	16922	10353	5328	10343
Общий оборот	23424	34838	41608	25235	28776
Оборот по себестоимости . .	19061	29710	30128	17035	21573
Валового дохода	4363	5128	11480	8200	7203
Общий процент наценки . .	22,9	17,5	37,8	48,2	31,9

При условии отношения оборота востока к обороту запада, как 3 : 1, средний процент наценки по всей системе получим 22,9 процента: а по данным отчетов средняя наценка 17,37 процента.

В общую сумму валового дохода П.-О. введены и накладные расходы, т. е. под валовым доходом понималась разница между фактурной и продажной ценами.

Стоимость же провоза относилась не на товар, а на расход.

Таким счетным приемом валовой доход получается больший, а отсюда и средняя наценка большая, т. е. наценка в 22,9 процента означает не наценку на себестоимость, а наценку на стоимость фактурную.

Тогда как в отчетах П.-О средний процент наценки показан на себестоимость (17,37 процента).

По существу в величине средней наценки в том и другом случае невязки нет.

Больным злом в работе всех кооперативов системы Буркоопсоюза является, несомненно, большая сумма задолженности поставщикам товаров и главным образом Буркоопсоюзу.

В среднем на один Кооператив задолженности в течении года по районам доходит:

Восточная часть:					Западная часть:				В среднем на 1 К-в Востока	Тоже Запада.	В среднем на 1 К-в всей системы Союза.
В.-Удинский.	Хоринск.	Троицко-Савинск.	Баргузинский.	Агинск.	Аларский.	Боханский.	Тункинский.	Эхирит-Булагатский.			
Свед											
1526 р.	1385 р.	1458 р.	2172 р.	нет.	1811 р.	2341 р.	6263 р.	5593 р.	2385 руб.	4003 р.	3194 руб.

Принматривалась к цифрам восточной части системы Союза видно, что самая большая сумма средней задолженности кооперативами падает на Верхнеудинский район. Как будто бы странно, что занимая центральный, работает не на свои средства, а средства, «задержанные», тогда как находясь под надзором Союзной организации он должен был иметь обратное: или же, имея на своем балансе крупную сумму чужих средств он должен делать и солидную цифру товарного оборота, но в действительности не только этого не наблюдается, а даже заметна отсталость оборота Верхнеудинского района от пограничных.

Разгадка причин большего кредитования кооперативов заключается, несомненно, в соседстве его с Центром.

Крупная сумма задолженности числится за Тункинским и Эхирит-Булагатским районами. Здесь она объясняется удаленностью этих районов и отсутст

вием умелых, опытных работников. Отсюда медленность оборота, наличие большего запаса товаров и неумение собрать паевые взносы. В целях предохранения от закрытия им открывался значительный кредит.

В общем нужно сказать, что Буркоопсоюз в 1922/23 и в начале 23/24 операц. годов широко применял принцип нагрузки кредитом первичных кооперативов.

Средняя сумма кредита (года) для покупателей заборщиков в рублях по аймакам след:

В.-Удинский.	Хоринский,	Троицкосавский,	Баргузинский,	Агинский,	Аларский,	Баханский,	Тункинский,	Эхирит-Булагатский,	В среднем на 1 К-в Востока.	На один кооператив по аймакам
3750 р.	1133 р.	4298 р.	1077 р.	Свед. нет.	666 р.	482 р.	4040 р.	1905 р.	2564 р.	1774 р.

Среднее на всю систему 2169.

Средняя сумма кредита для заборщиков, по сравнению с собственными оборотными средствами составляет прямо-таки колоссальную цифру. Сравнивая же сумму кредита с суммой задолженности поставщикам (Буркоопсоюзу и другим) видно, что из тех ценностей, которые кооперативы получают извне роздано 68 процента (2169: 3194). Было бы еще допустимо, если суммы, числящиеся за заборщиками, были подвижными, а то они почти, как правило, остаются неподвижными и увеличиваются в летний период.

Характерно, что чем кооператив больше кредитуется сам, тем больше он и кредитует своим заборщиков. Здесь может быть исключение для Верхнеудинского аймака в котором самое большое число кооперативов и в котором поэтому распределено большое количество семсеуды и сельхозорудий висящих по балансу по счету заборщиков—покупателей.

Нагрузка же кредитом Т-в ставит их в положение ненуждаемости в оборотных средствах и они в силу того не только разбазаривают их по карманам членов и не членов, но и совершенно не принимают мер к привлечению от членов паевого взноса в полной нормы, не говоря уже о образовании вторых паев членов.

Процент задолженности же Буркоопсоюзу Кооперативам и всей системы увеличился на 1/X—21 г., по сравнению с 1/X—23 года на 73,5 процента. Правда нужно сказать, что и оборот по продаже товаров в 1923/24 операц. году тоже увеличился в два раза и очевидно кредит Буркоопсоюза использования для увеличения оборотов, но все-таки не так целесообразно, как возможно было его использовать.

Выше нами было указано только увеличение задолженности К-вами одному только Буркоопсоюзу, теперь же необходимо поместить ряд цифр, которые говорят, что К-вы, не довольствуясь кредитом союза, старались его увеличить и в других местах, весь же кредит К-вов выражается в следующих размерах:

Все долги Кооперативов.

В среднем на один кооперат. (в рублях)	Восточная Часть					Западная часть				В среднем на 1 кооператив всей системы.
	В.-Удинский.	Хоринский.	Троицкосавский	Баргузинский.	Агинский.	Аларский.	Баханский	Тункинский.	Эхирит-Булагатск.	
На 1/X—23 г.	3508	946	1256	2212	свед.	987	3772	5453	2882	2627
										100 %
На 1/X—24 г.	5511	5529	1411	2132	нет.	3305	1934	4737	8301	1490
										170 %

Сравнивая таблицы долгов Кооперативов видно, что задолженность их росла не только по одним расчетам с Буркоопсоюзом, но по счету разных лиц и учреждений. Последняя таблица показывает процент увеличения на 1 X—24 г. против 1 X—23 г. в 70 процентов, т. е. увеличения задолженности в других местах в 1924/25 году или приблизительно одинаково с задолженностью Буркоопсоюзу (73, 5 проц. : 70 проц.).

Крайне важно и необходимо проследить и размер собственных оборотных средств кооперативов и сравнить их величину с привлеченными суммами. Так среднее количество собственных оборотных средств за один К-в на 1 X—23 года по аймакам (в рублях): Верхнеудинский —923, Хоринский —1435, Троицкосавский—1028, Баргузинский—1397, Агинский —. Ларский—267, Боханский—1567, Тункинский —2925, Эхирит-Булагатский—948. 1311 руб. на один К—ввсей системы.

Из всех данных видно, что собственные оборотные средства составляют только $^1/_4$ всех оборотных средств Т—в. По отдельным же районам они колеблятся от 8 до 40%.

Для того, чтобы дать представление о работе низовых кооперативов в смысле подборы товаров, необходимо указать на среднюю сумму запаса товаров и сумму месячного оборота.

В-Удинский.		Хоринский.		Троицкосавский.		Баргузинский.		Агинский.	
Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.
1512	1051	1289	1389	1178	898	1524	1402	—	—
1,43 раза		1 раз		1,3 раза		1,1 раза		1,63 раза	

Ларский.		Боханский.		Тункинский.		Эхир-Булагат.	
Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.	Средний запас товаров.	Средний месячный оборот.
2105	1221	2362	1493	3700	2064	4812	1659
1,7 раза		1,6 раза		1,8 раза		2,9 раза	

Если все помещенные цифры взять за основу, то превышение запаса товара над оборотом месяца (0,64) будет в наших условиях больше чем нормальное, принимая во внимание наши географические широты и плохие пути и способы передвижения.

Рабочая кооперация.

В нашей системе рабочих кооперативов имеется только один—Ц. Р. К. «Единение».

Единственный источник иллюстрирующий его финансовое состояние и хозяйственную деятельность, это—баланс на 1 сентября с. г.

Из этого баланса видно, что капиталы Общества на 1 сентября составили:

Паевой	7102.33	
Основной и др.	275154.17	282256.50
Из них вложено:		
а) В промпредприятия	154909.91	
б) В имуществе (дв. и не недвиж.	70775.37	225685.28

Таким образом в оборотные средства торгового аппарата выделено 56571.22. между тем, как живые оборотные средства на I|IX составляют:

Касса	3271.45	
Текущ. счета	460.03	
Цен. бумаг	4513.89	
Товары и сырье	542996.68	551242.05

т. е. свои собственные средства, вложенные в торговый оборот выразились на I-IX в 10.26 проц. имеющихся реальных живых оборотных средств или менее последних на 494670.83, которые должны быть отнесены за счет обязательств ЦРК., составивших на I-IX:

По выданным векселям	393571.33	
» займам и вкладам	45840.11	
» спец. текущ. сч. в-банк.	132479.57	571891.01

Останавливаясь на последней цифре, мы видим, что из сумм обязательств (571891.01) использовано на живые оборотные средства 494.670-83 или 86.49 проц. и 77.220-18 или 13.51 проц. из торгового оборота изъяты и размещены по разным расчетным счетам актива.

В этом отношении особое внимание должно быть уделено счету разных лиц и учреждений, сальдо дебета по которому на 1 IX выражается в сумме 121.580-51,— что показывает, что свои средства (56571-22) все размещены по дебиторам и из заемных средств (кредиторских) по дебиторам распределено 13,51 проц. или 77.220 р. 18 к.

Размещение средств с точки зрения торгово-хозяйственной нездоровое.

Организационная структура Буркоопсоюза.

Центром, объединяющим низовую кооперацию Бурреспублики Союз Кооперативов Бурят-монгольской автономной Социалистической Советской Республики или сокращенно «Буркоопсоюз».

С момента своего возникновения и до конца 1923 года Союз пережил несколько фазисов в своем развитии, претерпевая значительные изменения в своих границах, в структуре и в наименовании.

Краткая история его такова: 19 января 1911 года в г. Верхнеудинске состоялся Организационный Съезд, состоявший из представителей 6 кооперативов и 2 кредитных Товариществ для образования Кооперативного Товарищества на договоре, а не Уставе, так как утверждение Устава зависело от Министра Внутренних Дел и процедура эта длилась годами.

Договор был подписан 28 февраля 1911 года, а 1 марта того же года Товарищество открыло свои действия при наименовании «Прибайкальское Торгово-Промышленное Товарищество Кооперативов» и только в 1917 году Союз перешел на Устав, переименовавшись в Прибайкальский Союз Кооперативов. В конце 1920 года Союз на договорных началах объединился с Верхнеудинским Отделением Забайкальского Кредитного Союза, а 5 июня 1921 года Собрание Уполномоченных утвердило это слияние и Союз стал именоваться: «Объединенный Прибайкальским Союзом Кооперативов»; в 1922 году, в связи с совещанием Дальнего Востока Союз переименован в «Прибайкальский Губернский Союз Рабоче-Крестьянских Кооперативов», а в 1923 году с образованием Бурреспублики Прибсоюз слился с союзом Кооперативов Бурят-Монгольской Автономной области Сибири под наименованием «союз кооперативов Бурят-Монгольской Автономной Социалистической Советской Республики» или «Буркоопсоюз».

В 1923 году. Буррееспублика, образовавшись из частей территории Иркутской, Прибайкальской и Забайкальской губернии с главным городом Республики—Верхнеудинском резко изменила районы ранее обслуживавшиеся Союзом.

Благодаря этому образованию от Союза отошли 12 кооперативов к Забсоюзу, но в свою очередь вошли в союз от Буроблсоюза 26 Кооперативов.

Громадное пространственное протяжение Бурреспублики, чрезполосность и оторванность аймаков от Центра, скверные пути сообщения заставляют Буркоопсоюз, в целях приближения своего аппарата к низовой кооперации, иметь Отделение в Иркутске, и в Троицкосавске и Баргузине склады, при чем в Баргузинском районе кроме этого имеются и агентуры.

Во главе Буркоопсоюза стоит Правление, избираемое ежегодно Собранием Уполномоченных от Кооперативных Товариществ.

Внутренняя структура Буркоопсоюза такова: в Центре (Верхнеудинске) 7 Отделов: 1) Административно-Распорядительный 2) Промышленный 3) Торговый 4) Организационно-Инструкторский 5) Финансово-Счетный 6) Сельско-Хозяйственный и Кредитный, и 7) Хозяйственный.

Административно-Распорядительный Отдел включает в себя: ответственного секретаря Правления (в то же время и Отдела), стол личного состава и общую регистратуру.

Заведывание Отделом возложено на Председателя Правления, который ведает общим руководством работой Союза, и является его Представителем.

Отдел этот выполняет функции канцелярии Союза. Служащих в Отделе помимо Заведывающего 5 человек.

Промышленный Отдел. Отделом заведует один из членов Правления, который помимо общего руководства ведет в то же время и непосредственную работу по отделу, руководя промышленными предприятиями Союза и являясь представителем промышленной части Союза. Штат отдела помимо Заведывающего состоит из 1 бухгалтера.

В ведении Промышленного Отдела состоят следующие промышленные предприятия Буркоопсоюза: 1. Мукомольно-Лесопильный Завод в г. Верхнеудинске с нормальной годовой производительностью 200 тыс. пудов муки и по распиловке—46.500 бревен. 2. Курбинский Кожевенный Завод в 67 верстах от г. Верхнеудинска с нормальной производительностью 10 тыс. кож хромовой юфти. 3. Петровский Кожевенный завод в г. Петровском Заводе Забайк. губ., ныне бездействующий.

Торговый Отдел включает в себя: Заведывающего Отделом—Члена Правления со штатом в 3 человека: торгового агента, закупщика и Заведывающего п-отделом сельхозналога и заготовительно-сырьевым.

Кроме того в Верхнеудинске имеются: центральный склад со штатом в 9 человек и розничная лавка с таким же штатом.

В Троицкосавске склад со штатом в 8 человек и в Баргузине в 15 человек с находящимися в его ведении агентурами: в Дырене, Догане, Усть-Баргузине и на Екатерининском прииске и Уполномоченным на прииске Носепином (Кооператор) кроме того агентура в Черемхово со штатом в 1 челов. и агентура в Тунке со штатом в 2 чел. Последние две подчинены Иротделению.

П-Отдел Сельхозналога и заготовительно сырьевой вызваны были к жизни первый заключенным Буркопсоюзом с Бурнаркомфином договором купли у населения Буркопсоюзом продуктов сельского хозяйства, вносимых населением Бурреспублики в уплату сельхозналога, и вторый тем что Союз ведет довольно крупные заготовки. П-Отдел, как показывает само название, ведает организацией заготовительных операций продуктов с. х. в районах.

Финансово-счетный отдел включает в себя Главную Бухгалтерию и Главную Кассу. Отдел ведает всей финансовой, расчетной, счетной, учетной и отчетной частью Союза. Во главе Отдела стоит Член Правления, который ведет непосредственную

работу Отдела и является представителем по финансовой части Союза. Главная бухгалтерия ведет счетоводство и отчетность всего Союза. Штат Отдела состоит из 19 человек, помимо члена Правления.

Организационно-инструкторский Отдел ведает всей инструкторской деятельностью Союза, обслуживая через инструкторов-кооператоров кооперативные Т-ва, в смысле их реорганизации и восстановления их деятельности, ведет культурно-просветительную работу, оказывая содействие местам в их культурно-просветительных начинаниях советами, указаниями и снабжением той или иной литературой. В штате отдела кроме инструкторов и секретариата находится 1 юрисконсульт и 1 статистик. Статистик собирает и разрабатывает материалы по кооперативной и общей статистике, ведет экономическое обследование Союза, его предприятий и учреждений и исполняет статтребования, как коопцентра, так и госорганов. Штат отдела 17 человек, из них разъездных 1 инструкторов 7.

Сельско-хозяйственный и кредитный отдел был организован для выполнения всех задач в области обслуживания сельского хозяйства и нужд сельско-хозяйственной кооперации—снабжения орудиями производства, семенами, организации сбыта, оказания и проведения сельско-хозяйственного кредита при Буркоопсоюзе. В задачи этого Отдела входило: а) создание и развитие кооперативного движения в сельском хозяйстве и кооперирование сельско-хозяйственной деятельности; б) ближайшее руководство, согласование и контроль сельско-хозяйственной деятельности кооперативов в сечении и обслуживания производственных нужд сельского кооперированного населения; в) обслуживание сельско-хозяйственных предприятий и нужд потребительской кооперации и г) организация сельско-хозяйственного кооперативного кредита.

Во главе Отдела стоял один из членов Правления. Штат Отдела состоял из 4 человек. Отдел включал в себя сельско-хозяйственный склад, со штатом в 2 чел, который служил техническим распределительным органом Союза среди населения с-х машин и орудий, запасных к ним частей, семян огородных, и пр. Этот отдел в настоящее время в связи с организацией Сельхозсоюза упразднен и передан ему.

Хозяйственный отдел включает в себя заведывание обозом, охрану зданий и имущества Союза и наблюдение за производящимися постройками и ремонтом принадлежащих Союзу домов.

Весь штат хоз. отдела состоит из 33 чел. не включая члена Правления Заведывающего Отделом. Член Правления ведет непосредственную работу по отделу и является представителем хозяйственной части Союза.

Обоз занят перевозкой грузов Союза.

Иркутское отделение Буркоопсоюза имеет 3 отдела: Торговый, Фин. Счетный и Общий и 1 П-отдел Инструкторский, а также хозяйственную часть. Возглавляются эти отделы 2 членами Правления.

Штат Торгового Отдела 12 чел., Фин. Счет. 9 чел., Общего-5 чел., Инструкторского П/отдела 4 чел. и хозяйствен. части 6 чел.

Протделение обслуживает кооперативы западной части Бурреспублики Тункинского, Аларского, Боханского и Эхирит-Булагатского Аймаков.

Служащих и рабочих по всему Буркоопсоюзу на 1 августа 1924 года числилось 236 человек: из них коммунистов-20, комсомольцев-9 и беспартийных 207.

В среднем зарплата на 1-го в месяц-53 руб. 13 коп. Общая сумма зарплаты в месяц-12541 руб. 08 коп.

I Финансово-Счетный Отдел.

1923 операционный год был проведен Союзом под лозунгом приведения в порядок своего штата, ликвидации убыточных отделений, агентур и промпредприятий, выяснением взаиморасчетов, ликвидацией неходовых ценностей и концентрацией своих живых средств.

С этими задачами Союз справился вполне удовлетворительно и на 1 октября 1923 года уже мог составить сводный баланс в сумме 997. 025 р. 02 коп. при чистой прибыли в 29,118 руб. 12 коп.

Из общей суммы средств находилось вложенными:

в Промпредприятия	89,628.33	9,17
» Имущество	262.618.05	26.88%
	или	36,05%
и в Торговых оборотах	624,772.66	63.95% баланса.

Экономически оправившись, Союз в конце 1923 операционного года отвоевал себе доминирующее значение среди хозяйственных организаций края и сумел во время подготовиться к осенней и зимней кампании нового 1923-24 операционного года, забросив в районы достаточное количество средств, при чем особое внимание было уделено нуждающимся районам. Но в связи с образованием Бурят-Монгольской А.С.С. Республики Союзу было суждено в самом начале нового операционного года пережить новый перелом, выразившийся в отторжении богатых Петровского и Чикойского районов, каковые вместе с заброшенными туда ценностями в сумме до 120,000 рублей отошли к Забайкальскому Губсоюзу. Взамен этого Союз получил Агинский район с ценностями в 16,000.-Последнее конечно не могло не оказать отрицательного влияния на работу Союза, ибо изъятие столь крупных средств в корне разрушило все планы Союза. Одновременно произошло слияние Союза с бывшим Буроблсоюзом, обслуживающим кочевые аймаки Буррепублики, балансе которого был сведен в сумме 301.216р. 88к. при задолженности в 211.343р. 99 к. и собственных капиталах в Р. 81.440.55 и при невыверенных расчетах как с периферией, так и с дебиторами и кредиторами.

Таким образом в самом начале текущего операционного год из оборота Союза было изъято свыше 100,000 живых оборотных средств, а между тем восстанавливающаяся хозяйственная деятельность всей СССР и в частности Буррепублики требовала от Буркоопсоюза углубления и развития своей деятельности. Поэтому Финансовый Отдел Союза поставил своей основной задачей в новом операционном году изыскание и привлечение необходимых оборотных средств. Насколько эта задача выполнена свидетельствует приведенный ниже сводный баланс Союза на 1 октября 1924 года, заключенный по активу в сумме Руб. 3.446.001.63 с увеличением больше, чем в 2 раза, против балансов Прибсоюза и Буроблсоюза на I-X-1923 года.

Сводный баланс Буркоопсоюза на 1-е октября 1924 г.

А К Т И В

	Главная Контора	Иркотделение	Прочие отделения	Промышл. предпр.	И Т О Г О	Проценты
I. ДЕНЕЖН. СРЕДСТВА.						
Касса.	6453—32	2234—23	329—21	1187—76	10201—52	
Текущие счета .	122824—31	9212—51	253—53	—	132290—38	5.30
Драгоц. метал. .	—		136—27		136—27	
II. ЦЕН. БУМ. И ДОКУМ.						
Проц.бум.в порт.	2366—43	2517—20	645—	—	5558—63	
« » в зал.	2640—	—	—	—	2640—	0.11
Налож. платеж и докум. к инкассо	3756—50			—	3756—50	

	Главная Контора	Продде-ление	Прочие от-деления	Промышл. предприят.	ИТОГО	Проценты
III. ВЕКСЕЛЯ.						
Векселя в портф.	54596—11	77975—23	8470—38	—	141042—02	
» в учете.	37505—85	101912—04	—	—	142417—89	
» протест.	5243—10	—	—	—	5243—10	15,11
» в обезп.						
сп. тек. счета.	117749—42	—	—	—	117749—42	
IV. ТОВАР. И МАТЕРИАЛ.						
Товары на склад.	99775—31	58421—82	76175—14	—	234375—60	
Сырье и с.-х прод.	56380—82	83586—21	8147—81	—	148114—87	
Товар. в роз. маг.	24399—02	—	—	—	24399—02	
Госналог. . . .	2006—14	5894—96	—	—	7901—10	
С.-х. маш. и прин.	19537—02	—	304—32	—	19841—34	
Материалы. . .	2876—55	—	—	33126—01	36002—56	23,63
Товары в пути .	6572—55	—	—	—	6572—55	
» на комис.	5068—21	—	—	—	5068—21	
» в залоге.	108080—76	27451—61	—	—	135532—37	
Наклад. расход.	467—91	917—58	—	—	1385—49	
Фабрикаты. . .	—	—	—	16411—26	16411—26	
V. ПРОИЗВ. И ЗАГОТ.						
Заготовки . . .	2906—26	—	5007—03	17970—07	25883—36	1.88
Производства. .	—	—	—	21587—31	21587—31	
VI. НАЛ . . .	21150—	11000—	—	—	35150—	1.30
VII. ИМУЩЕСТ.						
Недвижимое . .	200116—31	2100—	—	—	204616—31	
Движимое . . .	30063—51	4390—53	2241—48	12920—13	19618—65	9.15
VIII. ДЕБЕТ И КРЕДИТ.						
Члены Союза. .	166555—62	151175—31	92842—91	—	113573—84	15,37
Коопер. организ.						
Центросоюз . .	24386—73	855—89			25242—62	
Друг. кооп. орг.	28511—71	8251—55	5417—79	—	42184—05	8.39
Госорганы. . .	30195—27	46666—13	13763—77	—	90625—17	
Части. лица и ч.	16111—97	22501—52	27877—16	684—18	67501—83	
Неокончет. лица.	7781—98	1722—32	1797—89	5—96	11308—15	
Служ. и рабоч. .	1113—23	1301—17	2589—80	137—82	5175—02	1.79
Переход. сумм .	14148—85	13704—83	117—65	95—65	28366—98	
IX. КРЕДИТ. ОПЕРАЦ.						
Текущие сч. .	8668—85	—	1537—58	—	10206—43	0.38

	Главная Контора	Протде-ление	Прочие от-деления	Промышл. предприят.	ИТОГО	Проценты
X. АГЕН. ПРИ ОТДЕЛЕНИЯХ.	—	62441—67	42225—81	—	104670—48	3.89
XI. РЕЗУЛЬТ.						
Текущие расходы	216592—41	95943—12	—	—	312535—53	13.07
Эксплоатац. хоз. подс. предпр.	8761—37	—	—	—	8761—37	
XII. ВНУТР. РАСЧЕТ.						
Отделения	645119—96	—	—	—	645119—96	
Промпредприят.	110625—14	—	—	—	110625—14	
	2215075—16	803616—46	290183—83	107126—18	3146001—63	

П А С С И В

I. ВЕКСЕЛЯ.						
Векселя выдан.	231331—98	116344—87	—	—	377676—85	13.74
II. ДЕБЕТ. И КРЕДИТ.						
Члены Союза	652—24	17574—54	—	—	18226—78	
Коон. организац.						
Центросоюз.	125777—06	—	—	—	125777—06	
Друг. коон. орг.	4108—29	22977—75	1902—03	—	29288—07	11.36
Госорганы	180101—03	27516—72	2806—93	—	210454—68	
Части. лица и уч.	1525—56	7298—28	1717—93	232—61	10774—38	
Служ. и рабоч.	2483—35	1012—81	1177—10	574—02	5577—58	0.71
Подотчет. лица.	4731—09	316—33	—	—	5047—42	
Переход. сумм.	7006—84	1102—16	1729—71	—	9838—74	
III. ЗАЙМЫ						
Учет векселей.	37609—85	101912—01	—	—	112521—89	
Спец. тек. счет.	163855—80	16456—82	—	—	186312—62	17.07
Целев. ссуды.	146000—	—	—	—	146000—	
IV. КРЕД. ОПЕР.						
Разные вклады.	2219—29	—	—	—	2219—29	0.08
V. КАПИТАЛЫ.						
Основной	576027—45	—	—	—	576027—45	
Паевой	33259—59	—	—	—	33259—59	28.78
Специальные.	181265—67	—	—	—	181265—67	
VI. РЕЗУЛЬТ.						
Приб. пр. лет.	10752—18	—	—	—	10752—18	
Доходы	342252—56	89120—02	—	—	431372—58	16.19

	Главная Контора	Протде-ление	Прочие от-деления	Промышл. предприят.	И Т О Г О	Проценты
VII. РЕГ. СЧЕТ.						
Погаш. имущ. . .	10020—19	—	—	—	10020—49	
Фонды	10067—68	—	—	—	10067—68	9,13
Члены Союза по векселя.	173727—16	57250—	—	—	230977—16	
VIII. ВНУТР. РАСЧ.						
Главн. К-ра по отдел. и промышл. предприят.	—	305674—12	280549—80	106319—53	698543—17	
	2245075—16	803616—16	290183—83	107126—18	3146001—63	

Из коих задолжено в Промпредприятиях .	110625.14	4,11
имуществе	254234.96	9,45
торговых операциях .	2325396.13	86,44
		100 процентов.

Сличая балансы на 1 октября 1923 г. и 1 октября 1924 г. видно, что по активу самое сильное изменение относится к счету имущества, удельный вес которого упал с 28,88 проц. до 9.45 проц. и счет векселей, показывающий повышение с 8,33 проц. до 5.11 проц. В остальном ценности расположены приблизительно одинаково. Более резкое изменение показывают отдельные счета пассива. В общем задолженность Союза

на 1 октября 23 г. достигла 45,01 проц. пассива
и на 1 октября 24 г. » 45,17 » »

т. е. осталось почти на одном проц. уровне, но в самом характере кредитования имеется резкое различие.

Между тем как на 1 октября 1923 г. задолженность по выданным векселям достигла только 2,83 проц., на 1 октября 24 г. она составляет уже 13.74 проц.; ту же картину показывают и займы в Банках, каковых на 1 октября 1923 г. было—4,34 проц., а на 1 октября 24 г. уже 17,07 проц., а задолженность по открытым счетам с 37,84 проц. на 1 октября 23 г. упала до 14,36 на 1 октября 1924 г., таким образом задолженность Союза постепенно переключается на векселя и банковские кредиты. При развитии и укреплении финансового хозяйства страны подобное явление должно быть признано нормальным, но для Союза это положение нередко влечет за собой финансовые затруднения, ибо краткосрочные банковские и вексельные кредиты в 1—2 месяца не соответствуют оборачиваемости капитала в Союзе, делающему круговорот только один раз в четыре месяца.

Обращает на себя внимание еще увеличение капиталов Союза, абсолютные цифры которых с 1 октября 1923 г. по 1 октября 1924 г. возросли с 355,659 р. 16 к. до 790,552 р. 71 к., из коих главная часть падает на полученные от Пругсоюза средства в счет выдела согласно решения Арбитражной Комиссии.

II. Торгово-Сбытский отдел.

К моменту начала операции, т. е. 1 октября 1923 года в распоряжении Торгово-Сбытского отдела были следующие ценности товаров, продуктов и сырья по всем складам, агентурам восточной части Бурреспублики на 207.072 рубля, задолженность Союза разных лиц—48545 рублей, задолженность членов Союза—147407 рублей, задолженность собственных промпредприятий 56000 р., итого 459.024 руб. Кредиты в банках: в Госбанке по учету векселей 50.000 рублей, по залогу товаров 50.000 рублей, в Дальбанке по учету векселей 20.000 рублей, по залогу 20.000 рублей. На означенные ценности, принимая во внимание, что таковые оборнутся в течении операционного года не менее четырех раз, Торгово-Сбытский отдел предполагал произвести следующие операции—заготовить сырья и продуктов на 1189680 рублей, продать товаров, сырья и продуктов на 2548424 рубля.

Фактически заготовлено и поступило на Центр. склад: хлебопродуктов 392270 пудов на 392969 рублей, мяса 55216 пудов на 177668 рублей, белки разной 94865 штук на 121465 рублей, штучной пушнины на 20547 руб., золота шлихового 3 п. 27 ф. 36 зол. на 62877 рублей и прочих разных заготовок на 297057 руб. 40 к., всего 1072593 руб. 40 коп., что равняется 90,8 проц. сметных предположений.

За вышеуказанное время куплено товаров фабричного производства 990915 руб. 12 коп., из них куплено у ДЦС 31,5 проц. всей суммы купленных товаров, госторговли 22,4 проц., через Продделение 32,3 проц., кооопорганизаций 2 проц. и у частных лиц 12,2 проц.

Покупка товаров у последних совершалась в самых крайних случаях, т. е. при отсутствии таковых в госторговле, выгодности условий платежа, хорошего ассортимента и дешевых цен на товары.

Продано товаров, сырья и продуктов на 1872051 руб. 23 коп., из них отпущено отделениям и агентурам Союза 31,6 проц., членам Союза 22,6 проц., госорганам 11,40 проц., собственным предприятиям 11,3 проц., кооопорганизациям 10,3 проц., частным лицам 8 проц. и ДЦС 4,8 проц. На означенную сумму проданных товаров и сырья сделано наценки 248899 руб. 99 коп. или 13,25 проц. на каждый рубль оборота. Кроме того продано сырья, продуктов и товаров, заготовленных и купленных складами и агентурами на месте на 816798 руб. 77 коп. Таким образом полезный товарный оборот по восточной части Бурреспублики выразился в 2688850 руб., что составляет 106,51 проц. сметных предположений.

В начале прошлого операционного года аппарат Торгово-Сбытского отдела состоял по всем складам, агентурам и Центру в 33 человека. В первой половине операционного года агентуры - Селенгинская и Аннская в целях сокращения накладных расходов и расширения оборотов кооперативных товариществ, в районе которых оперировали означенные агентуры, ликвидированы. К концу отчетного времени штат служащих и рабочих увеличился до 58 человек, увеличение штата на 25 человек произошло вследствие значительного расширения оборотов. Произведено расходов по содержанию личного состава 56168 рублей 57 коп. или 2,09 проц. на рубль полезного оборота операционных и других 85324 рубля 08 коп. 3,18 проц. на рубль полезного оборота.

III. Промышленный отдел.

1. КУРБИНСКИЙ КОЖЕВЕННЫЙ ЗАВОД по своему оборудованию относится к типу кустарных заводов. Обработка кож производится растительным дублением. Основная продукция, выпускаемая завода—чирочная юфть.

Максимальная производительность завода равна 10.000 кож в год.

Первые четыре месяца операционного года на заводе имелась раскройно-посадочная мастерская по отделке кроеного сапожного товара, но ввиду отсутствия на рынках спроса на этого вида товар с одной стороны и получаемого ежегодно от мастерской убытка с другой стороны, мастерская в январе месяце 1924 года закрыта. Завод в незначительном количестве изготовляет теплую одежду в виде борчаток, ох и пиджаков, используя для этого исключительно овчины, поступающие от кооперативных товариществ

Основной капитал, вложенный Союзом в постройку и оборудование завода равняется 12.828 руб. Сумма оборотных средств, постоянно вращающихся на заводе, в среднем достигает 50.000 рублей.

За истекший операционный год, с 1-го октября 1923 года по 1-е октября 1924 г., заводом выпущено по заводской себестоимости:

1) Чирочной юфти передовой и подошвенной $\frac{9565 \text{ кож}}{2739 \text{ пуд.}}$ по цене 21 рубль 75 коп., всего на сумму . . . . 59.594.09.

2) Разного кроеного и отдельного сапожного товара на сумму . . . . 3,099.25.

3) Овчинных борчатов, дох и пиджаков 524 штуки на сумму . . . . 8,378.80.

Всего выпущено фабрикатов на сумму 71,072.14.

Таким образом, завод за истекший операционный год выполнил 95,65 проц. максимальной нагрузки, понизив себестоимость пуда юфти против сметного назначения на 30 коп. и сверх сметных назначений выпустил и другого вида фабрикатов на сумму 11.478 руб. 05 коп.

При выполнении перечисленных работ на заводе было занято работами в среднем:

Число занятых работами.		Произведено плат.		Выработано подсчитанно в месяц.		Средний заработок в день.	
рабочих.	служащ.	рабочих.	служащ.	рабочих.	служащ.	рабочих.	служащ.
26	1	14145—51	3718—71	6595	1123	2 р. 14,4 к.	2 р. 83 к.

2. ВЕРХНЕУДИНСКИЙ МУКОМОЛЬНО-ЛЕСОПИЛЬНЫЙ ЗАВОД имеет следующее оборудование: три семичетвертовых постава и одну лесопильную раму, то и другое приводится в действие паровой машиной «Танге» в 30-ть лошадиных сил. Максимальная годовая производительность завода такова: мельница может дать 200,000 пудов простого крестьянского помола, лесопильная рама за год работы может пропустить на пиленный материал 12.000 бревен. За истекший 1923-24 операционный год мельницей перемолото зерна простым помолом 92978 пудов или 46,48 проц. максимальной нагрузки. Валовой доход выразился в сумме 101.227 руб. 13 коп. (включая стоимость закупленного в перемол зерна), сумма же расхода выразилась в 106,872 руб. 78 коп. Таким образом, мельница за истекший операционный год дала убыток в сумме 5,645 р. 65 к.

Лесопильная рама в операционном году работала 41 смену, распилив 1928 бревен. Пиленого материала получено 19,255 куб. фут. Расходы по лесопильному производству выразились в сумме 3,290 руб. 33 коп., стоимость же полученных фабрикатов равна 4,266 руб. 32 коп.

Число занятых работами.		Произведено плат.		Выработано смен.		Средний заработок в день.	
рабочих.	служащ.	рабочих.	служащ.	рабочих.	служащ.	рабочих.	служащ.
9	3	3899—03	2406—34	2757	882	1 р. 41 к.	2 р. 72 к.

3. ПЕТРОВСКИЙ ЗАВОД законсервирован.

IV. Страховой Под'отдел.

Страховая субагентура была принята от Дальцентросоюза 9 ноября 1923 года.

Приемочный аппарат организован в форме подотдела при Финансово-счетном отделе Союза

Однако начать работу до февраля месяца 1924 года не удалось, что с одной стороны об'яснялось отсутствием постоянного работника в п. отделе, и с другой, слабой организационной связью с Страховым Под'отделом Дальцентросоюза.

В отчетном году под'отделом проводились операции по огневому страхованию (товаров, строений и пр. имуществ) и сухопутно-транспортному. Буркоопсоюз, как субагент, работал на комиссионных началах, получая 10 % отчисления с собранной премии.

Страховым Под'отделом в отчетном году заключено 115 страхований на сумму 615.391 р. 77 коп. с премией 4419 р. 51 к.

Из поступивших страхований 111 тарифицированы по городскому тарифу, 1 по сухопутно-транспортному.

При чем по месяцам происходят то увеличение страхований, то уменьшение их, что нужно отнести за счет случайностей страхований в половинной своей части, так как самым крупным страхователем явился Буркоопсоюз, страхования, от коего поступала при получении ссуды из Банков, кои требовали обеспечения заложенного на случай пожара. От увеличения же залогов товаров увеличивалось число приобретаемых страхований.

Вышеприведенные страхования поступили по следующим подразделениям.

	Число	Сумма	Премия
Страхований от огня товаров	100	533385—67	37717—20
Строений, машин и движим.	14	66006—10	683—11
Сухопутно-транспортное	1	16000—	19—20

По срокам поступившие страхования подразделяются.

	Число	Сумма	Премия
Месячные	5	69700—	75—02
2-х месячные	1	3900—	21—45
3-х месячные	48	309035—	1945—33
4-х месячные	3	6770—	68—91
6-ти месячные	19	88175—	810—92
12-ти месячные	38	121811—77	1478—68
Сухопутно-транспорт	1	16000—	19—20

Приобретенные страхования по районам и Союзу распределяются следующим порядком.

	Число страхов	Сумма	Премия
Буркоопсоюз	23	464998—87	2731—64
Кооперативы: Западного района	7	25210—	325—23
Восточного района	85	125182—90	1843—11

Что касается имуществ Буркоопсоюза, то таковые в большей своей части были застрахованы по линии госстраха, как то мельница, Петровский завод, некоторые дома в Верхнеудинске и проч. и лишь с принятием агентства от Страховой Секции означенные страхования по истечении срока были переведены из госстраха в кооперативное. Товары заложенные в банках в половинной своей части также страховались Буретрахом через свои субагентуры при банках, что удалось устранить только в настоящее время т. е. 1924—25 операционном году. Благодаря отсутствия право страхования городских кооперативов такие крупные страхования, как ЦРК «Единение» приходится ограничиться страховкой низовой кооператив. сельской сети. Слишком малый процент приобретенных страхований по западному району в соответствии с восточным, объясняется тем, что страхования в западном районе проводились через Иркутское отделение, где постоянного работника на ведение страхового дела выделено также не было и страховая работа проводилась между делом.

Большим тормазом в проведении кооперативного страхования служило следующее: ставки Центросоюза были выше ставок Госстраха на 20 и более процент., что служило поводом отказа некоторых кооп. т-в страховать по кооплинии. В настоящее время эта ненормальность изжита.

Но поскольку страхование является взаимным, по истечении отчетного года страховой секцией возвращается известный процент страхователям в зависимости от успешности проведения работ секции (в 1923 г. возвращено 7% с полученной премии), посему является более выгодным страхование по линии Центросоюза, чем по линии Госстраха.

Упрощенные товарные страхования для рисков до 20000 рублей, при которых составление плана и описание построек не требуется, дали возможность начать заключать страхования кооперативов быстрее.

Указанные в таблице 7 страхования по западному району поступили от 6 страхователей (кооперативных товариществ сети), что составляет 5,4 процент. по отношению к общему числу кооперативов сети). 85 страхований Восточного района поступили от 41 страхователя, т. е. 37,3 процент. к общему числу кооперативов.

Получаемое 10 процентное отчисление с собранной премии не было достаточно на расходы по ведению дела. Для проведения же работы необходим был хотя бы один постоянный сотрудник в центре, самоокупаемые субагенты и кроме того являлось необходимым привлечение к проведению страховой работы инструктажа, без коего в условиях нашей действительности работа не мыслима.

В результате проведения работы 1923—24 операционного года Буркоопсоюзом получено комиссионного вознаграждения 436 р. 91 к.

Поскольку страховое дело в целом являлось не самоокупающей единицей, таковому не отводилось должное место. Необходимо было увеличение доходности с приобретаемых страхований, для каковой цели был возбужден вопрос перед Центросоюзом о предоставлении Буркоопсоюзу самостоятельного агентства.

Агентство было принято от Страховой Секции 1—X—24 г., что дало возможность развить шире свою работу. И к настоящему времени мы имеем некоторые достижения с 1 октября 24 года по 15 января 25 г. заключено 83 страхования на сумму 741759 р. 61 к. с премией в 6436 р. 78 к., что дало комиссионных отчислений в н-пользу 1287 р. 35 к.

За год пожарных случаев был только один на Курбинском заводе Буркоопсоюза. Сумма выплаченного вознаграждения 85 р. 40 к.

Заключение.

Новый год ставит кооперации и новые задачи.

Политика кредитования потребкооперации претерпевает изменение: банки и другие кредитующие учреждения уже приступили к сжатию кредитов;—процент кредитов по открытым счетам быстро падает и процент кредитов по векселям возрастает. И то и другое тяжело отражается на хозяйственной работе Буркоопсоюза.

То и другое за то обязывает и к хозяйственной дисциплине, обязывает срочно пересмотреть свои операционно-финансовые планы, с особой тщательностью отнестись к сметным предположениям и построить их на твердом основании ликвидного состояния актива баланса.

Но при всяком финансовом положении занятые позиции на рынке частному капиталу не должны быть сданы. Может иметь место лишь сдвиг центра тяжести кооперативной работы в направлении от количественного роста к качественному закреплению.

Истекший год прошел под лозунгом захвата всех позиций рынка. Год наступающий пройдет под лозунгом укрепления захваченных позиций.

И хоть частный капитал совсем со сцены не сошел, но цель кооперации не по нему равняться, а бороться с ним; превращение кооперативных цен в средне-рыночные а не наоборот—вот лозунг момента.

Сжатие кредитов обусловлено общим планом народного хозяйства и отнюдь не воспринимается нами, как поворот к кооперации спиною.

Кооперативная сеть остается по прежнему единым могучим распределителем товаров непосредственно обслуживающим потребителя. Кооперация по прежнему остается аван гардом в деле смычки города с деревней на основах бытия (экономики).

Сокращенную часть кредитов надо пополнить паевыми взносами.

Так понимает кооперация, поставленную перед нею Советской Властью текущую задачу.

Тип. Бурнаркомпромторга зак № 310—900—25. Бурлит № 95.

Бурлит № 95. Гостипография Б.И.К.П.Т. № 310—900—25.